

## **Отчет Департамента по взаимодействию с Федеральным Собранием Российской Федерации, партиями и общественными организациями о работе в период весенней сессии 2022 года**

Совместно с профильными департаментами Аппарата был подготовлен перечень законопроектов, находящихся на рассмотрении Федерального Собрания, актуальных для профсоюзов.

### **Принятые законы**

- **«О внесении изменений в статью 349-4 Трудового кодекса Российской Федерации»** (в части осуществления мер по предупреждению банкротства страховых организаций и негосударственных пенсионных фондов с участием Банка России), (проект № [1022358-7](#), внесенный группой депутатов и сенаторов 16.09.20 г., закон принят Госдумой 15.02.22 г., одобрен Советом Федерации 22.02.22 г.). Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитет – соисполнитель - Комитет Госдумы по финансовому рынку.

Законом внесены изменения в статью 349<sup>4</sup> Трудового кодекса, устанавливающую особенности регулирования труда отдельных категорий работников кредитных организаций в случае утверждения плана участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства кредитной организации, в части дополнения статьи аналогичными положениями в отношении работников страховых организаций и негосударственных пенсионных фондов. Законом устанавливается, что условия трудового договора, увеличивающие размер оплаты труда руководящих работников банка, страховой организации или негосударственного пенсионного фонда, в отношении которых осуществляются меры по предупреждению банкротства, признаются утратившими силу в случае, если указанные условия были приняты в течение шести месяцев до дня утверждения плана участия Банка России либо плана участия государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в осуществлении мер по предупреждению банкротства банка, страховой организации или негосударственного пенсионного фонда. Законом также определяются основания для прекращения обязательств работодателя по соответствующим компенсационным и стимулирующим выплатам, возникших из трудовых отношений, перед руководящими работниками банка, страховой организации или негосударственного пенсионного фонда и контролирующими страховую организацию или негосударственный пенсионный фонд лицами при осуществлении мер по предупреждению банкротства.

**Позиция ФНПР:** Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, в целом поддерживает концепцию законопроекта.

- **«О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации»** (проект № 1256989-7, внесенный Правительством России 28.09.21 г., закон принят Госдумой 24.05.22, одобрен Советом Федерации 11.06.22 г.). Ответственный – Комитет Госдумы по труду, социальной защите и делам ветеранов.

Законом внесены ограничения на занятие трудовой деятельностью, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, при осуществлении перевозок пассажиров легковыми такси, для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления.

**Позиция ФНПР:** Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, поддерживает законопроект.

- **«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (проект № 1193139-7, внесенный Правительством России 15.06.21 г., закон принят Госдумой 06.07.22 г. одобрен Советом Федерации 08.07.22 г.). Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Законом внесены изменения в статьи 327<sup>2</sup>, 327<sup>3</sup>, 327<sup>5</sup>, 327<sup>6</sup> Трудового кодекса, устанавливающие особенности заключения и прекращения трудового договора с временно проживающим в России иностранным гражданином, получившим разрешение на временное проживание в целях получения образования и отстранения его от работы.

**Позиция ФНПР:** Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющие общероссийские объединения профсоюзов с законопроектом согласилась.

- **«О внесении изменений в статью 351-5 Трудового кодекса Российской Федерации»** (об исключении смешения понятий «территории опережающего социально-экономического развития» и «особые экономические зоны») (проект № 61734-8, внесенный Правительством России 26.01.22 г., закон принят Госдумой 29.06.22 г., одобрен Советом Федерации 08.07.22 г.). Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Комитеты – соисполнители -

Комитет Госдумы по развитию Дальнего Востока и Арктики, Комитет Госдумы по региональной политике и местному самоуправлению

В соответствии с законом, территории опережающего социально-экономического развития переименовываються в территории опережающего развития.

**Позиция ФНПР:** Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, поддерживает проект федерального закона.

- **«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»** (об учете в Трудовом кодексе Российской Федерации изменений, предусмотренных пакетом законопроектов по оптимизации тарифов страховых взносов) (проект № 127050-8, внесенный Правительством России 19.05.22 г., принят Госдумой 05.07.22 г., одобрен Советом Федерации 08.07.22 г.). Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитет-соисполнитель – Комитет Госдумы по охране здоровья.

Проект Федерального закона был внесен в Государственную Думу в «одном пакете» с проектами Федерального закона «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» (проект № 127389-8) и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 126990-8). Законом вносятся изменения в статьи 62, 65, 661, 214, 303, 3492 Трудового кодекса в части приведения терминологии, используемой в российском законодательстве, к единообразию в связи с объединением Фонда социального страхования и Пенсионного фонда Российской Федерации в единый Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Закон внес уточняющие изменения в статьи 3272, 3273, 3275, 3276 Трудового кодекса, предусматривающие особенности регулирования труда иностранных граждан, являющихся высококвалифицированными специалистами, с учетом изменений по определению порядка медицинского страхования указанной категории работников.

**Позиция ФНПР:** Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов поддерживает проект федерального закона.

- **«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»** (о праве Правительства Российской Федерации устанавливать особенности правового регулирования трудовых отношений при введении специальных мер в сфере экономики) (проект № 155718-8, внесенный Правительством России 30.06.22 г., принят Госдумой 06.07.22, одобрен

Советом Федерации 08.07.22 г.). Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Закон предоставляет Правительству полномочия при введении специальных мер в сфере экономики устанавливать особенности правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях (в первую очередь организациях оборонно-промышленного комплекса), их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах, в том числе, порядок и условия привлечения к работе за пределами установленной продолжительности рабочего времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков.

**Позиция ФНПР:** ФНПР поддержала законопроект концептуально с учетом замечаний. Госдуме была направлена поправка, предлагающая при введении Правительством специальных мер в сфере экономики предоставлять работникам гарантии и компенсации в порядке, в размерах и на условиях, которые определяются локальными нормативными актами с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации; срок действия специальных мер устанавливать с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Предложенная поправка не была поддержана Госдумой, однако зампред Правительства Ю.В. Борисов во время консультаций по законопроекту дал Комитету по труду, социальной политике и делам ветеранов устные заверения в том, что все решения в связи с принятием закона будут согласовываться с профсоюзами через Минтруда и в каждом конкретном случае Правительство будет выпускать необходимые нормативные акты и, безусловно, с участием в обсуждении этих вопросов профсоюзов.

Госдума также приняла Федеральные законы:

- **«О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»** (проект № 127389-8, внесенный Правительством России 20.05.22 г., закон принят Госдумой 05.07.22 г., одобрен Советом Федерации 08.07.22 г.). Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Закон определяет правовое положение, функции и полномочия Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, создаваемого с 1 января 2023 года путем реорганизации государственного учреждения – Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации.

**Позиция ФНПР:** ФНПР направила свои предложения в Госдуму. В письме Председателю Комитета Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов указывалась необходимость законодательно закрепить в данном законопроекте и законопроектах пакета об объединении фондов

базовые показатели, используемые при формировании бюджета Фонда; условия и порядок формирования нормативных резервов Фонда по каждому виду обязательного социального страхования по аналогии образования резервных фондов для исполнительных органов государственной власти; обязательность проведения независимой актуарной оценки деятельности Фонда. Предлагалось восстановить институт комиссий и уполномоченных по социальному страхованию в целях оказания содействия в реализации прав застрахованных. Одной из принятых поправок в состав правления Фонда включены шесть представителей общероссийских объединений профессиональных союзов.

- **«О российском движении детей и молодежи»** (проект № 126384-8, внесенный группой депутатов и сенаторов 19.05.22 г., закон принят Госдумой 06.07.22 г., одобрен Советом Федерации 08.07.22 г.). Ответственный – Комитет Госдумы по молодежной политике, комитеты – соисполнители - Комитет Госдумы по просвещению, Комитет Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, Комитет Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей

Законом предусмотрено создание всероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи, закрепляется право всех участников на обсуждение вопросов управления и программной деятельности движения. В соответствии с законом, в регионах советы по развитию движения возглавят губернаторы. Президенту предлагается возглавить наблюдательный совет движения. При главах регионов создается координационный, совещательный орган по взаимодействию с движением. Правительство России будет финансировать движение в полном объеме, необходимом для его развития на муниципальном, региональном, федеральном уровне. Планируется, что Правительство будет передавать имущество движению: детские лагеря, дворцы пионеров, учреждения образования. Поправка, направленная в Госдуму ФНПР, разрешающая профессиональным союзам участвовать в молодежном движении, была учтена в редакции закона.

**Позиция ФНПР:** ФНПР поддержала законопроект.

### **Отклоненные законопроекты**

- № [736455-7](#) **«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»** (о юридически значимых сообщениях сторон трудового договора), внесенный группой депутатов Госдумы 21.06.19 г., отклонен 16.02.22 г. Ответственный – Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Законопроектом предлагалось дополнить Трудовой кодекс положениями о юридически значимых сообщениях, в частности, закрепить

возможность передачи юридически значимых сообщений с использованием электронных и иных технических средств, позволяющих воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание сообщения, в случаях, когда в соответствии с трудовым законодательством требуется письменная форма такого сообщения или ознакомление работника с сообщением под роспись, а также допускается возможность заключения трудового договора путем обмена сторонами документами и информацией с использованием электронных и иных технических средств. В отзыве Правительства на законопроект указывалось, что в документе не конкретизированы порядок и способы отказа работника от обмена юридически значимыми сообщениями с использованием технических средств, кроме того, принятие предлагаемых законопроектом изменений может привести к расходам сторон трудовых отношений на приобретение соответствующих устройств.

**Позиция ФНПР:** ФНПР поддержала концепцию законопроекта с учетом замечаний и предложений.

- № [600116-7](#) «**О внесении изменения в главу 52 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления минимального размера базовой ставки заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций**», внесенный депутатами Госдумы 04.12.18 г., отклонен 21.06.22 г. Ответственный – Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Законопроектом устанавливалось, что размер базовой ставки заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций не может быть менее двукратного минимального размера оплаты труда, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

**Позиция ФНПР:** ФНПР не поддержала законопроект, полагая, в частности, что предложенный в проекте подход к регулированию оплаты труда педагогических работников нарушает принцип равной оплаты за труд. Позиция профсоюзной стороны была направлена в РТК.

- № [967986-7](#) «**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации**» (о юридически значимых сообщениях сторон трудового договора), внесенный депутатами П.В.Крашенинниковым, А.К.Исаевым, Я.Е.Ниловым, Д.В.Бессарабовым 04.06.20 г., отклонен Госдумой 16.02.22 г. Ответственный – Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Законопроект был внесен в первоначальной редакции 21 июня 2019 года и в дальнейшем был доработан с учетом официального отзыва Правительства. Законопроектом предлагалось ввести в Трудовой кодекс положения о юридически значимых сообщениях, установить, что обмен сообщениями может быть произведен с использованием электронных или

иных технических средств. При этом требования к указанным средствам должны определяться Правительством, если иное не предусмотрено трудовым договором, локальным нормативным актом, коллективным договором или соглашением. На работодателя возлагалась обязанность обеспечить хранение всех поступивших от работника юридически значимых сообщений и копий, направленных работнику юридически значимых сообщений. Ответственный Комитет Госдумы предложил **отклонить законопроект в связи с утратой им актуальности после вступления в силу Федерального закона от 22 ноября 2021 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».**

- № [956528-7](#) **«О внесении изменения в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника - гражданина и лиц, находящихся на его иждивении»**, внесенный группой депутатов «Единой России» 14.05.20 г., отклонен Госдумой 16.02.22 г. Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Целью законопроекта являлось «недопустимость обращения взыскания на ежемесячные доходы, необходимые для существования должника-гражданина», а в качестве количественного критерия для определения минимального размера таких доходов предлагалось использовать прожиточный минимум. Законопроект был внесен одновременно с законопроектом № 956530-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении», отозванного субъектом права законодательной инициативы. В связи с этим дальнейшее рассмотрение законопроекта стало нецелесообразным.

### **Законопроекты, находящиеся на рассмотрении Госдумы**

**Поддерживаемые профсоюзами законопроекты, принятые в первом чтении**

- № [104796-8](#) **«О внешней администрации по управлению организацией»**, внесенный депутатами А.Б.Выборным, М.Е.Старшиновым, В.П.Водолацким, О.А.Матвейчевым 12.04.22 г., принят в первом чтении 24.05.22 г., срок представления поправок истек 22.06.22 г., срок рассмотрения Госдумой во втором чтении не определен. Ответственный – Комитет Госдумы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям.

Законопроект предлагает механизм назначения внешней администрации по управлению организациями, имеющими существенное значение для обеспечения стабильности экономики и гражданского оборота, защиты прав и законных интересов граждан, в которых иностранные лица прямо или косвенно владеют более 25% акций (долей). Законопроектом устанавливаются критерии, которые свидетельствуют о существенном значении организации для российской экономики.

**Позиция ФНПР:** ФНПР инициировала обсуждение законопроекта на площадке РТК по регулированию социально-трудовых отношений и поддержала концепцию законопроекта. ФНПР направила в Госдуму свои предложения, изложив их в форме пяти поправок, в частности, ФНПР предложила зафиксировать в законопроекте обязательность учета мнения региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений при принятии решения межведомственной комиссии о назначении внешней администрации в организации. Предложено предусмотреть обязательство, в соответствии с которым при реорганизации организации в форме выделения сохраняет свое действие коллективный договор; отразить в законопроекте обязательства внешней администрации по погашению задолженности по заработной плате и выплате выходного пособия и др.

- № 42001-8 «**О внесении изменения в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации**» (об учете продолжительности времени работы на условиях неполного рабочего времени для сохранения права на получение пособия по государственному социальному страхованию), внесенный группой сенаторов 18.12.21 г., принят Госдумой в первом чтении 17.05.22 г., срок представления поправок истек 15.06.22 г., срок рассмотрения Госдумой во втором чтении не определен. Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Законопроектом предлагается дополнить часть третью статьи 256 Трудового кодекса положением, в соответствии с которым продолжительность неполного рабочего времени для сохранения права на получение пособия в период отпуска по уходу за ребенком будет устанавливаться федеральными законами. В «одном пакете» с законопроектом внесен в Госдуму и принят в первом чтении проект федерального закона № 41991-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11<sup>1</sup> Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», который устанавливает максимальную продолжительность неполного рабочего времени для сохранения права на ежемесячное пособие по уходу за ребенком на уровне 50 процентов от нормальной продолжительности рабочего времени. При принятии законопроектов № 42001-8 и № 41991-8 в представленной редакции работник, выполняющий

свою трудовую функцию на условиях неполного рабочего времени, сможет заработать до 50 процентов своего среднего заработка без утраты права на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, а совокупно с ежемесячным пособием по уходу за ребенком - лишь 90 процентов своего прежнего среднего заработка. В заключении на законопроект ответственный Комитет Госдумы отметил целесообразность в законопроектах ко второму чтению установить максимальную продолжительность неполного рабочего времени для сохранения права на получение пособия в период отпуска по уходу за ребенком в размере не менее 60 процентов от нормальной продолжительности рабочего времени. Сторона РТК, представляющая общероссийские объединения работодателей, считает целесообразным исключить из части третьей статьи 256 Кодекса фразу «или на дому», оставив единственный принципиальный признак работы, которая предоставляется на время отпуска по уходу за ребенком – неполное рабочее время, вне зависимости от формы организации труда.

**Позиция ФНПР:** Сторона РТК, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, не имеет замечаний и предложений по проекту федерального закона.

- № 112293-8 «**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации**» (о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, приводящих в соответствие статьи 312.7, 330.3, 351.6 с разделом X «Охрана труда»), внесенный депутатом Я.Е. Ниловым 22.04.22 г., принят Госдумой в первом чтении 21.06.22 г., срок представления поправок истек 05.07.22 г., срок рассмотрения Госдумой во втором чтении не определен. Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Законопроектом предлагается внести техническую правку в три статьи Трудового кодекса Российской Федерации: статью 312<sup>7</sup> «Особенности охраны труда дистанционных работников», статью 330.3 «Медицинские осмотры работников, занятых на подземных работах» и статью 351<sup>6</sup> «Особенности регулирования труда работников в сфере электроэнергетики, сфере теплоснабжения, в области промышленной безопасности, области безопасности гидротехнических сооружений».

**Позиция ФНПР:** Сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, поддерживает представленную редакцию проекта федерального закона.

- № 99737-8 «**О внесении изменений в статьи 157 и 351 Трудового кодекса Российской Федерации**» (об оплате времени, в течение которого творческие работники не участвуют в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений или не выступают), внесенный

Правительством России 04.04.22 г., принят Госдумой в первом чтении 25.05.22г., срок представления поправок истек 23.06.22 г., срок рассмотрения Госдумой во втором чтении не определен. Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитет – соисполнитель - Комитет Госдумы по культуре.

Законопроект направлен на устранение выявленного Конституционным Судом Российской Федерации несоответствия Конституции действующих положений Трудового кодекса. Законопроектом предлагается установить гарантированный минимум оплаты труда творческих работников, когда они не участвуют в создании произведений или не выступают, на уровне не менее тарифной ставки, оклада творческого работника с доплатами и надбавками компенсационного характера, доплатами и надбавками стимулирующего характера, которые не связаны с участием в создании, исполнении произведений или выступлением, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, рассчитанных пропорционально времени, в течение которого творческие работники не участвуют в создании, исполнении произведений или не выступают.

**Позиция ФНПР:** Стороны Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющие общероссийские объединения профсоюзов и общероссийские объединения работодателей, согласились с проектом федерального закона.

• № 1078988-7 «**О внесении изменений в статьи 349-1 и 349-2 Трудового кодекса Российской Федерации**» (о совершенствовании мер ответственности за коррупционные правонарушения), внесенный Правительством России 18.12.20 г., принят Госдумой в первом чтении 10.03.21 г., ответственный – Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Законопроектом предусмотрена возможность освобождения работников государственных корпораций, государственных компаний, публично-правовых компаний, государственных внебюджетных фондов и иных организаций, созданных на основании федеральных законов, а также организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием независящих от них обстоятельств в порядке, предусмотренном одновременно подготовленным проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер ответственности за коррупционные правонарушения» (проектируемые части 3 - 6 статьи 13 Федерального

закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»). В повторном заключении Правового управления Госдумы от 23.06.22 указано, что в настоящее время в Федеральном законе о противодействии коррупции части 3-6 статьи 13 не существуют.

**Позиция ФНПР:** Стороны Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющие общероссийские объединения профсоюзов и общероссийские объединения работодателей, согласны с законопроектом.

- № [1131225-7](#) «**О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»**», внесенный депутатом Я.Е. Ниловым и сенатором С.Д. Леоновым 18.03.21 г., ответственный – Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Законопроектом предлагается дать право на досрочное назначение страховой пенсии в возрасте 50 лет мужчинам и женщинам, проработавшим не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) в субъектах Российской Федерации. В заключении Правового управления Госдумы сказано, что предлагаемое законопроектом изменение «входит в противоречие с концепцией Федерального закона о страховых пенсиях, глава 6 которого предусматривает сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение по старости и переходные положения». Кроме того, отмечается, что при внесении в федеральный закон о страховых пенсиях изменений, требующих увеличения расходов на выплату страховых пенсий принимаются федеральные законы о внесении изменений в закон о федеральном бюджете и закон о бюджете Пенсионного фонда на текущий год и плановый период.

**Позиция ФНПР:** ФНПР поддерживает законопроект.

- № [1021402-7](#) «**О внесении изменений в статьи 59 и 332 Трудового кодекса Российской Федерации»** (об особенностях регулирования труда педагогических работников), внесенный сенаторами И.В.Рукавишниковой, В.В.Смирновым 15.09.20 г. Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Рассмотрение законопроекта Госдумой в первом чтении планируется в ноябре 2022 г.

Законопроектом предлагается внести в часть вторую статьи 59 и статью 332 Трудового кодекса изменения, согласно которым трудовые договоры на замещение должностей педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, заключаются на неопределенный срок, а в случаях, предусмотренных Кодексом или иными федеральными законами, - на срок, определенный сторонами трудового договора, но составляющий не менее трех лет. Правительство России не поддержало законопроект, отметив в своем

заклучении, что «предлагаемое законопроектом ограничение для заключения срочных трудовых договоров минимальным сроком на три года нуждается в дополнительной аргументации. Кроме того, предложения о повышении стабильности трудовой деятельности педагогических работников могут быть реализованы в нормативном правовом акте, регулирующем вопросы порядка замещения должностей педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, в связи с чем законодательное регулирование данного вопроса не требуется». Заключение Правового управления также содержит ряд замечаний, в частности, указывается необходимость согласовать предлагаемые изменения между собой и с нормами существующих статей Трудового кодекса.

**Позиция ФНПР:** ФНПР поддерживает законопроект.

- **№ 1162232-7 «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации»**, внесенный группой депутатов ЛДПР и сенатором С.Д.Леоновым 29.05.21 г. Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Рассмотрение законопроекта Госдумой в первом чтении планируется в декабре 2022 г.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 144 Трудового кодекса, согласно которому Правительство обязано принимать базовые оклады, базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам. Правительство не поддержало законопроект. Как сказано в его официальном отзыве, «предлагаемые законопроектом изменения создадут внутреннее противоречие в статье 144 Кодекса, так как Правительство, с одной стороны, будет иметь право на установление требований к системам оплаты труда в определенной сфере, а с другой стороны, будет обязано установить базовые оклады для учреждений во всех сферах деятельности». Кроме того, законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок финансирования реализации предлагаемых положений.

**Позиция ФНПР:** ФНПР поддерживает законопроект.

- **№ 17660-8 «О внесении изменений в статью 48 Трудового кодекса Российской Федерации»** (в части формирования социально ответственного поведения работодателей на рынке труда), внесенный Законодательным Собранием Челябинской области 15.11.21 г. Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Рассмотрение в первом чтении планируется в ноябре 2022 г.

Законопроектом предлагается дополнить статью 48 Трудового кодекса положениями, предусматривающими распространение действия региональных соглашений на всех работодателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, по аналогии с отраслевыми соглашениями, заключенными на федеральном уровне. Правительство не поддержало законопроект, указав в

своем отзыве на то, что предлагаемые изменения «противоречат одному из основных принципов социального партнерства - добровольности принятых на себя обязательств, поскольку по своей сути принуждают всех работодателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, присоединиться к региональному соглашению и принять на себя предусмотренные в нем обязательства».

**Позиция ФНПР:** ФНПР поддерживает законопроект.

- № [746454-7](#) «**О внесении изменений в статью 145 Трудового кодекса Российской Федерации в части регулирования отдельных вопросов условий оплаты труда**». Внесен депутатами Госдумы С.М.Миронвым, О.А.Ниловым 04.07.19 г. Ответственный – Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Рассмотрение в первом чтении планируется в ноябре 2022 г.

Законопроект предлагает критерии ограничения предельного уровня заработной платы руководства организаций с государственным участием. Правительство и Комитет Совета Федерации по социальной политике не поддержали законопроект. Ответственный комитет решил предложить Госдуме отклонить законопроект в первом чтении. В своем заключении Комитет изложил замечания и отметил, что вопросы ограничения труда в достаточной степени урегулированы действующими нормативными актами.

**Позиция ФНПР:** ФНПР поддерживает концепцию законопроекта, отмечая необходимость доработать проект с учетом замечаний, которые были направлены в РТК.

- № [1182849-7](#) «**О внесении изменений в статьи 101 и 119 Трудового кодекса Российской Федерации в части ограничения использования ненормированного рабочего дня**», внесенный группой депутатов ЛДПР 31.05.21 г. Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Рассмотрение Госдумой законопроекта в первом чтении планируется в сентябре 2022 г.

Законопроект предлагает внести изменения в статьи 101 и 119 Трудового кодекса, предусматривающие: установление предельного количества часов переработки в режиме ненормированного рабочего дня (не выше 120 часов в год); необходимость точного учета времени, фактически отработанного каждым работником за пределами установленной для него продолжительности рабочего дня (смены); установление продолжительности предоставляемого дополнительного отпуска в зависимости от фактически отработанного времени за пределами рабочего дня. Одновременно предусмотрено исключение применения данных положений для руководителей организаций. Правительство не поддержало законопроект, отмечая, что установление обязанности работодателя вести учет рабочего времени работника за пределами установленной для него продолжительности

рабочего дня является избыточным, поскольку в соответствии со статьей 91 Трудового кодекса работодатель обязан вести учет времени, фактически отработанного каждым работником, вне зависимости от режима рабочего времени. Ответственный Комитет Госдумы предложил Думе отклонить законопроект.

**Позиция ФНПР:** ФНПР поддерживает законопроект с учетом замечаний, направленных в РТК.

### **Не поддерживаемые профсоюзами законопроекты, находящиеся на рассмотрении Госдумы**

На осеннюю сессию 2022 года перенесено рассмотрение семи не поддерживаемых профсоюзами законопроектов, один из которых принят в первом чтении.

- № 598603-7 **«О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»** (в части уточнения порядка включения требований кредиторов в реестр), внесенный Верховным Судом Российской Федерации 30.11.18 года, принят в первом чтении 30.05.19 г., ответственный – Комитет по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям. Срок рассмотрения законопроекта Госдумой во втором чтении не определен.

Законопроект наделяет арбитражных управляющих правом не только включать в реестр бесспорные требования кредиторов, но и осуществлять функции, относящиеся к компетенции судов (рассмотрение возражений участвующих в деле лиц, принятие решений о процессуальной заинтересованности участвующих в деле лиц, принятие решения о процессуальной заинтересованности лица и его доступе к процессуальным действиям), что может привести к нарушению прав должников, кредиторов, а также затягиванию дел о банкротстве. 13.07.20 г. в Госдуму поступил отзыв Правительства с предложением доработать законопроект в связи с концептуальными изменениями подготовленного ко второму чтению текста.

**Позиция ФНПР:** ФНПР не поддерживает законопроект.

- № 800677-7 **«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»** (в части установления МРОТ на уровне прожиточного минимума, увеличенного на коэффициент 1.15), внесенный группой депутатов «Справедливой России» 26.09.19 г. Ответственный – Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Срок рассмотрения законопроекта Госдумой в первом чтении не определен.

Законопроект предлагает устанавливать минимальный размер оплаты труда в сумме, равной «величине прожиточного минимума на душу населения, увеличенной на коэффициент, равный 1,15». Правительство не поддержало

законопроект. Ответственный Комитет решил предложить Госдум отклонить законопроект в первом чтении.

**Позиция ФНПР:** ФНПР не поддерживает законопроект.

- № 72369-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы», внесенный группой депутатов «Справедливой России» и сенатором О.Н. Епифановой 16.02.22 г. Ответственный – Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Рассмотрение законопроекта Госдумой в первом чтении планируется в октябре 2022.

Законопроект предлагает установить правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест для организаций и индивидуальных предпринимателей с численностью работников не менее 100 человек в размере от 1 до 5 процентов от численности работников для граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Правительство не поддерживает законопроект, указывая на то, что «предлагаемое законопроектом введение квоты для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в совокупности с предусмотренной Законом о занятости квотой для приема на работу инвалидов может привести к необоснованной дополнительной финансовой и административной нагрузке на работодателей и отразиться на ходе работы организаций и индивидуальных предпринимателей».

**Позиция ФНПР:** ФНПР, поддерживая инициативу о внедрении инструмента поддержки трудоустройства наиболее уязвимых категорий населения, не поддерживает законопроект в предложенной редакции. В письме, направленном в РТК, отмечается его недостаточная проработанность в части механизма реализации квотирования.

- № 934309-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации», внесенный депутатами «Справедливой России» 31.03.20 г. Ответственный – Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Рассмотрение Госдумой законопроекта в первом чтении планируется в сентябре 2022 г.

Законопроектом предлагается внести в Трудовой кодекс изменения, в соответствии с которыми средняя заработная плата работников «стратегических профессий», к которым предлагается отнести врачей, научных сотрудников, педагогических работников образовательных организаций, реализующих программы дошкольного и общего образования, а также образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования, должна составлять не менее чем 200 процентов средней

заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации. Правительство не поддержало законопроект, отметив в заключении, что положения законопроекта о возможности финансирования за счет средств федерального бюджета предлагаемого проектом повышения заработной платы не соответствует законодательству о разграничении расходных полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации и принципу самостоятельности бюджетов. Ответственный Комитет Госдумы рекомендовал Думе отклонить законопроект в первом чтении.

**Позиция ФНПР:** ФНПР не поддерживает законопроект.

- № 1070437-7 «О внесении изменения в статью 112 Трудового кодекса Российской Федерации», внесенный группой депутатов Госдумы (ЛДПР) и сенатором С.Д.Леоновым 08.12.20 г. Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Срок рассмотрения законопроекта Госдумой в первом чтении не определен.

Законопроектом предлагается исключить из перечня нерабочих праздничных дней – Новогодних каникул 8 января и включить в данный перечень 31 декабря.

**Позиция ФНПР:** ФНПР не поддерживает законопроект.

- № 47589-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенный депутатом М.Г. Делягиным 27.12 21 г. Ответственный - Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Рассмотрение Госдумой законопроекта в первом чтении планируется в сентябре 2022 г.

Законопроект вносит изменения в ряд статей Трудового кодекса, в частности, в статье 72<sup>2</sup> предлагается исключить определение понятия простоя (в то время как в статье 157 ТК РФ, содержащей ссылку на статью 72<sup>2</sup> ТК РФ, предусматриваются различные размеры оплаты работникам времени простоя); предлагается изменить формулировку основания увольнения работника по пункту 5 части первой статьи 81 ТК РФ, установив, что увольнение по данному основанию производится в случае неоднократного неисполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет «дисциплинарные взыскания в форме выговоров» (при этом автор не указывает, сколько таких «дисциплинарных взысканий» должен получить работник) и др. 06.04.22 г. ответственный комитет Госдумы решил предложить субъекту права законодательной инициативы изменить текст законопроекта. 20.04.22 г. измененный текст законопроекта был внесен в Госдуму, 16.05.22 г. Совет Госдумы направил измененный текст в рассылку, установив срок представления отзывов до 14.06.22 г.

**Позиция ФНПР:** ФНПР не поддерживает законопроект, обращая внимание на то, что «предлагаемое законопроектом изменение пункта 5 части первой статьи 81 Кодекса - конкретизация вида дисциплинарного

взыскания, наличие и кратность которого будут достаточными для принятия решения о расторжении трудового договора - не приведет к преследуемой автором законопроекта цели: более объективному применению видов дисциплинарных взысканий». Предлагаемая законопроектом легализация «депримирования» ухудшает положение работников и не гарантирует права «на получение оплаты труда в полном объеме».

- № 126882-8 «**О внесении изменения в статью 11 Трудового кодекса Российской Федерации**» (о распространении действия трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, на военнослужащих, являющихся спортсменами высокого класса и осуществляющих свою деятельность в сфере спорта высших достижений), внесенный депутатами ЛДПР 19.05.22 г. Ответственный – Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Рассмотрение законопроекта Госдумой в первом чтении планируется в октябре 2022 г.

Законопроектом предлагается привести законодательство в соответствие со сложившейся ситуацией, обеспечить адресное предоставление спортсменам военнослужащим денежных средств на их спортивную деятельность.

**Позиция ФНПР:** ФНПР не поддерживает законопроект, полагая, что «в случае принятия законопроекта будет нарушен приоритет специальной правовой нормы и создана правовая коллизия».