



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 июля 2022 г. № 294-р
г. МАХАЧКАЛА

1. Утвердить прилагаемую Региональную долгосрочную программу содействия занятости молодежи в Республике Дагестан на период до 2030 года (далее – Программа).

2. Органам исполнительной власти Республики Дагестан и организациям, участвующим в реализации мероприятий Программы, обеспечить ее выполнение с представлением в Министерство труда и социального развития Республики Дагестан отчета о ходе реализации мероприятий Программы ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

3. Финансовое обеспечение мероприятий Программы осуществляется органами исполнительной власти Республики Дагестан и организациями, являющимися исполнителями и соисполнителями Программы, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных им в бюджете на соответствующий финансовый год.

4. Министерству труда и социального развития Республики Дагестан осуществлять контроль за реализацией мероприятий Программы с представлением доклада в Правительство Республики Дагестан ежегодно, до 15 марта года, следующего за отчетным периодом.



Временно исполняющий обязанности

Председателя Правительства

Республики Дагестан

Р. Алиев

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Республики Дагестан
от 1 июля 2022 г. № 294-р

**Региональная долгосрочная программа
содействия занятости молодежи в Республике Дагестан
на период до 2030 года**

I. Общие положения

Молодежь представляет собой социально-демографическую группу от 14 до 35 лет, выделяемую на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующуюся специфическими интересами и ценностями.

Содействие занятости молодежи в Российской Федерации реализуется на основе:

- системы доступной профессиональной ориентации, гарантированного общего и профессионального образования и профессиональной подготовки, направленных на приобретение востребованных навыков;

- создания достойных рабочих мест для молодежи и временных рабочих мест для приобретения практического опыта;

- реализации комплекса мер по содействию трудоустройству молодежи, развитию молодежного предпринимательства и самозанятости;

- совершенствования государственной политики в сфере труда, защищающей права молодых людей;

- совершенствования мотивации работодателей по трудоустройству молодежи.

Региональная долгосрочная программа содействия занятости молодежи в Республике Дагестан до 2030 года (далее – Программа) разработана во исполнение пункта 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2021 г. № 3581-р.

II. Положение молодежи на рынке труда

Безработица среди молодежи, отсутствие образования и профессиональной подготовки у молодых соискателей работы является сегодня «болевым точкой» рынка труда. Проблема обострилась в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Молодые люди, не имеющие никакого образования либо не обладающие достаточной профессиональной подготовкой, вынуждены получать минимальное пособие по безработице или заниматься не требующими квалификации вспомогательными работами.

По данным органов государственной статистики, в 2020 году общая численность граждан в возрасте от 15 до 29 лет, проживающих в Республике

Дагестан, составляла 867,8 тыс. человек, или 28 проц. от общей численности населения региона. В последние три года в республике наблюдается тенденция к увеличению общей численности этой возрастной категории граждан от 664,2 тыс. человек в 2017 году до 867,8 тыс. человек в 2020 году (рост на 30,6 процента).

Средний возраст населения в Республике Дагестан составляет около 29,5 лет. Меньше этот показатель только у соседних кавказских республик – Чечни и Ингушетии, где он составил 25,5 и 29,4 года соответственно. Результат Республики Дагестан на 13,5 года меньше самого высокого показателя регионов России – Тамбовской области, где он равен 43 годам.

Постоянный рост населения способствует увеличению численности рабочей силы, которая (по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости) в ноябре 2021 года составила 1 373,7 тыс. человек (против 1 322,6 тыс. человек в ноябре 2020 года), а, следовательно, и – безработных (на протяжении длительного периода времени темпы создания рабочих мест в регионе значительно отставали от притока трудовых ресурсов).

В ноябре 2021 года численность безработных граждан (рассчитанная по методологии Международной организации труда) составила в республике 187,8 тыс. человек. При этом, согласно имеющимся данным за 2020 год, в составе безработных в разрезе возрастных групп в республике преобладает молодежь в возрасте до 29 лет – свыше 34 процентов. Это обусловлено большим количеством времени, необходимым для поиска подходящего места работы, молодым профессионалам, впервые выходящим на рынок труда, ввиду отсутствия у них практических навыков и опыта работы, часто являющихся основным критерием подбора кандидатов у работодателей.

По данным за 2020 год, более половины всех безработных в Республике Дагестан (54,9 проц.) составляли граждане, имеющие только аттестат о среднем общем образовании или основном общем образовании. Но, несмотря на наличие у лиц, обладающих высшим образованием, объективных преимуществ в получении рабочего места, их доля среди безработных граждан в Республике Дагестан также существенна – свыше 24 проц., что говорит об избытке трудовых ресурсов данной квалификации относительно имеющихся рабочих мест и диспропорции структуры профессионального обучения образовательных учреждений республики и реальных потребностей местного рынка труда.

В 2021 году в органы занятости населения республики в целях поиска подходящей работы обратилось около 100 тыс. человек, из них граждан в возрасте от 14 до 29 лет – 25,8 тыс., или 25,8 проц. в числе обратившихся (в 2020 г. – 66,4 тыс. чел., в 2019 г. – 27,1 тыс. человек). Из общей численности молодежи, обратившейся в органы занятости, почти 2 проц. – выпускники образовательных организаций.

По состоянию на 1 января 2022 года численность зарегистрированных безработных граждан составила в регионе 34,0 тыс., из них молодежь в возрасте 16-29 лет – 8,5 тыс. чел., или 25,0 процента. При этом в числе безработной

молодежи женщин – 4,6 тыс. чел., или 55 проц. от общего числа безработной молодежи.

Ежегодно численность граждан в возрасте 14 – 29 лет, нашедших работу посредством органов занятости, составляет около 10 тыс. человек, или 30 проц. всех трудоустроенных. Из числа обратившихся выпускников образовательных организаций трудоустраивается около 60 процентов.

К основным проблемам трудоустройства молодежи можно отнести:

ограниченное количество возможностей для совмещения молодыми людьми обучения и работы, что обуславливает сравнительно невысокий уровень молодежной занятости в возрастной группе 20 - 24 года;

относительно высокий, по экспертным оценкам, уровень вовлеченности молодежи в возрасте от 15 до 24 лет в отношении в сфере труда без надлежащего оформления;

отсутствие баланса между спросом и предложением в молодежном сегменте рынка труда;

несоответствие количества резюме молодых соискателей и количества вакансий для первого рабочего места;

наличие среди молодежи категории незанятых лиц, не имеющих профессионального образования или подготовки;

низкая конкурентоспособность молодежи в сегменте квалифицированного труда;

отсутствие опыта работы у части молодежи при выходе на рынок труда;

неудовлетворенность качеством рабочей силы молодежи со стороны работодателей;

несформированность у молодых людей профессиональной ориентации для построения профессиональной и трудовой карьеры.

Изменения на рынке труда, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции, осложняют положение молодых людей на рынке труда, так как молодежь чаще людей старшего возраста находится в условиях временной и неполной занятости, а значит, чаще сталкивается с высоким риском потери работы и заработка.

Решение проблем в сфере занятости молодежи в период распространения новой коронавирусной инфекции возможно через формирование новой молодежной повестки и выделение приоритетных направлений поддержки молодежи, в том числе в сфере получения качественного доступного образования и первого трудоустройства после завершения обучения, поддержки занятости социально уязвимых групп среди молодежи и содействия трудовой мобильности молодежи.

III. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является создание условий для реализации профессионального, трудового и предпринимательского потенциала молодежи в условиях трансформационных процессов на рынке труда.

Основными задачами Программы являются:

формирование карьерных стратегий молодежи в соответствии с личностно-профессиональными способностями и потребностью рынка труда. Мероприятия в рамках этой задачи нацелены в первую очередь на развитие профессиональной ориентационной работы с молодежью за счет развития публичных и аналитических сервисов на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – портал «Работа в России»), посвященных различным аспектам рынка труда, развитию промышленного туризма, с целью ознакомления с профессиями и предприятиями и обеспечения межведомственной координации органами службы занятости профориентационных мероприятий;

обеспечение соответствия получаемого молодыми людьми образования профессионально-квалификационным требованиям работодателей. В рамках этой задачи в первую очередь предусматривается совершенствование системы формирования и распределения контрольных цифр приема в образовательные организации с целью их приближения к потребностям рынка труда, системы организации и прохождения производственной практики за счет цифровизации процессов ее прохождения между работодателем, студентом и образовательной организацией на портале «Работа в России». Кроме того, предусматривается создание условий для освоения учащимися профессиональных образовательных организаций предпринимательских компетенций и организации практического обучения на базе индивидуальных предпринимателей;

создание условий для профессионального развития молодых людей через совмещение получения образования и трудовой (предпринимательской) деятельности. В рамках этой задачи будут подготовлены предложения по расширению возможностей совмещения получения образования и трудовой (предпринимательской) деятельности, а также по пересмотру профессионально-квалификационных требований в целях более раннего выхода на рынок труда молодежи. Кроме того, запланированы мероприятия, направленные на развитие и поддержку предпринимательской инициативы молодежи, в частности проект «Страна мастеров», который будет давать возможность персонального сопровождения молодежи в предпринимательстве;

создание дополнительных механизмов снижения рисков незанятости молодежи. В рамках решения этой задачи предполагается реализовывать мероприятия по профессиональному обучению различных категорий молодежи, субсидированию трудоустройства, в том числе лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. Также предусматриваются мероприятия по совершенствованию деятельности центров карьеры (содействия трудоустройству выпускников) образовательных организаций, содействие в переезде молодых граждан из трудоизбыточных регионов в трудодефицитные.

Кроме того, запланированы пилотная апробация комплексного подхода по карьерному сопровождению молодежи, а также обеспечение адресного

сопровождения отдельных категорий молодежи в целях трудоустройства (занятости) органами службы занятости.

В приоритетном порядке мероприятия Программы будут направлены на содействие занятости обучающихся и выпускников, чьи направления подготовки (специальности) будут находиться в зоне рисков, связанных с незанятостью.

IV. Этапы реализации Программы

Программа разработана на период до 2030 года.

Первый этап реализации Программы запланирован на 2022 – 2024 годы, в рамках которого предусматривается:

совершенствование профессиональной ориентационной работы с молодежью путем формирования публичных и аналитических сведений о состоянии рынка труда и прогнозах его развития;

реализация мероприятий, направленных на развитие предпринимательской инициативы молодежи;

совершенствование порядка формирования и распределения контрольных цифр приема по образовательным программам среднего профессионального образования и другие мероприятия.

Второй этап реализации Программы запланирован на 2025 – 2030 годы.

Мероприятия второго этапа предполагается реализовать с учетом анализа и оценки эффективности реализации мероприятий первого этапа.

V. Управление реализацией Программы

Контроль за ходом реализации Программы и общая координация реализации Программы осуществляется Министерством труда и социального развития Республики Дагестан с участием республиканских органов исполнительной власти, участвующих в реализации мероприятий Программы.

План мероприятий по реализации Программы приведен в приложении № 1.

Целевые показатели реализации Программы приведены в приложении № 2.

VI. Ожидаемые результаты

Реализация Программы позволит достичь следующих результатов:
повышение вовлеченности молодежи в занятость;
снижение уровня безработицы среди молодежи;
повышение уровня трудоустройства выпускников образовательных организаций;

снижение рисков незанятости молодежи из социально уязвимых групп населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Региональной долгосрочной
программе содействия занятости
молодежи в Республике Дагестан
на период до 2030 года

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации Региональной долгосрочной программы содействия занятости молодежи
в Республике Дагестан на период до 2030 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Сроки реализа- ции	Ответственные ис- полнители
1	2	3	4	5	6

Цель – создание условий для реализации профессионального, трудового и предпринимательского потенциала молодежи

Задача 1. Формирование карьерных стратегий молодежи в соответствии с личностно-профессиональными наклонностями и потребностью рынка труда

- | | | | | | |
|----|--|--|---|--------------------|-------------------------------|
| 1. | Обеспечение органами службы занятости межведомственной координации мероприятий по профессиональной ориентации молодежи в целях выбора профессии и построения карьеры | доклад в Минтруд России | охват не менее 75 тыс. человек к 2024 году, не менее 225 тыс. человек к 2030 году профориентационными мероприятиями | 25 декабря 2022 г. | Минтруд РД,
Минобрнауки РД |
| 2. | Подготовка предложений по совершенствованию норм трудового и пенсионного законода- | предложения в Минтруд России (по мере необходимости) | временное трудоустройство не менее 0,5 млн несовершеннолетних | 25 июня 2022 г. | Минтруд РД |

1	2	3	4	5	6
	<p>тельства в части условий привлечения к трудовой деятельности несовершеннолетних граждан, в том числе получающих пенсию по потере кормильца, детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья</p>		<p>граждан ежегодно в свободное от учебы время</p>		
3.	<p>Содействие в обеспечении занятости несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа</p>	<p>отчет в Минпросвещения России</p>	<p>снижение численности несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, совершивших преступления</p>	<p>ежегодно, 25 марта</p>	<p>Минобрнауки РД, Минтруд РД, Минздрав РД, Минмолодежи РД</p>
4.	<p>Подготовка предложений по совершенствованию норм законодательства в части условий трудовой деятельности несовершеннолетних граждан, в том числе получающих пенсию по потере кормильца, детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья</p>	<p>предложение в Минтруд России (по мере необходимости)</p>	<p>временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время</p>	<p>25 июня 2022 г.</p>	<p>Минтруд РД, Минобрнауки РД</p>

1	2	3	4	5	6
5.	Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации	форма федерального статистического наблюдения	временное трудоустройство не менее 100 безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации граждан, ежегодно	ежегодно, до 30 июня	Минтруд РД

Задача 2. Обеспечение соответствия получаемого образования профессионально-квалификационным требованиям работодателей и предпринимательской деятельности

6.	Формирование органами службы занятости Республики Дагестан заключения о соответствии проекта контрольных цифр приема перспективным потребностям регионального рынка труда	приказ Минобрнауки РД	обеспечение соответствия структуры и объема подготовки кадров по профессиям, специальностям среднего профессионального образования потребностям рынка труда, в том числе кадровым потребностям инвестиционных проектов	ежегодно, 30 мая	Минобрнауки РД, Минтруд РД, Минэкономразвития РД
----	---	-----------------------	--	------------------	--

1	2	3	4	5	6
7.	Учет уровня трудоустройства выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования в числе показателей, используемых при проведении конкурса по распределению контрольных цифр приема	приказ Минобрнауки РД	обеспечение соответствия структуры и объема подготовки кадров по профессиям, специальностям среднего профессионального образования потребностям рынка труда, в том числе кадровым потребностям инвестиционных проектов	ежегодно, до 30 марта	Минобрнауки РД, образовательные организации среднего профессионального образования
8.	Развитие, апробация и обеспечение функционирования на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» подсистемы по осуществлению в электронном виде процедур организации и прохождения производственной практики (фиксация рабочих для производственной практики, заключение соглашений на прохождение производственной практики, документы, связанные с прохождением производственной практики, отчетность)	отчет в Минтруд России	организация 100 проц. производственных практик в государственных образовательных организациях к 2024 году с использованием единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России»	ежегодно, начиная с 30 декабря 2023 г.	Минобрнауки РД, Минтруд РД, Минфин РД

1	2	3	4	5	6
9.	Создание условий для приобретения в рамках освоения образовательных программ среднего профессионального образования предпринимательских компетенций, а также знаний и умений, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, осуществления деятельности в форме самозанятости	отчет в Минтруд России	занятость не менее 5 процентов выпускников, завершивших обучение по программам среднего профессионального образования, из числа осуществляющих профессиональную деятельность по окончании обучения в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход к 2030 году	30 декабря 2022 г., далее – ежегодно	Минобрнауки РД, Дагпредпринимательство
10.	Проведение республиканского форума рабочей молодежи «Молодой заводчанин»	доклад в Правительство Республики Дагестан	создание социокультурной среды для развития и реализации профессионального и личностного потенциала молодежи промышленных предприятий	ежегодно	Минмолодежи РД
11.	Использование сетевой формы реализации образовательных программ между образовательными	доклад в Правительство Республики Дагестан	создание условий для содействия трудоустройству выпускников профессиональных	ежегодно	Минобрнауки РД, Минпромторг РД, образовательные орга-

1	2	3	4	5	6
	ными учреждениями и промышленными предприятиями Республики Дагестан		образовательных организаций		низации высшего образования (по согласованию)
Задача 3. Создание дополнительных механизмов снижения рисков незанятости молодежи					
12.	Субсидирование трудоустройства отдельных категорий молодежи, включая лиц с инвалидностью и лиц с ограниченными возможностями здоровья	доклад в Минтруд России	расширение возможностей для трудоустройства	25 января 2023 г., далее – ежегодно	Минтруд РД
13.	Создание условий для освоения обучающимися общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций навыков и компетенций по личному самоопределению, планированию профессиональной деятельности и профессионального развития	доклад в Минпросвещения России	наличие указанных компетенций к 2030 году у 100 проц. обучающихся государственных общеобразовательных организаций и государственных профессиональных образовательных организаций	ежегодно, до 30 декабря	Минобрнауки РД, Минтруд РД, образовательные организации среднего и высшего профессионального образования (по согласованию)
14.	Взаимодействие органов службы занятости Республики Дагестан и центров карьеры (центров содействия трудоустройству выпускников) организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций с	отчет в Минтруд России	повышение информированности обучающихся об основах социально-трудового законодательства	ежегодно, до 1 февраля	Минтруд РД, Минобрнауки РД, образовательные организации высшего образования (по согласованию)

1	2	3	4	5	6
	социальными партнерами в целях информирования обучающихся об основах социально-трудового законодательства				
15.	Содействие в обеспечении занятости несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится профилактическая работа	отчет в Минтруд России	снижение численности несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, совершивших преступления	ежегодно, до 30 марта	Минтруд РД, Минобрнауки РД
16.	Обеспечение деятельности региональных (базовых) центров карьеры (центров содействия трудоустройству выпускников) в профессиональных образовательных организациях	доклад в Минобрнауки России		ежегодно до 30 марта	Минобрнауки РД, образовательные организации высшего образования (по согласованию)
17	Обеспечение адресного сопровождения в целях трудоустройства (занятости) отдельных категорий молодежи органами службы занятости в соответствии с жизненной ситуацией	отчет в Минтруд России	сокращение к 2030 году в 1,1 раза доли лиц в возрасте до 30 лет, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости в качестве безработных	30 декабря 2022 г., далее – ежегодно,	Минтруд РД

1	2	3	4	5	6
18.	Апробация комплексного подхода к карьерному сопровождению молодежи, включая развитие предпринимательских инициатив	доклад в Минтруд России	400 человек, ежегодно получающих услуги по карьерному сопровождению	ежегодно, до 25 января	Минтруд РД, Даг-предпринимательство, Минмолодежи РД, Минэкономразвития РД
19.	Развитие трудовой мобильности молодежи в трудodeфицитные субъекты Российской Федерации	доклад в Минтруд России	обеспечение переезда не менее 0,8 тыс. человек ежегодно	ежегодно, до 1 февраля	Минтруд РД, Минмолодежи РД, Минэкономразвития РД

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Региональной долгосрочной
программе содействия занятости
молодежи в Республике Дагестан
на период до 2030 года

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации Региональной долгосрочной программы
содействия занятости молодежи в Республике Дагестан
на период до 2030 года

№ п/п	Наименование показателя	Единица изме- рения	Значение показателя			
			2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доля трудоустроенных (занятых) выпускников профессиональных образовательных организаций в общей численности выпускников таких образовательных организаций, за исключением указанных выпускников, призванных на военную службу, продолживших получение образования,	процентов	57	85	87	92

1	2	3	4	5	6	7
	осуществляющих уход за ребенком					
2.	Уровень безработицы молодежи в возрасте от 15 до 29 лет	процентов	10,7	8,5	6,5	5
3.	Уровень безработицы молодежи в возрасте от 15 до 24 лет	процентов	17,3	11	9,5	8
4.	Доля несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, прошедших профессиональные пробы, в том числе в рамках временного трудоустройства, от общей численности несовершеннолетних граждан такого возраста	процентов	4,5	4,5	4,8	5,0