*Материалы Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям*

*21 апреля 2025 года*

**ИНФОРМАЦИЯ**

**О ситуации и задачах по совершенствованию организации**

**детского отдыха и оздоровления в 2025 году**

2025 год объявлен Годом детского отдыха в системе образования, что закреплено распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 29 августа 2024 года № Р–160.12. Данная инициатива направлена на создание единой стратегии развития воспитательных процессов и дополнительного образования, которые тесно переплетаются с организацией отдыха подрастающего поколения.

В условиях современного мира, где цифровые технологии занимают все большее место в жизни детей, вопрос качественного отдыха приобретает особую остроту. Традиционные формы организации летнего отдыха трансформируются, адаптируясь к новым реалиям, при этом сохраняя свою основную миссию – обеспечение полноценного физического и духовного развития ребенка.

С 1 апреля 2025 года в системе летнего отдыха и оздоровления детей появился единый стандарт воспитания. Министерство просвещения Российской Федерации утвердило единую федеральную программу воспитательной работы для организаций отдыха детей и их оздоровления и календарного плана воспитательной работы. Документ станет основой для организации воспитательной работы во всех детских лагерях страны. Программа направлена на обеспечение единства воспитательного пространства, ценностно–целевого содержания воспитания и воспитательной деятельности в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В текущем году Департамент социального развития Аппарата ФНПР продолжает мониторинг подготовки и проведения детской летней оздоровительной кампании 2025 года. Целью мониторинга является определение степени готовности административных органов субъектов Российской Федерации по организации детского оздоровительного отдыха, а также активности территориальных профсоюзных организаций в проведении соответствующей информационно–разъяснительной работы с членами профсоюзов.

Материал о подготовке к детскому летнему оздоровительному отдыхув2025 года составлен на основании информации от 62 территориальных объединений организаций профсоюзов.

В этом году Департамент запросил у членских организаций данные о проблемах, возникающих при организации и проведении детской летней оздоровительной кампаний и предложения по их решению. В данном мониторинге приняли участие 42 территориальных объединений организаций профсоюзов (далее – ТООП).

**По информации членских организаций – основными проблемами организации и проведения детского отдыха в 2025 году являются:**

**– устаревшая, а в ряде случаев, полностью утраченная материально – техническая и физкультурно – спортивная база детских загородных оздоровительных учреждений,** что влечет за собой несоответствие санитарно–эпидемиологическим требованиям и требованиям комфортного проживания детей (Краснодарский край, Республика Мордовия, Пензенская область, Волгоградская область, Ставропольский край).

С 2023 года Пензенская область принимает участие в федеральном проекте по созданию некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) в организациях отдыха детей и их оздоровления, проведению капитального ремонта инфраструктуры объектов отдыха детей и их оздоровления. В 2025 году запланирован ремонт шести организаций отдыха детей и их оздоровления. Консолидированный бюджет на данные цели составит 259 157,4 тыс. рублей (федеральный – 6708,8 тыс. рублей, региональный – 248159,0 тыс. рублей, муниципальный – 4289,6 тыс. рублей).

*Справочно: на сегодняшний день мониторингом Минпросвещения России выявлено 678 не функционирующих детских лагерей, из них 486 в высокой степени износа, что не позволяет обеспечить их оперативную эксплуатацию и 170 организаций инфраструктуры утеряно совсем и не подлежит восстановлению.*

**– недостаточность средств на содержание стационарных детских оздоровительных организаций и значительный рост эксплуатационных расходов** (Забайкальский край – изношенность детских лагерей составляет 90%, Краснодарский край, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия) – 60%, Иркутская область, Пензенская область, Республика Хакассия, Волгоградская область).

*На «Правительственном часе 1 октября 2024 года»:*

*– Министерству финансов РФ дано поручение проработать вопрос о мерах поддержки детских оздоровительных лагерей, а также организаций развивающих инфраструктуру детского отдыха и оздоровления в виде налоговых и других льгот и преференций. На данный момент поручение не выполнено и более того* ***по мнению******Министерства финансов РФ******существующих м****ер поддержки детских оздоровительных организаций* ***достаточно.***

***–***  *Министерство энергетики РФ было дано поручение проработать вопрос субсидирования расходов связанных с использованием электрической энергии для теплоснабжения организаций отдыха детей и их оздоровления и вопрос их газификации. На текущий момент поручение не выполнено.*

**– тенденция перепрофилирования и закрытия лагерей в связи с экономической нецелесообразностью.**

*Проблема массового перепрофилирования стала причиной внесения поправок в законодательство. В 2022 году изменения затронули Закон о гарантиях прав ребенка и Земельный кодекс РФ. Теперь перепрофилировать государственные и муниципальные лагеря можно только с разрешения региональных властей.* ***Частные лагеря продолжают менять профиль без ограничений.***

*В данный момент в стране организаций частной формой собственности более 900, что составляет 45% от всех стационарных загородных организаций детского отдыха.*

В Республике Мордовия ДОЛ «Орленок» (ФКП «Саранский механический завод») лагерь выставлен на торги, Республика Крым – не будут работать в 2025 году 18 из 54 объектов отдыха детей по различным причинам:

6 проведение капитального ремонта и реконструкции

9 по решению собственника

2 работают по государственному заданию

1 в процессе реорганизации).

По информации отраслевых профсоюзов количество детских оздоровительных лагерей, созданных и действующих на базе предприятий стремительно сокращается. Не позволяют ведомственным детским оздоровительным лагерям полноценно функционировать отсутствие федеральных мер поддержки экономического характера и правовых оснований для включения затрат на содержание лагерей в цену продукции, поставляемой в рамках государственного заказа, затраты на энергоресурсы и налоги для ведомственных детских оздоровительных лагерей установлены на уровне промышленных производств

**– высокая коммерческая стоимость путевок в детские организации отдыха и оздоровления** (высокая стоимость путевок не позволяет купить путевку большинству родителей: Вологодская область, Республика Мордовия, Республика Бурятия, Республика Марий Эл, Смоленская область, Московская область, Санкт–Петербург и Ленинградская область, Нижегородская область).

Цена путевки выросла, в среднем в 2025 году на 25–30%. С декабря 2024 года стоимость проезда в железнодорожном транспорте поднялась на 15–20%, на авиаперелеты – на 20%, на автобусные поездки – от 15% до 30–40%. Также ожидается рост цен на проживание в лагерях, включая питание и обслуживание, на 15–20%. Все это входит в общую стоимость детской путевки. Не все родители смогут купить путевки своим детям – 47% путевок для детей приобретаются в летний период за счет средств работающих родителей.

По мнению членских организаций ФНПР необходимо вернуть программу возмещения части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (детский кешбэк), так как она рассчитана на любые семьи с детьми, а не только признанные социально незащищенными.

**– продолжается практика сокращения продолжительности смены в лагере** с 21 дня до 14 дней, а в некоторых организациях даже до 7 дней, для снижения стоимости путевки (предлагают ввести смены в загородных детских лагерях не менее 21 дня: Вологодская область, Московская область).

Согласно санитарным нормам продолжительность отдыха детей в оздоровительном учреждении не должна составлять менее 21 календарного дня в период летних каникул, меньше чем за 21 день ребенок не оздоровится.

**– не решен до конца вопрос подготовки кадрового состава и обеспечения безопасного пребывания детей в лагере** (Вологодская область, Краснодарский край, Республика Бурятия, Республика Марий Эл, Республика Хакассия).

По–прежнему остается актуальным дефицит кадров в детских организациях отдыха и оздоровления (в первую очередь медицинского персонала) (Санкт–Петербург и Ленинградская область).

Случаи массовых отравлений, травм и гибели детей чаще всего допускаются из–за нарушения ответственными лицами элементарных правил безопасности и невыполнения своих должностных обязанностей. Необходимо обратить особое внимание на комплектование каждого оздоровительного учреждения квалифицированными специалистами, имеющими специальное образование и практику работы в детских учреждениях, не допускать к работе в оздоровительных учреждениях сотрудников, не прошедших медицинское обследование.

За лето 2024 года зафиксировано 15 случаев массового отравления детей в лагерях, пострадало 179 детей.

В Курской, Белгородской и Брянской областях подготовка и организация детского отдыха проходят в условия режима чрезвычайной ситуации федерального характера, контртеррористической операции.

На особом контроле находятся вопросы безопасности детского отдыха. Загородные лагеря обеспечены специализированной охраной, системой видеонаблюдения, кнопками экстренного вызова полиции. В каждом учреждении определены безопасные места для укрытия детей и персонала при получении сигналов «Ракетная опасность», «Опасность атаки БПЛА», окна корпусов оклеены бронепленкой и усиленным скотчем, до начала каждой смены пройдет обучение персонала основам гражданской обороны и доврачебной помощи.

**– отказ от детских путёвок в Анапу** (Ханты–Мансийский автономный округ (Югра)

Организации и предприятия, которые ранее централизованно закупали детские путевки в Анапу, сейчас от закупок массово отказываются. Всего в Анапе 26 лагерей, в Туапсинском районе – 19 лагерей. Если этим летом детский отдых сорвется, то здравницам необходимо сохранить персонал, сохранить инфраструктуру. Для этого требуется меры федеральной поддержки.

**В период подготовки к летней оздоровительной кампании 2025 года территориальным объединениям организаций профсоюзов представляется необходимым активизировать свою работу по следующим направлениям:**

– принять дополнительные меры по неукоснительному исполнению федерального законодательства и поручений Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасности при проезде организованных групп детей к местам отдыха и обратно, а также в период их пребывания в детских оздоровительных организациях в рамках проведения детской оздоровительной кампании;

– осуществлять контроль за формированием и качеством подготовки педагогического, медицинского и обслуживающего персонала в период отдыха детей и реализацией программ по подготовке кадров, повышению их квалификации и обеспечению качества предоставляемых услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления;

– контролировать техническое состояние лагерей и их готовность для принятия детей перед каждой сменой, включая вопросы водоснабжения, санитарного состояния пищеблоков, мест общего пользования, рациона питания детей, соблюдение правил хранения и приготовления пищи, соответствие требованиям санитарных норм и противопожарных правил;

– продолжить работу в региональных межведомственных трехсторонних комиссиях по поддержке деятельности ДОЛ, как организаций, выполняющих социально значимые функции: по установлению для них налоговых льгот на землю и недвижимость, льгот по оплате услуг ЖКХ и платы за потребление электроэнергии и газа;

– не допускать нарушений и своевременно информировать местную администрацию, органы исполнительной власти субъектов РФ и Аппарат ФНПР в случае обнаружения нарушений по любому из направлений, касающихся оздоровления и отдыха детей.

*Департамент социального развития Аппарата ФНПР*

*Приложение 1*

**Количество отдохнувших детей в 2024 году по категориям**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ВСЕГО детей охвачено организованными формами отдыха и оздоровления | 5,7 млн. детей или  5 723 305 детей | 100% |
| Детей, находящихся в трудной жизненной ситуации,  из них в том числе:  130 652 человека из категории детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,  65 190 детей–инвалидов,  130 318 детей с ограниченными возможностями здоровья | свыше 1,5 млн. или 1 586 061 ребенок | 27,7% |
| Детей из районов Крайнего Севера и Арктической зоны | свыше 1,2 млн. или 1 244 193 ребенка | 21,7% |
| Детей участников специальной военной операции | 164 277 детей | 2,9% |
| Общее число талантливых и одаренных обучающихся федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений «Международный детский центр «Артек», всероссийских детских центров «Орлёнок», «Смена», «Океан», «Алые паруса» | 37 197 детей | 0,6% |
| Детей, путевки которым родители приобретали самостоятельно | 2 691 577 детей | 47% |

*Приложение 2*

По данным опроса сервиса SuperJob (по запросу Государственной Думы ФС РФ), проведённого весной 2024 года, **34%** родителей детей школьного возраста сообщили, что их ребенок проведет все летние каникулы дома. 29% родителей отправят детей в деревню или на дачу, а каждый девятый (11%) – на Черноморское побережье (в подавляющем большинстве случаев речь о Краснодарском крае). О том, что ребенок будет отдыхать в летнем оздоровительном лагере, сообщили 10% опрошенных. Путешествия по России планируют для своих детей 6% родителей, отдых за границей – 4%. 1% детей будут посещать пришкольные лагеря. Еще 4% назвали другие варианты отдыха: санатории, походы, поездки к родственникам, спортивные лагеря и проч. 13% родителей ещё не определились с выбором места отдыха для своих детей.

**Где будет отдыхать ваш ребенок/дети школьного возраста этим летом?**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вариант ответа** | **2024** | **2023** | **2022** | **2021** | **2020** | **2019** |
| Все лето дома/в городе | 34% | 31% | 41% | 32% | 50% | 25% |
| В деревне/на даче/за городом | 29% | 37% | 34% | 29% | 31% | 31% |
| На Черноморском побережье | 11% | 12% | 8% | 19% | 5% | 16% |
| В летнем/оздоровительном лагере | 10% | 13% | 11% | 9% | 3% | 16% |
| В другом городе/в поездках по России | 6% | 2% | 2% | 6% | 2% | 6% |
| За границей | 4% | 2% | 2% | 5% | 1% | 5% |
| В школьном лагере | 1% | 1% | 2% | 1% | 0% | 2% |
| Другое | 4% | 6% | 6% | 6% | 6% | 10% |
| Затрудняюсь ответить | 13% | 8% | 6% | 5% | 7% | 2% |