*Материалы Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям*

*21 апреля 2025 года*

**ИНФОРМАЦИЯ**

**О предложениях ФНПР по изменениям расчета пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством**

Федеральным законом от 29.12.2006 № 255–ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» пособие на случай временной нетрудоспособности является возмещением утраченного заработка за период болезни, ухода за близким, беременности и родов и исчислялось исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного **за 12 календарных месяцев**.

До 1993 года при обеспечении этим пособием применялись правила исчисления среднего заработка исходя из расчета за **один календарный месяц** (со времён советского законодательства действовала существенная дифференциация по постоянной и сезонной работам, сдельной оплате труда; учитывалась непрерывность стажа и так далее) с учетом доплат и надбавок, получаемых на день наступления нетрудоспособности и среднемесячной суммы премий.

Изменение методики расчета и увеличение отработанных **месяцев**, предшествовавших получению больничного до **12 календарных месяцев** в 2006 годуобъяснялись необходимостью учета всех выплат застрахованному за более длительный период до заболевания в связи со сложной социально–экономической обстановкой в стране и значительным снижением реальных доходов населения, высокой инфляцией, а также ситуацией с социальным налогом.

Методика исчисления пособий из среднего заработка **за 2 календарных года** была реализована Федеральным законом от 08.12.2010 № 343–ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и позиционировалась как временная норма оптимизации расходов и обеспечения сбалансированности бюджета Фонда социального страхования России. Данное решение было с пониманием принято социальными партнерами, несмотря на определенные противоречия с требованиями п. 2 ст. 55 Конституции РФ, на что при его обсуждении указывалось, в том числе, депутатами Государственной Думы. Уже в 2013 году бюджет Фонда социального страхования России исполнен с профицитом 37,3 миллиарда рублей, и необходимость этой нормы отпала**.** Финансовая устойчивость и стабильность системы подтверждается в том числе профицитом бюджета Фонда в 2023 году (**42,7 миллиарда рублей) и** сохранением этой тенденции в проекте основных характеристик бюджета Социального фонда России на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Вышеуказанное пособие – единственный вид пособия, учитывающий размеры заработной платы **за последние 2 года**. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2023 № 1026 «Об исчислении среднего заработка» остальные виды выплат, в том числе социально–страховые, рассчитываются за период не более 1 года. Безусловно действующий порядок отрицательно отражается на уровне страхового обеспечения работников.

Из полученных ФНПР ответов от органов государственной власти и управления целесообразность пересмотра действующей нормы не усматривается. Более того, применяемая норма рассматривается как способ «исключения злоупотреблений, направленных на получение страхового обеспечения в повышенном размере».

Указанные доводы не соответствуют действительности по следующим причинам.

По мнению экспертов, на фоне интенсивного роста в стране заработной платы, расчет пособия по заработку за два предшествующих нетрудоспособности календарных года не только не возмещает реально утраченный заработок, но в сравнении с ним снижает размер страховых выплат.

По данным Федеральной службы государственной статистики, среднемесячная заработная плата в стране с поправкой на инфляцию выросла в августе 2024 года в годовом сравнении более чем на 8%.

Применяемый подход в перспективе завышает размер пособия работникам при переходе на нижеоплачиваемую работу или в случае снижения по сравнению с предыдущими годами их заработных плат.

Вероятность этого подтверждает Министерство труда и социальной защиты РФ указывая, что изменение двухлетнего периода расчета на однолетний повлечет за собой увеличение расходов Социального фонда России на **73,2 млрд. рублей** в 2025 году и **31,8 млрд. рублей** в 2026 году.

Таким образом, рассчитанные по действующей методике пособия – это необъективная выплата по усредненно меньшей или большей заработной плате за истекший двухлетний период, а не замещение реально утраченного заработка работника.

ФНПР считает разумным подходом к экономии средств Фонда на выплату не сокращение размеров пособий, а и системное применение мер по профилактике заболеваемости.

Кроме того, в системе государственного обязательного социального страхования пособия по временной нетрудоспособности в связи с болезнью (трудовым увечьем, отпуском в связи с уходом за ребенком–инвалидом с детства) являются единственным видом социальных страховых выплат, облагаемых НДФЛ. В мировой практике данный вид социальных компенсаций утраченного заработка подоходным налогом не облагается.

ФНПР предлагает внести на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – законопроект), разработанный в целях повышения социальной защищенности граждан в случае утраты здоровья, улучшение их материального положения.

В целях решения вышеуказанной проблемы предполагается определять средний заработок для исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком из среднего заработка застрахованного лица **за двенадцать календарных месяцев,** предшествующих году наступления страховых случаев с планомерным переходом на меньший период расчета.

ФНПР информировала о сложившейся ситуации депутатов межфракционной рабочей группы «Солидарность» и предложила внести соответствующие изменения в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», разработанные в целях повышения социальной защищенности граждан в случае утраты здоровья, улучшение их материального положения.

*Департамент социального развития Аппарата ФНПР*