



Общероссийский союз
«Федерация Независимых Профсоюзов России»

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СОВЕТ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.04.2021

г. Москва

№ 9-5

Г
О текущей ситуации в экономике
Российской Федерации и на рынке
труда

Мировой кризис, связанный с пандемией коронавируса, обнажил хрупкость современного мироустройства, обострил социально-экономические проблемы. Несмотря на то, что пандемия в России проходит с меньшими экономическими потерями, чем в большинстве государств, нашей стране не удалось избежать сокращения рабочих мест, снижения доходов населения, падения объемов промышленного производства, сокращения инвестиций, угрозы банкротств и закрытия предприятий.

Предпринятые Президентом и Правительством РФ совместно с социальными партнерами меры поддержки позволили смягчить тяжесть ситуации. Для наиболее пострадавших отраслей экономики были предусмотрены мероприятия по льготному кредитованию, отсрочке налоговых платежей, снижению налоговой нагрузки. Для потерявших работу граждан подготовлены программы по созданию временных рабочих мест, выделены средства на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования. Семьи с несовершеннолетними детьми получили единовременные выплаты. Был увеличен размер ряда пособий, в том числе пособия по безработице.

При активном участии представителей профсоюзов, входящих в Федерацию Независимых Профсоюзов России, подготовлены и приняты изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, направленные на совершенствование регулирования дистанционной (удалённой) работы, на наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению требований к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений и другие.

В целом поддерживая указанные меры материальной поддержки граждан, ФНПР выступает за их сохранение вплоть до стабилизации ситуации с распространением коронавирусной инфекции в стране.

Вместе с тем, по мнению профсоюзов, реализованные меры недостаточны и не решают системных проблем социально-экономического развития России.

Среди этих проблем главенствующее положение занимает отсутствие целенаправленной государственной политики по созданию эффективных и достойных рабочих мест и обеспечению устойчивого роста реальной заработной платы и доходов населения.

На протяжении многих лет в ряде субъектов РФ сохраняется высокий уровень безработицы. В регионах с напряженной ситуацией на рынке труда практически не происходит прирост новых рабочих мест. Банкротства предприятий приводят не к их финансовому оздоровлению, а к закрытию производства и ликвидации рабочих мест.

Бывшие наемные работники нередко оказываются среди занятых в так называемых незащищенных формах, и их число с каждым годом растёт. Отсутствие у подавляющего большинства таких трудящихся права на социальную защиту и государственные гарантии в сфере труда создает риски падения реальных располагаемых доходов населения, снижения поступлений во внебюджетные фонды и бюджеты субъектов РФ, готовит почву для социальных конфликтов.

Существенные опасения вызывает положение бюджетных отраслей экономики. Проводимая в социальной сфере политика оптимизации, против которой выступали профсоюзы, окончательно показала свою несостоятельность во время пандемии коронавируса. Сохраняется неоправданно высокая межрегиональная дифференциация в уровне оплаты труда работников бюджетной сферы за равный по интенсивности и качеству труд. Применяемая для определения целевых индикаторов повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы методика расчета «среднего дохода от трудовой деятельности» привела к существенному снижению уровня заработных плат в бюджетном секторе относительно уровня заработных плат, определяемых по данным текущей отчетности организаций в целом по экономике на федеральном и региональных уровнях, и формированию устойчивой тенденции к увеличению этого разрыва.

В сложной ситуации пандемии были приняты поправки в Конституцию Российской Федерации, закрепляющие социальное партнерство в качестве основополагающего принципа общественного развития. Однако пока это остается, скорее, декларацией, чем действительной нормой, реализуемой всеми органами власти и работодателями. Не прекращаются попытки отдельных представителей органов власти и бизнеса нивелировать принципы

социального партнерства, игнорировать решения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Несмотря на сформулированные в указах Президента РФ основные цели развития России – сохранение здоровья и благополучия людей, достойный и эффективный труд, снижение уровня бедности, в государственных стратегиях и программах отсутствуют целенаправленные меры по повышению реальных доходов граждан, увеличению оплаты труда.

До сих пор законодательно не закреплены сформулированные Конституционным Судом Российской Федерации в ряде своих постановлений правовые позиции относительно института минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации как гарантии оплаты труда при выполнении простых неквалифицированных работ в нормальных условиях труда с нормальной интенсивностью и при соблюдении нормы рабочего времени без учета особых условий ее осуществления, то есть об установлении минимальных (базовых) окладов (минимальных (базовых) должностных окладов), минимальных (базовых) ставок заработной платы первого разряда (первого квалификационного уровня профессиональной квалификационной группы первого уровня) не ниже величины МРОТ для объективной дифференциации в оплате труда.

ФНПР убеждена, что отсутствие справедливой оплаты труда является по существу первым препятствием к экономическому и социальному развитию страны.

Низкая заработная плата ведет не только к бедности трудящегося населения, но и к упадку отечественного производства, чья продукция не находит сбыта, к экономическому краху государства, которое лишается поступлений в бюджет.

Профсоюзы считают, что приоритетом государственного экономического курса должно стать повышение благосостояния населения, базирующееся на увеличении со стороны бизнеса и государства достойных рабочих мест, формирование политики на основе конституционных принципов социального партнерства.

На основании изложенного Генеральный Совет ФНПР постановляет:

1. Руководству ФНПР, общероссийским (межрегиональным) профсоюзам при проведении переговоров с Правительством Российской Федерации настаивать на необходимости совершенствования социально-экономической политики Российской Федерации с включением в нее следующих мероприятий:

1.1 по обеспечению роста реальной заработной платы работников:

1.1.1 установление тарифных ставок, окладов (должностных окладов), базовых ставок заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации;

1.1.2. поэтапное повышение соотношения минимального размера оплаты труда и медианной заработной платы до 50%;

1.1.3 введение страхования утраченного заработка в случае потери работы, применения работодателями режима неполного рабочего времени, объявления простоя, изменения организационно-правовой формы организации, реорганизации (слиянии, присоединении, разделении, выделении, преобразовании), приватизации, перепрофилировании, несостоятельности (банкротстве), а также в случаях прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности;

1.1.4 установление отраслевых систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, включая установление (дифференциацию) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, перечней выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат, условий назначения выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат, порядка обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы, предельных соотношений заработной платы руководителя, его заместителей и главного бухгалтера;

1.1.5 установление законодательной гарантии по сохранению (повышению) установленных соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, перечисленных в указах Президента Российской Федерации от 2012 года, и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации, а также определение целевых показателей данного соотношения на основе среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций по субъектам Российской Федерации;

1.1.6 разработка методики исчисления минимального (восстановительного) потребительского бюджета, обеспечивающего основные материальные, культурные, духовные и иные потребности работников, как индикатора достойной заработной платы;

1.2 по обеспечению устойчивого роста доходов населения:

1.2.1 введение универсального пособия для малообеспеченных граждан в целях обеспечения уровня их жизни не ниже прожиточного минимума и ликвидации бедности;

1.2.2 снижение налога на доходы физических лиц до 6% для работников, получающих заработную плату ниже 2,4 миллионов рублей в год;

– освобождение от налога на доходы физических лиц для доходов ниже минимального размера оплаты труда;

– повышение до 20 процентов ставки налога на доходы физических лиц для доходов свыше 5 миллионов рублей в год;

1.2.3 увеличение максимального размера социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц по расходам на обучение собственных или подопечных детей;

1.2.4 установление социального налогового вычета по расходам на санаторно-курортное лечение работников и несовершеннолетних детей;

1.2.5 отмена налогообложения на доходы физических лиц с пособия по временной нетрудоспособности (с больничного листа);

1.3 по реализации конституционной гарантии на защиту от безработицы:

1.3.1 создание механизма внешнего управления и, при необходимости, национализации социально-значимых и стратегических предприятий в случае угрозы невыполнения ими общественно важных функций;

1.3.2 участие профсоюзов и их объединений в подготовке и обсуждении проектов законодательных актов, нормативных правовых и других актов органов государственной власти, касающихся законодательства о банкротстве и регулирования деятельности арбитражных управляющих, с целью усиления реабилитационной (восстановительной) направленности применения процедур банкротства для предприятий и развития экономики в целом;

1.3.3 установление права всех граждан на бесплатное профессиональное образование, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям за счёт средств государства;

1.3.4 установление права всех граждан на финансируемое из средств государства и работодателей профессиональное образование, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в целях получения новой или повышения уровня имеющейся квалификации не реже 1 раза в 3 года;

1.3.5 передача полномочия по финансированию мер активной политики занятости населения с регионального на федеральный уровень;

1.3.6 установление права выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования на оплачиваемую стажировку сроком на 1 год с субсидированием заработной платы из средств федерального бюджета;

1.3.7 повышение минимальной величины пособия по безработице до величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, а максимальной величины – до среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации

1.3.8 установление величины пособия по безработице с учётом стажа трудовой деятельности безработного гражданина;

1.3.9 установление безработным гражданам доплаты к пособию по безработице за содержание иждивенцев, а также за пользование детскими

дошкольными учреждениями, жильем, коммунальными услугами, общественным транспортом и интернетом;

1.4 по обеспечению социального партнёрства в соответствии с Конституцией Российской Федерации:

1.4.1 распространение социального партнёрства на всех трудящихся (самозанятых, индивидуальных предпринимателей и других категорий трудящихся, у которых нет формальных трудовых отношений), а также обязанности по уплате налогов и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с доходов самозанятых, в том числе занятых с помощью цифровых платформ, индивидуальных предпринимателей и других категорий граждан, у которых нет формальных трудовых отношений;

1.4.2 распространение прав и обязанностей работодателей на цифровые платформы, в случаях когда имеются признаки трудовых отношений у занятых посредством цифровых платформ;

1.4.3 установление отраслевыми соглашениями, заключенными на федеральном уровне социального партнёрства, отраслевых систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений;

1.4.4 установление полномочий федеральных органов исполнительной власти по обеспечению реализации принципов социального партнёрства;

1.4.5 установление права федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих нормативное правовое регулирование в определенной сфере деятельности, принимать решение о распространении отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, на всех работодателей;

1.4.6 установление права высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) принимать решение о распространении регионального трехстороннего соглашения на всех работодателей соответствующего субъекта Российской Федерации;

1.4.7 учёт мнения первичной профсоюзной организации работников государственных и муниципальных учреждений при назначении руководителей этих учреждений;

1.4.8 учёт участия работодателей в системе социального партнерства при риск-ориентированном подходе в контрольно-надзорной деятельности;

1.5 по совершенствованию системы социального страхования:

1.5.1 обеспечение индексации пенсии работающим пенсионерам;

1.5.2 исключение из перечня категорий граждан, в отношении которых предусмотрено повышение пенсионного возраста, лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера;

1.5.3 «замедление» повышения пенсионного возраста для всех категорий

граждан до 3 месяцев за 1 календарный год;

1.5.4 включение лекарственного обеспечения в систему обязательного медицинского страхования;

1.5.5 сохранение страхового характера пенсий и пособий;

1.5.6 обеспечение уровней замещения пенсий и пособий не ниже установленных минимальных требований ратифицированной Россией в 2018 году Конвенции МОТ № 102;

1.5.7 строгое разграничение страховых и государственных обязательств, выполняемых государственными внебюджетными фондами;

1.5.8 обеспечение сбалансированности государственных внебюджетных фондов без ухудшения прав застрахованных;

1.5.9 принятие всех решений в сфере государственного обязательного социального страхования исключительно в рамках социального партнёрства.

