

## **ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ**

### **круглого стола**

### **«Производственная медицина – сегодня и завтра»**

Заслушав и обсудив выступления, участники круглого стола, состоявшегося в ФНПР 10 июня 2024 года, отмечают, что рассмотренные на нем вопросы являются своевременными и актуальными.

В настоящее время остро встает проблема роста профессионально обусловленной и общей заболеваемости, а также смертности среди лиц трудоспособного возраста, в том числе на рабочем месте. Это означает, что эффективность здравоохранения в производственной сфере недостаточна, продолжает снижаться и требует неотложных действий.

Участники круглого стола отмечают, что реформа здравоохранения привела к ряду нежелательных последствий и негативно отразилась на доступности, качестве и эффективности оказания медицинской помощи работающему населению, к снижению возможностей производственной медицины и ее инфраструктуры. Сокращено количество должностей медицинского персонала, коек для пациентов, закрыто множество ведомственных медицинских учреждений по всей стране.

Многое из достигнутого в сфере медицинского обеспечения и оздоровления трудящихся было утрачено. Практически утеряны институт цеховых врачей и инженерно-врачебные бригады, которые выступали не только организационной формой взаимодействия производственных структур, профсоюзов и медицины по профилактике и снижению заболеваемости, но и являлись важной частью системы здравоохранения, организуя мониторинг состояния здоровья работников, причин их заболеваемости и травматизма, намечая и осуществляя профилактические мероприятия с учетом специфической для той или иной отрасли направленности по выявлению и предупреждению общих и профессиональных заболеваний.

Участники круглого стола отмечают недостаточную эффективность системы организации охраны здоровья работающего населения. Трудоспособное население современной России, в том числе работники, занятые на работах с вредными и/или опасными условиями труда, получают медицинскую помощь в государственных, корпоративных и частных медицинских организациях в системе обязательного медицинского страхования (ОМС), где вопросам профилактической работы и лечения профессиональных и производственно обусловленных заболеваний не уделяется должного внимания. Подход к организации страховой системы здравоохранения ориентирован, в первую очередь, на лечение болезней по факту их появления, а не на их профилактику.

Сохранение на ряде крупных предприятий медицинских подразделений и восстановление службы промышленной медицины в службе ФМБА подтверждает эффективность превентивной работы по оздоровлению работающего населения и способствует стабильному развитию этих предприятий. В целях повышения состояния здоровья работающих необходимо объединить

и направить на развитие производственной медицины усилия всех сторон социального партнерства.

Участники круглого стола отмечают нарастающую необходимость восстановления профилактической направленности здравоохранения путем развития системы организации медицинской помощи на производстве и возрождения института цеховых врачей или создание его аналога адекватного современным условиям как неотъемлемого элемента в сохранении здоровья работников и предотвращении общих и профессиональных заболеваний.

Как показывает отечественный и зарубежный опыт, профилактика заболеваний, лечение в санаторно-курортных и оздоровительных учреждениях, в санаториях-профилакториях, своевременные противорецидивные меры позволяют сохранить профессиональное долголетие, увеличить производительность труда и существенно снизить расходы на оплату временной нетрудоспособности и преждевременного выхода на пенсию по инвалидности и, как следствие, сократить производственные затраты.

**Для достижения поставленных целей участники круглого стола считают необходимым:**

1. Добиваться восстановления профилактической направленности здравоохранения в производственной сфере путем усиления взаимодействия профсоюзов, работодателей и медицинских организаций, а также внесения необходимых изменений в практику их работы, в законодательство, нормативные акты;

2. Поддержать инициативу разработки Национальной программы «Здоровье работающего населения в Российской Федерации», предложенную ОМН РАН, направленную на здоровьесбережение работников, улучшение качества трудовой жизни и продление профессионального долголетия, принять участие в ее подготовке;

3. Поддержать Межотраслевую программу профилактики заболеваний и укрепления здоровья работников предприятий «Здоровье 360°» Российского союза промышленников и предпринимателей, а также способствовать ее распространению и реализации;

4. Принимать меры, направленные на восстановление на предприятиях и в организациях инфраструктуры производственной медицины от здравпунктов до медико-санитарных частей, санаториев-профилакториев;

5. Возродить институт цеховых врачей или создать его аналог адекватный современным условиям и видам производственной деятельности;

6. Восстановить на крупных предприятиях институт инженерно-врачебных бригад;

7. Добиваться введения лекарственного страхования при амбулаторном лечении;

8. Усилить роль коллективных договоров и соглашений всех уровней в определении и реализации совместных задач по охране и укреплению здоровья работников, поиску и внедрению новых производственных и социальных технологий, способствующих развитию этого направления;

9. В целях выработки методологических подходов при установлении

взаимосвязи заболеваний с производственной деятельностью и подготовки предложений по внесению изменений в соответствующие законодательные и нормативные правовые акты сформировать постоянно действующие рабочие группы при Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК) и региональных трехсторонних комиссиях с участием представителей РАН;

#### 10. Инициировать:

- пересмотр методики оценки причинно-следственных связей при расследовании несчастных случаев на производстве от общих и производственно обусловленных заболеваний, предусмотрев:

- возврат в перечень учитываемых при оценке условий труда работников показателей интеллектуальных и эмоциональных нагрузок, влияния режимов труда как вредных факторов, характеризующих напряженность трудового процесса, которые могут быть причиной острого заболевания или смерти;

- разработку уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти единых научно-обоснованных типовых, отраслевых норм труда (нормы выработки, времени и другие) в соответствии с гл. 22 ТК РФ «Нормирование труда»;

- внедрение в практику проведения ПМО процедуру формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, включающих гигиенические, медико-биологические, профилактические критерии с целью выявления ранних признаков воздействия вредных производственных факторов и начальных форм профессиональных, производственно обусловленных и общих хронических неинфекционных заболеваний, установления взаимосвязи заболеваний с производственной деятельностью и предотвращения наступления профессиональной непригодности;

- систематическое выявление индивидуальных рисков причин нетрудоспособности работников и проведение регулярного анализа, оценки выполнения корректирующих мероприятий;

#### 11. Внедрять корпоративные программы сохранения здоровья работников, улучшения условий труда и производственного быта, предусматривающие:

- развитие организации доступной сети общественного питания, в том числе горячего и диетического на рабочем месте;

- обеспечение доступности работающим и членам их семей санаторно-курортного лечения, оздоровления;

- развитие и расширение доступности спортивных комплексов, программ для систематических занятий спортом работников.

- улучшение медико-профилактического и санитарно-бытового обеспечения работников;

- развитие организации отдыха и психологической разгрузки на производстве и т.д.;

#### 12. Рекомендовать социальным партнерам:

- обобщать и распространять отечественный и зарубежный опыт лучших практик в сфере производственной медицины, опыт работы по профилактике и снижению заболеваемости работников для использования

в практической деятельности предприятий и организаций;

- внедрять законодательные и экономические механизмы по стимулированию работодателей в обеспечении здоровых условий труда, сохранению и укреплению здоровья трудящихся;

- предложить Министерству здравоохранения Российской Федерации:

- провести работу по восстановлению института производственной медицины и внести соответствующие изменения и дополнения в приказ МЗ РФ № 543н от 21.02.2020 «О порядке оказания первичной медицинской помощи» с учетом «цехового» и территориального принципа функционирования;

- разработать и внедрить программы первичной подготовки и повышения квалификации медицинских специалистов по вопросам производственной медицины («врачей производственной медицины» и среднего медицинского персонала), оказывающих медицинскую помощь работающим на современных производствах, а также руководство для врачей и методические указания по производственно обусловленным заболеваниям;

- разработать и утвердить глоссарий, содержащий основные термины и определения («производственная медицина», «производственно обусловленные заболевания» и другие), перечень целевых показателей для контроля взаимосвязи заболеваний с производственной деятельностью;

- утвердить методику формирования групп риска развития профессиональных заболеваний;

- внедрить статистический учет работников, признанных профнепригодными, мониторинг производственно обусловленных заболеваний;

- предложить Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации изучить практику включения в договоры с медицинскими и страховыми организациями требований о предоставлении информации по структуре и причинам нетрудоспособности работников и рассмотреть вопрос о возможности создания системы учета анализа причин и уровня заболеваемости (в днях на 100 работающих) на основе системы электронных листков нетрудоспособности (ЭЛН).

Участники круглого стола считают, что социально-экономическая безопасность страны взаимосвязана с уровнем здоровья работающего населения. Тиражирование идеологии и технологий производственной медицины является необходимым условием ее обеспечения и развития.

Стороны социального партнерства, представители научного сообщества, эксперты считают целесообразным продолжить консультации по этому направлению и направить Итоговый документ круглого стола «Производственная медицина – сегодня и завтра» в адрес Правительства Российской Федерации.

**Бюро секции профилактической медицины**

**Отделения медицинских наук РАН**

18 апреля 2024г.

г. Москва

**Постановление № 6**

Заслушав и обсудив доклад академика РАН О.Ю. Атькова, профессора С.Г. Гороховой и выступления академика РАН И.В. Бухтиярова, член-корреспондента РАН В.С. Рукавишников, профессора РАН О.Л. Лахмана, профессора С.В. Кузьмина, профессора Л.А. Стрижакова, профессора И.В. Яцыной, к.м.н. С.С. Земляковой по гигиеническим, клиническим, организационно-методическим аспектам сохранения здоровья работающего населения и научно-практическим результатам исследований по медицине труда, Бюро секции профилактической медицины Отделения медицинских наук РАН отмечает исключительное значение поднятой темы.

Здоровьесбережение работников является приоритетным направлением отечественного здравоохранения (Указ Президента РФ №254 от 6.06.2019г. «О стратегии развития здравоохранения в РФ на период до 2025 года»). В сентябре 2022 года на совещании Правительства Российской Федерации отмечена важность развития медицинской службы на предприятиях страны, фактически речь идет о возрождении цеховой медицины (производственной медицины), когда работники находятся под профессиональным врачебным наблюдением, что позволяет выявлять заболевания, включая производственно-обусловленные и профессиональные, на ранних стадиях и начинать своевременное лечение. Вместе с этим, в соответствии с Указом Президента РФ №145 от 28.02.2024г. «О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», одним из приоритетов является переход к персонализированной, предиктивной и профилактической медицине, высокотехнологичному здравоохранению и технологиям здоровьесбережения и, вместе с этим, подчеркнута необходимость формирования механизмов эффективного управления и финансирования в области науки с созданием научных программ, ориентированных на решение государственных задач и удовлетворение потребностей экономики и общества.

Высокая актуальность производственной медицины как самостоятельного научного направления в медицинской профилактике и управлении здоровьем трудоспособного населения, обеспечивающего экономический рост страны,



несомненна. Условия труда и охрана здоровья на рабочих местах оказывают значительное влияние на работников и связанную с этим производительность труда, профессиональное долголетие, а также на демографическую ситуацию в стране. В современных реалиях сложилась ситуация «сверхсмертности мужчин трудоспособного возраста». По данным Росстата, на сегодня из общего числа умерших почти 30% составляют лица трудоспособного возраста, а 80% не доживших до пенсии россиян составляют мужчины, а из причин смертности - 55% сердечно-сосудистые заболевания и 30% внешние причины. Острота проблемы требует незамедлительных решений для сохранения трудового потенциала - одной из главных задач развития Российской Федерации - за счет создания условий для укрепления здоровья, увеличения ожидаемой продолжительности жизни, снижения смертности и уровня инвалидизации работающего населения, а также проведения профилактики хронических заболеваний, в том числе профессиональных и производственно обусловленных.

Вопросы здоровья работающего населения требуют принятия соответствующих управленческих решений, стратегически важным и необходимым является разработка и принятие Национальной программы «Здоровье работающих в Российской Федерации». Она является межотраслевой и междисциплинарной, затрагивает широкий диапазон вопросов государственной важности, требует комплексного подхода к решению и научно обоснованных предложений по совершенствованию медико-профилактических мероприятий.

Бюро секции профилактической медицины ОМР РАН постановило:

1. Одобрить, признать актуальным сообщения академика РАН О.Ю. Атькова, академика РАН И.В. Бухтиярова, член-корр. РАН В.С. Рукавишников, профессора РАН О.Л. Лахмана, профессора С.Г. Гороховой, профессора С.В. Кузьмина, профессора Л.А. Стрижакова, профессора И.В. Яцыной, к.м.н. С.С. Земляковой, отметив значимый вклад авторов в исследование проблемных вопросов медицины труда и состояния здоровья работающего населения в РФ.
2. Поддержать инициативу разработки Национальной программы «Здоровье работающего населения в Российской Федерации».
3. Поручить разработать Национальную программу «Здоровье работающих в Российской Федерации», направленную на сбережение здоровья работающего населения, улучшение качества трудовой жизни и продление профессионального долголетия (Секция профилактической медицины) совместно с другими секциями Отделения медицинских наук, отделениями РАН и заинтересованными организациями (ФГБНУ «Научно-

исследовательский институт медицины труда им. академика Н.Ф. Измерова», ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана», ФГБНУ «Восточно-Сибирский институт медико-экологических исследований», ФГБОУ ДПО РМАНПО (по согласованию)), РСПП (по согласованию), ФНПР (по согласованию), ИГСУ РАНХиГС (по согласованию), НИУ ВШЭ (по согласованию) с последующим представлением программы Правительству РФ.

4. Обосновать формы и программы подготовки и повышения квалификации медицинских специалистов по вопросам производственной медицины («врачей производственной медицины» и среднего медицинского персонала), оказывающих медицинскую помощь работающим на современных производствах, как важного механизма реализации Национальной программы (ФГБОУ ДПО РМАНПО (по согласованию)) и подготовить предложение в Министерство здравоохранения по формированию плана ускоренной подготовки этих специалистов в рамках государственных заданий.
5. При разработке Национальной программы использовать как основу результаты научных исследований по проблеме и опыт лучших практик производственной медицины передовых государственных корпораций, а также работ по цифровизации, включая введение информационных баз ВИМИС (вертикально-интегрированной МПС) как инструмента мониторинга оказания медицинской помощи пациентам с производственно-обусловленными заболеваниями (сердечно-сосудистыми, онкологическими, нарушениями репродуктивной функции у мужчин и женщин, стрессовыми расстройствами) и профессиональной патологией.
6. Предусмотреть в совместной деятельности необходимость взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерства здравоохранения, отделения медицинских наук РАН, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, направленной на совершенствование законодательной и нормативно-методической базы по проблемам профпатологии и производственной медицины, обеспечения санитарно-гигиенической безопасности условий труда (ФГБНУ «Научно-исследовательский институт медицины труда им. академика Н.Ф. Измерова», ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора, ФГБОУ ДПО РМАНПО (по согласованию))
7. Подготовить предложения о подготовке целевых грантов, направленных на поддержку исследований по приоритетным направлениям в области оценки здоровья работающих и технологий здоровьесбережения на основе сочетания современных медико-профилактических, клинических и экспериментальных подходов, в том числе:



- по разработке приоритетных мер интеграции инструментов оценки условий труда и состояния здоровья работников для формирования уровней профессиональных рисков на рабочих местах в зависимости от комплекса вредных и/или опасных факторов производственной среды и трудового процесса (ФГБНУ «Научно-исследовательский институт медицины труда им. академика Н.Ф. Измерова», ФГБНУ «Восточно-Сибирский институт медико-экологических исследований»);
- по темам «Медицинские клеточные и генно-инженерные технологии, регенеративная медицина»; «Неврология и психиатрия в медицине труда» (ФГБНУ «Восточно-Сибирский институт медико-экологических исследований»);
- изучения здоровья и функционального состояния работающих в Арктике с целью создания технологий предотвращения и своевременного выявления рисков острых ситуаций, чреватых катастрофами, причиной которых является «человеческий фактор» (ФГБНУ «Научно-исследовательский институт медицины труда им. академика Н.Ф. Измерова», ФГБНУ «Восточно-Сибирский институт медико-экологических исследований», ФГБОУ ДПО РМАНПО (по согласованию), ФГБУ НМИЦ терапии и профилактической медицины (по согласованию));
- по изучению отдаленных последствий для здоровья медицинских работников, переболевших COVID-19 (ФГБНУ «Научно-исследовательский институт медицины труда им. академика Н.Ф. Измерова», ФГБУ НМИЦ терапии и профилактической медицины (по согласованию));
- по разработке мероприятий по санаторно-курортному лечению и восстановлению здоровья работающих во вредных и (или) опасных производственных условиях (АНО «Международный научный центр адаптационной, восстановительной и курортной медицины» (по согласованию));
- по оценке фактического питания и пищевого статуса работников с вредными условиями труда, разработке рекомендаций по оптимизации питания и созданию специализированной пищевой продукции для профилактики профессионально обусловленных рисков здоровью, развитию системы обеспечения сбалансированным качественным питанием работающих на предприятиях и в организациях (ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии»),

8. Продолжить научно-исследовательские работы по отраслевой научно-исследовательской программе «Научное обоснование национальной системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, управления рисками здоровью и повышения качества жизни населения России» (ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора).



9. Рекомендовать проведение научно-исследовательских работ по оценке достижимых положительных экономических эффектов и снижению предотвращенного экономического ущерба от системных медицинских и организационных мероприятий по сохранению здоровья работающих, нацеленных на повышение производительности труда (ИГСУ РАНХиГС (по согласованию), НИУ ВШЭ (по согласованию), ФГБОУ ДПО РМАНПО (по согласованию)).

10. Подготовить для рассмотрения и утверждения в Министерстве здравоохранения руководство для врачей и методические указания по производственно обусловленным заболеваниям.

11. Подготовить доклад Отделения медицинских наук на Президиуме РАН по основным положениям предлагаемой Национальной программы.