

11.04.2023

14-3

О проекте концепции Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на очередной период

В 2023 году истекает срок действия Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021-2023 годы.

На основе предложений членских организаций ФНПР подготовлен проект концепции Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на очередной период (далее — Генеральное соглашение на очередной период). Вступая в переговоры по подготовке проекта Генерального соглашения на очередной период, представители ФНПР в Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений будут руководствоваться стандартами достойного труда, утвержденными постановлением Исполкома ФНПР от 22 августа 2012 года, Программой ФНПР «За справедливую экономику!», принятой X съездом ФНПР и резолюциями X и XI съездов ФНПР.

Генеральный Совет ФНПР постановляет:

1. Одобрить в основном проект концепции Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на очередной период (прилагается).

2. Представителям ФНПР в Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений добиваться включения в Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на очередной период целей и задач, определённых в проекте концепции Генерального соглашения.

3. Делегировать Исполнительному комитету ФНПР право в случае необходимости рассмотреть по итогам переговоров в Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений проект Генерального соглашения на новый период и принять решение о его подписании.

Председатель ФНПР

М.В. Шмаков

**Концепция Генерального соглашения
между общероссийскими объединениями профсоюзов,
общероссийскими объединениями работодателей
и Правительством Российской Федерации
на очередной период**

Принимая во внимание опыт заключения и реализации генеральных соглашений, действие Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на очередной период (далее – Генеральное соглашение) предлагается определить на срок в три года (2024 – 2026 гг.).

С учетом необходимости обеспечения преемственности в решении задач социально-экономического развития Российской Федерации при подготовке проекта Генерального соглашения предлагается взять за основу структуру Генерального соглашения на 2021-2023 годы:

- I. Экономическая политика.
- II. Заработная плата и уровень жизни трудящихся.
- III. Развитие рынка труда и содействие занятости населения.
- IV. Социальное страхование, социальная защита, развитие социальной сферы.
- V. Условия и охрана труда, промышленная и экологическая безопасность.
- VI. Социально-экономические проблемы развития регионов России, в том числе районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.
- VII. Развитие социального партнерства и координация действий сторон Соглашения.

Приоритетными целями Генерального соглашения на очередной период являются: рост благосостояния населения; развитие человеческого потенциала; внедрение принципов достойного труда; повышение эффективности государственного управления; распространение социального партнерства на всех трудящихся.

В связи с этим в Генеральном соглашении на предстоящий период должно найти отражение решение следующих задач.

I. Экономическая политика

Современная экономическая политика должна быть направлена на построение справедливой и эффективной экономики, обеспечивающей реализацию права каждого на достойный труд и свободное развитие. Государственная экономическая политика должна способствовать созданию достойных рабочих мест, росту производственных инвестиций, а также обеспечивать достижение национальных целей развития России путём реализации национальных проектов (программ) и государственных программ.

Справедливая экономическая политика должна формироваться на основе взаимосвязи стратегических документов и нормативных правовых актов в области социально-экономического развития страны и гарантироваться путём участия сторон социального партнёрства в разработке, принятии и экспертизе исполнения соответствующих документов, в том числе в оценке их регулирующего и фактического воздействия.

ФНПР будет предлагать в новом Генеральном соглашении меры, направленные на:

- увеличение и справедливое распределение валового внутреннего продукта и повышение доли оплаты труда в нём;

- рост и развитие человеческого потенциала;

- создание высокопроизводительных рабочих мест и условий для достойного труда;

- обеспечение роста производительности труда, прежде всего за счет обновления и совершенствования техники и технологии производственного процесса;

- стимулирование развития и модернизации отечественного производства, рост научного потенциала страны путем увеличения ассигнований на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки с целью ликвидации технологического отставания и обеспечения независимости от импорта ключевых технологий, изделий и компонентов;

- повышение доступности кредитов для социально ответственных отечественных производителей; обеспечение льготного кредитования организаций, занимающихся импортозамещением ключевых технологий, изделий и компонентов и создающих рабочие места;

- создание условий для расширения внутреннего рынка путём осуществления крупномасштабных программ импортозамещения в ключевых отраслях промышленности и сельского хозяйства, обеспеченных необходимым объёмом финансирования и эффективным государственным

управлением и контролем, расширения доступности товаров и услуг отечественных производителей, разумного ограничения на ввоз импортных товаров;

создание условий для устойчивого функционирования российской экономики в условиях санкционного давления, в том числе единого государственного агрегатора цифровых платформ (электронного «Всероссийского Госснаба»), координирующего цепочки поставок, оформление сделок купли-продажи компонентов, запчастей, оборудования, техники, технологий, а также готовой продукции;

осуществление мероприятий, направленных на сохранение работы социально-значимых и стратегических предприятий в случае угрозы невыполнения ими общественно важных функций (в том числе по сохранению занятости), включая, при необходимости, национализацию или изменение их собственника;

увеличение неналоговых доходов бюджетов всех уровней;

дифференцированное налогообложение, направленное на устранение сильной неравномерности в доходах населения, в том числе применение прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц, введение налога на роскошь, увеличение налога на дивиденды от акций, законодательное оформление налоговых мер, препятствующих оттоку капитала;

разработку налоговых преференций для работодателей, активно практикующих взаимодействие с коллективами на принципах социального партнёрства;

обеспечение учёта динамики денежных доходов населения при формировании и реализации тарифной и ценовой политики, в том числе субсидирование цен и недопущение необоснованного повышения цен (тарифов) на социально значимые товары и услуги.

II. Заработная плата и уровень жизни трудящихся

1. Государственная политика по обеспечению реализации государственных гарантий по заработной плате должна быть направлена на:

недопущение снижения размера заработной платы в номинальном выражении;

индексацию заработной платы работников не реже одного раза в год не менее, чем на прогнозную величину роста индекса потребительских цен на соответствующий год;

установление размера месячного вознаграждения за труд в виде размера тарифной ставки, оклада (должностного оклада) работника, имеющего наиболее низкий квалификационный уровень (уровень

квалификации), не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда и размера минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации;

обеспечение получения своевременно и в полном размере справедливой заработной платы работниками, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;

разработку методики исчисления величины минимального потребительского бюджета, являющегося ориентиром для установления минимального размера оплаты труда;

установление региональными соглашениями о минимальной заработной плате размера минимальной заработной платы в субъектах Российской Федерации, превышающего величину прожиточного минимума трудоспособного населения и действующего для всех работников соответствующего региона;

возмещение утраченного заработка при введении режима неполного рабочего времени, объявления простоя, несостоятельности (банкротства) организации;

сохранение установленных соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, перечисленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. № 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 г. № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации, а также безусловное сохранение достигнутых значений средней заработной платы в абсолютном выражении перечисленных в этих указах категорий работников государственных и муниципальных учреждений;

сохранение действия и обеспечение начисления районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате работников, занятых на работе в местностях с особыми климатическими условиями, включая установленные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

2. Совершенствование систем оплаты труда в целях повышения зависимости величины заработной платы от уровня квалификации работника, в том числе:

сохранение в Донецкой и Луганской Народных Республиках, Запорожской и Херсонской областях единой тарифной сетки;

установление единых систем оплаты труда на всей территории Российской Федерации для работников бюджетной сферы и оборонно-промышленного комплекса с учетом роста размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, тарифных ставок в зависимости от уровня квалификации работника;

определение структуры заработной платы, в том числе доли выплат по окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы;

снижение дифференциации между размером заработной платы высокооплачиваемых и низкооплачиваемых групп работников, в том числе в рамках одной организации;

государственное обеспечение системной организации труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе посредством разработки типовых, межотраслевых норм труда по однородным видам работ.

III. Развитие рынка труда и содействие занятости населения

1. Обеспечение полной, продуктивной и свободно избранной занятости граждан Российской Федерации. Обеспечение государственных гарантий защиты от безработицы, включая бесплатное содействие в трудоустройстве граждан, ищущих работу.

2. Обеспечение равных прав в области занятости населения для всех занятых независимо от формы правовых отношений, обеспечение трудовых гарантий для самозанятых и платформенных занятых, в том числе: распространение обязательного социального и пенсионного страхования, право на объединение в профсоюзы и ведение коллективных переговоров.

3. Профориентация и создание благоприятных условий для начала трудовой деятельности молодежи, в том числе после получения профессионального образования, ее профессиональной адаптации, в том числе путем расширения практики оплачиваемых стажировок.

4. Обеспечение бесплатного профессионального образования всех уровней и непрерывного профессионального и личностного развития работников.

5. Привлечение иностранной рабочей силы на основе принципа приоритетности трудоустройства граждан Российской Федерации. Обеспечение равных условий труда для российских граждан и трудящихся-мигрантов.

6. Разработка и реализация мер по сокращению масштабов неформальной и нелегальной занятости, предотвращение практики заемного труда.

7. Обеспечение достойного уровня жизни граждан, потерявших работу и заработок полностью или частично, с учётом их семейной нагрузки, в том числе на основе внедрения дифференцированного подхода при определении размера пособия по безработице в зависимости от стажа работы.

8. Развитие национальной системы квалификаций, обеспечивающей взаимосвязь системы профессионального образования и рынка труда, обеспечение соблюдения прав и интересов работников при внедрении механизмов и инструментов национальной системы квалификаций, в том числе профессиональных стандартов и независимой оценки квалификации.

IV. Социальное страхование, социальная защита, развитие социальной сферы

1. Продолжить работу по:

развитию социального страхования и социальной защиты с учётом международного опыта, включая положения и рекомендации МОТ, в том числе Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения»;

мониторингу законодательства в целях недопущения снижения уровня социальной защищённости трудящихся в связи с объединением Фонда пенсионного и социального страхования, а также с присоединением ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей;

усилению роли социальных партнёров в управлении средствами социального страхования в связи с объединением фондов (ПФР и ФСС РФ);

формированию резервов по каждому виду обязательного социального страхования и проведению независимой актуарной оценки деятельности Социального фонда России;

недопущению перекрёстного распределения средств социального страхования;

выведению накопительного компонента из системы государственного обязательного пенсионного страхования и дальнейшему развитию негосударственного пенсионного обеспечения;

определению тарифов страховых взносов по видам обязательного социального страхования только на основе актуарных расчётов;

недопущению использования средств внебюджетных социальных фондов на цели, не предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Продолжить работу по реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (до 2030 года), утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р.

3. Продолжить практику обсуждения на рабочих группах и заседаниях Комиссии проектов федеральных законов о бюджетах внебюджетных социальных фондов на очередной финансовый год и проектов федеральных законов об исполнении бюджетов указанных фондов до рассмотрения их на заседании Правительства Российской Федерации.

4. Совершенствовать институт досрочных пенсий для лиц, занятых в тяжёлых и (или) вредных условиях труда, работающих в условиях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

5. Восстановить индексацию пенсий работающим пенсионерам.

6. Восстановить порядок расчёта пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством из расчёта средней заработной платы за период не более одного года, включая премии и иные доплаты.

7. Продолжить распространение опыта реализации корпоративных социальных программ предприятий и организаций, создаваемых в интересах работников:

по организации доступного горячего питания, в том числе и диетического, с выплатой компенсации стоимости при условии, что эта мера предусмотрена коллективным договором;

по поддержке работающих женщин с детьми и лиц с семейными обязанностями;

по профилактике заболеваний на предприятиях и в организациях, в том числе социально значимых и вызванных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции);

по сохранению и укреплению здоровья, созданию условий для здорового образа жизни;

по стимулированию развития добровольного медицинского страхования, разработке механизма взаимодополнения программ добровольного медицинского страхования и обязательного медицинского страхования.

8. Содействовать мерам, направленным на соблюдение государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи, сохранение и укрепление здоровья населения на основе подготовки предложений:

по совершенствованию системы первичной медицинской помощи;

по совершенствованию мероприятий Всероссийской диспансеризации населения;

по повышению участия страховых представителей системы ОМС в защите интересов работников и членов их семей по вопросам их качественного и квалифицированного медицинского обслуживания;

по совершенствованию системы анализа заболеваемости в целях определения эффективных мер снижения трудопотерь работающих.

9. Содействовать мерам по совершенствованию системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части изменения подходов к профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

10. Государственным и муниципальным организациям, работодателям способствовать созданию условий работникам и членам их семей для развития массового спорта, занятий физической культурой, участию в культурно-досуговых мероприятиях, с обеспечением использования спортивных и культурных сооружений бесплатно или на льготных условиях.

Продолжить практику проведения спартакиад (всероссийских, отраслевых, региональных) трудящихся с включением в них дополнительных дисциплин (по начальной военной подготовке).

Продолжить работу по созданию профсоюзных музеев, формированию выставочных экспозиций и проведению на их основе лекций, бесед для молодежи и членов профсоюза.

11. Продолжить мониторинг детского летнего отдыха, уделяя особое внимание организации и обеспечению отдыха детей, в том числе из районов Крайнего Севера, из зон, прилегающих к территориям СВО, совершенствовать меры государственной поддержки детей и инфраструктуры детского отдыха.

12. Провести консультации по следующим вопросам:

по введению системы лекарственного страхования;

по законодательному установлению коэффициента замещения заработка по обязательному пенсионному страхованию на уровне не ниже рекомендуемого международными нормами;

по законодательному закреплению сведений о численности и фонде оплаты труда застрахованных по всем категориям занятости при формировании и исполнении внебюджетных социальных фондов;

по созданию подсистем обязательного государственного пенсионного страхования для финансово неустойчивых организаций и самозанятых;

по унификации порядка назначения и получения пенсий для всех категорий наёмных работников;

по развитию системы обязательного пенсионного страхования на основных принципах, заложенных в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации.

V. Условия и охрана труда, промышленная и экологическая безопасность

Сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и обеспечение безопасности производства имеют ключевое значение в социально-экономическом развитии и достижении национальных целей развития России. Стороны социального партнерства на основе научных исследований, статистических данных и анализа причин аварий, производственного травматизма, профессиональной и профессионально обусловленной заболеваемости формируют и реализуют эффективные превентивные и профилактические меры, направленные на снижение количества смертельных случаев, травматизма и его тяжелых последствий, заболеваний работников, а также меры, направленные на стимулирование работодателей обеспечивать безопасность производства и улучшать условия труда.

Для достижения поставленных целей по снижению производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и улучшению условий труда необходимо обеспечить открытость и полноту информации об условиях труда, причинах травмирования и заболевания работников, получаемую из компетентных уполномоченных органов, обеспечить глубокий анализ таких данных и проведение научных исследований.

Экономическая заинтересованность работодателя является основным стимулом для внедрения современных и безопасных технологических решений, финансирования мероприятий по замене устаревшего оборудования, мероприятий по улучшению условий труда и обеспечению безопасности производства. Правительством Российской Федерации с учетом интересов сторон социального партнерства должны разрабатываться и внедряться такие меры стимулирования, которые позволят, не ущемляя права и не увеличивая экономическую нагрузку на работника, обеспечить экономическую заинтересованность работодателя. Для этого представляется возможным расширять существующие инструменты социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотреть субсидирование части затрат на модернизацию основных фондов.

Используя в своих интересах преференции, недобросовестные работодатели грубо нарушают права работников на безопасные условия

труда. Наравне со стимулированием, необходимо усилить ответственность работодателей за нарушение требований трудового законодательства, нарушения обязательств по коллективным договорам и соглашениям.

VI. Социально-экономические проблемы развития регионов России, в том числе районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

1. Разработка системы мер, стимулирующих как приток молодого трудоспособного населения в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, так и закрепление молодых квалифицированных кадров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

2. Содействие разработке и реализации долгосрочных программ по социально-экономическому развитию Арктической зоны, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, при условии сохранения в полном объеме достигнутого уровня государственных гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим в этих районах.

3. Широкое обсуждение проектов долгосрочных программ по социально-экономическому развитию Арктической зоны, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (Основы государственной политики, Стратегия развития Арктической зоны России до 2035 года, государственная программа «Социально экономическое развитие Арктической зоны») и учет мнения сторон социального партнерства при обсуждении указанных документов.

4. Разработка и реализация мер по обеспечению транспортной доступности граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и нормативно-правовому регулированию региональных, межрегиональных и местных воздушных перевозок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

5. Разработка и реализация мероприятий по обеспечению граждан, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, доступным и комфортным жильем и повышение качества и доступности предоставления коммунальных услуг населению.

6. Разработка и реализация мер по повышению доступности медицинских услуг и качества оказываемой медицинской помощи лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе в части обеспечения гарантии по медицинским обследованиям в процессе трудовой деятельности, частичной оплаты проезда к месту получения медицинских услуг и обратно, частичной оплаты медицинских услуг.

7. Разработка и реализация мер по обеспечению дополнительных гарантий и компенсаций для лиц, работающих вахтовым методом.

8. Разработка и реализация мер по обеспечению дополнительных гарантий и компенсаций для лиц предпенсионного возраста в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

VII. Развитие социального партнерства и координация действий сторон Соглашения

1. Обеспечение эффективного социального партнерства в Российской Федерации, в том числе:

обязательность решения ключевых вопросов социального и экономического развития через систему социального партнерства на всех уровнях;

повышение заинтересованности участия органов власти и работодателей в системе социального партнерства;

реализация мер государственной поддержки работодателей, участвующих в системе социального партнерства.

2. Сохранение действия положений коллективного договора, направленных на поддержку членов семьи работников, принимающих участие в специальной военной операции посредством прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, призыву по мобилизации или заключения контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

3. Обеспечение права всех занятых независимо от формы занятости, а также безработных граждан на создание профессиональных союзов для защиты своих интересов, вступление в них, на занятие профсоюзной деятельностью.

4. Установление процедуры согласования позиции всех сторон социального партнерства при внесении изменений в трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты в сфере труда по вопросам социально-трудовых отношений.

5. Обеспечение участия представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организацией с правом совещательного голоса.

6. Распространение отраслевых, межотраслевых соглашений, заключаемых на федеральном уровне, на всех работодателей.

7. Обеспечение приоритетного права профсоюзов на заключение коллективного договора в организации.

8. Повышение уровня информированности граждан об их правах в сфере труда.

9. Содействие интеграции Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей в систему социального партнерства Российской Федерации.

10. Повышение заинтересованности участия работодателей в системе социального партнерства в сфере труда, в том числе путем установления в качестве условия для предоставления налоговых льгот и мер государственной поддержки наличие и выполнение обязательств, предусмотренных соглашениями социального партнерства.

11. Развитие досудебного и внесудебного разрешения коллективных трудовых споров, повышение эффективности и доступности действующих и развитие новых механизмов и форм их разрешения, в том числе принятие мер по разработке типового положения о постоянно действующем трудовом арбитраже.

12. Разработка рекомендации Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по работе Отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, в том числе касающихся регламентации и учета отказов работодателей присоединиться к отраслевым соглашениям.

13. Проведение консультаций с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации в части установления дополнительных полномочий по анализу (совместно с профильными отраслевыми профсоюзами) и обмену с общероссийскими профсоюзами информацией об отказах работодателей присоединяться к отраслевым соглашениям.

14. Проведение консультаций по вопросу необходимости закрепления обязанности федеральных органов исполнительной власти взаимодействовать с профильными отраслевыми профсоюзами по вопросам развития социального партнерства.

15. Проведение консультаций в части выработки критериев определения понятия «Социально ответственная организация».