

**ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ**

# **ФНПР В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ**

**Информационный сборник  
от VII к IX съезду ФНПР  
(2011—2015 гг.)**

**Москва, 2015**

**Бороться и побеждать!**

**Уважаемые делегаты IX съезда ФНПР!**

Генеральный Совет Федерации Независимых Профсоюзов России избран на VII съезде ФНПР в январе 2011 года. В своей работе Генсовет ФНПР руководствовался Уставом ФНПР, решениями съезда, Программой ФНПР «Достойный труд — основа благосостояния человека и развития страны».

В составе Генерального Совета ФНПР — 175 человек, среди которых — руководство ФНПР, руководители общероссийских профсоюзов и территориальных профобъединений, представители территориальных и первичных организаций профсоюзов.

Деятельность Генерального Совета ФНПР в отчетный период осуществлялась по главным направлениям: рост занятости и заработной платы, обеспечение соблюдения трудовых прав и социальных гарантий трудящихся; обеспечение безопасных условий труда на производстве; развитие диалога с социальными партнерами; взаимодействие с Федеральным собранием РФ, партиями и общественными движениями; организация коллективных действий; укрепление и развитие профсоюзного движения; осуществление молодежной, информационной и гендерной политики; международное профсоюзное сотрудничество.

В рамках Генерального Совета ФНПР действовали 10 постоянных комиссий по ключевым вопросам деятельности Федерации.

Результаты деятельности Генерального Совета ФНПР регулярно освещались на страницах центральной профсоюзной газеты «Солидарность», на официальном сайте ФНПР, на страницах «Профсоюзного журнала», а также в изданиях и на информационных ресурсах членских организаций ФНПР и во внешних СМИ.

Всего в отчетном периоде прошло 12 заседаний Генерального Совета ФНПР, рассмотревших важные вопросы защиты законных прав и интересов трудящихся. Основные итоги этой работы представлены в предлагаемом вашему вниманию сборнике.

В октябре 2013 года состоялся VIII (внеочередной) съезд ФНПР, который принял изменения в Устав Федерации, предписывающие, в частности, проводить отчетно-выборную кампанию в профсоюзах начиная с проведения съезда Федерации Независимых Профсоюзов России.

## За экономику, обеспечивающую достойную жизнь на базе достойного труда

В программном документе VII съезда ФНПР «Достойный труд – основа благополучия человека и развития страны» профсоюзы заявили о своем намерении «активно участвовать в выработке конкретных направлений модернизации, целью которой должно быть устойчивое развитие экономики, развитие человеческого капитала, наращивание его качества, рост доходов, улучшение уровня жизни населения. Профсоюзы остаются верны позиции: не человек для экономики, а экономика для человека. Процессы всеобъемлющей модернизации должны базироваться на достойном труде и обеспечивать его».

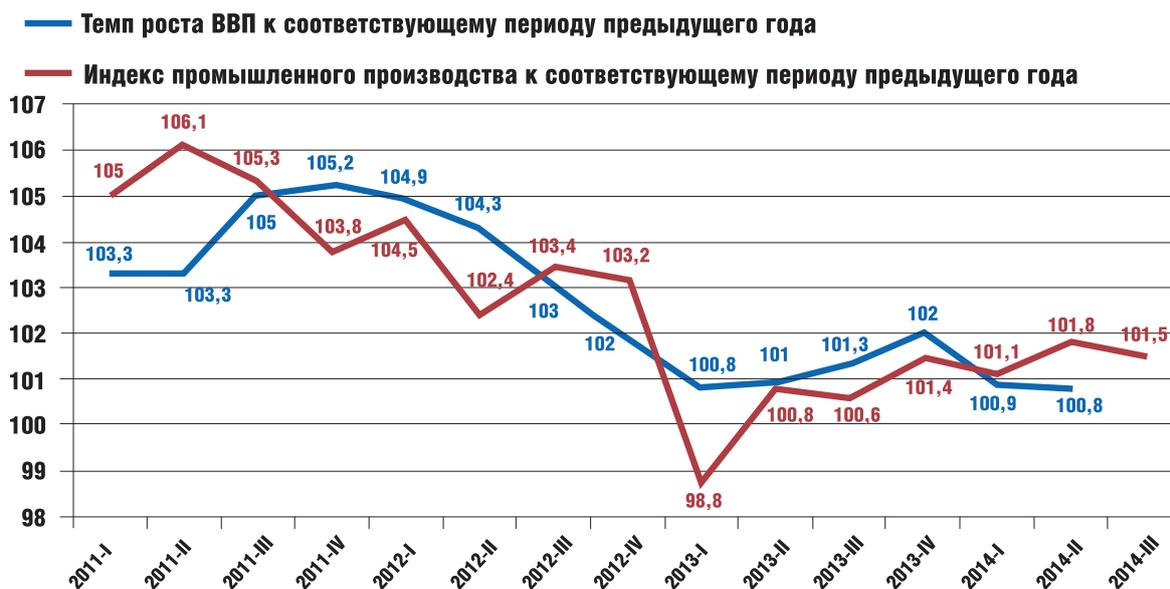
2014 год принес России новые вызовы во внешнеэкономической политике, потребовавшие поиска новых ориентиров внеш-

неэкономического партнерства. В ответ на отстаивание национальных интересов наша страна получила санкции со стороны США и стран Евросоюза. Цель санкций – нанесение максимального экономического урона нашему государству.

Внешние факторы, безусловно, оказывают существенное влияние на экономическую ситуацию в России. Но все же базовые проблемы российской экономики России – внутренние. Прежде всего, это зависимость доходов федерального бюджета от цен на сырьевые ресурсы, высокая импортозависимость страны, отсутствие механизмов финансово-кредитной поддержки внутренних инвестиций в реальный сектор экономики, значительные масштабы неэффективного использования бюджетных средств, высокая степень монополизации экономики, неэффективность механизмов государственного и частного управления, недостаточная развитость институтов, углубление социального расслоения.



### Темпы роста ВВП и промышленного производства



Источник: Росстат; данные по ВВП за IV квартал 2013 – II квартал 2014 гг. оценочные.

Начиная с 2011 года экономика России демонстрировала в целом положительную динамику по всем ключевым показателям. Объем внутреннего валового продукта уже в 2012 году достиг докризисных значений, а реальная заработная плата превзошла уровень 1991 года. Однако преодоление последствий финансово-экономического кризиса не привело к коренной перестройке экономики и устранению узких мест российской системы хозяйствования.

Текущее состояние экономики можно охарактеризовать как начало стагфляционного процесса, при котором наблюдаются одновременно рецессия и рост цен.

В сфере экономической политики профсоюзы добивались защиты прав и интересов работников, обеспечения устойчивости экономического развития, модернизации и повышения конкурентоспособности отечественной продукции, стимулирования инвестиций в человеческий капитал и создания на этой основе условий для самореализации

и повышения степени социальной защищенности граждан, новых эффективных рабочих мест, повышения благосостояния населения и качества жизни.

Вопросы экономической политики государства являлись предметом переговоров профсоюзов с социальными партнерами на всех уровнях.

Существенное значение в решении экономических проблем приобретает создание единой системы государственного стратегического планирования. Важный шаг в этом направлении – принятие в июне 2014 года закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в разработке которого приняли активное участие профсоюзы. Учтены предложения ФНПР по участию объединений профсоюзов в разработке документов государственного стратегического планирования.

В рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений обсуждены государственные программы «Содействие занятости насе-



ления», «Социальная поддержка граждан», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», госпрограммы развития высокотехнологичных отраслей промышленности: фармацевтической и медицинской промышленности, авиационной промышленности, судостроения, электронной и радиоэлектронной промышленности. ФНПР предложила включить в программы развития отраслей целевые показатели по созданию и модернизации рабочих мест.

Профсоюзы на постоянной основе принимают участие в рабочей группе по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции. С принятием в августе 2014 года Комплекса мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности

территорий монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) работа по диверсификации экономики моногородов приобрела системный характер и вышла на новый уровень государственной поддержки.

В моногородах, получивших государственную поддержку из федерального бюджета:

- среднее значение показателей уровня регистрируемой безработицы снизилось на 36,5% (с 2,6% до 1,65%);

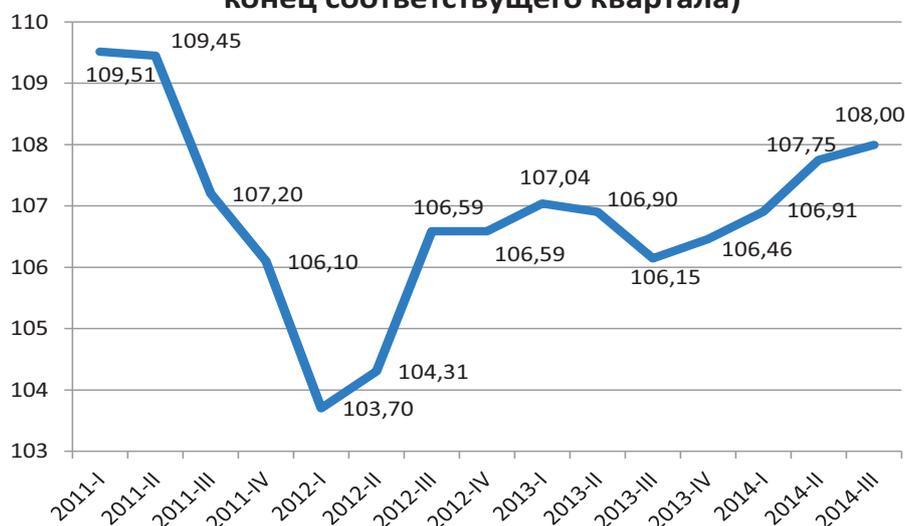
- среднее значение доли работающих на градообразующих предприятиях от численности трудоспособного населения составила:

- в 2013 году — 15,3% (план — 15,5%; перевыполнение на 1,8%);

- в 1 полугодии 2014 года — 14,47% (план — 15,58%; перевыполнение на 7,13%);

- было создано около 238 тысяч дополнительных временных рабочих мест; при этом среднее значение количества создаваемых

### Индекс потребительских цен (накопленный за последние 12 месяцев на конец соответствующего квартала)



временных рабочих мест ежегодно превышало запланированные показатели;

- было создано более 100 тысяч дополнительных постоянных рабочих мест, в том числе на конец первого полугодия 2014 года — 100 279 рабочих мест (план — 139 914 рабочих мест; отставание на 28,3%).

На протяжении всего периода реализации мер по модернизации моногородов прослеживается отставание от выполнения плана по созданию дополнительных посто-

янных рабочих мест. В первую очередь, это обусловлено переносом сроков реализации мероприятий комплексных инвестиционных планов со значительным отставанием от утвержденных графиков по ряду причин — исключением инвестиционных проектов из перечня проектов комплексных инвестиционных планов (в том числе по решению инициаторов проектов), отсутствие инвесторов для финансирования инвестиционных проектов.



На 30 июня 2014 г. выполнение и перевыполнение плановых показателей по созданию дополнительных постоянных рабочих мест отмечено в 11 из 48 моногородов, получивших государственную поддержку из федерального бюджета.

В 2014 году рабочей группой по модернизации моногородов сформирован перечень инвестиционных проектов, которые планируется осуществить в моногородах с наиболее сложным социально-экономическим

положением в 2015—2017 годах, и перечень мероприятий по созданию объектов инфраструктуры для запуска указанных проектов.

По состоянию на 18 ноября 2014 г. указанный перечень проектов состоит из 234 проектов общей стоимостью 454,6 млрд. рублей. При этом в целях запуска инвестиционных проектов необходимо проведение 248 мероприятий по строительству, реконструкции или модернизации инфраструктурных



объектов, стоимость которых составляет 48 млрд. рублей.

В результате реализации инвестиционных проектов планируется создание более 47 тысяч рабочих мест.

В октябре 2014 г. создана некоммерческая организация «Фонд развития моногородов», одной из задач которой является выполнение функций проектного офиса по реализации инвестиционных проектов в моногородах.

Целью Фонда является формирование необходимых условий для создания новых рабочих мест и привлечения инвестиций в моногорода с наиболее сложной социально-экономической ситуацией.

Основными направлениями деятельности Фонда являются:

- софинансирование расходов субъектов Российской Федерации и муниципалитетов по созданию объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для запуска новых инвестиционных проектов в моногородах;
- подготовка документации и организация финансирования инвестиционных проектов в моногородах;
- формирование команд, управляющих проектами развития моногородов, и организация их обучения.

Финансирование основных направлений деятельности планируется за счет бюджетных средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2014 год (3 млрд. рублей), а также в федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016—2017 годов (26,6 млрд. рублей).

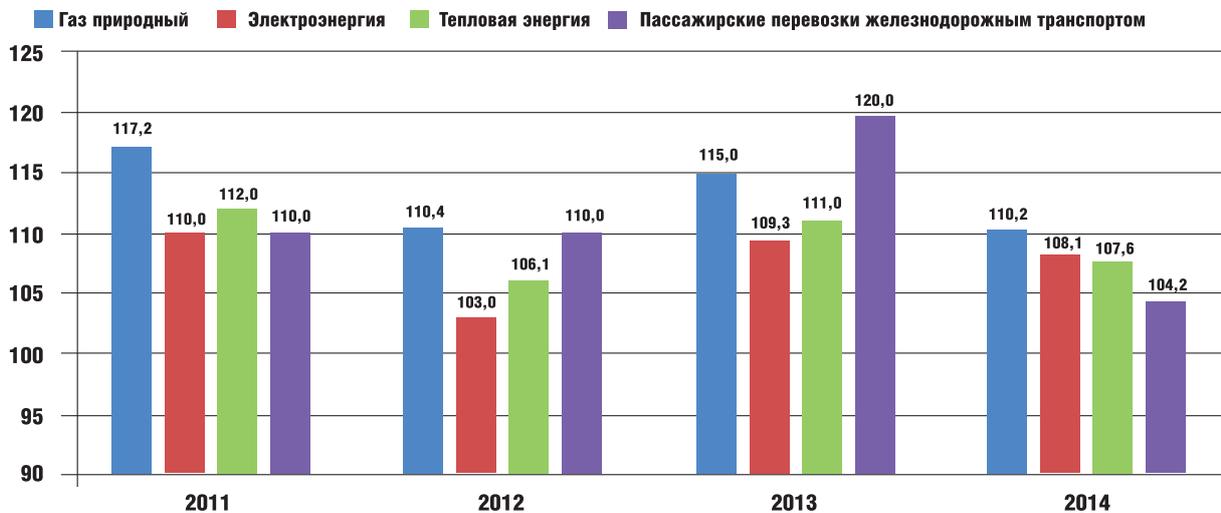
Программа народных инициатив Общероссийского народного фронта, опубликованная в октябре 2011 года во многом базируется на решениях, принятых в январе 2011 года VII съездом ФНПР. Многие профсоюзные предложения в Программу народных инициатив получили дальнейшее развитие в принятых в мае 2012 года указах Президента Российской Федерации, а также Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

Во втором десятилетии XXI века воздействие глобализации на нашу страну усилилось. Россия после длительных переговоров стала членом Всемирной торговой организации, что привело к необходимости наращивания конкурентоспособности и государственной поддержки в ряде секторов. Глобальное замедление экономического роста транслировалось на отечественную экономику, обострив накопившиеся проблемы.

ФНПР участвовала в формировании государственной политики по обеспечению стабильности рынка труда на начальном этапе функционирования экономики Российской Федерации в условиях присоединения к ВТО. На рассмотрение социальных партнеров внесен ряд предложений по уменьшению негативных последствий присоединения к ВТО в агропромышленном комплексе, легкой промышленности, машиностроении.

Профсоюзы участвовали в обсуждении основных направлений налоговой политики на среднесрочную перспективу и законопроектов, затрагивающих интересы граждан. Профсоюзы отметили, что предлагаемые правительством меры поддержки, связанные с предоставлением льгот по налогу на доходы физических лиц для отдельных групп

### Рост цен (тарифов) для населения на продукцию (услуги) инфраструктурных компаний (за год, в процентах)



Источник: прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации за соответствующие годы Минэкономразвития России (использованы фактические данные).

населения, носят точечный характер и не в состоянии снизить нагрузку на малообеспеченные слои населения.

Предложение правительства по введению налога на роскошь в целях сокращения дифференциации по доходам профсоюзы поддержали. Однако принятый в июле 2013 года федеральный закон, устанавливающий повышенные коэффициенты транспортного налога на дорогостоящие автомобили, профсоюзы рассматривают как частичную меру, о результативности которой говорить рано.

Профсоюзы отметили, что федеральный закон, принятый в октябре 2014 года, по которому налог на имущество россиян будет рассчитываться исходя из кадастровой, а не инвентаризационной стоимости недвижимости, не решает сформулированную в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 2012 года задачу по переносу фискального акцента на престижное потребление. В то же время, по оценкам экспертов, не менее чем в 3 раза

вырастет налоговая нагрузка на налогоплательщиков с низким и средним уровнем доходов.

Не решена задача снижения существующей чрезмерной дифференциации по доходам. ФНПР продолжает настаивать на возврате к прогрессивной шкале налогообложения доходов физических лиц и введении необлагаемого уровня доходов физических лиц в размере прожиточного минимума.

Одним из инструментов экономической политики является бюджет.

Процесс перехода на программный принцип формирования федерального бюджета пока не завершен. Профсоюзы подчеркивают, что необходимо обеспечить дальнейшую интеграцию государственных программ в бюджетный процесс, а также сформировать объективную и достоверную систему оценки эффективности их реализации.

В связи с передачей основных социальных полномочий и ответственности за реаль-



ную социальную политику, за ее финансовое и структурное обеспечение на уровень субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, профсоюзы при анализе консолидированного бюджета отстаивали необходимость обеспечения качества и доступности предоставляемых гражданам основных социальных услуг в соответствии с требованиями Конституции и на уровне, который обеспечивает развитие общества, на всех уровнях бюджетной системы.

На всех уровнях социального партнерства профсоюзы отстаивали свою точку зрения относительно форм и методов проведения государственной тарифной политики в сфере естественных монополий и в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Основное требование профсоюзов – обеспечение соответствия или опережения роста реальных доходов населения росту цен на топливно-энергетические ресурсы и тарифов на ЖКУ. Также необходимо одновременное совершенствование механизмов социальной защиты, социальной помощи группам населения с низкими доходами.

Удалось добиться определенного ограничения роста регулируемых тарифов на электроэнергию для населения, тепловую энергию и жилищно-коммунальные услуги. С 2011 года в целях ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги

Правительством Российской Федерации принимаются решения об установлении на федеральном уровне предельного роста тарифов на услуги организаций коммунального комплекса по водоснабжению и водоотведению в среднем по субъектам Российской Федерации.

По инициативе ФНПР ежегодно, начиная с 2011 года, проходят консультации по вопросу государственного контроля соблюдения установленных на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на услуги естественных монополий и ЖКХ. Результатом этих консультаций и учета правительством предложений профсоюзов стало то, что государственный контроль в данной сфере приобретает системный характер. В 2012—2013 годах приняты нормативные правовые акты, содержащие перечень процедур и механизмов осуществления контроля за ценами и тарифами на федеральном и региональном уровне. Федеральная служба по тарифам ведет мониторинг размеров платежей граждан за коммунальные услуги в разрезе всех субъектов Российской Федерации с представлением результатов мониторинга в Правительство Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации запланировано введение с 2016 года социальной нормы потребления электроэнергии населением.

Ввиду большой социальной значимости вопрос рассмотрен на заседании Генерального Совета ФНПР в апреле 2014 года. Профсоюзы высказали опасение, отметив, что непросчитанные шаги по введению социальной нормы потребления электроэнергии приведут к дополнительному росту платежей за коммунальные услуги,



необходимости для граждан с наименьшим уровнем доходов переходить на «режим жесткой экономии» и невозможности для них пользоваться бытовой техникой, компьютерами, углубление неравенства между богатыми и всеми остальными, особенно в семьях с детьми.

Вопрос обсуждается в трехстороннем формате. Профсоюзы отметили наличие негативных социально-экономических последствий введения соцнорм, в частности рост потребления электроэнергии при повышении социальной нормы (а, следовательно, необходимость экономии в случае относительно низкой социальной нормы потребления). Ответственные министерства заявили, что продолжают дорабатывать нормативно-правовые акты, регламентирующие применение социальных норм потребления, с целью снижения нагрузки на малообеспеченные слои населения.

Решение проблемы энергосбережения, эффективности использования ресурсов профсоюзы видят не во введении социальных норм, а в снижении объёмов технологических потерь при производстве и доставке ресурсов до конечного потребителя, эффективной борьбе с хищениями, качественном управлении и администрировании, обеспечении инвестиций в масштабное обновление основных фондов энергопроизводящих отраслей экономики.

Профсоюзы держат под контролем ситуацию с введением социальных норм потребления электроэнергии населением. По предложению ФНПР отслеживается ход и результаты реализации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электроэнергии в регионах. ФНПР настаивает на подробном анализе социальных и экономических последствий введения социальных норм.

Основная цель современных преобразований в жилищной сфере – обеспечение доступности жилья для широких слоев населения и создание безопасных и комфортных условий проживания в нем.

Несмотря на определенные достижения в сфере реформирования жилищно-коммунального хозяйства, пока не удалось обеспечить решение основных задач национального проекта и федеральной целевой программы «Жилище».

Вопрос о выполнении приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» рассматривался в рамках РТК. ФНПР обратила внимание правительства на необходимость комплексных и системных действий по модернизации жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, предполагающих большую долю участия государства в разработке мер как стимулирующего характера, так и прямого бюджетного финансирования.

Предложения ФНПР о необходимости разработки мер, позволяющих обеспечить доступность жилья для групп населения с различным уровнем доходов, учтены следующим образом.

В мае 2012 года принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обе-

спечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», предусматривающий увеличение ввода в эксплуатацию жилья экономического класса, формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода, другие меры.

Профсоюзы поддержали усилия правительства, направленные на решение проблемы ветхого и аварийного жилья и создание рынка доступного жилья, предоставление гражданам принципиально новых возможностей решения жилищных проблем (разработка порядка бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья эконом-класса, комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей; формирование специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан – молодых семей, работников бюджетной сферы; использование материнского капитала для решения жилищных проблем и др.).

Профсоюзы акцентировали внимание правительства на необходимости решения проблемы обеспечения сохранности (капитального ремонта) существующего жилищного фонда, без чего невозможно решение задачи обеспечения населения достойным жильем. В ФНПР проведена экспертиза



проекта федерального закона об организации капитального ремонта многоквартирных домов. Профсоюзы предложили сохранить государственную поддержку капитального ремонта многоквартирных домов, механизм софинансирования из бюджетов всех уровней; предусмотреть обязательный учет выплат на капитальный ремонт при расчете адресных субсидий, предоставляемых собственникам жилых помещений, имеющих низкие доходы и др. В процессе работы законопроект кардинально переработан. Все замечания профсоюзов учтены.

## Достойная зарплата – основной индикатор достойного труда

Программа ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны» определила основные направления работы профсоюзов по решению проблем оплаты труда (или по установлению достойной заработной платы).

Одной из ключевых задач стала разработка российской программы достойного труда.

Активные действия Федерации Независимых Профсоюзов России в борьбе за достойный труд, жесткое давление на работодателей и правительство заставили



и бизнес, и власть обратить внимание на концепцию Международной организации труда по этому вопросу.

Выступая на сотовой, юбилейной сессии Международной конференции труда в 2011 году, В.В. Путин поддержал Программу достойного труда и предложил провести в Москве Международную конференцию высокого уровня по проблемам достойного труда.

В 2012 году Федерация Независимых Профсоюзов России совместно с Группой технической поддержки по вопросам до-

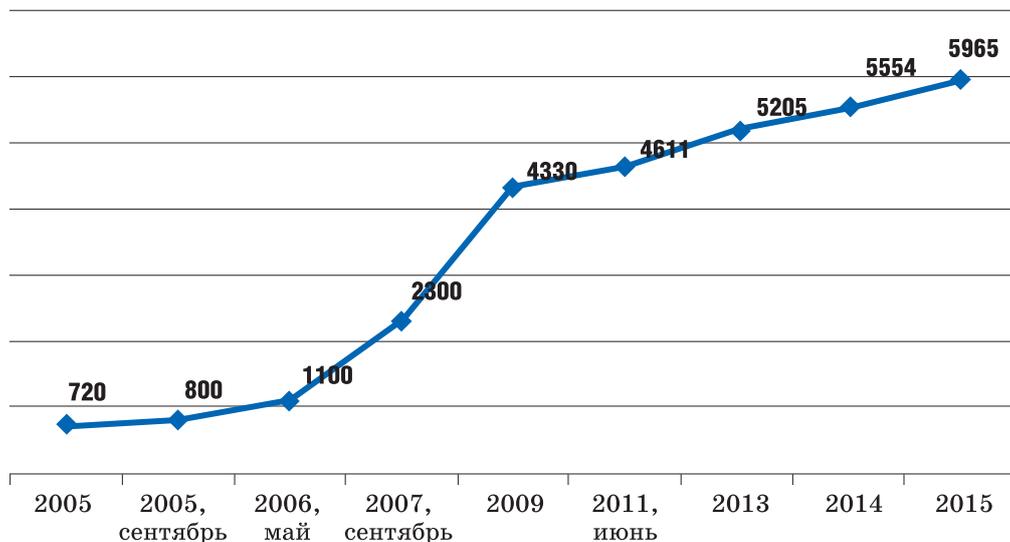
стойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии провела во всех федеральных округах Российской Федерации цикл научно-практических конференций, посвященных разработке и обсуждению стандартов достойного труда в Российской Федерации.

Итоговый документ под названием «Стандарты достойного труда» был рассмотрен и одобрен на заседании Исполкома ФНПР 22 августа 2012 года, а затем представлен на Международной конференции высокого уровня по проблемам достойного труда в Москве 11—12 декабря 2012 года, в которой участвовали представители 80 стран мира, международных организаций и научного сообщества.

Во исполнение Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011—2013 годы



## Минимальный размер оплаты труда

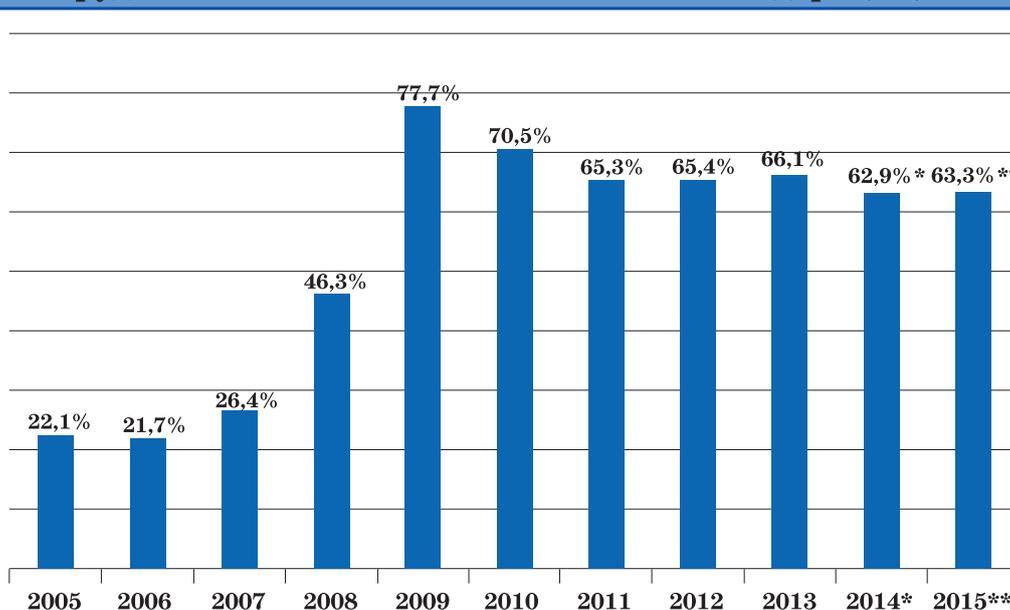


на заседании рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений профсоюзами были представлены стандарты достойного труда.

Усилиями стороны Российской трехсторонней комиссии, представляющей об-

щероссийские объединения профсоюзов, продвижение стандартов достойного труда заложено в основу Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительства Российской Федерации на 2014—2016 годы.

## Соотношение МРОТ и величины прожиточного минимума трудоспособного населения Российской Федерации, %



\* – оценка Минэкономразвития России,  
 \*\* – базовый сценарий прогноза социально-экономического развития Минэкономразвития России от 26.09.2014 года

Источник: Росстат

### Количество субъектов Российской Федерации, в которых соглашениями установлен размер минимальной заработной платы

Показатели	В 2010 году	В 2014 году
Всего субъектов РФ, где установлен РМЗП	35	56
Ниже величины прожиточного минимума	13	24
На уровне величины прожиточного минимума	10	16
Выше величины прожиточного минимума	12	16

По мнению профсоюзов, российская программа достойного труда должна быть не просто декларацией о намерениях, а системой разработанных «дорожных карт» по достижению согласованных целевых показателей по каждой из составляющих стандартов достойного труда.

Одним из стандартов достойной заработной платы является установление минимального размера оплаты труда на уровне минимального потребительского бюджета.

Федерация Независимых Профсоюзов России считает, что прожиточный минимум, устанавливаемый в Российской Федерации

и в ее субъектах, должен являться базой установления социальных пособий для соответствующих социальных групп населения.

При этом прожиточный минимум как база определения размера государственной гарантии по оплате труда не отвечает общепризнанным международным подходам и основополагающим критериям. Федерация Независимых Профсоюзов России считает необходимым взять за основу для установления минимального размера оплаты труда минимальный потребительский бюджет.

ФНПР совместно с представителями науки разработала проект минимального

### Покупательная способность средней заработной платы по регионам (количество субъектов Российской Федерации)

2011 год	2012 год	2013 год
От 2 до 2,5 прожиточных минимумов		
20 регионов	4 региона	3 региона
от 2,51 до 3,0 прожиточных минимумов		
33 региона	21 регион	24 региона
От 3,0 до 4,0 прожиточных минимумов		
24 региона	46 регионов	47 регионов
От 4 до 5 прожиточных минимумов		
4 региона	9 регионов	7 регионов
Свыше 5 прожиточных минимумов		
2 региона (Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ)	3 региона (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ)	2 региона (Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ)

### Зарботная плата работников образования, здравоохранения и социальных услуг бюджетной сферы

	2011 год		
	Федеральные государственные учреждения	Государственные учреждения субъектов РФ	Муниципальные учреждения
Образование	22000 рублей	22000 рублей	12200 рублей
Здравоохранение и социальные услуги	22500 рублей	18800 рублей	14700 рублей

потребительского бюджета на основе восстановительной потребительской корзины для трудоспособного населения. Основные отличия восстановительной корзины от действующей потребительской корзины в том, что она включает в себя более качественные

продукты питания, питание вне дома, а также более расширенный набор непродовольственных товаров и услуг, устанавливаемых в натуральном выражении. По нашим подсчетам его размер должен составлять 27 164 рубля на 1 октября 2014 года.

#### Категория работников, в отношении которых установлены целевые показатели средней заработной платы к средней заработной плате по субъекту РФ, %

Категория работников	По состоянию на 1 июня 2013 года	По состоянию на 1 июня 2014 года
Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений	90,3	90,4
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей	69,4	76,7
Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования	86,3	94,5
Средний медицинский (фармацевтический) персонал	77,8	82,9
Младший медицинский персонал	44,6	49,4
Социальные работники	46,0	55,2
Работники учреждений культуры	62,0	70,9
Педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	—	85,9
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	100,6	107,7
Преподаватели образовательных учреждений высшего профессионального образования	130,1	144,2
Научные сотрудники	123,4	120,3
Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное образование	134,5	143,3



Одним из приоритетных направлений деятельности Федерации Независимых Профсоюзов России в рамках борьбы за обеспечение достойного уровня оплаты труда работников является задача доведения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения. По настоянию ФНПР в 2013 году при Министерстве труда и социальной защиты создана рабочая группа для подготовки предложений по поэтапному повышению минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, в которую включены представители ФНПР.

С 1 января 2014 года МРОТ установлен в сумме 5554 рубля, что составляет 62,9% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

В 2013 году Минтрудом был представлен законопроект, которым предлагалось



довести МРОТ до прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации к 1 октября 2018 года, но при этом включить в состав МРОТ стимулирующие и компенсационные выплаты (в том числе районные коэффициенты). В результате реализации предлагаемого законопроекта минимальные гарантии по оплате труда работников были бы существенно снижены, что повлекло бы за собой общее сокращение размеров оплаты труда работников и, как следствие, массовые недовольства граждан. ФНПР выступила категорически против данного законопроекта.

В мае 2014 года Минтруд подготовил вторую редакцию законопроекта, которым предлагалось устанавливаться МРОТ на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения каждого региона, но при этом по-прежнему предлагалось включать в МРОТ стимулирующие и компенсационные выплаты, а также отменить районные коэффициенты и процентные надбавки к зарплате в северных территориях. ФНПР удалось убедить Минтруд и Минфин в недопустимости изменений в Трудовом кодексе.

Профсоюзы продолжают бороться за установление размера минимальной заработной платы не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в регионах.

По сравнению с 2010 годом, количество субъектов Российской Федерации, в которых установлен размер минимальной заработной платы, выросло на 60%.

Введение новых систем оплаты труда в бюджетной сфере привело к значительным, не всегда обоснованным различиям в оценке сложности и результатов труда, увеличению

дифференциации между заработной платой руководителя и работников учреждения. Анализ внедрения новых систем оплаты труда свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования систем оплаты труда.

В связи с этим разработана и принята Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012—2018 годы.

Программа предусматривает комплекс организационных, методических и контрольных мероприятий, направленных на сохранение кадрового потенциала, повышение престижности и привлекательности работы в учреждениях, обеспечение соответствия оплаты труда работников качеству оказания ими государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Одной из важнейших задач является повышение оплаты труда работников бюджетной сферы:

- повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского (фармацевтического) персонала; преподавателей ВУЗов; научных сотрудников — до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе;

- доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования; работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе;

- повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников,

включая социальных работников медицинских организаций, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

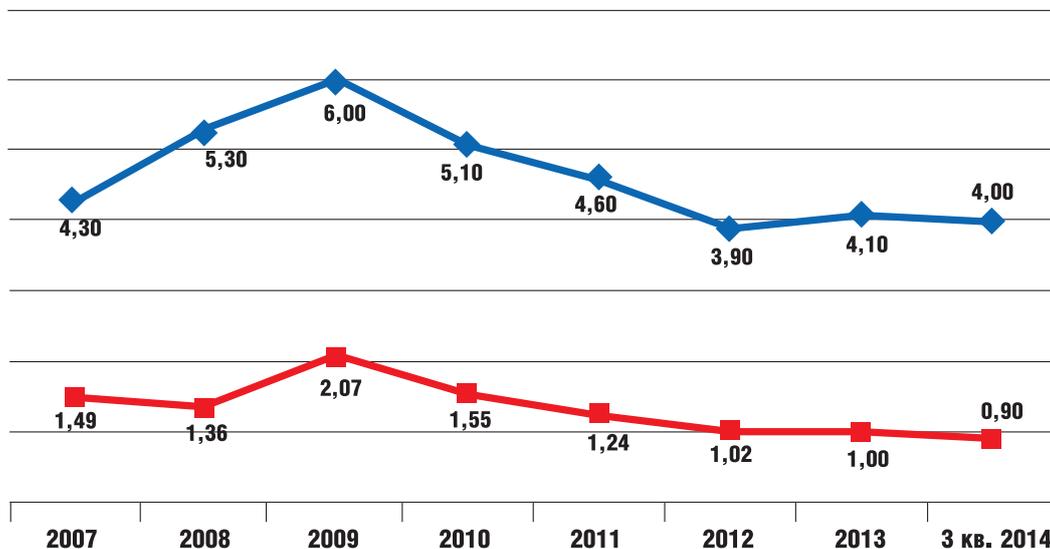
Однако в 2014 году по результатам выполнения майских указов Президента Российской Федерации было выявлено, что ряд регионов не справляется с установленными этапами повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы. Такая ситуация сложилась из-за того, что передача полномочий из федерального центра на уровень регионов осуществлялась без учета реальных финансовых возможностей регионов. Профсоюзы предложили еще раз рассмотреть вопрос о достаточности финансового обеспечения из средств федерального бюджета субъектов РФ на эти цели.

При рассмотрении проекта федерального бюджета на 2015 – 2017 годы Минфином России в целях сбалансированности бюджетной системы профсоюзы предложили увеличить заработную плату отдельных категорий работников в 2015 году на величину прогнозируемой инфляции.

ФНПР считает, что в условиях возросших рисков невыполнения бюджетных обязательств по финансированию государственных программ следует обеспечить приори-



## Общая безработица и численность зарегистрированных в государственных учреждениях органов занятости, млн. чел.



Источник: Росстат.

тетное финансирование Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012—2018 годы.

### Эффективная занятость, сбалансированный рынок труда – необходимые условия достойного труда

Программным документом VII съезда ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны» были определены основные задачи профсоюзов на ближайшие 5 лет. Среди них — создание эффективных рабочих мест в процессе модернизации экономики; исключение теневых трудовых отношений; регулирование вопросов внешней трудовой миграции, приёма иностранной рабочей силы с учётом приоритетной занятости российских граждан; обеспечение для легальных трудовых мигрантов медицинского обслуживания,

образования, социального страхования; повышение уровня материальной поддержки безработных граждан, увеличения размера пособий по безработице.

С целью реализации основных задач усилия профсоюзов были направлены, в первую очередь, на обеспечение эффективной занятости и создание достойных рабочих мест. Профсоюзами была поддержана инициатива Президента Российской Федерации по созданию и модернизации 25 миллионов высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году, которая нашла своё отражение в Указе от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». В связи с этим профсоюзы не раз обращали внимание Правительства Российской Федерации на отсутствие исполнителя в лице федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию положения Указа. И поэтому профсоюзами было предложено разработать план мероприятий по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

№ 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в части создания и модернизации 25 миллионов высокопроизводительных рабочих мест.

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 2149-р от 22 ноября 2012 г. была утверждена государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения». Проект программы был рассмотрен Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Профсоюзной стороной Комиссии проект программы не был поддержан, поскольку, по мнению профсоюзов, программа носит ведомственный характер, так как другие министерства не участвовали в ее разработке. Реализация указанных в программе мероприятий не приведет к достижению основной цели – снижению уровня безработицы, так как в ней отсутствуют прогнозные данные по созданию, модернизации или ликвидации рабочих мест. Программа не связана с программами развития отраслей.

Создание 25 миллионов достойных рабочих мест повлечет за собой и изменение структуры спроса на рабочую силу. Для реализации данной задачи ведётся работа в рамках Национальной системы квалификаций (НСК).



НСК – ключевое звено, которое должно увязывать между собой требования к рабочему месту, работникам, профессиональному образованию и заработной плате. За период с 2011 по 2014 годы сформирована нормативная правовая база по НСК. В апреле 2013 года сформирован Экспертный совет по профессиональным стандартам при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, в состав которого вошли 12 представителей общероссийских профсоюзов. Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 г. № 249 создан Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, который заменил Экспертный совет по профессиональным стандартам при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации. Национальный совет при Президенте Российской Федерации является консультативным органом при Президенте Российской Федерации и образован в целях рассмотрения вопросов, касающихся создания и развития системы профессиональных квалификаций. В состав Национального совета вошли 4 представителя Федерации Независимых Профсоюзов России.

На начальном этапе переговоров профсоюзы предложили договориться с со-





циальными партнерами о согласованной стратегии развития Национальной системы квалификаций, что было отражено в тексте Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014—2016 годы.

Профсоюзы высказывали позицию о том, что все элементы Национальной системы квалификаций должны быть согласованы между собой. Профессиональный стандарт должен быть унифицированным документом, описывающим одну профессию, ранжированную по уровням квалификации. Каждому уровню квалификации должен соответствовать минимальный размер ставки заработной платы или оклада. Федеральные государственные образовательные стандарты, программы профессионального обучения должны базироваться на профессиональных стандартах. При министерствах должны быть созданы отраслевые советы (рабочие группы) из представителей всех трех сторон социального партнёрства по формированию перечней профессиональных стандартов, их разработке и согласованию. Предложения профсоюзов обсуждались на заседаниях РТК и в рамках рабочих групп



при Национальном совете при Президенте Российской Федерации. Консультации по указанным вопросам продолжаются.

В ноябре 2014 года Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки квалификации работников». Законопроектом предполагается фактически дублировать сертификацией квалификации уже действующий в Трудовом кодексе Российской Федерации механизм оценки квалификации работника путем его аттестации на конкретном рабочем месте работодателем с участием профсоюзов. Профсоюзы выступили категорически против внесения таких изменений и предложили вопросы оценки и сертификации квалификации граждан регулировать в рамках Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Профсоюзы продолжают настаивать на том, что сертификация квалификаций должна быть добровольной, служить для формализации самообразования или внутрифирменного профессионального обучения и не должна дублировать дипломы о про-

фессиональном образовании. Предложения профсоюзов неоднократно были озвучены на заседаниях рабочих групп РТК и рабочих групп при Национальном совете при Президенте Российской Федерации.

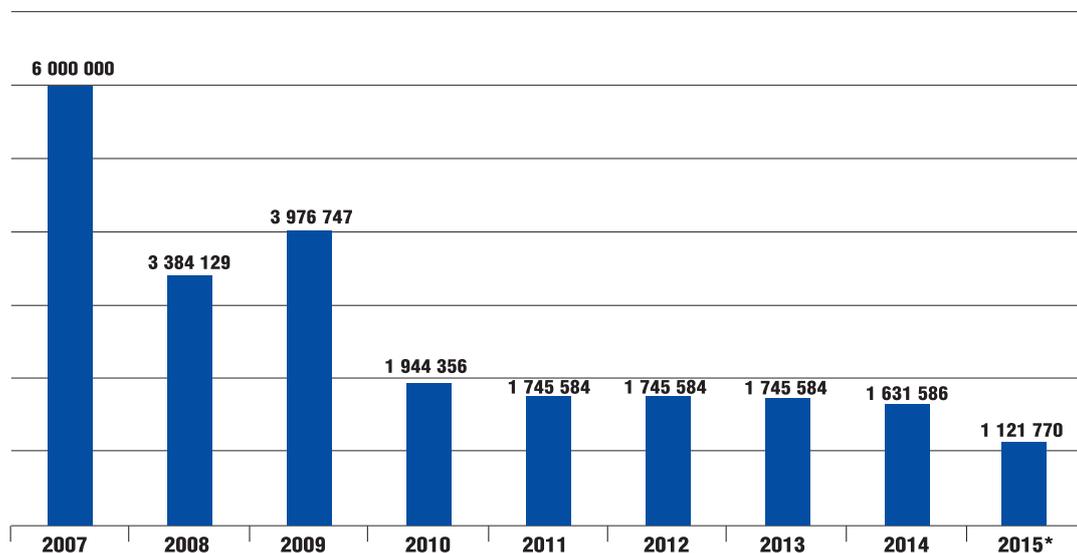
Одним из требований профсоюзов было искоренение нестандартных форм занятости, в частности, трехсторонних трудовых отношений – «заемного труда», аутстаффинга. Под давлением профсоюзов был разработан и принят Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий меры, препятствующие уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путем использования механизмов «заемного труда».

ФНПР совместно с Московским бюро МОТ провела кампанию по активизации деятельности профсоюзов с целью распространения действия коллективных договоров и соглашений на работников, работающих в условиях незащищенных форм занятости.

Профсоюзы особое внимание уделяют вопросам миграционной политики. В декабре 2011 года Председателем ФНПР М.В. Шмаковым было направлено письмо Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину, в котором было предложено объединить вопросы регулирования трудовой деятельности иностранных работников в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, оставив за Федеральной миграционной службой ее основную функцию по паспортно-визовой работе. Было предложено включить специальную главу в Трудовой кодекс Российской Федерации, посвященную регулированию положения иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации, и, соответственно, исключить данные положения из Федерального закона от 25 июля 2012 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработан

### Размер квоты на выдачу разрешений на работу с 2007 года по 2014 год



\* Предложение Минтруда России. Источник: Минтруд России.



законопроект «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, связанных с особенностями осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами». Цель проекта федерального закона – повышение уровня социальной защиты и медицинского обслуживания иностранных работников. Профсоюзная сторона РТК поддержала данный проект федерального закона. Законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Консультации по вопросу разграничения полномочий в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российской Федерации между Минтрудом России и ФМС России продолжаются.

13 июня 2012 г. Президентом Российской Федерации утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации, подготовленная Минздравсоцразвития России при участии ФМС России. Замечания профсоюзной стороны РТК по Концепции были учтены частично. В 2013 году рассмотрен вопрос «О выполнении плана мероприятий по реализации в 2012—2015 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Профсоюзная сторона РТК отмети-

ла, что реализуемых, а также планируемых к реализации мероприятий недостаточно для достижения поставленной задачи – организации управляемого процесса внешней трудовой миграцией. Концепция оторвана от отраслей экономики и не корреспондируется с целевыми федеральными программами, утвержденными Правительством РФ.

На заседаниях РТК ежегодно рассматриваются проекты постановлений Правительства Российской Федерации об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников и утверждении соответствующих квот на следующий год. Сторона Комиссии, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, не поддерживала проекты постановлений Правительства Российской Федерации, так как размер квоты не отражает фактической численности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации. Ежегодно утверждаемая Правительством Российской Федерации квота на выдачу разрешений иностранным работникам на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации не учитывает иностранных граждан, легально осуществляющих трудовую деятельность по патентам у физических лиц и в качестве высококвалифицированных иностранных специалистов. Оценки общего числа иностранных граждан, пребывающих на территории Российской Федерации, в том числе нелегально, различаются в разы. Представители профсоюзов участвовали в заседаниях региональных трехсторонних и межведомственных комиссий по вопросам привлечения и использования иностранных работников. По итогам переговоров уда-

валось отклонять заявки работодателей, в частности тех, кто предполагал привлекать низкоквалифицированную рабочую силу, кто устанавливал размер заработной платы ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации, либо ниже среднеотраслевого уровня и пр.

По данным осуществляемого ФНПР мониторинга проведения заявочной кампании в регионах, иностранные работники соглашались на более низкую заработную плату, по сравнению с российскими работниками; зачастую являются участниками неформальных трудовых отношений; не имеют жилья или живут в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. Иностранные работники прибывают на территорию Российской Федерации по приглашению одного работодателя, через некоторое время, расторгнув трудовой договор, фактически трудятся у другого, не имеющего разрешения на привлечение иностранной рабочей силы, таким образом, уходя от государственного контроля. Работодатели продолжают применять практику трудоустройства иностранных граждан при наличии безработных граждан Российской Федерации, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, привлечение которых, в том числе выпускников образовательных учреждений, не имеющих опыта работы, позволило бы заполнить вакантные места.

Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», ликвидирован механизм квотирования при привлечении к трудовой деятельности иностранных граж-

дан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и предоставлено право иностранным мигрантам осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации при приобретении патента. Предлагаемый порядок получения разрешения на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами в виде патентов, не учитывает потребности в трудовых мигрантах, может привести к росту безработицы среди граждан Российской Федерации и росту социальной напряженности. Фактически предлагается отказаться от государственного контроля над привлечением иностранных работников и от принципа приоритетного трудоустройства граждан Российской Федерации, установленного в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Профсоюзы выступили категорически против предлагаемого порядка и предложили поставить процесс привлечения иностранной рабочей силы под контроль



региональных трёхсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. В целях обеспечения принципа приоритетного трудоустройства российских граждан и государственного контроля за трудовой миграцией ФНПР предложила предоставить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации право устанавливать количество патентов, выдаваемых в соответствующих субъектах Российской Федерации, а также их стоимость с учетом мнения региональной трёхсторонней комиссии. Предложения ФНПР были направлены Президенту Российской Федерации в ноябре 2014 года.

Позиция профсоюзов также была направлена Председателю Государственной Думы Федерального Собрания, в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания по конституционному законодательству и государственному строительству, в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Текст проекта федерального закона ко второму чтению был существенно скорректирован.

Под давлением профсоюзов Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации подготовило проект федераль-

ного закона по повышению внутренней трудовой мобильности, который в настоящее время внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Суть проекта федерального закона заключается в компенсации работодателю расходов на привлечение граждан для осуществления трудовой деятельности из других регионов России.

Ежегодно в рамках РТК рассматриваются проекты постановлений Правительства РФ «О размерах минимальной и максимальной величины пособия по безработице». ФНПР данные проекты нормативных правовых актов не поддерживались, поскольку отсутствовала индексация размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице. По предложению профсоюзной стороны РТК в 2012 г. сформирована межведомственная рабочая группа при Минтруде России по вопросам совершенствования механизма определения размеров пособий по безработице, их назначения и выплаты, в которую вошли представители ФНПР. В ходе работы рабочей группы профсоюзами было предложено установить два вида пособия по безработице: социальное базовое пособие по безработице и страховое пособие по безработице. Социальное базовое пособие должно выплачиваться безработным гражданам из средств федерального бюджета и соответствовать уровню ПМ трудоспособного населения Российской Федерации. Страховое пособие по безработице предлагается выплачивать из средств страхования от потери работы. Сторона работодателей, а также Министерство финансов Российской Федерации выступили против введения системы обязательного страхования от



безработицы, в то же время предложения ФНПР были поддержаны Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. На текущий момент достигнута договоренность о подготовке предложений по переходу на страховые принципы выплаты пособия по безработице с 2018 года. Консультации продолжаются.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации с 2012 года переданы полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения. Профсоюзная сторона РТК не поддержала решение о передаче полномочий в области содействия занятости населения на региональный уровень. ФНПР был организован и ведется мониторинг выполнения программ содействия занятости населения в субъектах Российской Федерации. По данным мониторинга, во многих регионах происходит снижение уровня финансирования таких мероприятий, как профессиональное обучение (подготовка, переподготовка, повышение квалификации безработных граждан), стажировка выпускников, и соответственно, снижение количества участников данных мероприятий. В связи с этим ФНПР предложила вернуться к вопросу о финансировании из средств федерального бюджета мероприятий активной политики занятости, что нашло отражение в Генеральном соглашении между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014—2016 годы.

Решена задача учреждения всероссийского конкурса профессионального мастерства.

С учетом предложений профсоюзов Правительством Российской Федерации был подготовлен перечень мер, направленных на повышение престижа рабочих профессий и привлекательности обучения по рабочим специальностям, в том числе проведение ежегодного Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2011 г. № 1011 «О Всероссийском конкурсе профессионального мастерства «Лучший по профессии» с 2012 года Конкурс ежегодно проводится Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными и региональными органами исполнительной власти, общероссийскими объединениями профсоюзов и общероссийскими объединениями работодателей.

Таким образом, Конкурс родился как инициатива «снизу» и стал преемником конкурса «Мастера России», который организовывался социальными партнерами в сфере труда в течение ряда лет.

Конкурс «Лучший по профессии» проводится в целях повышения престижа рабочих профессий, совершенствования профессиональных знаний и методов работы, а также содействия росту квалификации кадров. По итогам проведения Конкурса ежегодно проходит торжественное награждение победителей и призеров.

Вместе с тем организационный комитет Конкурса, в состав которого входят предста-

вители профсоюзов, неоднократно обращал внимание на недостаточную роль Конкурса в повышении престижа рабочих профессий. Профсоюзы отмечают необходимость надлежащей информационной и финансовой поддержки со стороны Правительства Российской Федерации при проведении Конкурса. Предложения профсоюзов доведены до сведения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в том числе при рассмотрении вопроса в рамках РТК.

## Социальная защита и социальные гарантии

В отчетный период с 2011 по 2014 годы ФНПР и ее членские организации вели работу по реализации решений VII съезда ФНПР, добиваясь усиления социальной защиты трудящихся по следующим направлениям:

- создание условий для ратификации 102-й и 130-й Конвенций МОТ, позволяющих

развивать правовую базу обязательного социального страхования по замещению утраченного заработка пособиями и пенсиями;

- повышение общей ставки страховых платежей с фонда оплаты труда работника во внебюджетные социальные фонды для создания бездефицитной страховой системы;

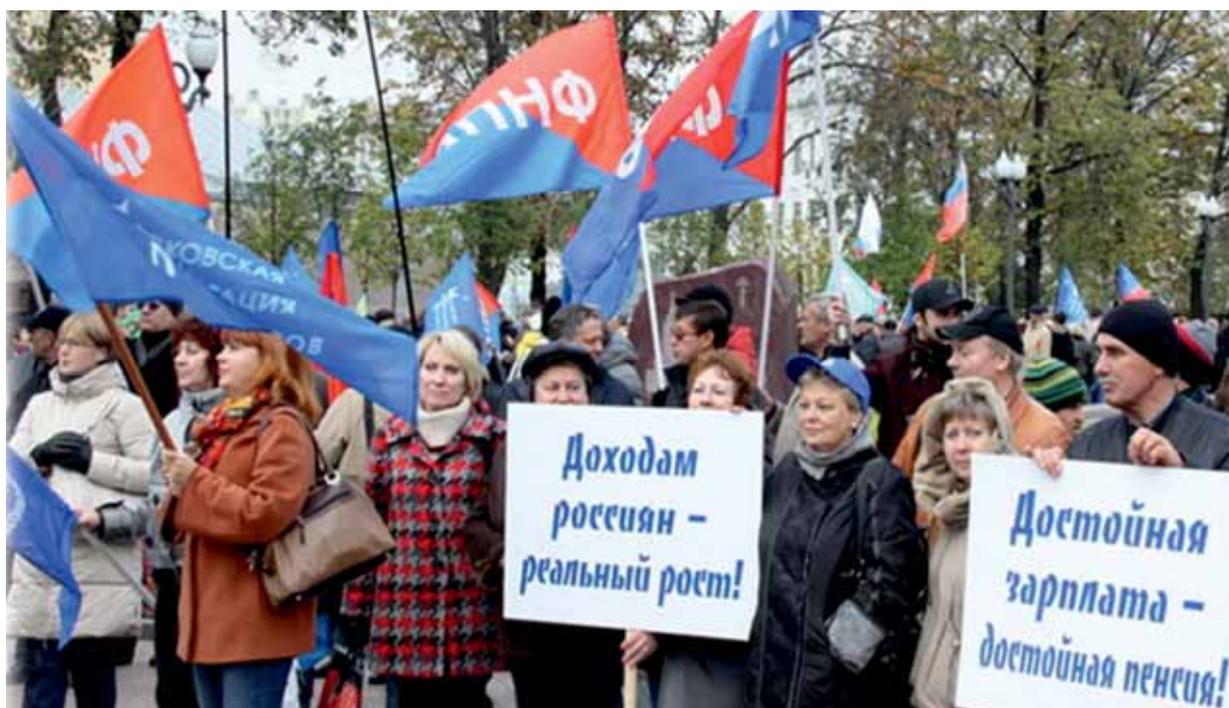
- совершенствование системы пенсионного страхования;

- сохранение функции сбора страховых взносов за внебюджетными социальными фондами;

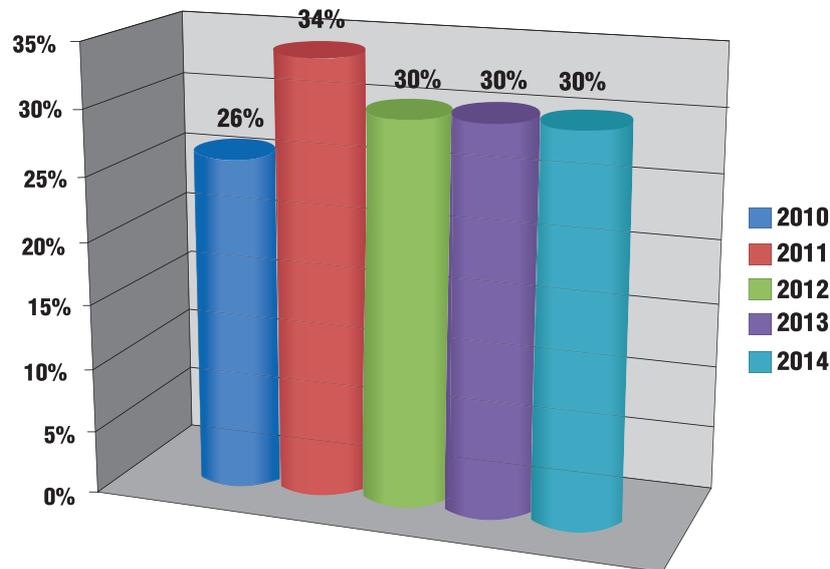
- адаптация действующей системы досрочных пенсий для рабочих мест с неблагоприятными условиями труда к страховым механизмам пенсионной системы;

- недопущение повышения общеустановленного пенсионного возраста;

- восстановление порядка подготовки и представления документов кадровыми службами предприятий в ПФР для назначения пенсий работникам;



### Общая ставка тарифа страховых взносов в систему обязательного социального страхования за период 2010-2014 гг.



- совершенствование страховой системы здравоохранения по оказанию работающим гражданам бесплатной медицинской помощи, в том числе и высокотехнологичной;

- восстановление методики расчета пособий по временной нетрудоспособности при учете заработка за последний год страхования, а не за последние два года;

- защита застрахованного населения от подмены бесплатного социального обслуживания платными социальными услугами;

- противодействие практике изъятия страховых средств из внебюджетных социальных фондов в федеральный бюджет;

- упорядочивание системы организации детского оздоровительного отдыха и ее координации на федеральном и региональном уровнях;

- восстановление системы общественного питания на предприятиях;

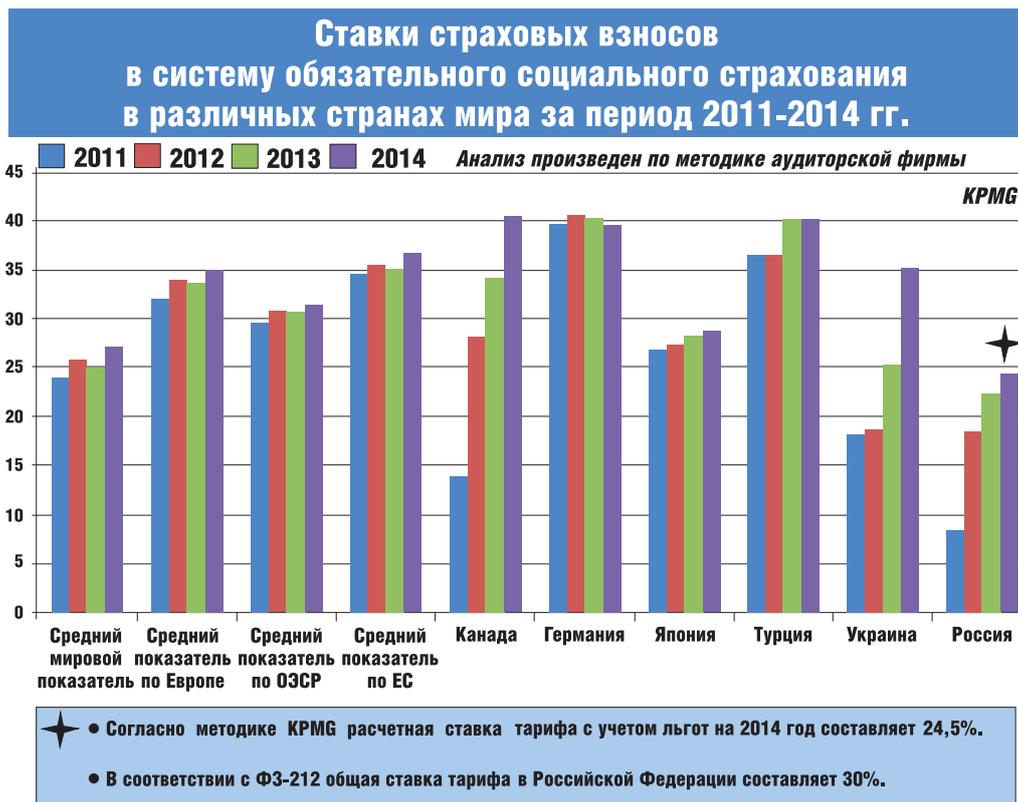
- восстановление культурно-массовой и физкультурно-спортивной работы, воз-

рождение Спартакиады трудовых коллективов Российской Федерации;

- пропаганда профсоюзного движения через создание музеев в профсоюзных организациях.

За отчетный период профсоюзы сумели добиться комплексного подхода к рассмотрению на Российской трехсторонней комиссии проектов нормативных актов в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними документов в других отраслях. В совместных дискуссиях профсоюзы формировали собственную позицию по вопросам социальной защиты трудящихся. Остаются актуальными требования профсоюзов по разработке рациональной стратегии реформирования обязательного социального страхования как целостной системы, действующей на собственных специфических принципах.

Несмотря на возникшие в стране экономические трудности, профсоюзам в целом удалось сохранить совокупную величину



ставок страховых тарифов на уровне, обеспечивающем выполнение взятых социальных обязательств.

Профсоюзы противостояли принятию предложений о частичном переносе бремени по уплате страховых взносов с государства и работодателя на плечи самих работников для финансового обеспечения обязательного социального страхования. Позиция профсоюзов о преждевременности принятия данного решения была поддержана государством в силу низкой оплаты труда значительной части работающего населения. Искусственное ограничение в повышении планки страховых тарифов и проблема с ростом уровня заработной платы послужили препятствием на пути реализации предложений профсоюзов по восстановлению социального страхования занятости и санаторно-курортного лечения, а также введению обязательного социального страхования лекарственного обеспечения амбулаторных больных.

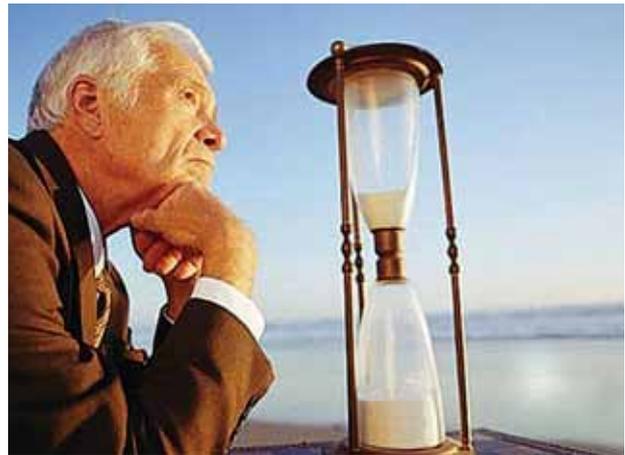
Профсоюзная сторона стоит на позиции, что введение норм социального обеспечения, декларируемых Конвенциями МОТ, является основой рациональной государственной политики социального реформирования. Предложенный нами контекст публичных обсуждений приучил большинство чиновников министерств и ведомств прислушиваться к терминологии международных нормативных актов, благодаря чему наши переговоры начали приобретать более конструктивный характер. Результатом переговоров явился перечень конвенций Международной организации труда в приложении № 3 к Генеральному соглашению между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014—2016 годы, в который вошла 102 конвенция МОТ «О минимальных стандартах социального обеспечения».

В настоящее время идет рассмотрение проекта методики расчета коэффициента

замещения пенсией утраченного заработка. После ее утверждения будет открыт путь к ратификации Конвенций МОТ, Европейского кодекса социального обеспечения, а также ратификации полной версии Европейской социальной хартии.

Проекты социальных стратегий, в том числе пенсионного обеспечения, подвергались критике со стороны профсоюзов и, прежде всего, в аспекте методологии. Мы указывали на содержащиеся в них противоречия. ФНПР поддержала в целом проект Стратегии пенсионного реформирования до 2030 г., но только с учетом высказанных замечаний.

ФНПР и социальный блок Правительства РФ выступили с единой позицией о прекращении финансирования накопительного компонента и возвращении части страхового тарифа на финансирование страховых пенсий в систему государственного обязательного пенсионного страхования. Федерация считает целесообразным и своевременным исправление допущенной системной ошибки, связанной с введением накопительного компонента в систему государственного обязательного пенсионного страхования. Опыт функционирования накопительного компонента пенсионной системы показал свою финансовую несостоятельность, что



подтверждается, в том числе, и материалами Счетной палаты Российской Федерации. Просчеты при проектировании пенсионной реформы, непоследовательность в проведении социально-экономических реформ, мировой финансовый кризис, слабость институтов российского финансового рынка и темпов экономического роста страны не позволяют найти сегодня и в перспективе эффективных инвестиционных инструментов для обязательных пенсионных накоплений. В период реформирования и преобразования пенсионной системы считаем важным и актуальным обеспечение сохранности ранее приобретенных пенсионных прав работников. Именно поэтому Федерация Независимых Профсоюзов России считает необходимым переместить индивидуально-накопительный компонент пенсии из системы государственного обязательного пенсионного страхования в область добровольного страхования, что не только сбалансирует бюджет обязательной пенсионной системы, но и предоставит возможность различным слоям населения формировать себе достойную пенсию, в том числе на добровольных началах.

Федерация Независимых Профсоюзов России всегда оставалась на позиции создания многоуровневой системы пенсионного страхования, сочетающей в себе обязатель-



**ТРЕХУРОВНЕВАЯ МОДЕЛЬ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ**

ные и добровольные формы участия работающего населения. Приоритетным направлением в развитии пенсионной системы России ФНПР считает государственное обязательное пенсионное страхование, действующее на принципах солидарности поколений, как наиболее эффективную форму для наемных работников. Фундаментом успешного развития такой системы должно стать, с одной стороны, равенство прав и обязанностей между участниками пенсионного страхования, а с другой – повышение уровня заработной платы, способной обеспечить формирование достойной пенсии не ниже норм, установленных международными правовыми актами.

В целях улучшения пенсионного обеспечения застрахованных лиц были подготовлены и направлены в Минтруд России соответствующие предложения. Позиция ФНПР по реформированию пенсионной системы доведена до Президента Российской Федерации. В рамках международных

семинаров по вопросам достойного труда проблемы реформирования пенсионной системы обсуждались с представителями региональных профсоюзных объединений.

Федерация решала сложную задачу по нахождению компромиссов между повышением уровня защищенности пенсионеров и формированием социально и финансово устойчивой системы пенсионного страхования наемных работников. Согласно расчетам Минтруда России в 2015 г. после осуществления перехода на балльный метод учета пенсионных прав выплаты работающим пенсионерам не сократятся.

В результате проведенной работы профсоюзы добились следующего:

- приостановлено рассмотрение вопроса о повышении пенсионного возраста;
- сохранена для работающих пенсионеров фиксированная выплата к страховой части пенсии.

### Прирост размера пенсий в период 2012-2015 гг. (с учетом прогнозируемой инфляции)



В отчетный период ФНПР прикладывала усилия по улучшению научного обеспечения своей социальной деятельности. На базе ведущих вузов и научно-исследовательских институтов неоднократно проводились «Круглые столы» по вопросам совершенствования пенсионного законодательства, на которых заслушивались доклады представителей государства, ученых и экспертов со стороны социальных партнеров. Сотрудники ФНПР и отраслевых профсоюзов регулярно читают учебные курсы, как студентам, так и представителям территориальных (отраслевых) организаций в Институте профсоюзного движения. По итогам научно-экспертной работы, в том числе и по стратегии пенсионной реформы 2015 г., принимались соответствующие рекомендации и формулировались замечания.

В ходе научных дискуссий авторитетные ученые подтвердили значение платформы профсоюзов в области реформирования социального страхования. Ее суть заключается в размежевании сфер социального страхования наемных работников и государственного социального обеспечения граждан. В том числе и по источникам финансирования. Одной из целей деятельности профсоюзов в социальной сфере является:

- реализация принципа эквивалентности страховых взносов и объемов страхового возмещения;
- восстановление нарушенной взаимосвязи социальных платежей и социальных выплат с заработной платой работника и стажем работы.

Выполняя поручение главы государства, ФНПР совместно с ПФР и Минтрудом РФ проводили работу по разъяснению новой пенсионной формулы в регионах на круп-

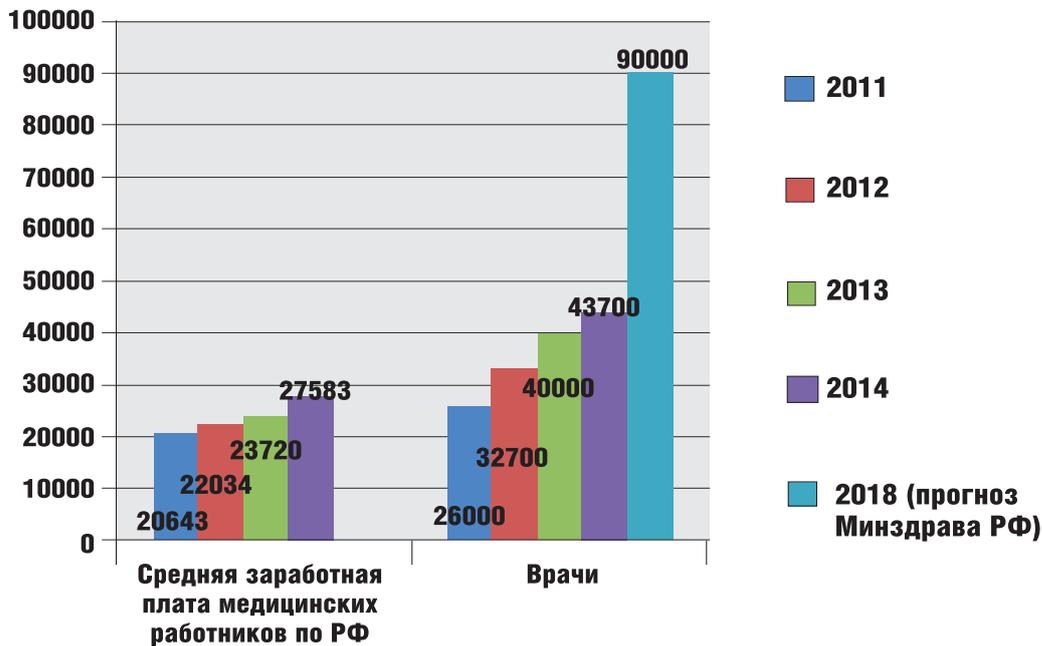


нейших предприятиях. Направленные от первичных членских организаций ФНПР замечания и предложения по пенсионной системе послужат основанием для внесения дополнительных корректировок. Не ослабевало внимание ФНПР к проектам федеральных законов об исполнении бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Критические замечания и предложения профсоюзной стороны учитывались и принимались к рассмотрению. В результате качество подготовки законодательных актов повысилось.

По требованию профсоюзной стороны внесены следующие поправки в тексты проектов законодательных актов по пенсионной реформе и в проекты бюджетов социальных фондов:

- откорректированы сроки проведения и методика специальной оценки условий труда (СОУТ). В СОУТ могут принимать участие представители профсоюза и их мнение подлежит обязательному учету;
- стоимость балльных коэффициентов расчета пенсии может только повышаться, и этот показатель теперь устанавливается не Правительством в рабочем порядке, а федеральным законом;

### Динамика роста средней заработной платы медицинских работников в Российской Федерации (в рублях)



- отправлены на доработку проекты федеральных законов, определяющих статус и функции Пенсионного фонда России и Фонда социального страхования России.

Исходя из сформулированной позиции по вопросам социального развития, ФНПР согласовала с партнерами и поддержала предложение о повышении ставки страховых тарифов взносов в ФОМС с 3,1 до 5,1 процента. Дополнительно взимаемые взносы в ФОМС будут в 2015 г. направляться в регионы на цели финансирования здравоохранения. Профсоюзами была не только одобрена модернизация учреждений здравоохранения и привлечение на данные цели больших объемов государственных бюджетных средств, но и взята на контроль. К одному из важных результатов осуществления этой программы следует отнести модернизацию системы оплаты труда медицинских работников, направленную на повышение оплаты труда.

В течение 2011—2013 гг. осуществлялся профсоюзный мониторинг региональных программ модернизации здравоохранения. Представители ФНПР участвовали в заседаниях правительственной комиссии по рассмотрению хода реализации данных программ в регионах. После анализа и обобщения полученная от членских организаций информация направлялась в Минздрав РФ и Минтруд РФ. Данные о ходе реализации программ неоднократно рассматривались на заседаниях Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям, а также на заседании Исполкома ФНПР.

В рамках мониторинга проведена работа по оценке хода программ модернизации, выявлены факты предоставления платных услуг на медицинском оборудовании, приобретенном за счет средств ОМС, выявлены нарушения прав застрахованных на получение бесплатной медицинской помощи. Таким образом, одним из аспектов

мониторинга являлось противодействие коммерциализации медицины.

Информирование общественности о позиции и деятельности ФНПР в области защиты здоровья населения способствовало ежегодное участие и выступление с докладами о позиции профсоюзов в данной области на ежегодно проводимых конференциях «Здоровье нации».

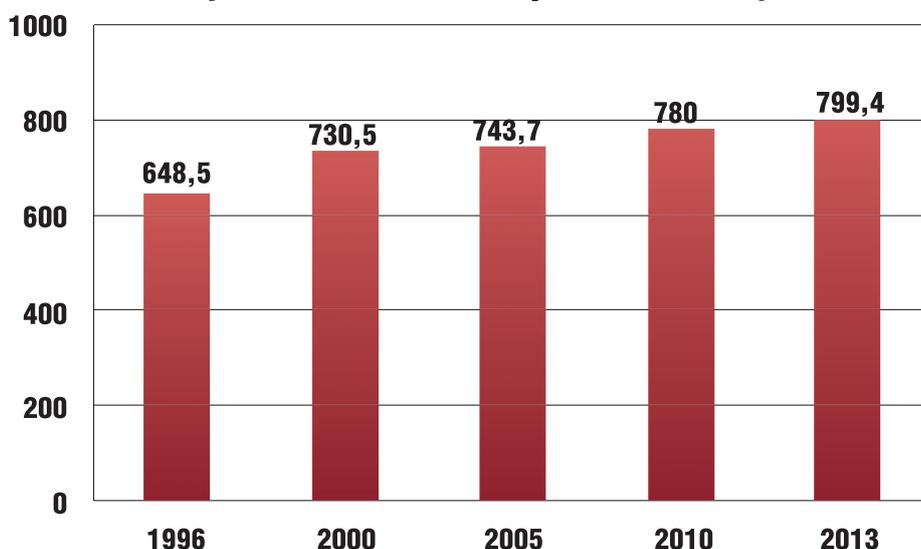
В рамках соглашений профсоюзов с Пенсионным фондом России и Фондом социального страхования РФ, их органов на местах, развивается практика контроля за сбором страховых взносов. В соответствии с бессрочным Соглашением ФНПР с Пенсионным фондом РФ от 23 ноября 2011 г. №101-114/С в целях обеспечения полноты сбора страховых средств профсоюзами проводилась информационно-разъяснительная работа среди страхователей и застрахованных лиц по вопросам своевременной уплаты страховых взносов, обеспечения пенсиями

и пособиями застрахованных лиц, работающих во вредных и тяжелых условиях. Соответствующие обязательства были учтены в коллективных договорах и соглашениях.

На заседании Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям были рассмотрены результаты эксперимента в восьми регионах страны по осуществлению пилотного проекта по назначению и выплате пособий работающим гражданам напрямую за счет средств ФСС РФ. Члены Правления — представители ФНПР отметили необходимость продления работы в этом направлении.

По результатам обсуждения предотвращен преждевременный отказ от «зачетного метода» и скоропалительное внедрение метода прямых выплат по всей территории страны с 2014 г. Кроме того, ФНПР внимательно наблюдает за инициативой ФСС РФ по внедрению электронного больничного листа и предостерегает от поспешного

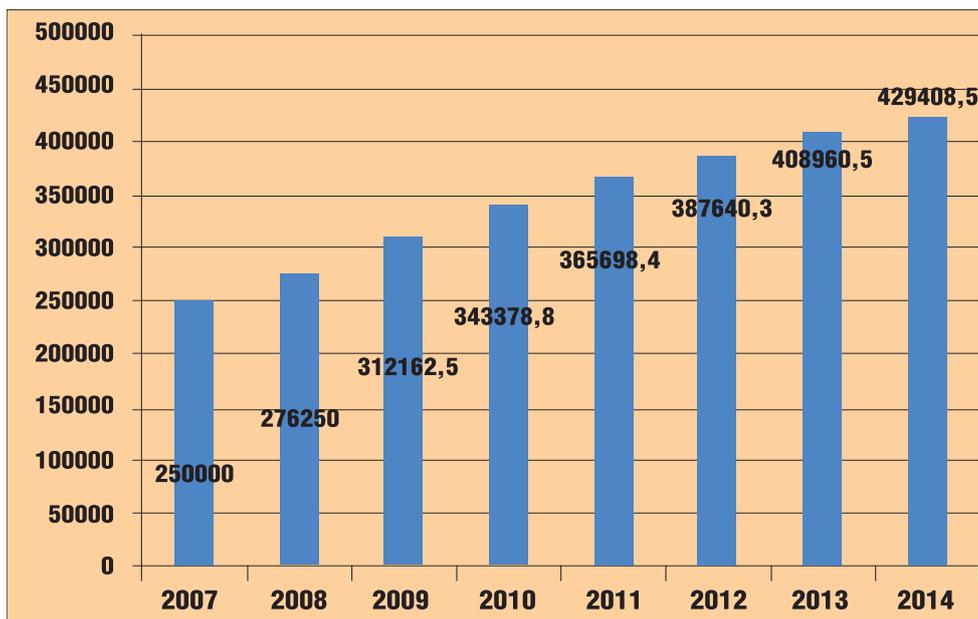
### **Заболееваемость населения по основным классам болезней на 1000 населения (зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни)**



Источник: Федеральная служба государственной статистики [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

### Как менялся размер материнского капитала в Российской Федерации, в рублях.

Источник: законы о федеральном бюджете, Пенсионный фонд РФ.



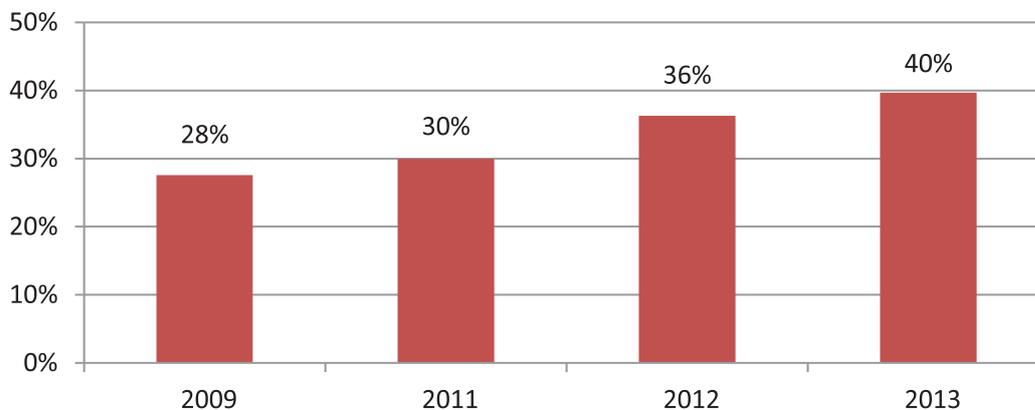
перехода на новую систему. Продлен срок апробации новых методов организации выплат пособий и перехода на электронный больничный лист.

Остается актуальным вопрос о снижении реальных размеров выплат пособий по временной нетрудоспособности, произошедших в результате применения двухлетнего периода для расчета средней величины заработка. Профсоюзы ведут обсуждение с Минтрудом России своего предложения об освобождении пособий по временной нетрудоспособности от НДФЛ и направлении дополнительных средств на восстановление выплат при расчете среднего заработка только за прошедшие 12 месяцев.

В ходе дискуссий с социальными партнерами удалось отстоять ряд позиций по развитию обязательного социального страхования, в том числе пенсионного, медицинского страхования и страхования профессиональных рисков. Достигнуты договоренности о повышении размера еди-

новременной страховой выплаты в связи со смертью работника на производстве до 1 млн. руб. с 2014 г. Внесено предложение по разработке и реализации комплекса мер, направленных на обеспечение охраны материнства и детства. Реализовано предложение о продлении федеральной программы «материнского капитала», социальной поддержки женщин и лиц с семейными обязанностями, а также работающих инвалидов и ветеранов труда. ФНПР выступала за ратификацию документов ООН по правам инвалидов (Конвенция о правах инвалидов ратифицирована Россией в 2012 г.) и поддержала реализацию программы «Доступная среда» (для лиц с ограниченными возможностями). В данной программе речь шла о создании безбарьерной среды — доступности транспорта, общественных учреждений и мест труда, объектов спорта и культуры. Программа «Доступная среда» включает в себя и совершенствование системы экспертизы и реабилитации инвалидов, а также оказание помощи в получении

### Процент трудоустроенных инвалидов из числа желающих работать, в %.



*По данным доклада Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «О мерах, принятых для осуществления обязательств по Конвенции о правах инвалидов, и о прогрессе, достигнутом в соблюдении прав инвалидов в течение двух лет после ее вступления в силу в Российской Федерации» за 2014 год.*

образования и работы, то есть интеграции в общественную жизнь.

Федерация профсоюзов во взаимодействии с социальными партнерами борется за лучшую социальную защиту членов семей работников. ФНПР совместно с государственными органами исполнительной власти субъектов РФ, заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами ежегодно принимают участие в проводимых Минтрудом РФ селекторных совещаниях по вопросам готовности субъектов РФ к проведению детской оздоровительной кампании.

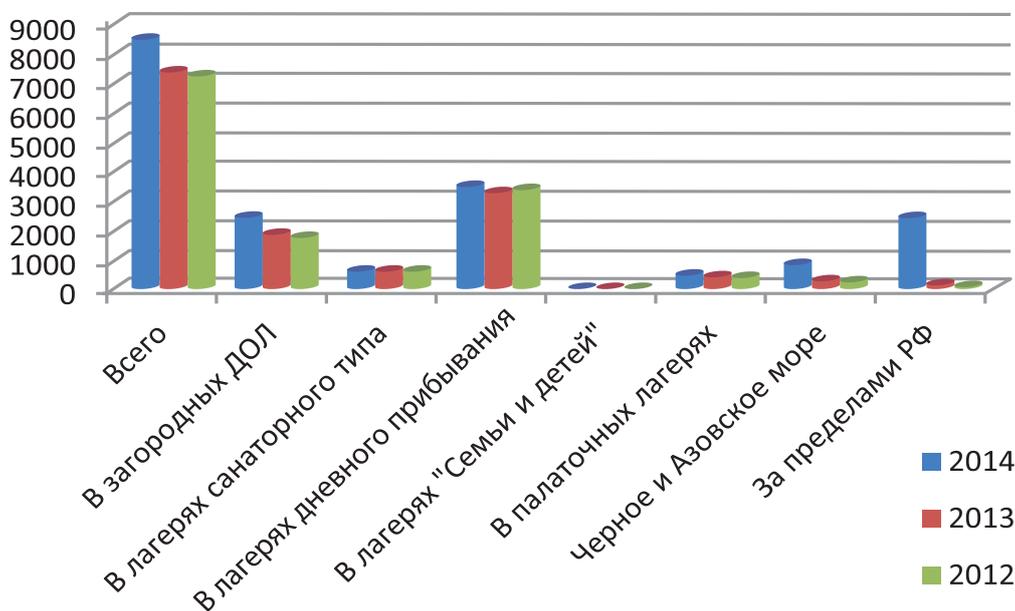
Последние пять лет ФНПР при поддержке большинства членских организаций проводит мониторинг летней детской оздоровительной кампании. Важно отметить, что установление партнерского диалога на уровне трудового коллектива и местной власти оказалось базовым условием создания рабочих взаимоотношений и успешного проведения кампании.

Ежегодный мониторинг детской оздоровительной кампании в различных регионах с передачей собранной облсовпрофами информации (после ее обработки и обобщения в ФНПР) в соответствующие госорганы – пример успешного взаимодействия государственных и общественных структур.

Профсоюзы оказывали практическое содействие в направлении членов семей (детей) на летний отдых, помогали в приобретении путевок, в цену которых были включены федеральные, региональные и муниципальные бюджетные субсидии. Первичные профсоюзные организации добивались исполнения пунктов коллективных договоров, предусматривающих оплату работодателем части расходов на организацию детского отдыха и оздоровления.

В течение летней оздоровительной кампании 2014 г. в 52 тысячах оздоровительных лагерей отдохнуло 7,7 млн. детей (против 7,4 млн. в 2013 г.). Из государственного бюджета на финансирование детского отдыха

### Количество отдохнувших детей за период 2012-2014 гг., с разбивкой по типам отдыха



и оздоровления в 2014 г. было выделено на 3,5 процента средств больше, чем в 2013 г.

Дефицит квалифицированных кадров как в плане теоретической, так и практической подготовки не позволяет профсоюзам выстраивать деловые отношения с социальными партнерами в процессе переговоров. В прошедший период формирование достаточных условий для регулярного ежегодного обучения большого числа профсоюзных активистов по разным причинам не удалось завершить. В 2012—2013 гг. ФНПР была оказана научно-практическая помощь и даны методические рекомендации по организации на базе филиала Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов (пос. Менделеево, Моск. обл.) курсов профсоюзной учебы по актуальным вопросам социального страхования для руководителей профорганизаций регионов и отраслей.

Выполняя Постановление Генерального совета ФНПР принимались меры по

восстановлению системы обучения по программе «Развитие обязательного социального страхования и задачи профсоюзов». Сегодня обучение прошло более 150 профсоюзных работников высшего и среднего звена.

Рассматривался вопрос об организации общественного питания работников на примере предприятий авиационной промышленности. Продолжается работа над подготовкой законопроекта «Об организации питания в трудовых коллективах». В рамках РТК подтверждена необходимость содействия распространению успешного опыта реализации корпоративных социальных программ в интересах работников, включая программы поддержки работающих женщин с детьми и иных лиц с семейными обязанностями, а также профилактика социально значимых заболеваний (ВИЧ/СПИД, туберкулез, сердечно-сосудистые заболевания, сахарный диабет, рак, обструктивный легочный синдром).

Профсоюзная сторона регулярно предупреждает социальных партнеров об опасных тенденциях снижения объемов бесплатной медицинской помощи, ускоренного роста цен на лекарства. Особое беспокойство вызывает увеличение доли платных медицинских услуг, навязываемых больным в государственных и муниципальных ЛПУ. Профсоюзные организации добивались включения в отраслевые, региональные и территориальные соглашения, коллективные договоры организаций обязательств, направленных на реализацию мер по укреплению здоровья работающих, созданию на производстве необходимых санитарно-бытовых условий, организации общественного питания, материальной базы для занятий физкультурой и спортом.

В целях обеспечения развития массового спорта ФНПР направила в Минспорт РФ предложения о необходимости решения в рамках обсуждаемого проекта проблем финансового и материально-технического характера для возрождения традиций массового рабочего спорта.

ФНПР большое внимание уделяет вопросам здорового образа жизни, развитию массовой физической культуры и спорта. Используя богатый опыт практической работы, профсоюзы активно включились в процесс возрождения



физкультурно-спортивных традиций на предприятиях, в организациях и учебных заведениях. ФНПР выступила одним из организаторов двух Спартакиад трудовых коллективов Российской Федерации, наряду с Минспортом России и РСПП, финальные соревнования которых состоялись в г. Саратове в 2011 г. и в г. Йошкар-Оле в 2013 г. Позитивный отклик получил у работников Всероссийский смотр-конкурс на лучшую постановку физкультурно-спортивной работы среди предприятий, учреждений и организаций. Возрождается спортивно-трудовой комплекс «Готов к труду и обороне (ГТО)».

ФНПР, членские организации больше внимание стали уделять вопросам повышения духовно-культурного уровня членов профсоюзов и членов их семей. Популярностью пользуются творческие фестивали, конкурсы, такие как «Студенческая весна», «Веснушка», межотраслевые смотры самодеятельного художественного творчества. В целях повышения престижа рабочих профессий художественными средствами, пропаганды профсоюзного движения и созидательного труда проводится комплекс культурных, спортивных и просветительских мероприятий. Большой интерес вызвали, организованные ФНПР, фотоконкурсы «Профессия в





лицах», на военно-патриотическую, физкультурно-спортивную тематику, в области культуры.

Все больший интерес вызывают конкурсы профсоюзных агитбригад «Профсоюзы за достойный труд!». В девятом конкурсе приняло участие около 30 агитбригад из разных территориальных и общероссийских профобъединений.

Организационные вопросы обсуждались в рамках темы по развитию детского дошкольного образования на РТК (октябрь 2012 года) и франко-российской конференции по вопросам пособий женщинам и детям в Общественной Палате (30 ноября 2012 года).

Активными проводниками идеологической работы профсоюзов становятся музеи, созданные членскими организациями ФНПР. В преддверии празднования 110-летия профсоюзного движения в России, 25-летия со дня образования ФНПР и 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг. в г. Казани 11—13 ноября 2014 г. состоялся Всероссийский семинар-совещание руководителей музеев профсоюзов, на котором более 20 руководителей музеев обсудили вопросы сохранения, приумножения и популяризации исторического наследия профсоюзного движения в России.

## Социально-экономические проблемы развития северных регионов России

В целях обеспечения всестороннего развития и качественного освоения северных территорий России VII съездом ФНПР были определены основные задачи, касающиеся создания благоприятных, комфортных и безопасных условий труда и проживания для северян, обеспечения их достойной заработной платой, совершенствования системы северных государственных гарантий, создания условий для санаторно-курортного лечения работников и организации летнего отдыха детей.

Профсоюзы направили свои усилия на повышение уровня реального содержания заработной платы и государственных социальных гарантий работникам северных территорий; создание дополнительных стимулов для молодежи (до 30 лет), работающей и проживающей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; разработку механизма обеспечения занятости и переселения в другие местности высвобождаемых работников градообразующих предприятий.

Происходила актуализация нормативно-правовой базы, определяющей госу-



дарственную политику в сфере социально-трудовых гарантий работникам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Профсоюзы принимали активное участие в данном процессе.

В 2011—2012 годах ФНПР проводила мониторинг социально-экономических последствий отмены Постановления Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 г. № 76 по социально-экономическому развитию районов Севера. Отмена постановления грозила потенциальным снижением районных коэффициентов, однако благодаря профсоюзному контролю удалось избежать негативных последствий.

В 2013 году после предварительного обсуждения с социальными партнерами принято постановление Правительства Российской Федерации о районном коэффициенте к заработной плате и процентной надбавке к заработной плате за стаж работы в Антарктике участникам Российской антарктической экспедиции.

После принятия в 2013 году изменений в закон о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях, образована Межведомственная комиссия по рассмотрению пред-



ложений о закрытии населенных пунктов, в состав которой вошел представитель профсоюзов.

Тем не менее не все инициативы органов исполнительной власти, по мнению профсоюзов и их членов, были направлены на укрепление правовой защиты работников. ФНПР в полной мере использовала имеющиеся механизмы, в том числе участие представителей профсоюзов в общественном совете при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, что способствовало включению профсоюзов в анализ и обсуждение нормативно-правовых актов на этапе их возникновения.

Несмотря на неоднократные попытки финансового блока правительства «оптимизировать» бюджетные расходы на Крайнем Севере, можно констатировать, что благодаря усилиям профсоюзов снижение объемов действующих льгот и гарантий для северян не произошло.

Профсоюзы после общественного обсуждения приостановили проведение поспешной реформы районных коэффициентов к заработной плате, в результате которой планировалось снизить и отменить коэффициенты в ряде регионов. В настоящее время работники Крайнего Севера и приравненных местностей получают в среднем около 37 тыс. рублей – на 24% больше, чем в сред-





нем получают работники прочих субъектов Российской Федерации. Тем не менее большая часть положительного эффекта районных коэффициентов «съедается» жадностью работодателей, так как если бы работники «северных» регионов получали в среднем больше на величину коэффициентов, их заработная плата превосходила бы заработную плату работников других регионов в среднем на 63,7%!

Одной из актуальных проблем является привлечение на территории Севера молодых специалистов для осуществления трудовой деятельности. На 24 территориях субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных местностях, установлены процентные надбавки к заработной плате, которые получают 4,2 млн. человек.

В связи с реформой законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в 2004 году был принят Федеральный Закон № 122-ФЗ, исключивший положение, предусматривавшее выплату молодежи (до 30 лет) процентной надбавки в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее 5 лет. С принятием этого закона молодые специ-

алисты были лишены дополнительной мотивации для переезда в места с более сложными условиями проживания. Проблема решается с использованием механизма коллективно-договорного регулирования: в региональных и отраслевых соглашениях предусматривается начисление процентных надбавок с первого дня работы.

Сформировавшаяся практика включения в МРОТ компенсационных надбавок также препятствует мотивации для работы на севере. Незаконное включение «северных» коэффициентов в минимальный размер оплаты труда вызвало массовые судебные иски работников. В Архангельской области за первые пять месяцев 2013 года было подано и выиграно в суде более 4 тысяч исков, по итогам рассмотрения которых выплачено более 20 миллионов рублей.

Профсоюзы последовательно выступают против включения в МРОТ стимулирующих и компенсационных выплат, в том числе средств, начисляемых применением к заработной плате повышающих районных коэффициентов. Этот вопрос неоднократно ставился и ставится профсоюзами на межгосударственном, национальном и отраслевом уровнях, перед представителями бизнеса, широким кругом общественности, через средства массовой информации. Однако Правительство постоянно отклоняет предложения профсоюзов о законодательном запрете включения в МРОТ стимулирующих и компенсационных выплат.

Более того, в мае 2014 года Минтруд России подготовил вторую редакцию законопроекта о МРОТ, в котором предлагалось не только включение в МРОТ данных выплат, но и отмена районных коэффициентов и процентных надбавок. ФНПР выступила ка-

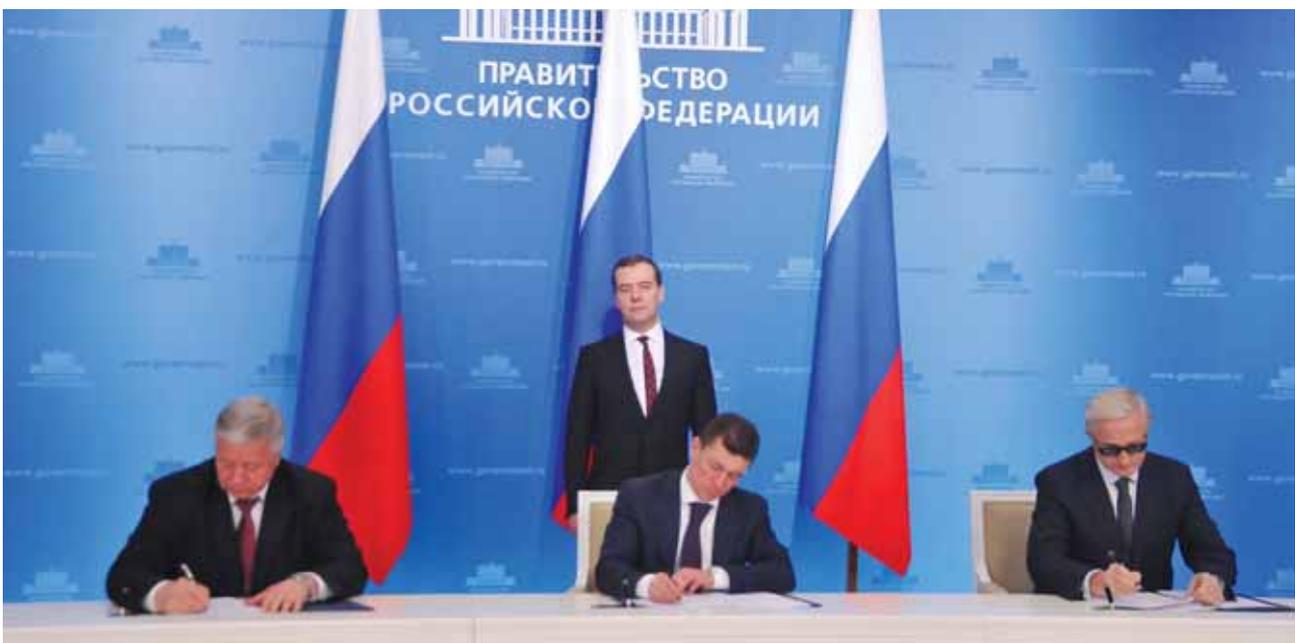
тегорически против подобных изменений в Трудовом кодексе.

Особый порядок формирования заработной платы работников Крайнего Севера является важнейшим инструментом обеспечения достойного уровня жизни работников, однако существуют и другие инструменты, закрепленные нормами трудового и социального права. Эти нормы уточняются, адаптируются к современным реалиям законодательства при непосредственном участии профсоюзов.

Например, компенсация расходов на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно осуществляется по-разному: для бюджетных организаций законодательно закреплен механизм реализации, внебюджетный сектор решает эту проблему через социальное партнерство. Поэтому ФНПР проводит мониторинг практики установления в коллективных договорах, локальных нормативных актах компенсации работаю-

щим и членам их семей расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно в пределах территории Российской Федерации в организациях, не относящихся к бюджетной сфере, и соответствия размеров, условий и порядка ее предоставления целевому назначению этой компенсации.

Ежегодно профсоюзы в рамках трехстороннего диалога рассматривают вопрос организации детского отдыха в части усиления социальной защиты детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, включая обеспечение доступности летнего отдыха в регионах с благоприятными природно-климатическими условиями. На основании предложений профсоюзов Минздрав России подготовил рекомендации органам исполнительной власти субъектам Российской Федерации. Одновременно ФНПР проводит мониторинг тарифов на перевозку организованных групп детей железнодорожным и авиационным транспортом в период детской оздоровительной кампании.





## **Социальное партнёрство – действенный механизм формирования условий для достойного труда**

VII съездом ФНПР были определены основные направления работы профсоюзов в целях обеспечения реального и эффективного взаимодействия с работодателями (их объединениями) и органами государственной власти и местного самоуправления на принципах социального партнерства.

Одна из ключевых поставленных задач – образование в структуре федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации министерства труда – была успешно реализована.

На базе созданного Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации была продолжена работа по нормативно-правовому укреплению института социального партнерства. Хотя подготовка концепции развития социального партнерства в Российской Федерации и была признана нецелесообразной, отдельные предложения ФНПР по развитию социального партнерства в сфере труда учтены в проекте федерального закона, разработанного в 2012 году в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК) в целях совер-

шенствования порядка подготовки проектов и заключения соглашений на соответствующих уровнях социального партнерства. Изменения вступили в силу с 1 января 2013 г. В частности, был ограничен срок разработки проекта соглашения и заключения соглашения; общероссийским (региональным, межрегиональным, территориальным) объединениям работодателей предоставлены полномочия по ведению коллективных переговоров на отраслевом уровне в случае отсутствия соответствующего отраслевого объединения работодателей; уточнен перечень вопросов, обязательства по которым могут включаться в соглашение его сторонами и др.

Анализ практики развития социального партнерства, в том числе работы трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, систематически осуществлялся ФНПР при подведении итогов коллективно-договорной кампании за предыдущий год. Одновременно разрабатывались рекомендации и предложения по совершенствованию практики коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, а также по формированию единых требований профсоюзов с учетом складывающихся экономических условий, что позволяло реализовывать принципы Единой переговорной кампании и более полно использовать потенциал института коллективных переговоров.

Несмотря на то, что в отчетный период коллективно-договорная кампания ФНПР проходила в условиях посткризисного восстановления экономики Российской Федерации, а затем в условиях снижения темпов роста экономики России, а также на фоне неопределенности перспектив развития мировой экономики, в ходе коллективных

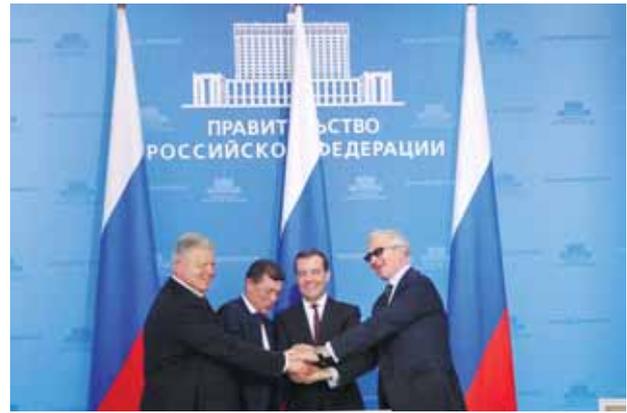
переговоров общероссийским (межрегиональным) профсоюзам, профсоюзным организациям, территориальным объединениям организаций профсоюзов удавалось формировать и выдвигать требования, основанные на принципах и стандартах достойного труда, в соответствии с рекомендациями и задачами, которые определялись коллегиальными органами ФНПР.

В отчетный период реализовано Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011—2013 годы. В соглашении, заключенном на период 2014—2016 годов, отражены основные требования профсоюзов.

Основная работа по реализации Генерального соглашения, которое является ключевым документом на федеральном уровне социального партнерства, регулирующим социально-трудовые отношения, осуществляется в рамках РТК.

В соответствии с задачей, определенной VII съездом ФНПР, предпринимались меры по повышению статуса РТК и принимаемых ею решений. Увеличилась частота проведения заседаний РТК и ее рабочих групп, повысились дисциплина работы РТК (регулярное заседание в фиксированный день месяца, обязательность рассмотрения ключевых вопросов, выносимых на заседание Правительства РФ) и контроль исполнения принимаемых решений. За прошедшие четыре года состоялись 43 заседания РТК, на которых рассмотрено более 350 вопросов, и более 270 заседаний постоянно действующих рабочих групп РТК.

В рамках РТК регулярно проходили консультации по основным направлениям



социально-экономической политики. Консультации по отдельным вопросам были инициированы профсоюзной стороной РТК.

За прошедший период на заседаниях РТК и ее рабочих групп рассмотрено более 150 законопроектов, регулирующих социально-трудовые отношения и связанные с ними экономические отношения, в том числе ряд проектов федеральных законов, вносящих изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (особенности регулирования труда дистанционных работников, работников, занятых на подземных работах; право на занятие педагогической деятельностью и др.). Решения РТК по законопроектам либо особое мнение профсоюзов (в случае расхождения позиций социальных партнеров) доводились до сведения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В отчетный период профсоюзы в рамках проходивших в РТК консультаций обосновали необходимость ратификации Конвенции Международной организации труда «О трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм» в целях дальнейшего развития социального партнерства на федеральном уровне. В результате принят Федеральный закон от 4 октября 2014 г. № 281 ФЗ «О ратификации Конвенции о трехсторонних

консультациях для содействия применению международных трудовых норм (Конвенции № 144)». Конвенция вступит в силу в отношении Российской Федерации в конце 2015 года – через двенадцать месяцев после даты регистрации документа о ратификации.

Генеральное соглашение, являясь составной частью коллективно-договорного процесса в системе социального партнерства, служит основой для разработки и заключения членскими организациями ФНПР и их структурами соглашений на иных уровнях социального партнерства.

По состоянию на конец 2014 года действуют шесть соглашений в федеральных округах Российской Федерации; 58 отраслевых соглашений на федеральном уровне; 78 региональных трехсторонних соглашений; более 6400 территориальных трехсторонних соглашений и отраслевых соглашений, заключенных на региональном и территориальном уровнях (за четыре года количество соглашений увеличилось на 2,6%). По отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений заключено более 1700 иных соглашений, действует более 147 200 коллективных договоров.

Общее количество коллективных договоров за отчетный период (за четыре года)

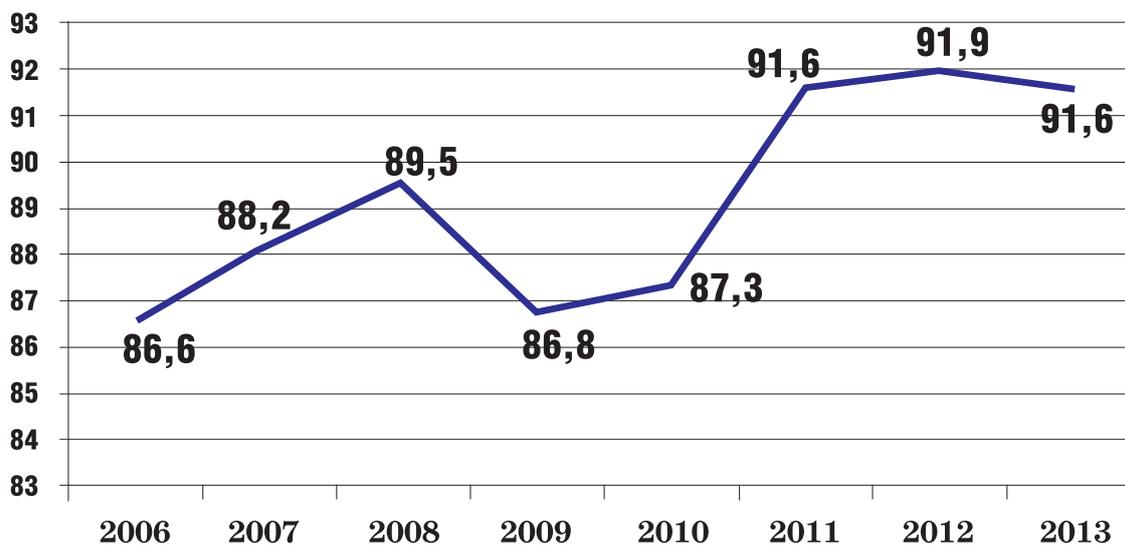


сократилось на 13%. Несмотря на снижение количества коллективных договоров в абсолютном выражении, охват коллективными договорами организаций (предприятий), в которых созданы первичные профсоюзные организации системы ФНПР, сохранился практически на уровне предыдущих лет (91,6%).

Особое внимание уделялось качеству заключаемых соглашений и коллективных договоров. Профсоюзы, их территориальные организации, территориальные объединения организаций профсоюзов оказывали практическое и методическое содействие первичным профсоюзным организациям в целях повышения эффективности коллективных переговоров и полноты реализации коллективных договоров, в том числе уточнялись макеты коллективных договоров; осуществлялась правовая экспертиза коллективных договоров; проводились обучающие семинары с представителями первичных профсоюзных организаций; разрабатывались рекомендации по порядку ведения коллективных переговоров и подготовке проекта коллективного договора; выпускались информационные бюллетени по итогам анализа коллективных договоров и соглашений.

Ежегодно профсоюзами и их структурами оказывалась помощь более чем 35 тысячам членских организаций по вопросам, связанным с заключением коллективных договоров. В тех случаях, когда работодатели препятствовали заключению коллективных договоров, представители работодателей за указанные нарушения привлекались к административной ответственности.

**Динамика охвата коллективными договорами организаций,  
в которых действуют первичные профсоюзные организации профсоюзов,  
входящих в ФНПР (в процентах)**



Отдельное внимание уделялось развитию социальной ответственности экономических субъектов. Осуществлялось методическое совершенствование всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в целях более объективного отражения достижений организаций (предприятий) в решении социальных задач, в развитии форм социального партнерства. На заседаниях РТК ежегодно подводились итоги проведения конкурса, проводилось торжественное награждение победителей. Кроме того, в рамках развития инициатив в области социальной ответственности 29 ноября 2012 г. приказом Росстандарта утвержден национальный стандарт ГОСТ Р ИСО 26000 «Руководство по социальной ответственности» в целях распространения Международного стандарта ISO 26000:2010 «Руководство по социальной ответственности».

В целях пропаганды социального партнерства и освещения результатов взаимодействия профсоюзов с работодателями (их объединениями) и органами государственной власти и местного самоуправления в

профсоюзных и иных средствах массовой информации публиковались материалы о проблемах социально-трудовых отношений в Российской Федерации и о развитии социального партнерства.

На страницах центральной профсоюзной газеты «Солидарность» публиковались репортажи с каждого заседания РТК. На официальном сайте ФНПР был открыт раздел, посвященный работе ФНПР в РТК, где размещалась актуальная информация о рассмотрении вопросов в рамках РТК и официальная позиция профсоюзной стороны РТК по основным социально значимым вопросам.

Материалы о ходе выполнения Генерального соглашения, решении проблем социально-трудовых отношений отражались на лентах информационных агентств (ИТАР-ТАСС, РИА Новости, Интерфакс и др.), на страницах изданий «Российская газета», «Труд», «Известия», «Комсомольская правда», «Трибуна» и др., а также на пресс-конференциях Председателя ФНПР М.В. Шмакова.

## Нормативная правовая деятельность и контроль за соблюдением норм по охране труда

Улучшение условий труда и здоровья на рабочих местах является важным приоритетом ФНПР, решение которого значительно зависит от эффективности нормативно-правового регулирования в этой сфере.

В отчетный период деятельности технической инспекции труда ФНПР были внесены замечания и предложения по более 200 проектам федеральных законов и иным нормативным правовым актам в области охраны труда, социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, технического регулирования и других.

Так, ФНПР не был поддержан проект федерального закона № 1109116 «О внесении изменений в статью 94 Трудового кодекса Российской Федерации» (о возможности увеличения продолжительности ежедневной работы (смены) для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда), так как предлагаемая норма противоречила Конвенции МОТ № 46 об ограничении рабочего времени в угольных шахтах.

Было дано отрицательное заключение на проект стандарта безопасности труда «Критерии оценки и классификация условий труда при проведении аттестации рабочих мест», подготовленного Минздравсоцразвития РФ. При этом ФНПР исходила из того, что в проекте содержится абсолютно новая гигиеническая классификация условий труда, что может отразиться на предоставлении гарантий и компенсаций работающим.

ФНПР также дала отрицательное заключение на проект постановления Правительства РФ «Положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» в силу целого ряда недоработок и упущений.

В Секретариат РТК были направлены предложения по изменению и дополнению в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» в части, касающейся защиты головы и защиты от падения с высоты.

В связи с проектом федерального закона «О ратификации Конвенции 1995 года № 176 «О безопасности и гигиене труда на шахтах» ФНПР предложила внести корректировки в таблицу сравнительного анализа Конвенции и законодательства Российской Федерации, имея в виду учесть положения и нормативные акты: Трудового кодекса Российской Федерации, Правительства РФ, Главного государственного санитарного врача РФ, а также действующие стандарты и требования безопасности, гигиены труда и оценки профессионального риска для здоровья работников. Все предложения ФНПР были учтены.

В связи с позицией Минздравсоцразвития РФ по изменению базового норматив-



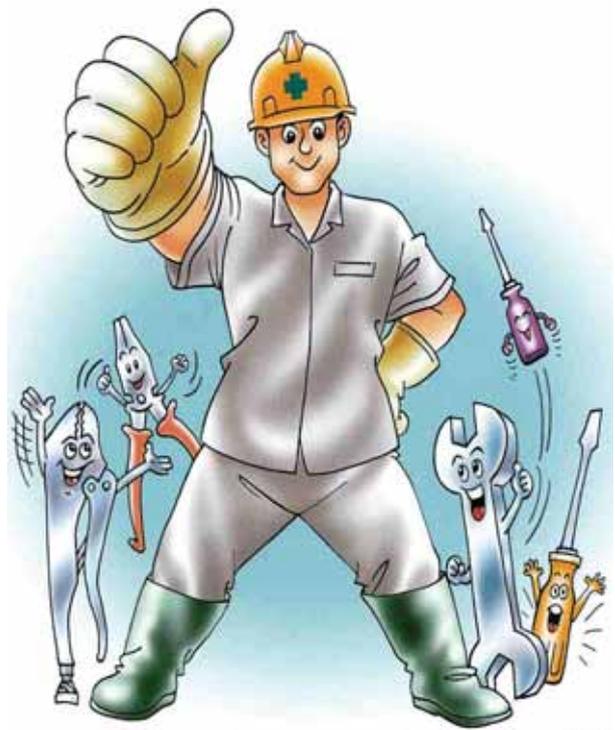


ного акта Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификации условий труда» ФНПР направлены обращения к Президенту и Председателю Правительства Российской Федерации, а также собрано свыше 100 тыс. подписей работников на недопустимость изменений данного нормативного правового акта.

ФНПР внесены предложения к проекту федерального закона № 514481 «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в части уточнения перечня доходов, освобождаемых от налогообложения налогом на доходы физических лиц, занятых на тяжёлых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в дополнение к повышенному размеру оплаты труда за работу в таких условиях), а также установленных коллективным договором, соглашением, локальным нормативным актом, трудовым договором.

Велась работа по совершенствованию нормативного правового регулирования в области промышленной безопасности. Были внесены предложения и замечания к проекту закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и иные законодательные акты Российской Федерации».

ФНПР последовательно проводила работу, направленную на изменение приказа Минздравсоцразвития России от 13.08.2009 № 587н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам следственных органов, прокуратуры Российской Федерации, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением». В результате, требуемые изменения были внесены.



В связи с проблемой финансирования мероприятий по охране труда в бюджетных организациях ФНПР внесла предложения в п. 3 ст. 21 «Классификация расходов бюджетов» Бюджетного кодекса Российской Федерации о дополнении новым разделом по охране труда, обеспечении работников СИЗ, об обучении охране труда, оценке профессионального риска и др., а также в ст. 70 Кодекса «Обеспечение выполнения функций казённых учреждений» об оплате услуг в области условий и охраны труда.

Подготовлены и направлены замечания ФНПР в Секретариат РТК к проекту приказа Минтруда России «О внесении изменений в Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», утверждённый приказом Минздравсоцразвития РФ от 26 апреля 2011 г. № 342н.

По вопросу реализации постановления Правительства РФ от 20 ноября 2008 года № 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах,

работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда и установления минимальных размеров компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда» были выработаны соответствующие предложения ФНПР, предлагалось использовать действующий список и разработать новое Положение об условиях предоставления стимулирующей надбавки за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, а также Порядок ее применения, внести изменения и дополнения в Трудовой кодекс Российской Федерации и указанное постановление Правительства РФ.

В связи с многочисленными обращениями по поводу Определения Верховного Суда от 04 апреля 2013 года № АКПИ 12-317 ФНПР подготовила свою позицию по данному определению, указав на ряд допущенных ошибок. В дальнейшем в соответствии с установленными процедурами Определение Верховного Суда было обжаловано.

В Секретариат РТК были направлены предложения по реформированию компенсаций, предоставляемых работникам, занятым во вредных условиях труда.



В частности, было предложено, что реформирование системы компенсаций должно заключаться в сохранении механизма их предоставления на основе Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых даёт право на дополнительный отпуск и сокращённый рабочий день. При этом предлагалось применение Списка и Перечня как нормативной базы предоставления компенсаций осуществлять для профессий и работ с устойчиво стабильными вредными условиями труда, которые не могут быть улучшены по объективным причинам. Для остальных профессий и производств механизм предоставления компенсаций основывается на фактическом состоянии условий труда по результатам аттестации рабочих мест.

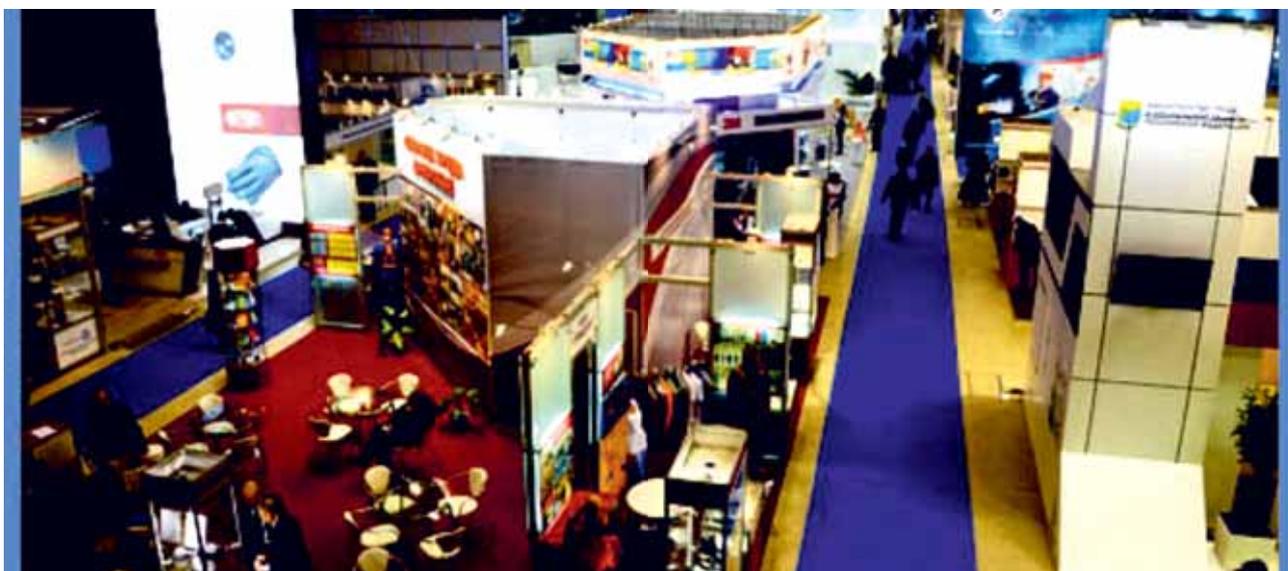
Были подготовлены предложения по стимулированию работодателей к реализации инвестиционных проектов, направленных на улучшение условий труда и сохранение здоровья. В частности, предложены меры в банковской, налоговой и экономической сферах, в сфере социального страхования от несчастных случаев на производстве и

профессиональных заболеваний, в области охраны труда.

ФНПР обратилась в Правительство РФ с предложением о приостановке действия приказа Минтруда РФ от 12 декабря 2012 г. № 590н «О внесении изменений в порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утверждённого Минздравсоцразвития России от 26 апреля 2011 г. № 342н», отзыве его из Минюста РФ. Подвергнуты критическому анализу целый ряд проектов нормативных актов в сфере безопасности труда и здоровья на рабочих местах.

ФНПР подготовила предложения в части обеспечения лечения и предупреждения заболеваний работников в санаториях-профилакториях как с отрывом, так и без отрыва от производственной деятельности. В Росстандарт были направлены предложения к проекту Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2015 года. Основные базовые предложения были учтены.

С учётом большого количества замечаний по законопроекту «О специ-





альной оценке условий труда» ФНПР был подготовлен альтернативный вариант законопроекта. По предложению ФНПР с целью повышения роли экспертизы условий труда в Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» введена статья 24 «Экспертиза качества специальной оценки условий труда».

В связи с решением Правительства РФ о передаче отдельных функций Федеральной инспекции труда отдельным региональным органам исполнительной власти ФНПР обратилась к Президенту Российской Федерации В.В. Путину с возражением, ссылаясь при этом на нормы ратифицированной Конвенции МОТ 1947 года об инспекции труда (№ 81) Протокола 1995 года и Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда (№150).

По предложению ФНПР были внесены изменения в проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» в части сохранения статьи 217 «Служба охраны труда в организации».

По инициативе ФНПР в проект Программы национальной стандартизации в Российской Федерации на 2014—2015 годы внесены предложения о разработке следующих стандартов: «ССБТ. Системы управления охраной труда в организациях. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230–2007», «ССБТ. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования». В настоящее время эти проекты стандартов с участием ФНПР разработаны и направлены заинтересованным сторонам для обсуждения.

В связи с жесткой позицией ФНПР по приказу Минтруда РФ от 24.01.2014 № 33н «Об утверждении методики проведения специальной оценки условий труда», Правительством РФ было принято решение об организации мониторинга реализации данного приказа.

В отчетный период инспекцией труда было проведено свыше 437 тыс. проверок выполнения требований норм трудового законодательства в области охраны труда. Было выявлено 1200 тыс. нарушений требований норм и правил по охране труда. По результатам выявленных правонарушений работодателям выдано свыше 228 тыс. представлений (совместных предписаний).

Из общего числа проверок, проведенных технической инспекцией труда профсоюзов, 59,7 тыс. составляли тематические проверки по вопросам труда женщин и молодежи, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, рабочего времени и времени отдыха, гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

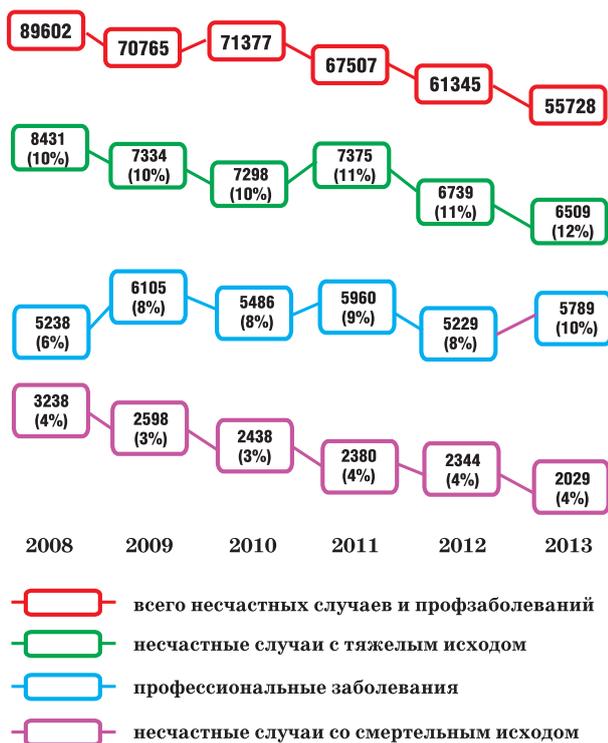
В целях обеспечения прав женщин и молодежи на безопасный труд техническими инспекциями труда было проведено более

13,8 тыс. проверок, в ходе которых было выявлено более 19,4 тыс. нарушений требований трудового законодательства в сфере охраны труда.

За нарушение законодательных и иных актов, содержащих нормы трудового права, инспекциями труда составлялись требования о привлечении к ответственности должностных лиц. В отчетном периоде технической инспекцией труда профсоюзов было направлено свыше 10,7 тыс. требований, в том числе 7,8 тыс. – работодателям, более 2,1 тыс. – в федеральные службы, 872 – в органы прокуратуры.

На основании требований, составленных техническими инспекторами труда профсоюзов, привлечено к различным видам ответственности более 10,9 тыс. человек, в том числе 7,9 тыс. – к дисциплинарной, 3,3 тыс. – к административной, 17 – к уголовной.

### Страховые случаи, зарегистрированные в исполнительных органах ФСС РФ



В период с 2010 по 2013 год технической инспекцией труда профсоюзов рассмотрено более 6,3 тыс. трудовых споров и более 75 тыс. личных обращений. По результатам их рассмотрения в пользу работников разрешено 5,5 тыс. (84,8%) трудовых споров и 65,4 тыс. (87,1%) обращений, жалоб.

Из 495 исковых заявлений, рассмотренных в судах с участием технических инспекторов труда, 406 (83,5%) разрешено в пользу работников.

Вопросы условий труда и деятельности технической инспекции труда регулярно рассматривались на заседании Исполкома ФНПР.

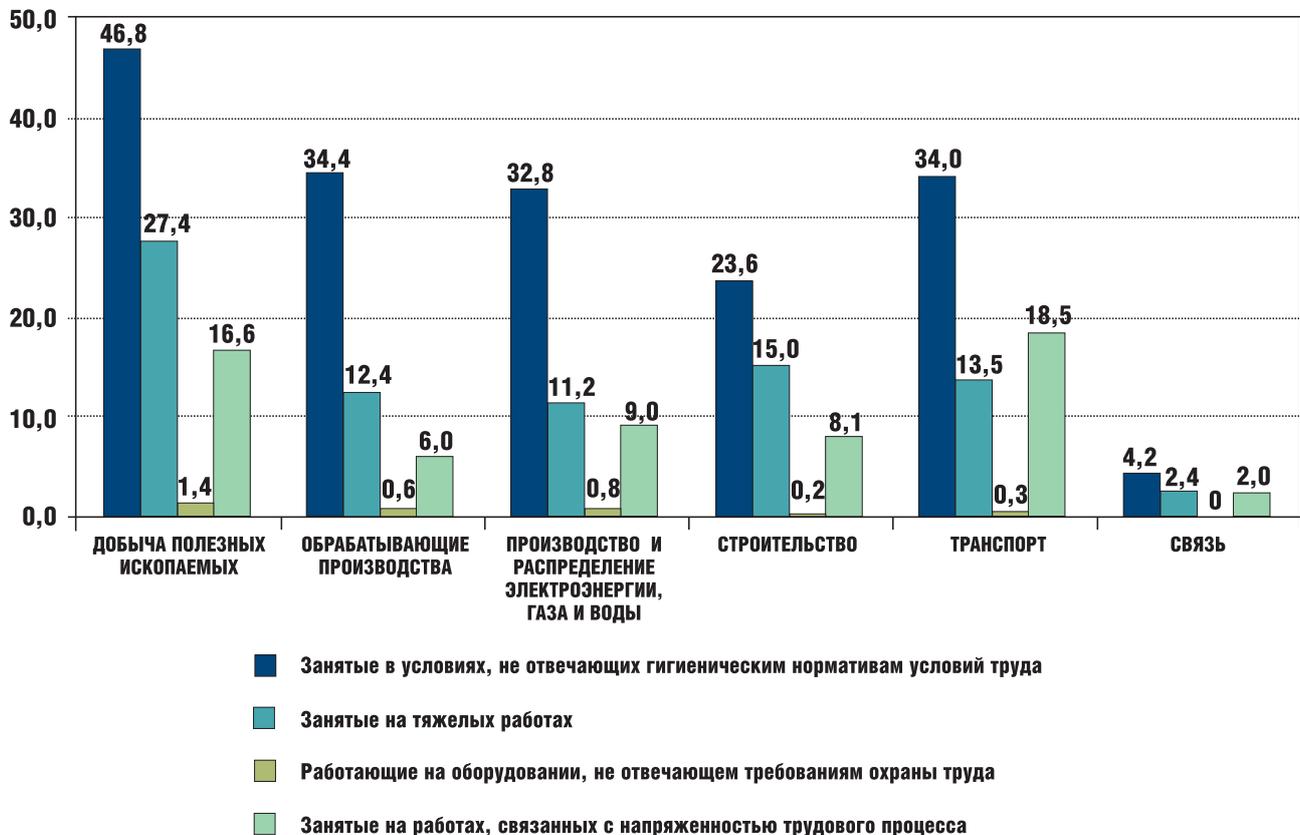
Так, постановлением Исполкома от 27.06.2012 № 44 «О работе технической инспекции труда профсоюзов в 2011 году» была принята Концепция ФНПР «Основные подходы к совершенствованию политики в области охраны здоровья работников и безопасности труда», которая содержит неотложные меры для перспективного развития охраны труда и сохранения здоровья работников.

Основные положения Концепции были доложены на двух международных конференциях и Дне охраны труда, обсуждены в членских организациях и опубликованы в специализированных журналах и средствах массовой информации.

По итогам рассмотрения в мае 2013 года Исполкомом ФНПР вопроса об условиях труда и деятельности технической инспекции труда было предложено Минтруду РФ и Минздраву РФ обеспечить решение ряда законодательных задач, включая инициирование разработки

### Удельный вес работников организаций, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, по отдельным видам экономической деятельности (на конец 2013 года)

в % от численности работников соответствующего вида экономической деятельности



проекта федерального закона «Об охране здоровья работающего населения» и обеспечения необходимого контроля со стороны Роспотребнадзора, а также ратификацию Конвенции МОТ № 161 «О службах гигиены труда».

По результатам рассмотрения в июне 2014 года вопроса «Об условиях труда и деятельности технической инспекции труда», Исполком обратился в Правительство РФ с просьбой о разработке национального плана действий по модернизации и переоснащению производственных мощностей за счёт замены старых технологий, машин и оборудования.

Исполкомом было дано поручение технической инспекции труда организо-

вать мониторинг реализации Методики проведения специальной оценки условий труда согласно рекомендациям ФНПР. Проведенный анализ представленных материалов мониторинга подтвердил прогноз, ранее высказанный инспекцией, что работодатели без фактических улучшений условий труда, только за счёт применения специальной оценки, могут искусственно снизить класс условий труда и получить в связи с этим значительную финансовую выгоду за счёт снижения затрат на предоставление компенсаций и на дополнительные пенсионные взносы за вредные условия труда.

По предложению ФНПР в V разделе Генерального соглашения между обще-



российскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011 – 2013 годы было сохранено направление: охрана окружающей среды и экологическая безопасность. В Генеральном соглашении была закреплена необходимость разработки проекта Основ экологической политики Российской Федерации на период до 2030 года и проекта федеральной целевой программы по обеспечению экологической безопасности.

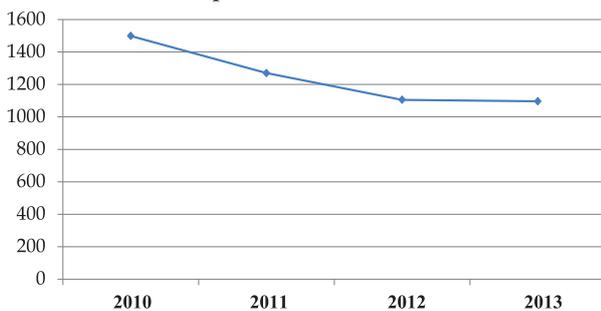
Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина 2013 год был объявлен в России «Годом охраны окружающей среды». В субъектах Российской Федерации реализовывались мероприятия в соответствии с планами субъектов по проведению Года охраны окружающей среды, при этом около 90 процентов мероприятий проведено на муниципальном уровне. Ряд мероприятий носил характер, традиционно учитывающий местные традиции и уклад жизни населения, в том числе ежегодно проводимые ФНПР «Дни защиты от экологической опасности».



## Правозащитная и правотворческая деятельность

Защита трудовых прав и законных интересов членов профсоюзов, включая коллективные интересы работников, находится в центре внимания Федерации Независимых Профсоюзов России и её членских организаций. Мнение профсоюзов стало авторитетным аргументом при принятии государственных решений. Сегодня профсоюзы имеют возможность участвовать в законотворчестве на всех его этапах.

**Число правовых инспекторов труда и иных юристов в системе ФНПР**



Позиция профсоюзной стороны РТК в отношении законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере труда регулярно доводится до сведения депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, членов межфракционной депутатской группы «Солидарность» и принимается ими во внимание. Представители ФНПР принимают участие в работе постоянно действующей рабочей группы Комитета Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов по обобщению правоприменительной практики и подготовке предложений по дальнейшему совершенствованию трудового законодательства.

Во исполнение решений VII съезда ФНПР по разработке мер и механизмов по защи-



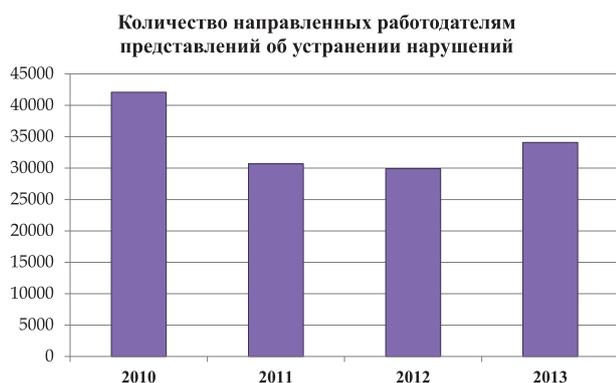
те материальных прав работников в случае несостоятельности (банкротства) работодателя, а также в случае неплатежеспособности организации, согласован проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (по вопросам повышения ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы). Он был разработан Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. 16.10.2013 года данный законопроект № 316848-6 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

Одновременно на стадии обсуждения и согласования находятся проекты федеральных законов «Об обязательном социальном страховании на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя» и «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя», которые направлены на введение дополнительных гарантий для

работников в части получения задолженности по заработной плате в случае несостоятельности (банкротства) работодателя.

Выполняя План практических действий по реализации решений VII съезда ФНПР на 2011—2015 годы, принятого на заседании Генсовета ФНПР 6 апреля 2011 г., проводилась работа по внесению в законодательство Российской Федерации предложений, предусматривающих в качестве объектов ответственности за нарушения трудового законодательства собственников организаций. Был поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части, касающейся возмещения расходов, связанных со служебными командировками и переездом в другую местность, а также трудовых отношений отдельных категорий работников». В нём по-новому изложена часть двенадцатая статьи 20 ТК РФ, предусматривающая субсидиарную ответственность собственника (учредителя) для всех юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (ранее подобная норма применялась только в отношении учреждений и казенных заводов).

Внесено изменение в ст. 139 ТК РФ по размеру коэффициента для расчета среднего дневного заработка для оплаты отпусков



(среднемесячное число календарных дней в году).

В целях устранения причин нарушения сроков выплаты заработной платы совместно с Минтрудом России продолжается работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушение законодательства в части, касающейся оплаты труда).

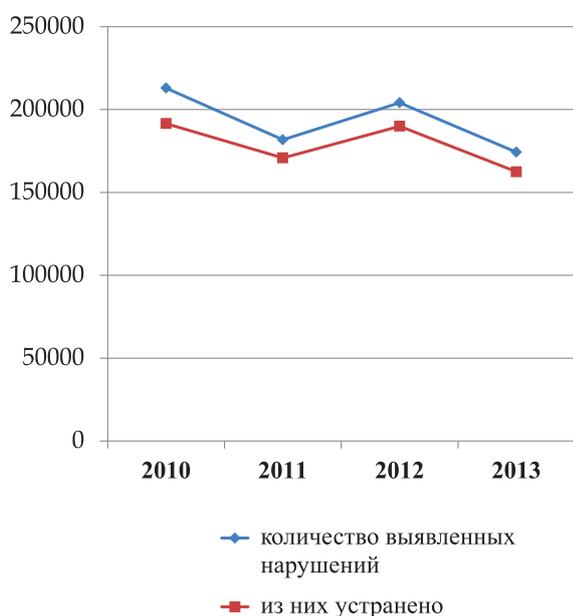
Одновременно ФНПР был разработан и направлен в Госдуму проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 133 и 133<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации», направленный на устранение неопределенности в регулировании вопроса о включении в величину минимальной заработной платы выплат (доплат и надбавок) за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, в том числе за работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, иных компенсационных и стимулирующих выплат.

Выполняя резолюцию VII съезда ФНПР «Северу России — социальную динамику, реальные государственные гарантии», одобрен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации». Документ предусматривает установление обязанности работодателей, не относящихся к бюджетной сфере и осуществляющих предпринимательскую и (или) иную экономическую деятельность в райо-

нах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях устанавливать в коллективных договорах, локальных нормативных актах, принимаемых с учетом мнения выборных органов первичных профсоюзных организаций или в трудовых договорах конкретные размеры и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для работников таких организаций.

заключении или изменении коллективного договора, осуществлении контроля за его выполнением, а также при реализации права на участие в управлении организацией, рассмотрении трудовых споров работников с работодателем представляют наряду с первичной профсоюзной организацией, другая профсоюзная организация в соответствии с уставом общероссийского, межрегионального профсоюза или иные представители, избираемые работниками.

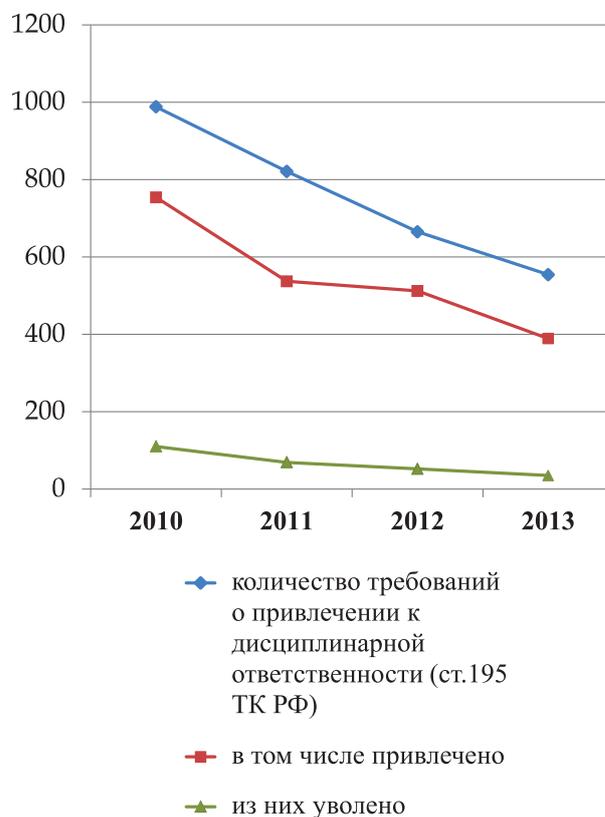
### Выявленные нарушения



Часть первая ст. 325 ТК РФ изложена в новой редакции, подтверждающей право на получение указанной компенсации работникам всех организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Обобщены предложения членских организаций ФНПР и подготовлены предложения по внесению изменений в ТК РФ, направленные на повышение эффективности деятельности профсоюзов. В частности, подготовлен законопроект «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Документ предусматривает, что интересы работников при проведении коллективных переговоров,

### Требования о привлечении к дисциплинарной ответственности



Разработаны и представлены в Госдуму проекты федеральных законов о внесении изменений в статью 23 ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и в ГПК РФ относительно предоставления профсоюзам права обращаться в суд с исками в защиту прав неопределенного круга лиц.

Подготовлены новые варианты проектов законов о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в которых предусматривается установление уголовной и административной ответственности за нарушения прав профсоюзов.

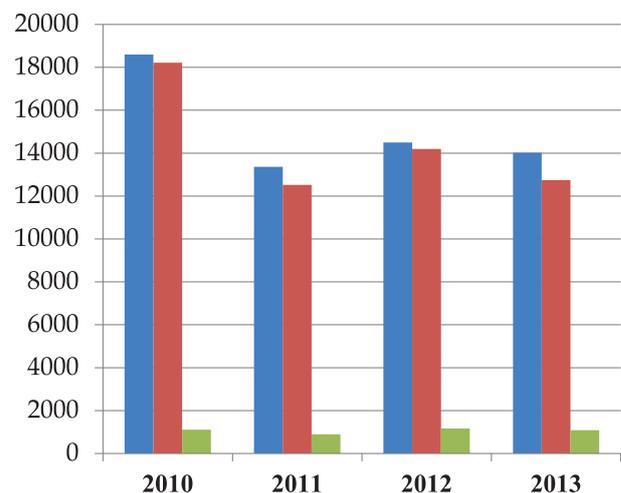
ФНПР проводилась работа по разработке предложений по дальнейшему совершенствованию трудового законодательства в части оптимизации процедур рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров, в том числе объявления и проведения забастовок. При принятии соответствующего федерального закона в основном учтены предложения профсоюзов по внесению изменений и дополнений в главу 61 ТК РФ в части сокращения процедур объявления и проведения забастовок, определения трудовых арбитражей при трехсторонних комиссиях в субъектах Российской Федерации в качестве основных и единственных примирительных органов при рассмотрении и разрешении коллективных трудовых споров.

Отдельными нормами Федерального закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» внесены изменения и дополнения как в ТК РФ, так и в КоАП РФ. Согласно документу не допускается заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем. А за нарушения в этой части предусмотрены значительные штрафные санкции вплоть до дисквалификации должностных лиц на срок от одного года до трех лет.

Таким образом, уже сейчас, до вступления в силу Федерального закона «о запрете заемного труда», в законодательство введены нормы, препятствующие уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путём необоснованного заключения договоров гражданско-правового характера, а также административная ответственность за это.

В связи с принятием Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части введения ограничения размеров выходных пособий, компенсаций и иных выплат в связи с прекращением трудовых договоров для отдельных категорий работников» ТК РФ дополнен статьей 349<sup>3</sup> «Ограничение размеров выходных пособий, компенсаций и иных

### Рассмотрение дел в судах



- рассмотрено дел в судах
- в том числе иски удовлетворены полностью или частично
- из них восстановлено на работе

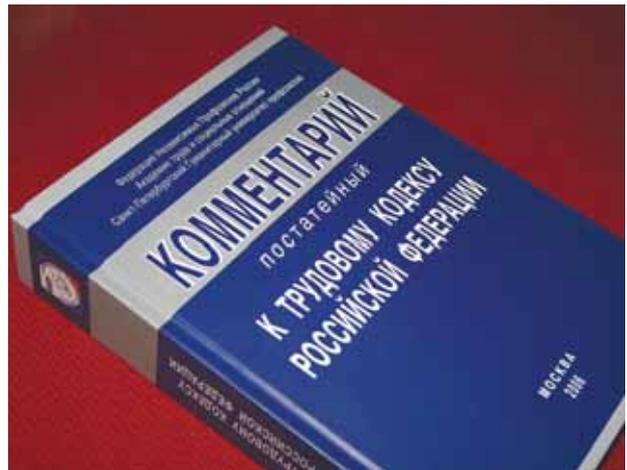
выплат в связи с прекращением трудовых договоров для отдельных категорий работников» (до трехкратного среднего месячного заработка различного рода «руководящих работников»).

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в статью 374 Трудового кодекса Российской Федерации» статья 374 ТК РФ изложена в новой редакции, возвращающей защиту руководящих работников профсоюзных органов при увольнении по основанию, предусмотренному пунктом 5 части первой статьи 81 ТК РФ, — помимо общего порядка увольнение допускается только с учетом мотивированного мнения соответствующего вышестоящего выборного профсоюзного органа. В случае спорных ситуаций предусмотрена возможность участия государственной инспекции труда.

Кроме этого, ФНПР участвует в модельном законотворчестве Межпарламентской ассамблеи стран-участниц СНГ, что позволяет профсоюзам влиять на правовое регулирование социально-трудовых вопросов в рамках российского законодательства.

Правозащитная работа членских организаций ФНПР в отчетный период проводилась в соответствии с Программой действий профсоюзов по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов профсоюзов, принятой VII съездом ФНПР, а также решениями коллегиальных органов ФНПР и ее членских организаций.

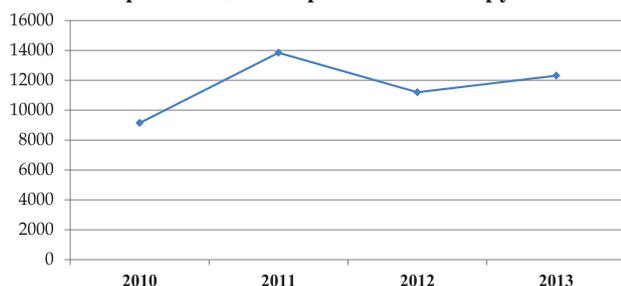
Продолжалось взаимодействие профсоюзных организаций, входящих в ФНПР, с органами государственной власти и местного самоуправления, работодателями, их объединениями. В целях повышения действенности прокурорского надзора и



профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства, а также укрепления законности в сфере трудовых отношений, исходя из принципов организации и деятельности органов прокуратуры и полномочий профсоюзов в сфере защиты социально-трудовых прав и интересов работников, между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и ФНПР с 2008 года заключаются Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве. Подобные соглашения заключены между органами прокуратуры и территориальными объединениями организаций профсоюзов в большинстве субъектов Российской Федерации.

Ещё ранее, в августе 2006 года подписано Соглашение о совместной деятельности ФНПР с Федеральной службой по труду и занятости, целью которого является совместное осуществление мероприятий по защите трудовых прав работников, выявлению, устранению и предупреждению их нарушений, сотрудничеству в совершенствовании законодательства, взаимодействии в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. На этом основании заключены соглашения с государственными инспекциями труда в соответствующих субъектах Российской Федерации.

### Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы в млн. рублей



Членские организации ФНПР отмечают, что совместные проверки предприятий с органами надзора и контроля способствуют повышению результативности контроля за соблюдением работодателями норм трудового законодательства. Как правило, органы прокуратуры и федеральная инспекция труда поддерживают позицию профсоюзов.

Силами членских организаций ФНПР и территориальных органов прокуратуры Российской Федерации за четыре года проведено около 5700 совместных проверок. При этом увеличилось число обращений профсоюзных организаций в органы прокуратуры о принятии мер прокурорского реагирования в случаях массового нарушения прав работников и профсоюзных организаций.

Правовые инспекции труда профсоюзов продолжили взаимодействие с территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости в области контроля за соблюдением трудового законодательства и в целях предупреждения нарушения прав работников.

По обращениям профсоюзных организаций к административной, уголовной, дисциплинарной ответственности за нарушения трудового законодательства привлечено около 5 тыс. представителей работодателей, в том числе дисквалифицировано 130 должностных лиц, уволено по требованию профсоюзных организаций свыше 260 должностных лиц.

Членские организации ФНПР оперативно реагировали на обращение работников, публикации в средствах массовой информации о массовых нарушениях трудовых и коллективных договоров.

Профсоюзный общественный контроль за соблюдением трудового законодательства осуществляли около 1100 правовых инспекторов труда и свыше 6000 внештатных правовых инспекторов труда. В последние годы наблюдается снижение численности работников юридических служб, что влияет на качество нормотворческой работы, а также на выполнение уставных задач членских организаций ФНПР по представительству и защите интересов членов профсоюзов.

Силами правовых инспекций труда и профсоюзных организаций структуры ФНПР проведено 189 тыс. проверок. Около 92% требований профсоюзных органов и представлений правовых инспекторов труда об устранении нарушений трудового законодательства работодателями выполнены.

Эффективным способом правовой защиты интересов членов профсоюзов остается сопровождение судебных процессов. Гражданские дела в интересах членов профсоюзов рассматривались в судебных органах в большинстве случаев при непосредственном участии правовых инспекторов труда. Членские организации ФНПР проводили работу по оказанию помощи членам проф-



союзов в защите права на досрочную пенсию также в судебном порядке. Более 90% исковых заявлений, рассмотренных по трудовым и пенсионным вопросам, удовлетворены в пользу работников.

Правовым департаментом Аппарата ФНПР ежеквартально обобщается практика разрешения индивидуальных и коллективных трудовых споров. Практика разрешения трудовых споров доводится до профсоюзных организаций и членов профсоюзов через сайт ФНПР (рубрики «Правовая защита», «Профсоюз помог», «Бесплатная юридическая консультация»), а также размещается в информационных сборниках о практике участия общероссийских профсоюзов и территориальных объединений организаций

профсоюзов в нормотворческой деятельности и защите социально-трудовых прав и интересов трудящихся.

По результатам обобщения практики рассмотрения трудовых споров в досудебном порядке и комиссиях по трудовым спорам подготовлено и направлено в Верховный Суд Российской Федерации мнение ФНПР о применении трудового законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями, инвалидов и несовершеннолетних. Мнение ФНПР учтено при подготовке Постановления Пленума Верховного суда РФ от 28.01.2014 № 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних».

#### Сведения о правозащитной работе членских организаций ФНПР за 2010—2013 гг.

№№ п/п		2010	2011	2012	2013
1.	Проведено проверок работодателей, всего:	45277	44446	49371	50063
	в том числе совместно с органами прокуратуры	1400	1390	1437	1341
	в том числе совместно с федеральной инспекцией труда	4379	2234	2161	2022
2.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры:	2715	3636	4672	3651
	по ним приняты меры прокурорского реагирования	2408	3154	4146	2873
	в том числе возбуждено уголовных дел	21	18	16	12
	осуждено должностных лиц	18	5	8	10
	привлечено к административной ответственности	852	653	607	493
	в том числе дисквалифицировано	42	47	27	17
3.	Количество материалов, направленных в федеральную инспекцию труда:	1873	1599	1459	1103
	в том числе по привлечению к административной ответственности	899	666	618	545
	из них привлечено	619	448	429	359
	в том числе дисквалифицировано	23	10	7	13
4.	Оказана правовая помощь работникам:				
	при проведении приостановки работы (ст. 142 ТК РФ) количество работодателей/число работников	1404/ 17694	1167/ 13383	1255/ 14700	949/ 12740
5.	Рассмотрено жалоб и других обращений:	117181	157284	120064	112770
	из них признано обоснованными и удовлетворено	99262	128412	102579	95688

## Взаимодействие с Федеральным Собранием РФ, партиями и общественными движениями

Период, прошедший после VII съезда ФНПР, был насыщен важными общественно-политическими событиями в жизни страны: выборы депутатов Государственной Думы шестого созыва, выборы Президента Российской Федерации, выборы членов Общественной палаты РФ четвёртого и пятого составов. Эти события проходили на фоне меняющейся политической системы России: возвращена выборность губернаторов, упрощена процедура создания и регистрации политических партий, повышена роль верхней палаты парламента в государственно-политической системе, принят новый закон о выборах депутатов Государственной Думы, изменен порядок формирования Общественной палаты РФ.

В избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы ФНПР и её членские организации участвовали в сотрудничестве с Общероссийским народным фронтом. ФНПР стала одной из первых общественных организаций, которая вступила в ОНФ, а Председатель ФНПР М.В. Шмаков вошел состав Федерального координационного совета, возглавляемого В.В. Путиным. В результате десять представителей профсоюзов стали депутатами Государственной Думы. Согласно новому законодательству срок полномочий депутатов Государственной Думы увеличен до пяти лет.

В новом созыве Государственной Думы по инициативе ФНПР сформирована межфракционная рабочая группа по взаимодействию с профсоюзным движением «Солидарность». В настоящее время в состав группы входят 24 депутата Государственной Думы: 18 — от фракции «Единая Россия», 3 — от фракции «Справедливая Россия», 3 — от фракции КПРФ. Работу группы координирует первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов М.В. Тарасенко. С депутатами-членами группы регулярно проводятся встречи, посвященные обсуждению вопросов, затрагивающих права и интересы профессиональных союзов, на которых вырабатывается согласованная позиция по важным законодательным решениям.

Разделяя позицию ФНПР, депутаты — члены группы продуктивно работают над совершенствованием законодательства, направленного на решение социально-трудовых проблем, доводят позицию ФНПР до фракций, комитетов, комиссий и других рабочих органов Государственной Думы, озвучивают и реализовывают ее в регионах.

В части законодательного решения социально-трудовых проблем, поставленных в Программном документе VII съезда ФНПР



### Статистика законодательного процесса за 2011—2014 годы



«Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны», продолжалась работа, связанная с подготовкой экспертных заключений по внесенным в Государственную Думу проектам федеральных законов, затрагивающих права и интересы профсоюзов, а также работа представителей профсоюзов в рабочих органах, сформированных в Государственной Думе и Совете Федерации. По значимым для профсоюзов законопроектам профильные структурные подразделения Аппарата ФНПР готовили заключения, предложения по поправкам ко второму чтению, которые потом направлялись в комитеты и комиссии Государственной Думы, депутатам межфракционной рабочей группы «Солидарность», а также в другие структуры, влияющие на принятие решений в части законопроектной работы. В период с 2011 года специалистами ФНПР была проведена экспертиза 374 законопроектов; 184 непосредственно затрагивали права и интересы профсоюзов; 68 стали федеральными законами.

Говоря о приоритетах в сфере законодательства, которые профсоюзы ставят перед собой, а также исходя из положений Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ, то за этот период удалось достичь следующих результатов.

Приняты законодательные нормы: совершенствующие порядок рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров; совершенствующие порядок заключения соглашений на соответствующих уровнях социального партнерства; запрещающие увольнение по инициативе работодателя отцов, являющихся единственными кормильцами в многодетных семьях, воспитывающих малолетних детей; обеспечивающие разработку профессиональных стандартов; устанавливающие дежурства на дому отдельным категориям медицинских работников; запрещающие выдачу разрешений на работу иностранным гражданам, не достигшим возраста восемнадцати лет; предусматривающие создание в организациях производственных советов.

ФНПР удалось добиться ратификации Конвенций МОТ о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя, о безопасности и гигиене труда на шахтах, о правах инвалидов, об оплачиваемых отпусках, о предотвращении крупных промышленных аварий, о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм.

Совместными усилиями ФНПР и депутатов – членов рабочей группы «Солидарность» удалось добиться принятия федерального закона о запрете «заёмного труда», федерального закона, обеспечивающего эффективную защиту профсоюзных активистов от необоснованных увольнений и принятия в первом чтении законопроекта, расширяющего перечень видов профсоюзных организаций и их структурных подразделений.



Ключевыми задачами во взаимодействии с Федеральным Собранием РФ в данный период для ФНПР также стали: обсуждение пенсионной реформы, работа над федеральным бюджетом и бюджетами государственных внебюджетных фондов, законом об образовании, работа над поправками в гражданское законодательство.

Решению этих и других важных вопросов в сфере социальных, трудовых и экономических отношений способствовало участие представителей профсоюзов в деятельности рабочих органов Федерального Собрания Российской Федерации, в заседаниях комитетов и комиссий, в мероприятиях различных форматов. Важно отметить, что в Государственной Думе шестого созыва при Комитете по труду, социальной политике и делам ветеранов образован Экспертный совет, в состав которого вошли представители ФНПР. Основными задачами Экспертного совета являются: анализ ситуации в социальной сфере, оценка практики применения действующего законодательства, разработка зако-

нопроектов. Председателем экспертного совета стал ректор Санкт-Петербургского Гуманитарного Университета Профсоюзов А.С. Запесоцкий.

Представители профсоюзов стали участниками более 70 парламентских мероприятий посвященных решению проблем уклонения работодателей от заключения трудовых договоров; совершенствованию механизмов государственной социальной помощи малоимущим гражданам; законодательному решению проблем досрочных пенсий и пенсионного обеспечения самозанятого населения; совершенствованию регулирования труда



творческих работников; обсуждению законопроекта о специальной оценке условий труда; законодательному обеспечению конституционных гарантий по оплате труда; ратификации дополнительных норм Европейской социальной хартии.

В ноябре 2014 года первый заместитель Председателя ФНПР А.К. Исаев был избран заместителем Председателя Государственной Думы. При этом он курирует социальный блок и, соответственно, деятельность профильных комитетов, в том числе Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов, в составе которого он продолжает работать.

В целях системного решения социально-трудовых проблем профсоюзы уделяют большое внимание взаимодействию с политическими партиями и участию в избирательных кампаниях.

Координацию политических аспектов деятельности профсоюзов продолжал решать Комитет политического анализа и действий ФНПР. Комитетом были подготовлены важные решения Генерального Совета ФНПР и Исполнительного комитета ФНПР, в частности, о вступлении ФНПР в Общероссийский народный фронт, о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва, о позиции ФНПР в связи с выборами Президента РФ, об участии членских организаций ФНПР в избирательных кампаниях.

ФНПР на выборах Президента РФ поддержала кандидатуру В.В. Путина. Это решение было принято на основании плодотворной работы ФНПР в составе Общероссийского народного фронта. Предложения ФНПР, основанные на Программе VII съезда ФНПР «Достойный труд – основа благо-

состояния человека и развития страны», нашли отражение в Программе народных инициатив ОНФ, которая стала основой предвыборной программы В.В. Путина.

Руководствуясь решениями Комитета политического анализа и действий ФНПР, членские организации ФНПР принимали активное участие в выборах в законодательные органы власти различного уровня. За этот период в субъектах Российской Федерации было проведено 6 избирательных кампаний. В настоящее время депутатами региональных парламентов являются 32 представителя ФНПР, депутатами городских дум – 19 профсоюзных активистов. Членские организации ФНПР активно сотрудничают с партией «Единая Россия» и большинство представителей профсоюзов стали депутатами от этой партии.

Реформирование политической системы РФ увеличило влияние политических партий на ход законодательного процесса. В конце 2012 года в Государственной Думе был создан Совет непарламентских партий, в рамках которого проходило обсуждение нового проекта федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы» и ряда других вопросов. Представители непарламентских политических партий приглашаются на пленарные заседания Государственной Думы.

В настоящее время в Российской Федерации официально зарегистрировано 76 политических партий, к участию в выборах допущено 73 партии.

Учитывая новации российского законодательства, касающиеся упрощения создания политических партий, в конце декабря 2012 года Минюстом была зарегистрирована партия «Союз труда», пред-

седателем которой стал главный редактор газеты «Солидарность», секретарь ФНПР А.В. Шершуков.

### Участие представителей ФНПР в выборах депутатов региональных парламентов с 2011 по 2014 год



Участие представителей профсоюзов в органах общественного контроля позволяет защищать социально-трудовые права граждан и влиять на решения, принимаемые властью. Представители профсоюзов ведут активную деятельность в общественных советах при федеральных органах государственной власти, участвуют в работе Общественной палаты РФ и региональных общественных палат.

В 2012 году сформирован четвертый состав Общественной палаты РФ, и 5 представителей ФНПР вошли в её состав. По их инициативе при Комиссии по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан была создана рабочая группа, основным направлением которой стало проведение экспертизы социально значимых проектов федеральных законов, а также организация и участие в мероприя-

тиях, касающихся обсуждения актуальных для профсоюзов вопросов.

12 декабря 2013 года Президент РФ В.В. Путин в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию РФ обратил внимание на важность работы Общественной палаты РФ. Он отметил, что в составе Общественной палаты должно быть как можно больше профессионалов и предложил усилить представительство общественных объединений в составе Общественной палаты РФ. Соответствующий федеральный закон был принят в июле 2013 года, а 16 июня 2014 года начал свою работу пятый состав Общественной палаты РФ, созданный в соответствии с измененными условиями ее формирования, в том числе с участием представителей от каждого субъекта Российской Федерации и впервые с использованием формы интернет-голосования. Членами Общественной палаты РФ пятого состава стали 4 представителя ФНПР. Немаловажно для профсоюзов и представительство в региональных общественных палатах. На сегодняшний день в составы региональных общественных палат входят 132 профсоюзных активиста. Кроме того, профсоюзные представители принимают участие в деятельности органов гражданского контроля, сформированных в федеральных округах.

Взаимодействие ФНПР и ее членских организаций с законодательными органами власти в целом помогает реализовывать основные цели и задачи профсоюзов. Наличие весомых достижений дает ФНПР и ее членским организациям дополнительный стимул для организации более конструктивного взаимодействия с законодательной властью и эффективного использования всех своих возможностей по защите социально-трудовых прав и интересов трудящихся.

## Укрепление организационного единства, реализация кадровой политики ФНПР – важные факторы современного развития профсоюзов

Федерация Независимых Профсоюзов России – крупнейшее общероссийское объединение профсоюзов. Она является наиболее значимой общественной организацией в структуре гражданского общества, важнейшим элементом обеспечения социальной стабильности, особенно в кризисных условиях. ФНПР представлена своими структурами практически во всех отраслях российской экономики и во всех субъектах Российской Федерации – республиках, краях, областях, в городах Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.

В составе ФНПР 122 членские организации, в том числе 42 общероссийских, межрегиональных профсоюзов и 80 территориальных объединений организаций профсоюзов.

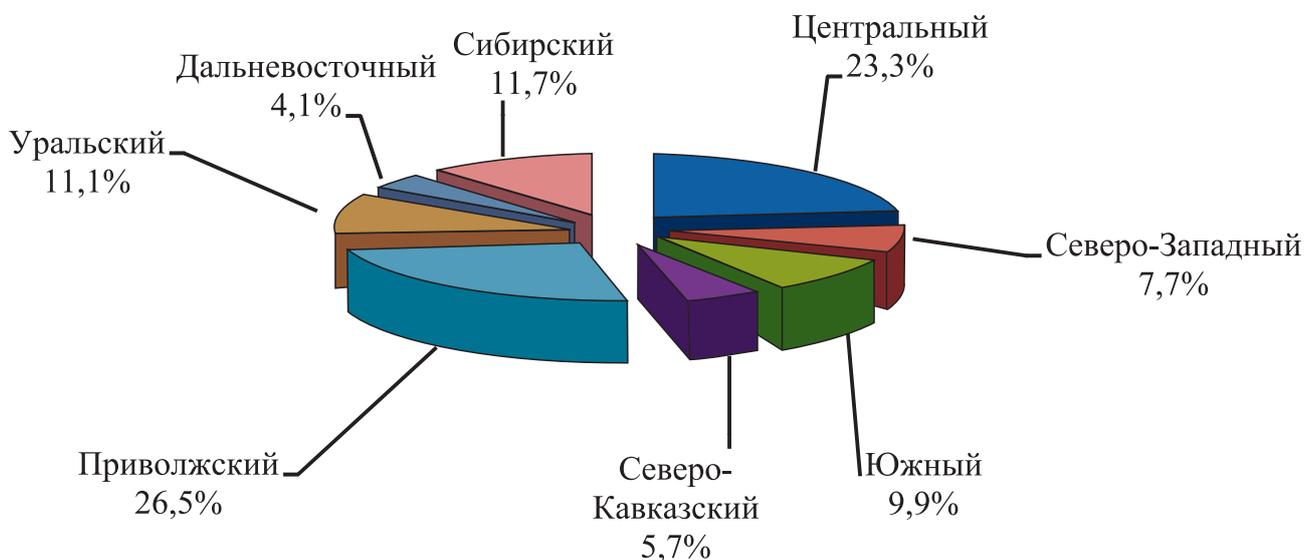
С учетом 5 общероссийских профсоюзов, сотрудничающих с ФНПР на основе соглашений, общее количество членов профсоюзов составляет более 21 млн человек, которые объединены в 172 тыс. первичных профсоюзных организаций, 1638 республиканских, краевых, областных, дорожных, бассейновых и 6630 городских, районных организаций профсоюзов.

Практически во всех субъектах Российской Федерации действуют 1604 координационных советов организаций профсоюзов муниципальных образований.

**Численность членов профсоюзов по ассоциациям общероссийских профсоюзов по состоянию на 01.01.2014 г. (тыс.чел.)**



## Численность членов профсоюзов по федеральным округам по состоянию на 01.01. 2014 г. (тыс. чел.)



Активное сотрудничество и координация деятельности профсоюзов родственных отраслей в решении общих социально-экономических проблем осуществляется в рамках 6 ассоциаций общероссийских профсоюзов.

Координация деятельности территориальных профобъединений по представительству и защите социально-экономических интересов членов профсоюзов в федеральных округах Российской Федерации осуществляется в рамках 8 ассоциаций территориальных объединений организаций профсоюзов с участием секретарей ФНПР, представителей ФНПР в федеральных округах.

Реализуя одно из основных направлений организационного укрепления, определенных VII и VIII (внеочередным) съездами ФНПР, членские организации Федерации проводят целенаправленную работу по сохранению и увеличению численности членов профсоюзов, созданию и восстановлению первичных профсоюзных

организаций, усилению мотивации профсоюзного членства.

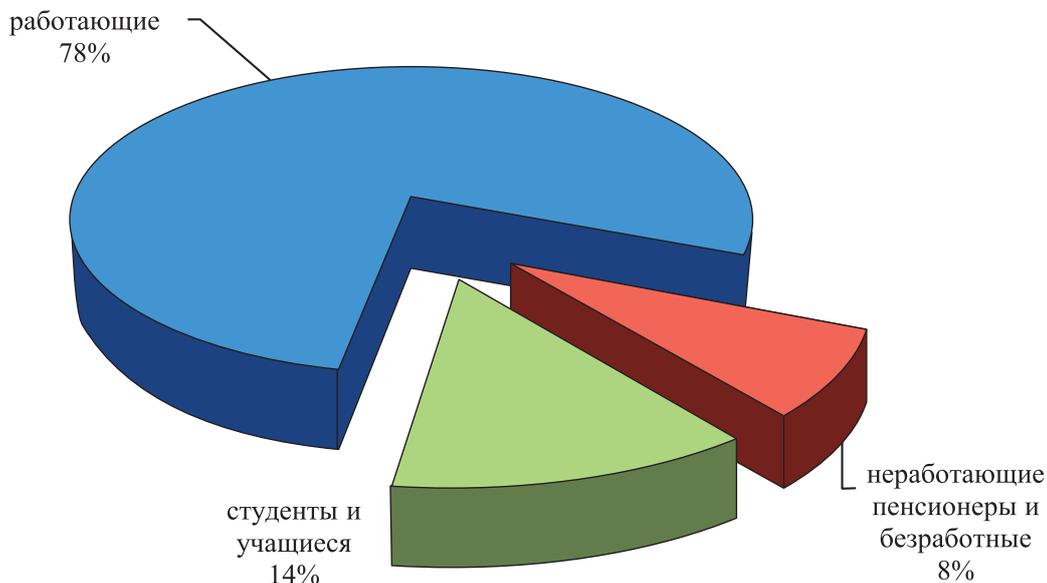
По сравнению с 2012 годом увеличилась общая численность в профсоюзах: гражданского персонала Вооруженных Сил России, работников оборонной промышленности, работников инновационных и малых предприятий; среди профобъединений: в республиках Карелия, Коми, Кабардино-Балкария, в Магаданской и Еврейской автономной областях.

Тридцать одна членская организация увеличила уровень профсоюзного членства, который в среднем составил 72,0 процента от числа работающих.

На предприятиях, где созданы первичные профсоюзные организации, наиболее высокий уровень профсоюзного членства:

- среди общероссийских профсоюзов: железнодорожников и транспортных строителей (93,3%), работников инновационных и малых предприятий (92,0%), работников

## Удельный вес работающих, студентов и учащихся, пенсионеров и безработных в общем количестве членов профсоюзов



нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства (81,2%);

– среди субъектов территориальных объединений организаций профсоюзов: республик Дагестан (95,2%), Кабардино-Балкарской (96,0%), Карачаево-Черкесской (91,5%), Северной Осетии-Алании (93,1%), Татарстан (89,0%), Чеченской (90,3%), областей Белгородской (89,6%), Липецкой (84,1%) и Челябинской (87,9%), Ставропольского края (85,4%).

Меры по сохранению и увеличению численности членов профсоюзов регулярно рассматриваются на заседаниях коллегиальных органов членских организаций ФНПР. Программы мотивации осуществляются в большинстве членских организаций.

В результате ежегодно создается более 3 тысяч первичных профсоюзных организаций, принимаются в члены профсоюзов около 1.5 млн человек и среди них более половины — молодежь до 35 лет, за 2010—2013 годы создано более 15 тысяч первичных профсоюзных организаций и

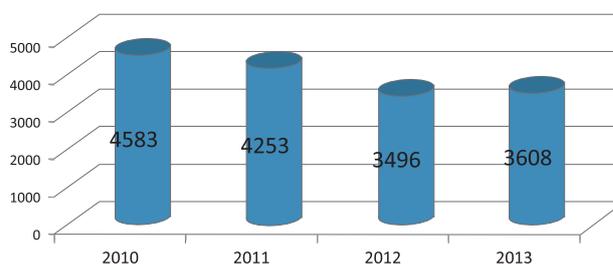
принято в члены профсоюзов более 5 млн. человек.

Вместе с тем, тенденция к снижению профсоюзного членства сохраняется, хотя и не в таких размерах, как в предыдущие годы.

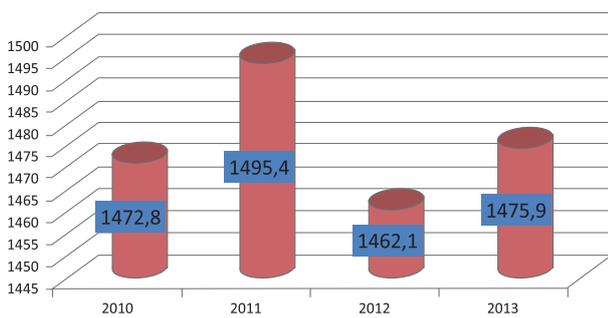
Так в 2013 году в целом численность членов профсоюзов по сравнению с 2012 годом уменьшилась на 0,7 млн человек, количество первичных профсоюзных организаций – на 6,7 тысяч.

По-прежнему основными причинами снижения численности членов профсоюзов и количества первичных профсоюзных организаций являются снижение объемов производства и сокращение работающих,

Динамика количества вновь созданных первичных профсоюзных организаций



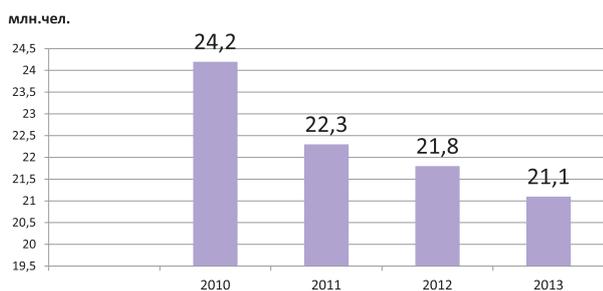
### Динамика вовлечения в члены профсоюзов (тыс. чел)



продолжение реорганизаций предприятий, антипрофсоюзная пропаганда. Наряду с объективными причинами, влияющими на снижение численности членов профсоюза и падение уровня профсоюзных рядов, сказывается недостаточная результативность проводимой работы по защите трудовых прав и социально-экономических интересов членов профсоюза, слабая мотивация профсоюзного членства, неспособность и определенная некомпетентность профактива, профлидеров по вовлечению в члены профсоюза работников предприятий и организаций, особенно молодежи.

В отчетный период ФНПР и ее членские организации уделяли внимание проблемам укрепления организационной структуры Федерации, принимались конкретные меры по укреплению территориальных профобъединений, обязательности выполнения совместно принятых решений коллегиальных органов ФНПР, проведения единой кадровой и финансовой политики.

### Динамика общей численности членов профсоюзов



В октябре 2014 года в состав ФНПР были приняты Крымское республиканское объединение организаций профсоюзов «Федерация независимых профсоюзов Крыма» и Севастопольское объединение организаций профсоюзов.

Совершенствуется организационная структура профсоюзов, расширяется практика использования новых форм работы с профсоюзными организациями: продолжает развиваться практика введения уполномоченных представителей профсоюзов, создаются региональные ассоциации организаций профсоюзов родственных отраслей, осуществляется переход на централизованное финансовое обслуживание первичных профсоюзных организаций.

Институтом профсоюзного движения АТиСО в 2011 году подготовлена и издана работа «Реформирование организационных структур профсоюзов в контексте повышения их эффективности: аналитические материалы».

В 2011 году состоялось объединение пяти «военных» профсоюзов: профсоюзы работников Минобороны России, Военно-морского флота, Военно-воздушных сил, Ракетных войск стратегического назначения и Космических войск присоединились к Профсоюзу гражданского персонала Вооруженных Сил России.

В соответствии с Планом практических действий по реализации решений VII съезда ФНПР в июле—сентябре 2011 года проведен выборочный анализ практики работы координационных советов муниципальных образований в 35 субъектах РФ. Он показал жизнеспособность и эффективность их деятельности по представительству

и защите социально-трудовых, профессиональных, гражданских и иных прав и интересов членов профсоюзов в условиях действия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Был обобщен опыт этой работы, издана брошюра.

27 июня 2012 года Исполком ФНПР принял постановление «О мероприятиях по обсуждению вопросов и предложений по модернизации и инновационному развитию профсоюзов и объединений организаций профсоюзов». В этой связи в 2012 году состоялся Дискуссионный клуб руководителей и специалистов ФНПР и ее членских организаций, сотрудников и преподавателей подразделений АТиСО, в 30 членских организациях прошли круглые столы, посвященные проблемам организационного укрепления профсоюзов, территориальных объединений организаций профсоюзов. Эти проблемы обсуждались в газете «Солидарность», на сайтах ФНПР, представительствах ФНПР в федеральных округах, многих членских организаций и учреждений, электронных СМИ, интернет-форумах и социальных сетях.

В 2013 году в рамках Рабочей группы ФНПР по подготовке предложений по внесению изменений в Устав Федерации Независимых Профсоюзов России продолжалось обсуждение вопросов и подготовка предложений по организационному укреплению общероссийских (межрегиональных) профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов.

29 октября 2013 года состоялся VIII (внеочередной) съезд ФНПР, на котором были приняты важные решения в обла-



сти укрепления организационно-правовых основ деятельности Федерации и ее членских организаций. Внесены изменения в Устав ФНПР, в него включен новый раздел, регламентирующий деятельность территориальных объединений организаций профсоюзов; утверждены Основные положения устава общероссийского, межрегионального профсоюза. Съезд установил новый порядок проведения отчетно-выборной кампании Федерации Независимых Профсоюзов России.

11 декабря 2013 года Генеральный Совет ФНПР принял ряд нормативных документов, связанных с организационно-уставной деятельностью членских организаций Федерации. Утвержден новый единый Порядок выдвижения кандидатур для избрания председателем территориального объединения организаций профсоюзов, внесены изменения в Примерную инструкцию по проведению отчетов и выборов в Профсоюзе и утверждена единая Инструкция по подготовке и проведению отчетно-выборной Конференции территориального объединения организаций профсоюзов.

19 февраля 2014 года Исполком ФНПР определил основные задачи членских организаций по реализации решений VIII



(внеочередного) съезда ФНПР и постановлений Генерального Совета ФНПР в части приведения их Уставов и иных правовых актов в соответствие с принятыми документами, принял решение о проведении территориальными объединениями организаций профсоюзов внеочередных конференций профобъединений по внесению изменений в свои уставы в первом полугодии 2014 г.

Специалистами Аппарата ФНПР при активном участии территориальных профобъединений, представительств ФНПР в федеральных округах была организована работа по проведению организационно-правовой экспертизы на предмет соответствия уставов территориальных профобъединений Уставу ФНПР и законодательству Российской Федерации и выданы соответствующие рекомендации по внесению изменений в уставные документы.

Состоялись семинары с участием руководителей, специалистов по организационной работе и правовых служб, общероссийских, межрегиональных профсоюзов, территориальных объединений организаций профсоюзов, на которых обсуждались итоги VIII (внеочередного) съезда ФНПР и задачи членских организаций Федерации по реализации решений Съезда в области организационного

укрепления, рассматривались организационно-правовые аспекты изменений Устава ФНПР, внесения изменений в уставы и локальные правовые нормативные акты. Участники семинаров рассмотрели и обсудили Концепцию предлагаемых изменений в ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», особенности проведения отчетно-выборной кампании профсоюзов 2015—2016 годов, проблемы реализации кадровой политики ФНПР.

В ходе семинаров состоялся обстоятельный разговор об усилении управляемости профсоюзными структурами и обязательности выполнения решений коллегиальных органов профсоюзов всех уровней, эффективности взаимодействия общероссийских, межрегиональных профсоюзов, их структурных организаций и территориальных объединений, о необходимости внесения соответствующих изменений в уставы отраслевых профсоюзов, вытекающих из Основных положений устава общероссийского, межрегионального профсоюза.

По поручению Исполкома ФНПР Институтом профсоюзного движения Академии труда и социальных отношений совместно с Департаментом организационной работы и развития профсоюзного движения Аппарата ФНПР в помощь членским организациям Федерации подготовлены методические рекомендации в вопросах и ответах «Подготовка и проведение отчетов и выборов в профсоюзе, отчетно-выборных конференций территориальных объединений организаций профсоюзов».

Внеочередные конференции территориальных объединений организаций профсо-

**НЕ НАДО ПЛАЧА,  
НЕ НАДО МАТА -  
РЕШИТЕЛЬНО ТРЕБУЙ  
РОСТА ЗАРПЛАТЫ!**

юзов, состоявшиеся в 2014 году, привели уставы профобъединений в соответствие с Уставом ФНПР.

Принятые изменения в уставы территориальных профобъединений в основном коснулись организационно-уставной деятельности территориальных объединений организаций профсоюзов в структуре ФНПР, реализации принципов организационного единства, кадровой и финансовой политики, укрепления взаимодействия структурных организаций общероссийских профсоюзов и территориальных профобъединений, усиления исполнительской дисциплины, персональной ответственности как руководителей профобъединений, так и руководителей членских организаций профобъединений в вопросах уставной деятельности в целях выполнения решений коллегиальных органов территориальных профобъединений и ФНПР.

13 октября 2014 г. Исполком ФНПР рассмотрел вопрос «О реализации территориальными объединениями организаций профсоюзов решений VIII (внеочередного) съезда ФНПР, постановлений коллегиальных органов ФНПР в части приведения их уставов и иных правовых актов в соответствие с Уставом ФНПР» и принял соответствующее постановление.

Важную роль в дальнейшем укреплении организационного единства профсоюзов и повышении эффективности их деятельности призвана сыграть отчетно-выборная кампания 2015—2016 годов в членских организациях ФНПР, которая пройдет с учетом нового порядка проведения отчетно-выборной кампании Федерации Независимых Профсоюзов России, уста-

новленного VIII (внеочередным) съездом ФНПР.

Основные задачи отчетно-выборной кампании определены постановлением Генерального Совета ФНПР от 09.04.2014 № 11—4 «О проведении отчетно-выборной кампании Федерации Независимых Профсоюзов России в 2015—2016 гг.».

В соответствии с Концепцией кадровой политики, решениями съездов и коллегиальных органов ФНПР членские организации Федерации реализуют мероприятия по формированию и развитию кадрового потенциала, его обучению, осуществляют периодическую оценку работы кадров, определяют перспективы профессионального и должностного роста подготовленного кадрового резерва, проводят ротацию кадров, участвуют в формировании единого образовательного пространства профсоюзов.

Проводятся организационные мероприятия по формированию и развитию системы единого образовательного пространства, в т.ч. участие Федерации и её членских организаций в комплектовании контингента для подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки профсоюзных кадров в высших учебных заведениях профсоюзов.



Проект «Кадровый резерв ФНПР» в 2011—2012 годах» позволил организовать системную, планомерную, многоуровневую подготовку резерва профсоюзных кадров. Из 236 человек, выдвинутых в состав резерва на должности руководителей членских организаций ФНПР решениями коллегиальных органов, прошли обучение на базе Академии труда и социальных отношений, её филиалов и учебно-методических центров профсоюзов в федеральных округах 142 человека (112 человек прошли психологическое тестирование, 30 человек — психологическое тестирование и обучение), что составляет 60 процентов от общего числа утвержденного кадрового резерва.

Осуществление всех перечисленных мероприятий формирует основу системной кадровой работы ФНПР и её членских организаций.

В 2014 году 33 членские организации представили в ФНПР решения коллегиальных органов о составе резерва кадров на должности руководителей общероссийских профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов. С учетом ранее утвержденного резерва

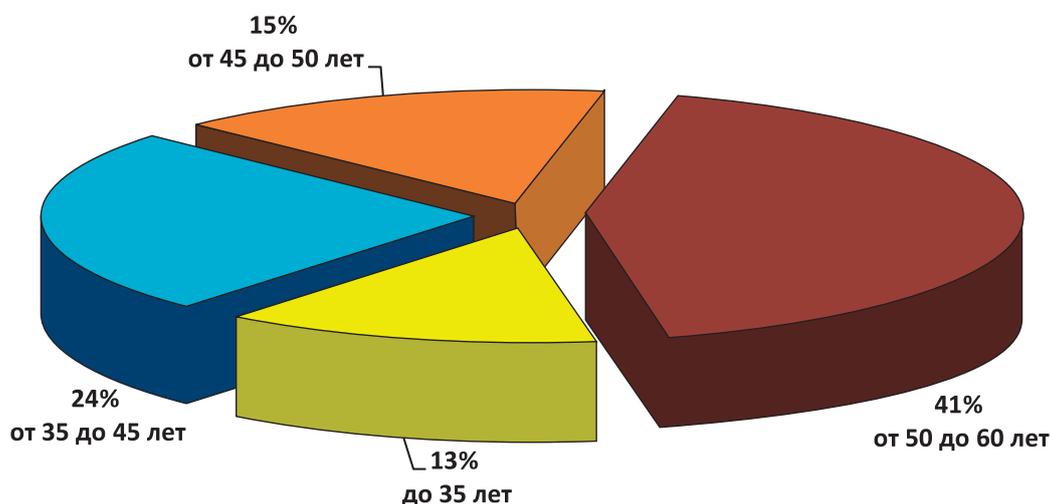
профсоюзных кадров в 2012 году, общее количество кандидатур составило 273 человека от 106 членских организаций ФНПР.

В рамках Единого образовательного пространства Институт профсоюзного движения АТиСО совместно с региональными учебно-методическими центрами профсоюзов реализует образовательные программы и обеспечивает методическое сопровождение образовательного процесса.

В соответствии с Концепцией кадровой политики ФНПР и Положением о профсоюзном образовании в 2012 году разработан каталог программ дополнительного профессионального образования. Большинство членских организаций ФНПР ежегодно формируют планы обучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки руководителей профсоюзных организаций различных уровней.

Всего в 2013 году по данным отчетности в учебных образовательных учреждениях профсоюзов прошли обучение 95 263 человек, это 6,2% от всех обученных профсоюзных работников и активистов.

**Анализ кадрового резерва на должности руководителей членских организаций ФНПР**



Из общего числа обученных в 2013 г.:

2302 (2,4%) — освобожденные профсоюзные работники;

2057 (2,2%) — председатели и члены контрольно-ревизионных комиссий;

90904 (95,4%) — профсоюзный актив.

Большинство из 35 учебных центров профсоюзов кроме основной работы с профсоюзными кадрами обучают различные категории населения, в т.ч. безработных, инспекторов государственной инспекции труда и других специалистов по охране труда, представителей застрахованных, участвуют в конкурсах на получение бюджетного финансирования, проводят коммерческие семинары для специалистов различных отраслей народного хозяйства.

Около 349 студентов обучаются в профсоюзных вузах по квоте ФНПР. Лучшие студенты Академии труда и социальных отношений и Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов получают именные стипендии.

В 2014 году в рамках «Недели профсоюзов» в Академии труда и социальных отношений состоялась международная научно-практическая конференция «Мир труда в XXI веке», приуроченная к 95-летию вуза.

Ежегодно проводимая в АТиСО «Неделя профсоюзов» способствует развитию сотрудничества и улучшению взаимодействия членских организаций ФНПР и Академии, росту авторитета профсоюзов среди студентов и профессорско-преподавательского состава, активизации работы студенческой профсоюзной организации.

## Молодежная политика

Работа с молодежью является одним из важнейших направлений кадровой политики и организационного укрепления профсоюзов. В условиях модернизации профсоюзного движения остро назрели растущие требования к молодежной политике как инструменту развития и преобразования профсоюзов.

На VII съезде ФНПР была подчеркнута необходимость сильной молодежной составляющей для укрепления профсоюзного движения, сохранения профессиональных союзов как сильной организации, защищающей права и интересы людей труда. Съезд принял резолюцию «Эффективная молодежная политика – современные профсоюзы», сформулировал задачу формирования кадрового резерва на руководящие должности профсоюзных организаций всех уровней путем выдвижения в резерв наиболее квалифицированных молодых профсоюзных активистов.

Главными направлениями работы членских организаций ФНПР по реализации молодежной политики стали разработка и включение «молодежных» разделов в отраслевые, региональные соглашения и коллективные договоры, участие в законодательной деятельности по вопросам





молодежи, обучение молодых профсоюзных активистов, издание информационных и методических материалов, проведение конкурсов профессионального мастерства, организация досуга молодежи.

В рамках проведения первомайских мероприятий Молодежный совет ФНПР ежегодно организует проведение единой акции профсоюзной молодежи членских организаций ФНПР. Численность молодежи в первомайских акциях традиционно составила одну треть от общего числа участников: в 2011 г. – более 864 тыс., в 2012 г. – около 1 млн., в 2013 г. – около 1,3 млн., в 2014 г. – более 1 млн.

Ежегодно 7 октября во Всемирный день действий профсоюзов «За достойный труд!». Молодежные советы по всей стране принимают решение проводить информационно-агитационную акцию. Ее целями стали максимально возможный охват населения информацией о Дне действий профсоюзов «За достойный труд!» и агитация за вступление молодых в профсоюзные ряды. Численность участвующей в этой акции молодежи за отчетный период составила: в 2011 г. – более 50 тыс. (интернет — флешмоб), в 2012 г. – более 210 тыс., в 2013 г. – более 108 тыс.

Ежегодно проходят Международные семинары-совещания по вопросам моло-

дежной политики ФНПР. В них принимают участие более 100 специалистов, ответственных за работу с молодежью, члены молодежных советов членских организаций ФНПР, а также коллеги из международных профцентров.

Молодые лидеры ФНПР принимают активное участие в международной работе. В составе делегации ФНПР на 3-м Всемирном Конгрессе Международной конфедерации профсоюзов (МКП) в Берлине в мае 2014 года из 17 делегатов было 4 представителя профсоюзной молодежи. Стали традиционными зимние международные молодежные школы МКП ВЕРС в Калининграде. Член Молодежного совета ФНПР Дмитрий Чуйков – председатель Молодежного совета Южного федерального округа, с 2014 года представляет интересы российской профсоюзной молодежи, взаимодействуя с Молодежным комитетом ВЕРС.

В рамках реализации молодежной политики ФНПР в период с 2011—2014 гг. были организованы широкомасштабные федеральные мероприятия.

В сотрудничестве с общественной организацией «Молодая Гвардия Единой России» профсоюзная молодежная делегация участвовала с 10 по 16 июля 2011 года в форуме молодежных организаций «ОНФорум» (Липецкая область), входящих в Общероссийский народный фронт. Здесь молодые профсоюзные лидеры наладили контакты и с представителями Российских студенческих отрядов, Российского союза сельской молодежи, Ассоциации молодых предпринимателей России, агитируя вступать в профсоюзы. По итогам форума около полусотни молодых профсоюзных лидеров

получили полезные знания по современным политическим, коммуникационным процессам, подвели итоги участия в молодежных праймериз и наметили перспективы совместного отстаивания трудовых прав и социально-экономических интересов молодых членов профсоюзов в органах представительной власти во всех субъектах Российской Федерации.

9 сентября 2011 экспедиция Федерации Независимых Профсоюзов России совместно с Молодежным советом ФНПР, Объединением организаций профсоюзов Республики Северная Осетия-Алания совершила восхождение на безымянную вершину Дигорских Альп, на границе с Кабардино-Балкарией. Высота покоренной вершины составляет 3120 метров. Отныне она носит название «Пик ФНПР».

С 25 по 26 октября 2011 года состоялся III Всероссийский профсоюзный молодежный форум «Профсоюзный авангард», который проходил с единой повесткой дня одновременно в восьми федеральных округах на территории административных центров. По итогам форума 1500 участников разработали проект Обращения к руководителям страны по вопросам улучшения положения учащейся и работающей молодежи.

Всероссийский молодежный конкурс «Профсоюзный лидер – 2012» с финалом в Петрозаводске собрал самую активную молодежь со всей страны. В 2013 году Всероссийская молодежная школа профсоюзов ФНПР «Стратегический резерв 2013» выявила 78 молодых членов профсоюзов из 300 участников федерального этапа, которые стали основой стратегического кадрового резерва членских организаций ФНПР и



получили возможность получить высшее образование или повысить квалификацию в Санкт-Петербургском гуманитарном университете профсоюзов.

С 2013 по 2014 г.г. более 500 профсоюзных лидеров из разных уголков страны принимали участие в смене «Работающая молодежь» на Всероссийском молодежном образовательном форуме «Селигер». Смена организована ФНПР совместно с Федеральным агентством по делам молодежи. В 2014 году проведено масштабное мероприятие Всероссийский молодежный профсоюзный форум ФНПР «СТРАТЕГИЯ 2014», который организовывался с целью выработки перспективной молодежной стратегии и решения задач, стоящих перед поколением профсоюзной молодежи на современном этапе развития гражданского общества в России. По итогам форума разработаны предложения по стратегии развития молодежной политики ФНПР и стратегии развития молодежной политики членских организаций ФНПР. Предложения направлены в Федеральное агентство по делам молодежи в проект «Стратегии развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года».

Три года подряд ФНПР является лауреатом конкурса по выделению грантов организациям в соответствии с распоряжением Президента Российской Феде-

рации об обеспечении государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты и участвующих в развитии институтов гражданского общества.

С целью возродить движение профсоюзных агитбригад с 2009 года в Екатеринбурге ежегодно проводится Всероссийский конкурс профсоюзных агитбригад «Профсоюзы – за достойный труд!». В нем участвуют творческие команды многих членских организаций ФНПР.

В 2011 — 2013 годах были организованы образовательные кластеры в рамках проведения Международных молодежных промышленных форумов «Инженеры будущего», которые проходили на берегу озера Байкал. Участники Форумов (от 50 человек в 2011 году до 200 – в 2013 году) получили возможность приобрести и закрепить навыки и умения для достижения высоких производственных результатов и в работе с персоналом.

Профсоюзная молодежь активно осваивает Интернет-пространство: создаются страницы в популярных социальных сетях,

блогосфере. Регулярно обновляется информационный ресурс в сети Интернет – сайт Молодёжного совета ФНПР, группа «Профсоюзная молодежь России».

В настоящее время в состав кадрового резерва на должности руководителей общероссийских профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов утверждены 236 человек, представляющих 107 членских организаций ФНПР, но пока из них молодежи — 13 процентов. Практика последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро изменяющемся мире стратегические преимущества будут у тех организаций, которые смогут эффективно развивать и продуктивно использовать инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

Всемерная поддержка и социальная защита молодого поколения на пути его гражданского становления, вооружение их профессиональными навыками, знаниями и идейными ориентирами, основанными на опыте и традициях профсоюзного движения – важнейшая задача в деятельности профсоюзов.



## В сфере гендерного равенства

Вопросы гендерного равенства и реализации гендерной политики ФНПР в отчетный период получили свое дальнейшее развитие. В условиях экономической нестабильности необходимость разработки государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, создания механизмов для улучшения положения детей, семей с детьми, работающих женщин-матерей является приоритетной в «Концепции гендерной политики ФНПР». Внимание этим вопросам неослабевающее — на заседаниях Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по гендерному равенству, в членских организациях и на официальном сайте ФНПР.

На региональном уровне успешно работают комиссии по гендерному равенству в 57 территориальных профобъединениях и 19 общероссийских профсоюзах.

Продолжает активно развиваться сотрудничество Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР с Московским Бюро Международной организации труда, Общественной Палатой РФ, Союзом женщин России, центрами гендерных исследований, научно-исследовательскими институтами, а также с Женским комитетом ВЕРС и Женским комитетом МКП, которые делятся опытом решения гендерных проблем в их странах и регионах, обсуждают стратегию и тактику поддержки национальных профцентров.

В рамках сотрудничества национальных профцентров в июне 2011 года ФНПР организовала информационный круглый стол для представителей профсоюзных организаций стран СНГ и Грузии «Права профсоюзов и гендерные аспекты миграции».

В этом же году ФНПР координировала работу в сфере гендерного равенства национальных профцентров, входящих в состав ВЕРС, а именно: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Молдовы





и Украины. Был проведён региональный семинар в Кишинёве, по итогам которого было принято решение о переориентировании региональной работы в области гендерного равенства от широкомасштабных обучающих программ к проектной деятельности профцентров с целью укрепления национальных профсоюзных структур по гендерному равенству.

В сентябре 2012 года в Вологде состоялась совместная конференция МОТ-ФНПР «Достойный труд – основа стабильного роста и устойчивого развития», в рамках пленарного заседания которой был сделан доклад «Расширение потенциала женщин на рынке труда», а также обсуждены проблемы профессионального роста и особенности карьеры современных женщин.

В 2012 году на заседании Постоянной комиссии Генсовета ФНПР по гендерному равенству был рассмотрен вопрос участия членских организаций ФНПР в международной кампании «Играй честно» в рамках подготовки к Олимпиаде 2014 года в Сочи.

В апреле 2012 года в Постоянной комиссии был презентован доклад Московского центра гендерных исследований (МЦГИ) «Права женщин и институты гендерного равенства в регионах России». В членские организации ФНПР был направлен сборник, опубликованный на основе материалов гендерного исследования МЦГИ 2010—2011 г.г. по данному вопросу. В течение всего отчетного периода на заседаниях Постоянной комиссии рассматривались и выносились на обсуждение членских организаций законодательные акты социального характера, Указы Президента от 07 мая 2012 года.

В период 2013—2014 гг. проведён мониторинг информации членских организаций ФНПР по решению проблемы создания условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью и возможностей для профессионального обучения женщин, имеющих детей. По результатам мониторинга на заседании Постоянной комиссии Генсовета ФНПР по гендерному равенству в мае 2013 года был презентован доклад «Комплексный подход к совмещению профессиональных и семейных обязанностей», в октябре 2014 года была представлена итоговая информация членских организаций ФНПР по решению поставленной задачи. В этот же период проводилась работа в тесном контакте с Пенсионным фондом Российской Федерации по разъяснению основных направлений пенсионной реформы.

Анализ гендерного состава сформированного резерва на должности руководителей членских организаций ФНПР, проведенный в 2012 году, показал постепенное увеличение доли женщин как в руководящих органах, так и в составе резерва. В продолжение этой темы в марте—сентябре 2014 года был проведен мониторинг в членских организациях в рамках международной кампании «Учитывайте нас». Результат мониторинга показал, что в составе руководства ФНПР 25% женщин, в руководстве территориальных профобъединений — 23% женщин.

В 2014 году состоялись XX юбилейная Международная конференция «Женщины, меняющие мир», 15-ые Ежегодные Международные гендерные чтения, конференции Всеевропейского регионального Совета Международной Конфедерации профсоюзов (ВЕРС-МКП), российско-норвежский

профсоюзный семинар. На этих международных форумах, участниками которых были представители ФНПР, обсуждались актуальные проблемы современного мира: продвижение женщин на уровень принятия решений и внедрения инновационных подходов в женском предпринимательстве; о мере влияния новых информационных технологий на взаимопонимание мужчин и женщин в меняющемся мире; о позитивных и негативных последствиях освещения в СМИ гендерных тем; о мотивации лидерства среди женщин, профсоюзного членства и выработке осмысленной стратегии привлечения новых членов в профсоюзные ряды.

В октябре 2014 года в Вологодской областной Федерации профсоюзов проходил III слет профсоюзного актива сельских женщин. В рамках заседания обсуждалась тема «Семейно-ориентированная политика власти, бизнеса, общества», а также обсуждались проблемы сельских женщин, которые составляют более четверти насе-

ления земного шара и играют ведущую роль в производстве продовольствия, в развитии стабильности сельских районов.

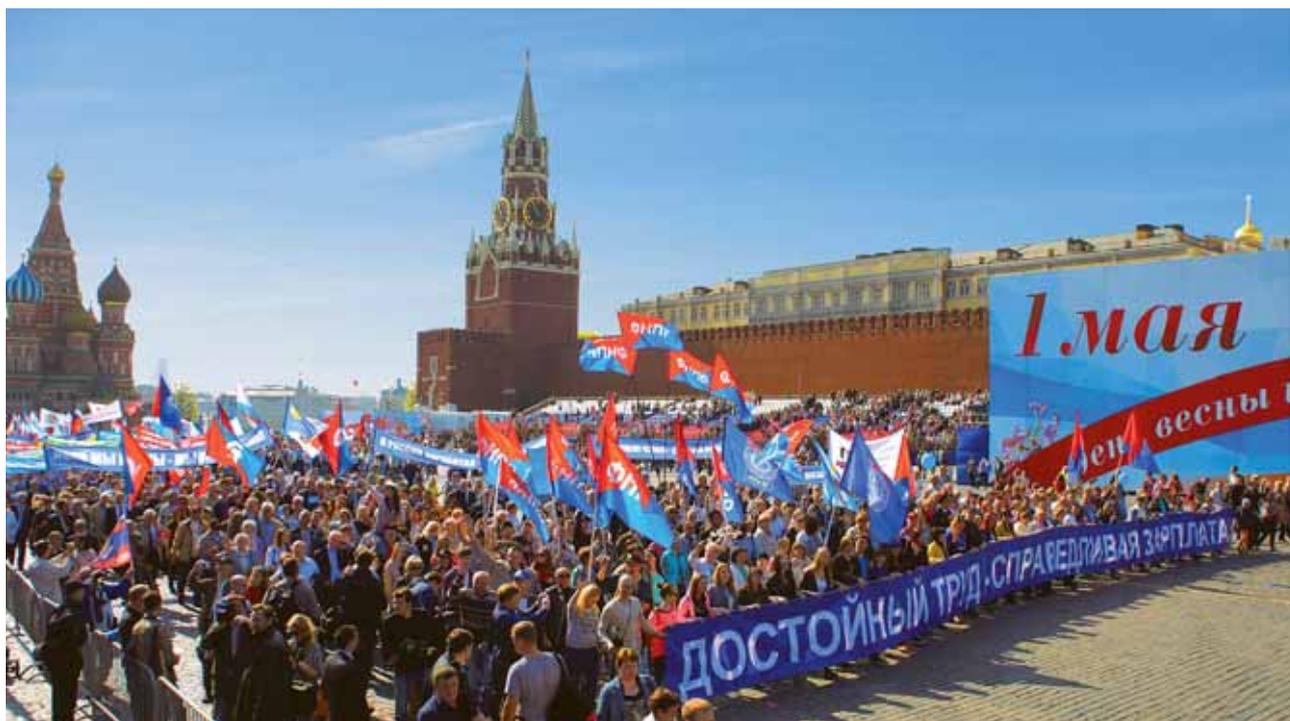
---

## Организация и поддержка коллективных действий

---

Выполняя решения VII съезда ФНПР, профсоюзы активно проводили коллективные действия, направленные на привлечение внимания властей и работодателей к решению насущных проблем членов профсоюзов. Задачи подобных акций – повышение заработной платы, борьба с ростом цен на товары и услуги, отстаивание льгот и гарантий, обеспечение достойных условий труда и жизни.

Наиболее активными и массовыми выступлениями трудящихся были первомайские мероприятия, организованные и возглавляемые профсоюзами во всех регионах России. В них принимало участие от 2,6 до 2,8 миллионов человек.

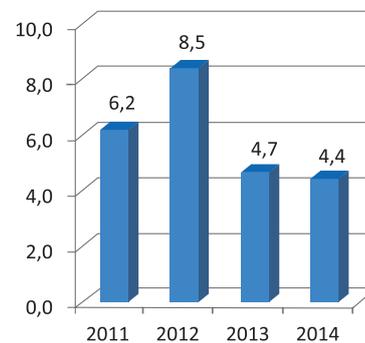


Ежегодные многомиллионные первомайские акции российских профсоюзов были посвящены самым «горячим» проблемам социально-трудовых отношений в стране и прошли под лозунгами: «За достойные рабочие места и заработную плату!», «Даешь строительство справедливости!», «Достойный труд — достойная зарплата!», «Достойный труд — справедливая зарплата!».

Основными формами были массовые уличные шествия и митинги, которые проходили в республиканских, краевых и областных центрах Российской Федерации, а также в тысячах городов и районных центров. Самые мощные мероприятия проходили в столице России – Москве.

С учетом коллективных акций в рамках Всемирного дня действий 7 октября в коллективных действиях в отчетном периоде приняло участие около 24 млн. членов профсоюзов, из них более 5 млн. чел. молодежи.

**Количество участников коллективных действий 1 мая и 7 октября 2011- 2014 гг. (млн. чел.)**



В ходе Всемирного дня действий 7 октября 2011 года, в рамках протеста против нестабильных форм занятости, ФНПР организовали акции российских профсоюзов в поддержку социально ориентированных предложений профсоюзов для Программы Общероссийского народного фронта, в которых приняло участие свыше 3,5 млн. членов профсоюзов.

Первомайская акция ФНПР и ее членских организаций профсоюзов в 2012 году прошла под лозунгом «Даешь строительство





справедливости!». В коллективных действиях приняли участие более 2,6 млн. человек, в том числе около 1 млн. работающей молодежи и студентов.

Наиболее многочисленные коллективные действия состоялись в Москве, Краснодаре, Якутске, Грозном, Перми, Хабаровске, Ижевске, Самаре, Петропавловске-Камчатском, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Курске, Челябинске, Воронеже, Магадане, Прокопьевске и Чебоксарах, в муниципальных образованиях Московской области.

В рамках мероприятий Всемирного дня действий «За достойный труд!» в октябре 2012 года проведено более 76,6 тыс. собраний, конференций, активов в организациях профсоюзов с обсуждением проекта Стандартов достойного труда, в которых приняли участие 5,8 млн.чел.

В 2012 году членские организации ФНПР приняли участие в коллективных действиях Общероссийского Народного Фронта по поддержке кандидатуры Путина В.В. на пост Президента Российской Федерации, которые прошли 11, 18 февраля в 21 субъекте Российской Федерации и 23 февраля в Москве. 500 тысяч представителей профсоюзов выразили свою поддержку и одобрение

Путину В.В. и действующему политическому курсу.

2 марта 2013 года в Москве Федерация Независимых Профсоюзов России поддержала инициативу и приняла участие в шествии колонны и митинге «Марш в защиту детей». В акции приняли участие около 12 тысяч человек.

1 мая 2013 года во всех городах и районных центрах страны трудящиеся вышли на организованные ФНПР демонстрации и митинги, чтобы выразить свои требования к властям и работодателям под главным девизом: «Достойный труд — достойная зарплата!». В первомайских мероприятиях приняли участие более 2,7 миллионов членов профсоюзов.

Необычную акцию против зарплаты «в конвертах» организовала молодежь Мордовии. Это был флеш-моб «Выбор молодежи: честный труд — достойная зарплата!». Держа в руках шары серого цвета, молодые люди выстроились буквами «Молодежь против». Трижды проскандировав «Молодежь против зарплаты в конвертах», они выпустили в небо шары и прикрепленный к ним символический конверт серого цвета. Так был выражен протест против «серых» схем оплаты труда.



«Долой заемное рабство!» — таким был один из лозунгов в ходе проведения Всероссийской акции профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» 7 октября 2013 года. В коллективных действиях по всей стране приняли участие порядка 2 млн. членов профсоюзов. ФНПР добивалась разработки и последующей реализации целого комплекса законодательных решений, направленных на соблюдение трудового законодательства и нормализацию положения в сфере социально-трудовых отношений. Одним из основных элементов проведенных мероприятий в Москве, стала организация информационных пикетов 7 октября 2013 года у 54 станций Московского метрополитена. Всего было организовано 72 пикета, роздано порядка 15 тысяч экземпляров Заявления Исполнительного комитета ФНПР о ходе переговоров по подготовке проекта Генерального соглашения на 2014—2016 гг.

Значимым результатом массовых коллективных акций стали законодательные изменения и дополнения как в ТК РФ, так и КоАП РФ, связанные с мерами, препятствующими уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путем необоснованного заключения договоров



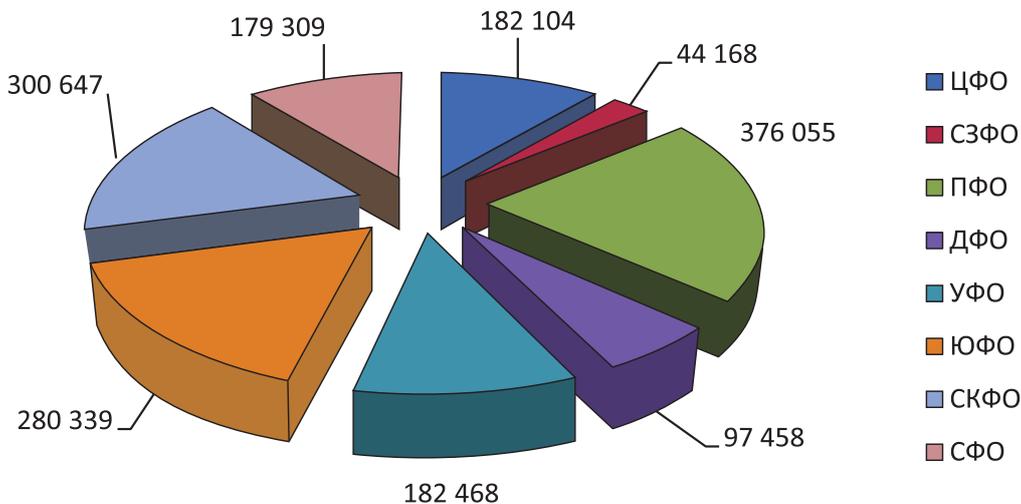
гражданско-правового характера. В апреле 2014 г. был принят Государственной Думой РФ и одобрен Советом Федерации закон, препятствующий использованию механизмов «заемного труда», который вступит в силу с 1 января 2016 года.

Одной из главных тем коллективных действий профсоюзов в 2014 году стали проблемы актуальные для российских трудящихся: адекватное повышение заработной платы, сокращение неоправданной дифференциации в уровне оплаты труда между различными категориями работников, между различными секторами экономики, укрепление страховых принципов социальной защиты, обеспечение эффективной занятости.

1 мая 2014 года в Москве, впервые после 1991 года, митинг трудящихся состоялся на Красной площади, в котором приняли участие около 120 тысяч представителей трудовых коллективов столицы.

Основными лозунгами акции 2014 года стали: «Достойный труд — справедливая зарплата!», «МРОТ — на уровень прожиточного минимума!», «Даешь прогрессивную шкалу налогообложения!», «Работающему человеку — достойный уровень жизни!», «Росту тарифов и цен — опережающий рост заработной платы!», «Сплоченные проф-

## Количество участников в акции солидарности 7 октября 2014 года



союзы – крепкое общество!», «Человеку труда – гарантию занятости!».

По окончании митинга состоялась встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с представителями членских организаций Федерации Независимых Профсоюзов России, на которой было отмечено, что такие понятия, как «достойный труд» и «справедливая зарплата», под девизом которых прошли митинги и шествия по всей России, являются необходимыми условиями развития страны.

В первомайских шествиях и митингах в 2014 году приняли участие более 2,8 млн. чел. по всей России, в том числе от молодежи более 1 млн. человек.

Традиционными становятся акции, организованные Молодежными советами профсоюзов: «Профсоюзный автобус» в Саранске, «Профсоюзный троллейбус» в Белгороде, «Профсоюзный рейс» в Воронеже, во Владимире вышел на «кольцевой» маршрут № 8 «Профсоюзный АгитТроллейбус». Цель акций – информирование населения о первомайских действиях профсоюзов, трудовых правах и способах их защиты. Члены

Молодежного совета давали консультации по процедуре вступления в профсоюз, отвечали на другие вопросы граждан, касающихся их трудовых отношений.

В Красноярске в течение трех дней активисты Молодежных советов проводили уличную акцию «Организуйся!». В различных районах Красноярска молодежные десанты агитировали горожан принять участие в Первомайской акции, прохожие получали красочную агитационную продукцию и спецвыпуск газеты «Солидарность+Профсоюзы Красноярья».

2 марта 2014 года в центре Москвы состоялась манифестация солидарности в поддержку наших соотечественников и народа Украины. Основные лозунги акции: «Фашизм не пройдет!», «Своих не бросаем!», «Крым, мы с тобой!». В шествии приняли участие политические партии, патриотические, молодежные, ветеранские организации и простые граждане. Активное участие в манифестации приняла колонна, сформированная Молодежным советом ФНПР.

7 октября 2014 г. ФНПР провела Всероссийскую акцию в рамках Всемирного дня

действий под девизом «За достойный труд в мире без войн и санкций!». Её особенностью стал решительный призыв к властям Украины прекратить боевые действия и принять все меры к недопущению ухудшения гуманитарной ситуации на востоке страны. По всей стране в акции приняли участие более одного миллиона шестисот тысяч трудящихся.

В проводимых мероприятиях участвовали более 177 тыс. молодых членов профсоюзов. Молодёжный совет Федерации профсоюзных организаций Саратовской области провел интернет-акцию «Флаг ФНПР» в поддержку Всемирного дня коллективных действий профсоюзов «За достойный труд!».

Со всех уголков страны было получено огромное количество фотографий от солидарной профсоюзной молодежи. Люди фотографировались на красном, синем и белом фоне и, в результате, получилась мозаика из фотографий в виде флага ФНПР. Так

каждый смог почувствовать себя частичкой единого целого.

С целью повышения результативности коллективных действий, выработки эффективных способов защиты интересов членов профсоюзов с середины 2012 года на базе Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов по заданию ФНПР проводится комплекс исследовательских и практических работ по изучению социально-трудовых конфликтов в стране и за рубежом. Членские организации ФНПР с начала 2014 года получают еженедельные информационные материалы и аналитические обзоры о конфликтах, происходящих на почве трудовых отношений. Созданный в Университете мониторинговый центр снабжает профсоюзный актив материалами о наиболее успешных действиях профсоюзов в условиях столкновений с работодателями, рекомендациями по предотвращению и разрешению конфликтов, предоставляет прогнозы развития социально-трудовой обстановки в регионах и отраслях.



## Информационная работа

Информационная работа Федерации Независимых Профсоюзов России осуществлялась на основе решений VII съезда ФНПР, постановлений коллегиальных органов и Концепции информационной политики Федерации. Первоочередной задачей в области информационной работы в отчетный период являлось обеспечение членов профсоюзов всей полнотой информации в области идеологии и конкретных действий ФНПР по защите законных прав и интересов членов профсоюзов.

Репортажи о заседаниях Генерального Совета ФНПР, о рабочих встречах Президента России В.В. Путина с Председателем ФНПР М.В. Шмаковым, первомайских мероприятиях профсоюзов, Всероссийских акциях профсоюзов «За достойный труд» освещались в информационных программах Первого канала телевидения, телеканалов «Россия-1», НТВ, ТВ-Центр и других. Председатель ФНПР, его заместители, секретари ФНПР были частыми гостями в программах телеканалов «Россия — 24», ТВ-Центр, РБК, и ряда других.

Популярностью у радиослушателей продолжала пользоваться ежедневная программа «Профсоюзные вести» на радиостанции



«Радио России». Стали традиционными беседы с Председателем ФНПР М.В. Шмаковым о текущей ситуации в стране в прямом эфире на радиостанции «Радио России» — в цикле программ «От первого лица».

По результатам анализа мониторинга информационного пространства медиа-резонанс действий ФНПР и высказываний профсоюзных лидеров заметно увеличились и имеют устойчивую тенденцию к росту. Особенно возрос интерес федеральных и региональных СМИ к деятельности профсоюзов в период ведения активной пропагандистской работы в ходе проведения информационных кампаний ФНПР в поддержку В.В. Путина на выборах Президента РФ и в связи с проведением съезда Всероссийской политической партии «Союз Труд».

Ведущие информационные агентства освещали важнейшие мероприятия российских профсоюзов, размещая на своих



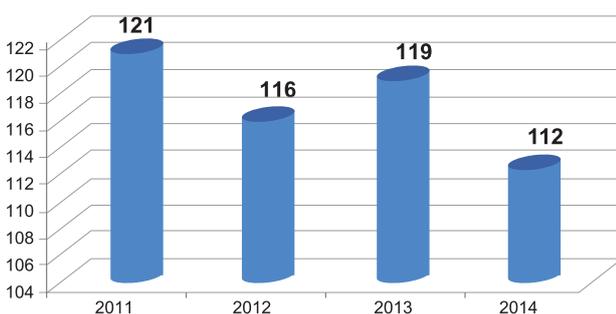
новостных лентах анонсы, сообщения и пресс-релизы ФНПР. На площадках информационных агентств: РИА-«Новости», «АиФ», ИТАР ТАСС, «Интерфакс» оперативно организовывались брифинги, пресс-конференции и круглые столы с участием руководства ФНПР.

Федеральные общественно-политические издания «Труд» и «Трибуна» являются информационными партнерами Федерации Независимых Профсоюзов России и целенаправленно освещали основные направления ее деятельности. На страницах этих изданий регулярно выступал Председатель ФНПР М.В. Шмаков.

Среди качественных изданий, публиковавших наиболее содержательные и объективные материалы о работе ФНПР, следует также отметить такие влиятельные издания как: «Российская газета», «Известия», «Литературная газета», «Комсомольская правда».

В отчетный период продолжала развиваться Единая информационная сеть ФНПР. На 1 декабря 2014 года она насчитывает 112 периодических изданий (из них 69 газет и 43 журнала), а также 31 профсоюзное приложение, публикуемое во внешних СМИ. Кроме того, в арсенал единой информационной системы ФНПР входит 21 профсоюзная теле-радио программа. Членскими органи-

**Число профсоюзных изданий**



зациями ФНПР велась постоянная работа по созданию и совершенствованию собственных веб-сайтов, общее количество которых составляет 115.

Большое внимание ФНПР уделяла профессиональной подготовке своих PR-специалистов. Всероссийские семинары с участием руководителей пресс-центров и редакторов профсоюзных изданий были посвящены формированию и повышению эффективности единой информационной системы профсоюзов. В отчетный период такие семинары прошли на площадках членских организаций ФНПР: в Белгороде (2011 г.), на Домбае (2012 г.), во Владивостоке (2013 г.), в Грозном (2014 г.). Между тем, отнюдь не все членские организации ФНПР проявляют заинтересованность направлять своих представителей для участия в подобных семинарах.

Заметными событиями стали семинары-совещания информационных работников профсоюзов в Федеральных округах РФ с приглашением руководителей территориальных профобъединений. Такие семинары в отчетный период неоднократно проходили во всех Федеральных округах РФ, за исключением Крымского.

Идеи и выводы, выработанные участниками семинаров информационных работников ФНПР, позволили профсоюзам находить



более эффективные методы осуществления связей с общественностью в условиях информационного противостояния.

Выполняя резолюцию VII съезда ФНПР «Информационная работа: ориентир на члена профсоюза», Федерация Независимых Профсоюзов России поставила перед собой задачу консолидировать усилия профсоюзных структур всех уровней по всем направлениям информационной работы. С целью ее решения Исполком ФНПР утвердил «Рекомендации по информационному взаимодействию профсоюзных организаций», разработанные Постоянной комиссией Генерального Совета ФНПР по информационной политике.

В соответствии с этим решением был осуществлен первичный мониторинг состояния информационных ресурсов обкомов (крайкомов, рескомов) членских организаций ФНПР. В ближайшей перспективе стоит задача создания единой базы данных информресурсов всех уровней профсоюзных организаций Федерации Независимых Профсоюзов России.

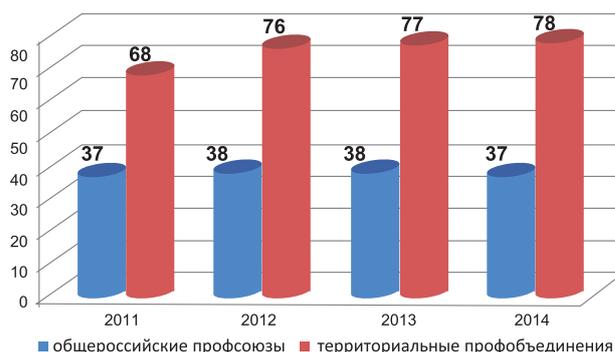
Многие членские организации ФНПР разработали собственные программы по реализации рекомендаций, позволяющие осуществлять медиа-планирование и эффективную информационную работу в

рамках единой информационной системы профсоюзов. Однако, сделали это далеко не все. Программы по информационному взаимодействию своих профсоюзных организаций имеются только у 29 членских организаций ФНПР, что составляет всего 23% от общего количества. В помощь по созданию таких программ ФНПР разрабатывает типовой проект реализации рекомендаций по информационному взаимодействию профсоюзных организаций.

Достижения в области развития информационной политики ФНПР в отчетный период ежегодно отмечались жюри профсоюзных Конкурсов: им. Радиожурналиста Я.С. Смирнова и на лучший профсоюзный сайт в Интернете. Лауреатами престижных наград стали журналисты и редакторы профсоюзных изданий, а также членские организации ФНПР, создавшие лучшие веб-ресурсы.

В отчетный период проводилась работа по созданию региональных выпусков центральной профсоюзной газеты «Солидарность» и реализации нормы подписки на нее в пропорции: один экземпляр — не менее чем на сто членов профсоюза. Однако, как показала практика, далеко не все членские организации ФНПР приняли к исполнению резолюцию VII съезда ФНПР в области информационной работы. Подписка на газету выросла незначительно.

Динамика развития профсоюзных сайтов





ФНПР продолжила регулярную рассылку «Профсоюзного индекса» для информации руководителей членских организаций ФНПР и «Информационного пакета» комментариев руководителей и экспертов ФНПР для размещения на информационных ресурсах общероссийских профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов, входящих в ФНПР, а также в непрофсоюзных СМИ.

Однако, следует отметить, что членские организации ФНПР, вопреки Рекомендациям по информационному взаимодействию профсоюзных организаций, далеко не всегда используют в своих СМИ направляемые им материалы. Например, информацию о VIII (внеочередном) съезде ФНПР, разосланную по его окончании, разместили на своих Интернет-ресурсах только 83 членские организации ФНПР (72 процента от общего количества существующих профсоюзных сайтов).

Проводимые мониторинги состояния информационных ресурсов членских организаций ФНПР показали, что из 124 членских организаций ФНПР информационные подразделения (пресс-службы) созданы только в 70 организациях. Выявлены профсоюзные «газеты», выпускаемые один раз в квартал, тиражом не более пятисот экземпляров, а также профсоюзные сайты, не обновляемые месяцами.

Между тем, в условиях угрозы снижения социальных гарантий работникам, возрастания давления на профессиональные союзы со стороны работодателей, активного объединения «желтых» профсоюзов, представляется особенно актуальным повышать эффективность информационной работы как одного из главных инструментов обеспечения единства действий ФНПР.

## Международное сотрудничество ФНПР

В период между съездами, ФНПР, при определении приоритетных направлений международной деятельности, руководствовалась, прежде всего, решениями VII съезда и Программой ФНПР, в которых подтверждается приверженность ФНПР важнейшей цели российского и международного рабочего движения — защите неотъемлемых прав и интересов наемных работников, основанных на правах человека, и признанных во всем мире.

В период между очередными съездами двусторонние связи ФНПР и ее членских организаций с зарубежными национальными профсоюзными центрами стали значительно шире.

В настоящее время ФНПР поддерживает контакты с более, чем 100 национальными профцентрами из более 70 стран всех континентов; она представлена непосредственно или через свои членские организации во многих международных профсоюзных и других организациях.

ФНПР является равноправной и уважаемой частью мирового профсоюзного движения, признанной во всем мире организацией.

С 2006 года ФНПР является членом Международной конфедерации профсоюзов (МКП) — крупнейшего международного профсоюзного центра, представляющего интересы более 176 миллионов трудящихся из 325 национальных профцентров 161 страны мира.

При активном участии ФНПР был образован Всеевропейский региональный совет МКП (ВЕРС –МКП), объединяющий в настоящее время в своих рядах 83 европейских национальных профцентра. В результате этого осуществляется давняя надежда профсоюзов об окончательной ликвидации разделительных барьеров в Европе — на континенте, где зародилось профсоюзное движение.

Председатель ФНПР Михаил Шмаков является вице-президентом МКП и президентом МКП-ВЕРС.

Исходя из этого, вся международная деятельность ФНПР увязывалась с вектором активности МКП и ее МКП-ВЕРС.

Представители ФНПР избраны и принимают активное участие в работе Женских комитетов МКП и ВЕРС, а также в Молодежном комитете МКП-ВЕРС.

ФНПР является членом Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП) со дня ее основания в апреле 1992 году. Представители ФНПР являются членами Совета и Исполкома ВКП, принимают активное участие в работе всех комиссий ВКП и ее Молодежного совета.

ВКП объединяет в своих рядах 10 национальных профцентров стран СНГ и 28 международных отраслевых объединений профсоюзов этих стран, общей численностью около 50 млн. членов. Последний VII съезд ВКП проходил 12 сентября 2012 года

в Москве. В работе съезда приняла участие представительная делегация ФНПР. На этом съезде президентом ВКП был избран Председатель ФНПР М.В. Шмаков.

ФНПР единственная организация среди всех профцентров стран бывшего СССР, которая:

- имеет статус наблюдателя при Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС) ООН и Комиссии ООН по вопросам женщин;

- получила партнерский статус при Профсоюзном консультативном комитете Организации экономического сотрудничества и развития (ПКК-ОЭСР) и Совете профсоюзов Северных стран (СПСС);

- является членом «профсоюзной двадцатки» (L20), готовящей профсоюзные предложения к совещаниям министров труда и занятости «Группы 20» (G20), а также к саммитам лидеров стран G20;

- является членом Профсоюзной сети МКП при организации Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС).

ФНПР также принимает участие в деятельности профсоюзной сети стран БРИКС. 11 декабря 2012 г. во время проведения в Москве Конференции высокого уровня по вопросам достойного труда состоялось





подписание Декларации о создании Профсоюзного форума стран БРИКС.

Кроме того, ФНПР имеет постоянное приглашение на участие в мероприятиях в рамках «Северного измерения европейской политики» Европейского союза.

ФНПР является членом Профсоюзной сети стран бассейна Балтийского моря (БАСТУН), а также постоянным участником проектов международного сотрудничества, осуществляемого в этом регионе.

С профсоюзами стран СНГ и Балтии ФНПР строит свои отношения в основном на базе двусторонних Договоров о сотрудничестве, которые заключены с большинством национальных профцентров этих стран.

С 2003 года ФНПР имеет статус постоянного представительства при Межпарламентской ассамблее СНГ и Парламентском собрании Союза Беларуси и России.

17 декабря 2013 г. в Москве состоялось подписание Меморандума о создании Ассоциации профсоюзов Союзного государства России и Беларуси. Соглашение подписали Председатель ФНПР Михаил Шмаков, президент Белорусского конгресса демократических профсоюзов (БКДП) Александр Ярошук и президент Конфедерации труда России (КТР) Борис Кравченко.

**Среди многочисленных международных мероприятий, в которых принимали участие представители ФНПР за прошедший период, можно выделить следующие, наиболее значимые:**

1. Январь 2011 г. — Встреча на высоком уровне с Всемирным банком и МВФ (Вашингтон, США);

2. Апрель 2011 г. — Экономический форум «Глобализация и социальная защита» (Пекин, Китай);

3. Май 2011 г. — Международная конференция «Социально-Экономический и политический переход в странах Центральной и Восточной Европы, и роль профсоюзов» (София, Болгария);

4. Май 2011 г. — 12-й съезд Европейской конфедерации профсоюзов (Афины, Греция);

5. Май 2011 г. — Форум ОЭСР на уровне министров, приуроченный к 50-летию ОЭСР (Париж, Франция);

6. Июнь 2011 г. — Юбилейная 100-я сессия Международной конференции труда МОТ;

7. Июль 2011 г. — Политико-организационный форум лидеров профсоюзов, входящих в МКП (Лондон, Великобритания);

8. Сентябрь 2011 г. — Конференция МОТ и Минздравсоцразвития «Стратегия развития рынка труда и занятости в условиях инновационной экономики в России» (Москва);

9. Сентябрь 2011 г. — Совещание Азиатско-Тихоокеанской профсоюзной сети перед Саммитом АТЭС (Вашингтон, США);

10. Октябрь 2011 г. — Участие Председателя ФНПР М.В. Шмакова в съезде Конфедерации профсоюзов Японии (РЕНГО) в Токио;

11. Ноябрь 2011 г. — Профсоюзная конференция L20 в рамках встречи на высшем уровне глав государств G20 (Канны, Франция); 3 ноября 2011 г. состоялась встреча лидеров ведущих профцентров мира с Президентом Франции Николя Саркози, в которой принял участие Председатель ФНПР М.В. Шмаков.

12. Ноябрь 2011 г. — Круглый стол с представителями гражданского общества в рамках визита контактной группы по России Европейского экономического и социального комитета (Москва);

13. Март 2012 г. — Субрегиональная конференция МОТ «Профсоюзы для трудящихся-мигрантов (Москва);

14. Март 2012 г. — Встреча на высоком уровне со Всемирным банком и МВФ (Вашингтон, США);

15. Апрель 2012 г. — Молодежная конференция ВЕРС-МКП / ЕКП «Качественное образование, рабочие места и достойное будущее для молодежи» (София, Болгария);

16. Май 2012 г. — Встреча профсоюзной «Группы 20» с министрами труда и занятости G20 (Гвадалахара, Мексика);

17. Май 2012 г. — Международная конференция «Роль институтов гражданского общества в охране и реализации трудовых прав граждан» (Ташкент, Узбекистан);

18. Июнь 2012 г. — Саммит глав государств и правительств G20 и профсоюзный саммит L20 (Лос-Кабос, Мексика);

19. Июнь 2012 г. — Летняя молодежная школа ВЕРС-МКП для стран Балтии и ННГ (Паланга, Литва);

20. Июль 2012 г. — Встреча высокого уровня ЭКОСОС ООН (Нью-Йорк, США);

21. Сентябрь 2012 г. — Совещание Азиатско-Тихоокеанской профсоюзной сети МКП (АТПС МКП) в Москве; 3 сентября в 2012 г. в преддверии саммита АТЭС во Владивостоке прошла встреча лидеров АТПС МКП с Президентом России Владимиром Путиным;

22. Сентябрь 2012 г. — VII съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов (Москва);

23. Сентябрь 2012 г. — Встреча МКП по трудовой миграции в мире (Брюссель, Бельгия);

24. Октябрь 2012 г. — Субрегиональная встреча ВЕРС-МКП сети профсоюзных юристов (Киев, Украина);

25. Октябрь 2012 г. — Субрегиональная встреча ВЕРС-МКП сети профсоюзных экономистов (Киев, Украина);

26. Ноябрь 2012 г. — Женская школа и женская конференция ВЕРС-МКП (Будапешт, Венгрия);

27. Ноябрь 2012 г. — Семинар Корейского международного фонда труда по трехстороннему сотрудничеству (Сеул, Корея);

28. Ноябрь 2012 г. — Ежегодный круглый стол участников Форума социального диалога в регионе Балтийского моря (Гамбург, Германия);





29. Декабрь 2012 г. — Международная конференция высокого уровня по вопросам достойного труда (Москва): «Достойный труд — основа социальной политики!»;

30. Январь 2013 г. — Совместное рабочее заседание Совета государств региона Балтийского моря и Трудового форума стран Балтийского моря в рамках председательства России в 2013 году (Хельсинки, Финляндия);

31. Февраль 2013 г. — Семинар ВЕРС-МКП «Охрана труда и социальный диалог» (Брюссель, Бельгия);

32. Февраль 2013 г. — Совещание рабочей группы G20 по вопросам занятости (Москва);

33. Апрель 2013 г. — IX Европейское региональное совещание МОТ в Осло, Норвегия; главная тема — «Занятость, рост и социальная справедливость»; вице-председателем совещания от трудящихся избран Председатель ФНПР М.В. Шмаков;

34. Май 2013 г. — Весеннее заседание Профсоюзной сети стран Балтийского моря (БАСТУН) (Санкт-Петербург);

35. Май 2013 г. — Встреча Женских сетей ВЕРС-МКП и МОТ: «Продвижение конвенций МОТ по социальной защите и коллективным переговорам. Роль Женских сетей» (Тбилиси, Грузия);

36. Июнь 2013 г. — Субрегиональная встреча МКП-МОТ для профсоюзных экспертов по охране труда стран СНГ: «Мотивация профсоюзного членства через эффективную охрану и безопасность труда» (Астана, Казахстан);

37. Июнь 2013 г. — Экономический форум G20; встреча лидеров Профсоюзной двадцатки (L20) «Группы 20» с представителями бизнеса (B20); 17 июля 2013 г. в рамках профсоюзного саммита «Группы двадцати» в Москве состоялась встреча социальных партнёров — L20 и B20;

38. Июль 2013 г. — Совещание руководителей национальных профцентров группы L20 и консультативная встреча с министрами труда и занятости и министрами финансов G20 (Москва);

39. Июль 2013 г. — Субрегиональная встреча МКП-ВЕРС при поддержке МОТ: «Действия профсоюзов в условиях неформальной занятости» (Иссык-куль, Кыргызстан);

40. Август 2013 г. — Международная конференция: «Социальное партнерство как фактор обеспечения социально-трудовых отношений» (Ташкент, Узбекистан);

41. Август 2013 г. — Дискуссионный клуб в Баку, Азербайджан для молодых профсоюз-



ных активистов, организованный МКП-ВЕРС при поддержке МОТ;

42. Сентябрь 2013 г. — Международный форум по глобализации экономики и роли профсоюзов: «Равные возможности, общее развитие» (Пекин, Китай);

43. Сентябрь 2013 г. — Саммит лидеров стран G20 (Санкт-Петербург). В 2013 году Россия председательствовала в «Группе двадцати» (G20). Участники саммита лидеров «Группы 20» — президенты и премьер-министры ведущих экономик мира, встретились, по уже установившейся традиции, с представителями профсоюзов и объединений работодателей. В ходе этой встречи лидеры профсоюзов призвали к инвестициям в реальный сектор экономики, к стимулированию экономического роста, уменьшению неравенства и созданию новых рабочих мест. Мировое профсоюзное движение было представлено на встрече делегацией, в составе Председателя ФНПР Михаила Шмакова, Генерального секретаря МКП Шаран Барроу, Генерального секретаря ПКК ОЭСР Джона Эванса, представителя Австралийского совета профсоюзов Мэтью Каугилла. Открывая встречу, Президент России Владимир Путин положительно оценил активное участие социальных партнеров в работе «Группы 20»;



44. Сентябрь 2013 г. — Летняя Школа МКП-ВЕРС (Брюссель, Бельгия);

45. Сентябрь 2013 г. — Председатель ФНПР Михаил Шмаков выступил на Международной конференции высокого уровня «Мост к благосостоянию — роль социального диалога в целях устойчивого экономического и социального развития» (Рига, Латвия);

46. Сентябрь 2013 г. — Совещание профсоюзов Азиатско-тихоокеанского региона: «Глобальный кризис, G20 и Глобальный пакт занятости» (Сингапур);

47. Октябрь 2013 г. — Субрегиональная трехсторонняя конференция МОТ по тематике функционирования государственных служб занятости в ННГ (Алматы, Казахстан);

48. Октябрь 2013 г. — Субрегиональный семинар МОТ по вопросам занятости молодежи в рамках программы технического сотрудничества «Поддержка занятости молодежи» (Астрахань);

49. Октябрь 2013 г. — Ежегодная женская школа МКП-ВЕРС и заседание Женского комитета ВЕРС (София, Болгария);

50. Ноябрь 2013 г. — Ежегодный круглый стол участников Трудового Форума стран региона Балтийского моря (Хельсинки, Финляндия);



51. Ноябрь 2013 г. — Субрегиональная конференция МОТ по вопросу перехода от неформальной занятости к формальной занятости (Санкт-Петербург);

52. Ноябрь 2013 г. — 3-я Молодежная конференция МКП-ВЕРС «Укрепление влияния трудящихся: мобилизация и вовлечение молодых работников в профсоюзы» (Вена, Австрия);

53. Декабрь 2013 г. — Симпозиум МОТ на тему «Неравенство в получении доходов, институты рынка труда и влияние трудящихся» (Женева, Швейцария);

54. Декабрь 2013 г. — Субрегиональная конференция МКП-ВЕРС при содействии МОТ «Роль профсоюзов в достижении достойного уровня заработной платы» (Москва);

55. Февраль 2014 г. — первая встреча 3-го Молодежного комитета ВЕРС-МКП (Брюссель, Бельгия);

56. Апрель 2014 г. — Весеннее заседание профсоюзной сети стран Балтийского моря (БАСТУН) (Хельсинки, Финляндия);

57. Апрель 2014 г. — Международная конференция на тему: «Роль профсоюзов в обеспечении трудовых прав граждан и международные стандарты в сфере труда» (Ташкент, Узбекистан);



58. Май 2014 г. — 3-й Всемирный конгресс Международной конфедерации профсоюзов (МКП) (Берлин, Германия);

59. Июнь 2014 г. — Международный женский профсоюзный форум «Женское здоровье во внимании профсоюзов» (Кишинев, Молдова);

60. Июль 2014 г. — Встреча представителей профсоюзов Бразилии, Индии, Китая и Южной Африки во время VI саммита БРИКС (Форталеза, Бразилия);

61. Август 2014 г. — Международная научно-практическая конференция в Сибирском федеральном округе: «Роль профсоюзов в продвижении стандартов достойного труда». По плану реализации Программы сотрудничества РФ-МОТ (Чита, Россия);

62. Сентябрь 2014 г. — Международная научно-практическая конференция в Приволжском федеральном округе: «Роль профсоюзов в продвижении стандартов достойного труда». По плану реализации Программы сотрудничества РФ-МОТ (Оренбург, Россия);

63. Сентябрь 2014 г. — Молодежная конференция ВЕРС-МКП по вопросам миграции (Баку, Азербайджан);

64. Сентябрь 2014 г. — Международная конференция в АТиСО (совместно с Бюро МОТ): «Мир труда в XXI веке» (Москва);

65. Сентябрь 2014 г. — Международный форум «Экономическая глобализация и профсоюзы — 2014» (Пекин, Китай);

66. Сентябрь 2014 г. — Международный Родосский Форум «Диалог цивилизаций» (Родос, Греция);

67. Октябрь 2014 г. — Субрегиональная конференция Бюро МОТ для стран Вос-



точной и Центральной Азии: «Содействие занятости молодежи» (Санкт-Петербург);

68. Октябрь 2014 г. — Международная научно-практическая конференция «Влияние образования на модернизацию профсоюзов» (Кишинев, Молдова);

69. Октябрь 2014 г. — Профсоюзный форум «Европа — Азия» (ASEM) (Милан, Италия);

70. Ноябрь 2014 г. — Встреча ВЕРС-МКП по социальным стандартам и проектам Европейского инвестиционного банка (Брюссель, Бельгия);

71. Ноябрь 2014 г. — Встреча профсоюзной «двадцатки» L20 в рамках — Саммит лидеров стран G20 (Брисбен, Австралия);

72. Ноябрь 2014 г. — Осеннее заседание высокого уровня профсоюзной сети стран Балтийского моря (БАСТУН) (Таллинн, Эстония);

73. Ноябрь 2014 г. — Субрегиональный семинар ВЕРС-МКП (при содействии МОТ) по вопросам охраны труда для профсоюзов СНГ (Грузия, Тбилиси);

74. Декабрь 2014 г. — Международная научно-практическая конференция в Северо-западном федеральном округе: «Роль профсоюзов в продвижении стандартов достойного труда» (Мурманск, Россия);

75. Декабрь 2014 г. — 6-е заседание Комитета МКП по правам человека и профсоюзов (Брюссель, Бельгия);

76. Декабрь 2014 г. — Заседание Молодежного комитета МКП-ВЕРС (Брюссель, Бельгия).

При проведении международных мероприятий представители профсоюзов главное внимание направляли на координацию действий мирового профсоюзного движения в отношении преодоления мирового финансового и экономического кризиса. Так, например, на рабочих встречах в L20, Азиатско-тихоокеанской профсоюзной сети, профсоюзной сети стран БРИКС вырабатывались предложения и рекомендации в адрес руководителей государств G20 по защите социально-экономических интересов трудящихся.

ФНПР и ее членские организации принимали самое активное участие в мероприятиях «Всемирного дня действий за достойный труд», проводимого по призыву Международной конфедерации профсоюзов ежегодно 7 октября в большинстве стран мира.

Представители ФНПР принимали участие в работе конгрессов и съездов многих национальных профцентров — членов МКП и ВЕРС-МКП в Европе, Азии и Америке, а

также в торжественных мероприятиях по поводу юбилеев образования зарубежных национальных профцентров.

Принимая во внимание расширение сотрудничества России со странами Азиатско-тихоокеанского региона, ФНПР активизировала свои связи с национальными профцентрами Вьетнама, Китая, Северной и Южной Кореи и Японии. Так, например, в октябре 2011 года состоялась поездка Председателя ФНПР М.В. Шмакова на съезд Конфедерации профсоюзов Японии (РЕНГО) в Токио, а в сентябре 2014 года по приглашению ФНПР в России с официальным визитом находилась делегация южнокорейских профсоюзов во главе с Исполнительным директором Федерации корейских профсоюзов (ФКП) Джу Ик Кимом.

Так же, в ноябре 2014 года Председатель ФНПР М.В. Шмаков встретился с делегацией Всекитайской федерации профсоюзов (ВКФП) во главе с заместителем Председателя ВКФП Ли Шимином. Участники встречи отметили, что в условиях, когда отношения между Россией и Китаем бурно развиваются во многих сферах, профсоюзы не могут и не хотят оставаться в стороне от этого процесса. ФНПР и ВКФП подтвердили свою приверженность совместной работе в рамках МОТ, Профсоюзной двадцатки (L20), Профсоюзного форума БРИКС. Профсоюзы России и Китая заинтересованы также в том, чтобы активизировать профсоюзную составляющую международного сотрудничества в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и на других международных площадках.

ФНПР также поддерживает и развивает связи с национальными профцентрами ННГ, которые не являются членами ВКП. Это —

Белорусский конгресс демократических профсоюзов (БКДП) и Федерация профсоюзов Узбекистана (ФПУз), с которыми в 2011—2012 годах подписаны двухсторонние договоры о сотрудничестве.

Большое внимание ФНПР уделяет развитию и совершенствованию связей и сотрудничества с профсоюзами стран Балтии: Латвией, Литвой и Эстонией.

Подтверждением этому является подписание трехстороннего договора о сотрудничестве с Конфедерацией профсоюзов Литвы и Литовским профсоюзом «Солидарумас», и двухстороннего договора о сотрудничестве с Союзом свободных профсоюзов Латвии.

В качестве примера сотрудничества с национальными профцентрами стран ближнего зарубежья может служить тот факт, что, начиная с 2009 года, ФНПР продолжает реализацию Программы повышения квалификации профактива из стран СНГ и Балтии. С 2009 по 2011 гг. это обучение проводилось на базе Академии труда и социальных отношений и Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов. Начиная с 2012 года, указанная Программа реализуется на базе Института профсоюзного движения АТиСО. Следует отметить, что с 2013 года к этой учебе подключилось Объединение профессиональных союзов Грузии, которое, при активном содействии ФНПР, продолжает сохранять свое членство во Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП).

За прошедший период, по Программе повышения квалификации профкадров стран СНГ, Грузии и Балтии прошли обучение в общей сложности 23 группы профактивистов (каждая группа до 20 чел.) из Азербайджана, Армении, Белоруссии, Грузии, Казахста-

на, Кыргызстана, Молдовы, Узбекистана, Украины, Таджикистана, Латвии и Литвы (3 профцентра). Исходя из положительного опыта обучения указанных групп, реализация данной Программы будет продолжена в 2015 году.

ФНПР продолжает свое активное сотрудничество с Международной организацией труда (МОТ) и с Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Наша Федерация представлена в руководящем органе МОТ — Административном Совете — Председатель ФНПР Михаил Шмаков избран действительным членом Административного совета МОТ и регулярно выступает на сессиях Международной конференции труда.

ФНПР и ее членские организации принимали и принимают участие в подготовке и осуществлении различных трехсторонних проектов в рамках реализации Программы сотрудничества между Российской Федерацией и МОТ, а также проектов, осуществляемых в странах, входящих в сферу деятельности Бюро МОТ в Москве.

Как и в прошлые годы, специалисты ФНПР принимали участие в работе Международной конференции труда МОТ и всех ее комитетов.



Представители членских организаций ФНПР принимали участие в ежегодных семинарах, проводимых в рамках работы Международной конференции труда в Женеве совместно с Международным бюро труда (МБТ) по связям с трудящимися и Департаментом МБТ по нормам.

Представители ФНПР ежегодно участвуют в семинарах МОТ по вопросам развития профсоюзного образования, в конференциях МОТ — ЕЭС по проблемам развития диалога гражданского общества в Европе, в семинарах по проблемам профилактики ВИЧ/СПИД в сфере труда и в заседаниях «Круглого стола по проблемам охраны труда», и семинарах МОТ по определению стратегических приоритетов по распространению идеологии «достойного труда» в регионах Восточной Европы и Центральной Азии.

В декабре 2013 года в Женеве состоялся международный симпозиум на тему «Неравенство в доходах, институты рынка труда и влияние трудящихся», в работе которого принимала участие делегация ФНПР. Участники семинара подробно рассмотрели причины неравенства в мире и возможные стратегии борьбы с неравенством.

Конструктивное сотрудничество ФНПР с МОТ во многом способствовало решению вопросов ратификации Россией целого ряда важных конвенций МОТ из числа, указанных в приложении к Генеральному трехстороннему соглашению, подписанному на период 2011—2013 гг.

Подтверждением активного участия ФНПР в деятельности МОТ могут служить регулярные рабочие встречи Председателя ФНПР Михаила Шмакова с Генеральным директором МОТ Гаем Райдером.

Одним из направлений деятельности ФНПР является также участие ее представителей в мероприятиях, проводимых в рамках системы Организации Объединённых Наций. В частности, представители ФНПР принимали участие в Конференции ООН по изменению климата, Конференции ООН по социальным последствиям финансово-экономического кризиса в странах Восточной Европы и Центральной Азии.

Следуя принципам международной профсоюзной солидарности, ФНПР ежегодно, в связи с Днем 1 Мая, направляет послания солидарности братским зарубежным профцентрам, а также получает призывы солидарности от своих партнеров.

В связи с нарушениями прав профсоюзов, а часто и с преследованиями профсоюзных активистов в различных странах мира, ФНПР неоднократно направляла заявления протеста и солидарности в страны Европы и Азии. Заявления протеста и послания солидарности направлялись также ряду стран-членов ВКП (Белоруссия, Грузия, Кыргызстан, Украина и Таджикистан). От имени ФНПР приветствия и послания солидарности направлялись также в адрес съездов и конгрессов национальных профцентров многих стран мира.

В свою очередь, большую солидарную помощь российским профсоюзам оказывали и оказывают национальные профцентры Норвегии, Швеции и Финляндии (учебно-ознакомительные визиты, семинары, конференции, подготовка учебных профсоюзных методических пособий и др.). ФНПР и Центральной организацией профсоюзов Норвегии (ЦОПН) регулярно проводятся российско-норвежские профсоюзные встречи и конференции по вопро-

сам сотрудничества на севере обеих стран. Можно отметить, что за прошедший период было организовано более 20 учебных семинаров. Ежегодно проходят встречи представителей ФНПР и ЦОПН в рамках работы координационного комитета ФНПР-ЦОПН по сотрудничеству.

В соответствии с программой «Северного измерения», которая является частью политики ЕС по вопросам сотрудничества в регионе Балтийского и Баренцева морей, охватывающего прилегающие территории Финляндии, Швеции, Норвегии и России, и являющегося экономической зоной, где остро стоит проблема «трансграничного труда», ФНПР через свои членские организации в Мурманской и Архангельской областях поддерживает рабочие контакты с Советом профсоюзов северных стран (СПСС).

Все указанные инициативы, в конечном счете, способствовали дальнейшему укреплению авторитета ФНПР в международном профсоюзном движении, а, следовательно, и авторитета России в целом на международной арене.

В своей международной деятельности ФНПР большое внимание уделяет вопросам повышения квалификации профсоюзных работников, используя для этого возможности



международных профсоюзных организаций. В этих целях ФНПР ежегодно организует и проводит семинар в Женеве в ходе Международной конференции труда, а также направляет своих представителей на стажировку в Международный учебный центр МОТ в Турине.

При содействии ФНПР Академия труда и социальных отношений (АТиСО) провела переговоры с руководством Института социальных исследований МОТ, Международного учебного центра МОТ, Глобальным университетом труда в целях заключения договоров о сотрудничестве и осуществления на базе АТиСО программ обучения и исследований данных учреждений МОТ.

Также при содействии ФНПР Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов стал участником программ «Европейский культурный диалог» и «Европа больше, чем Европейский Союз».

В отчетный период крупнейшим событием для развития международного профсоюзного движения явился 3-й Всемирный конгресс Международной конфедерации профсоюзов, проходивший под лозунгом: «Укрепляем влияние трудящихся».

Этот Конгресс проходил с 18 по 23 мая 2014 года в Берлине (Германия). В его работе приняли участие более 1500 делегатов (из них около 50% женщины), представлявших интересы более 176 млн. трудящихся, 325 членских организаций из 161 страны и территорий всего мира. Следует отметить, что 3-й Конгресс МКП проходил в сложный, ответственный момент мирового развития, требующий решительных действий от профсоюзов. Вслед за глобальным экономическим кризисом наступил всемирный социальный кризис. Сотни миллионов работников, особенно молодых людей, по всему

миру оказались за воротами предприятий и учреждений. Огромное число работающих людей живет в постыдной нищете или находится на её грани, растёт социальное неравенство. Стремительно обесцениваются заработная плата, пенсии, социальные выплаты и пособия. Не решаются многие проблемы трудящихся женщин, молодёжи, трудовых мигрантов. Ширится пропасть между богатыми и бедными, между развитыми и развивающимися странами, что затрудняет достижение поставленной ООН цели ликвидировать бедность в мире. Неолиберальная модель развития провалилась, показав свою полную несостоятельность.

В работе Конгресса МКП принимала участие представительная делегация ФНПР, самого крупного национального профцентра из числа членских организаций МКП, во главе с Председателем ФНПР М.В. Шмаковым, который является вице-президентом МКП и Президентом Всеевропейского регионального совета МКП.

В Заявлении 3-го Конгресса МКП говорится, что «Конгресс подтверждает приверженность МКП миру, свободному от оружия массового поражения и разоружению, приверженность Организации Объединенных Наций, способной предотвращать и останавливать конфликты внутри стран и между ними».



В рамках Конгресса прошли выборы в Генеральный совет МКП (70 членов) и Исполнительное Бюро (25 членов). Генеральным секретарем МКП вновь была избрана Шаран Барроу.

После окончания работы Конгресса, Генеральный совет МКП избрал Жоао Антонио Фелисио, представителя Всеобщей конфедерации трудящихся (CUT) Бразилии, Президентом МКП.

Председатель ФНПР М.В. Шмаков был избран на пост вице-президента МКП, он вошел также в состав Генерального совета и Исполнительного бюро МКП.

Представители ФНПР вошли в состав Женского и Молодежного комитетов МКП.

Еще несколько лет назад МКП выдвинула тезис о том, что глобализация экономики объективно требует глобализации профдвижения. Важно, однако, чтобы эта глобализация достигалась на базе равноправного и взаимоуважительного диалога с участием всех сложившихся элементов мирового профдвижения, чтобы борьба за нее не привела к возникновению новых разделительных линий. Об этом ФНПР неоднократно четко заявляла как на форумах МКП, так и в ходе встреч с

различными национальными профцентрами, в том числе и с теми, кто не входит ни в МКП.

Будучи неотъемлемой и активной частью международного профсоюзного движения, ФНПР старается делать всё возможное для решения проблем, представляющих самые насущные интересы трудящихся, а также для дальнейшего укрепления плодотворного и многостороннего сотрудничества профсоюзов различной ориентации, для успеха работы таких международных форумов, какими стали всемирные конгрессы профсоюзов, европейские профсоюзные конференции и другие встречи представителей мирового профсоюзного движения. Бесценный опыт, накопленный в ходе этих обменов, позволяет профсоюзам всего мира вырабатывать более эффективные принципы своей деятельности и солидарных действий в борьбе за принятие практических мер по повышению жизненного уровня трудящихся, увеличению оплаты их труда, улучшению условий труда, развитию социальной сферы, снижению безработицы, созданию новых «зеленых» рабочих мест, и решению других социальных проблем. В этом и есть основной смысл международной профсоюзной солидарности.



## Финансы и учет

Основным источником формирования средств профсоюзов были и остаются членские профсоюзные взносы. В постановлении VII съезда ФНПР отмечено: «Укрепление финансовой базы — условие создания сильных профсоюзов, способных реально защищать экономические и социальные интересы членов профсоюза».

III съезд ФНПР в своей резолюции призывал все профсоюзные организации обеспечить перечисление первичными профсоюзными организациями не менее 35 процентов собранных членских взносов, к 2000 году — не менее 50 процентов.

VII съезд ФНПР призвал при распределении взносов строго руководствоваться принципом о перечислении первичными профсоюзными организациями не менее 50% собранных членских взносов профсоюзам соответствующих уровней и направлять на внутрисоюзную работу

90% взносов, на межсоюзную — до 10% взносов.

Прошли годы, но и до настоящего времени ни одно этих из решений общероссийскими профсоюзами в полной мере не выполнены. В распоряжении первичной профсоюзной организации по-прежнему остается более 70 процентов членских профсоюзных взносов (табл. № 1). Данная таблица заполнена на основании данных финансовой отчетности, предоставленной членскими организациями.

Приведенные цифры говорят о сложности финансового обеспечения уставной деятельности и общероссийских профсоюзов, и объединений организаций профсоюзов.

Взносы членских организаций ФНПР являются основным источником формирования бюджета ФНПР. Размер и порядок уплаты членских взносов в ФНПР устанавливаются ежегодно решениями Генерального Совета.

Своевременное и в полном объеме перечисление членских взносов обеспе-

### Динамика распределения членских профсоюзных взносов

в 2010 – 2013 годах

( в процентах)

(табл. № 1)

Период	Первичным профсоюзным организациям	Территориальным, региональным и межрегиональным организациям	Территориальным объединениям организаций профсоюзов	Общероссийским профсоюзам	ФНПР
2010	73,2	18,9	2,5	4,2	1,2
2011	73,5	18,5	2,5	4,2	1,3
2012	72,9	19,1	2,5	4,1	1,4
2013	74,0	18,2	2,4	4,2	1,2

чивает возможность выполнения уставных обязанностей Федерацией.

В связи с этим вопрос их уплаты в ФНПР членскими организациями ежегодно рассматривался на заседаниях Генерального Совета ФНПР, Исполнительного Комитета ФНПР, на совещаниях с руководителями членских организаций.

Проблемы выполнения членскими организациями ФНПР уставных обязанностей по уплате членского взноса в ФНПР, по предоставлению финансовой отчетности, связанной с исчислением и уплатой членских взносов, составили основу деятельности Постоянной комиссии ФНПР по финансовой политике и бюджету ФНПР,

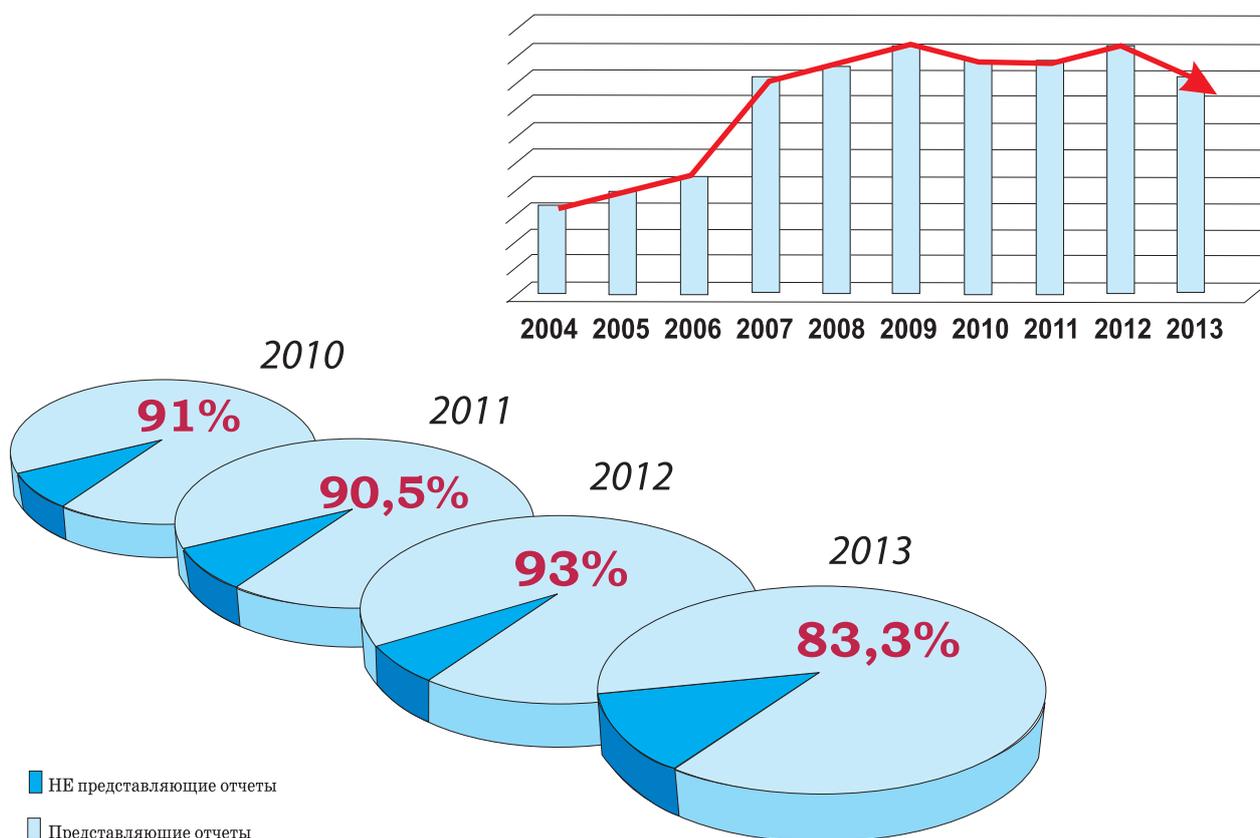
образованную согласно решения Генерального Совета ФНПР от 13 марта 2002 года № 2-3 «О постоянных комиссиях Генерального Совета ФНПР.

За 12 лет с момента образования комиссии было проведено 28 заседаний. На заседании Постоянной комиссии Генсовета ФНПР по финансовой политике и бюджету рассматривается также:

- консолидированный бюджет профсоюзов;
- выполнение основных показателей сметы доходов и расходов ФНПР за год с последующим их на рассмотрением на Генеральном Совете ФНПР.

Диаграмма № 1

### Диаграмма представления финансовой отчетности в ФНПР общероссийскими профсоюзами



Решение уставных задач профсоюзов невозможно без полноценного бюджета, а грамотное его использование без хорошо налаженной аналитической работы на всех уровнях профсоюзной структуры. Итоги работы по этому направлению — стабильный темп роста фактической суммы членского взноса в ФНПР.

Хотя при этом, ФНПР получает не 2 процента, а в среднем 1 процент взносов.

Усилия Департамента финансов и учета привели к тому, что только за последние шесть лет значительно возросло число организаций, предоставляющих в Федерацию финансовую отчетность.

Так, например, только 34 процента общероссийских профсоюзов представляли отчетность в ФНПР за 2004 год (15 организаций из 43). За 2013 год уже 83 процента (35 организаций из 42) (диагр. № 1).

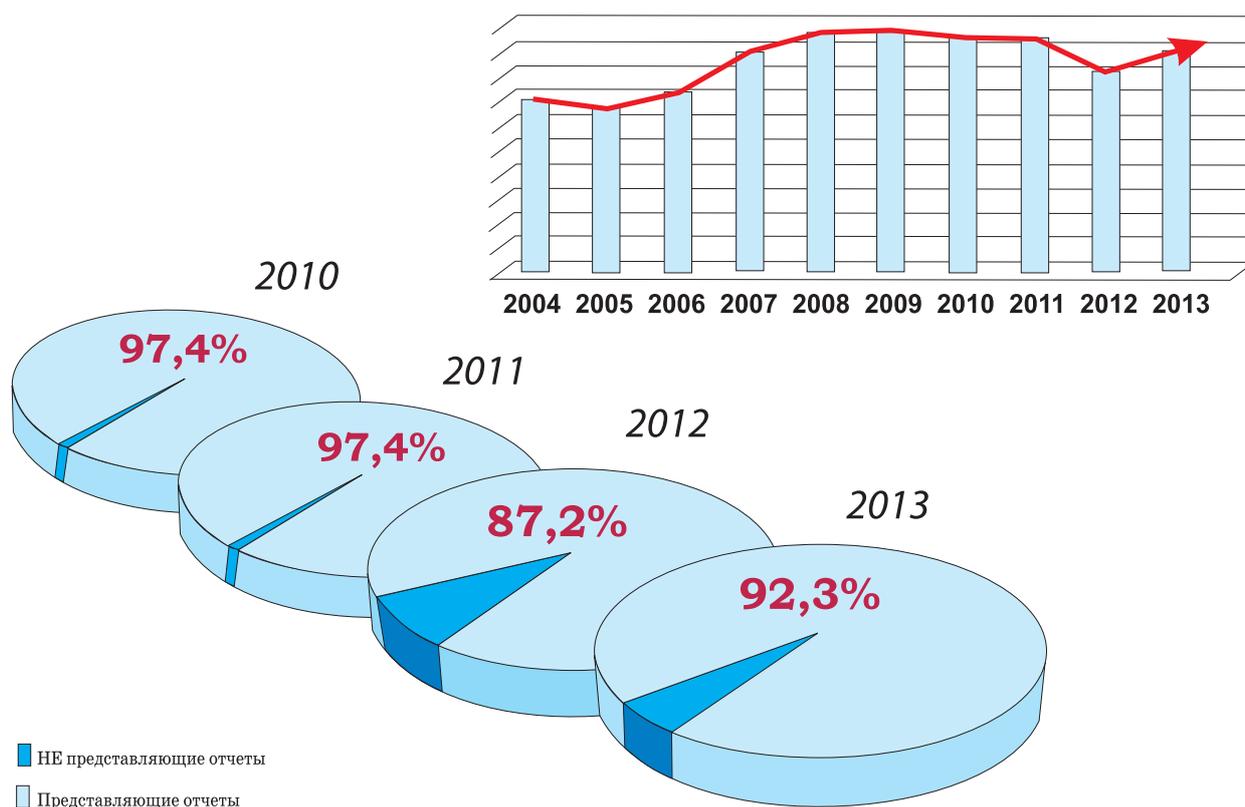
Из 79 территориальных объединений организаций профсоюзов в 2004 году отчетность сдавали только 56, а за 2013 год из 78 организаций отчетность сдали 72 (диагр. № 2).

Необходимо отметить, что улучшились качество и полнота предоставляемой финансовой информации.

В принятой на VII съезде Программе ФНПР указано на необходимость повы-

Диаграмма № 2

**Диаграмма представления финансовой отчетности в ФНПР территориальными объединениями профсоюзов**



шения достоверности и роли финансовой отчетности в планировании бюджетов профсоюзов и формирования эффективного профсоюзного бюджета, предусматривающего финансовое обеспечение актуальных направлений профсоюзной деятельности.

В структуре доходной части консолидированного бюджета:

#### Членские профсоюзные взносы составляют

в 2004 году — 77 процентов,  
в 2012 году — 64 процента,  
в 2013 году — 66,5 процентов .

#### Поступления по коллективным договорам (соглашениям)

в 2004 году — *такого вида дохода не было*,  
в 2012 году — 27,4 процента,  
в 2013 году — 25,4 процента.

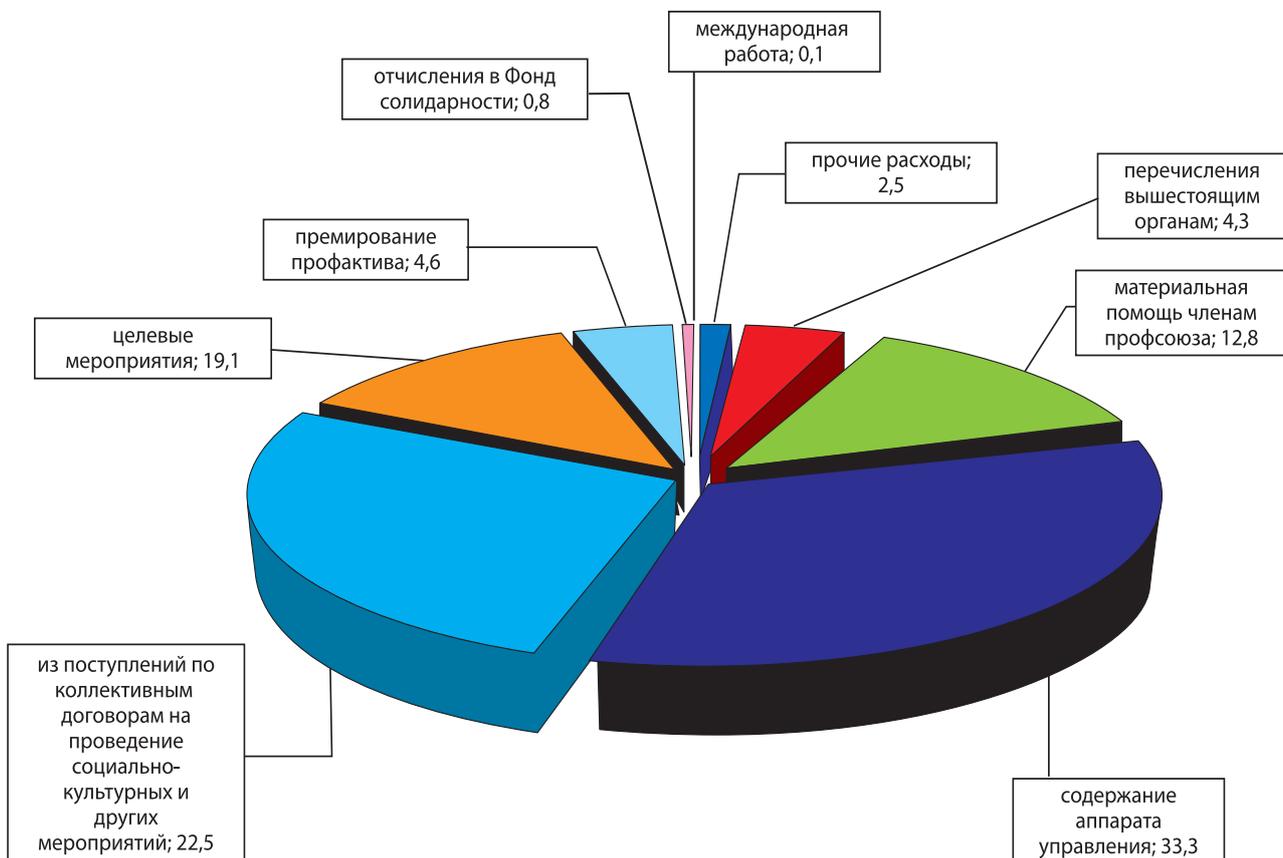
#### Прочие поступления

в 2004 году — 21 процент,  
в 2012 году — 7,5 процентов,  
в 2013 году — 7,1 процента.

Что касается расходной части консолидированного бюджета за эти годы, то в структуре уменьшаются расходы на проведение культурно-массовых мероприятий с 62 до 60

Диаграмма № 3

Структура расходов консолидированного бюджета 2013 г.  
(в процентах)



процентов, физкультурно-оздоровительных мероприятий с 14,4 до 13,7 процентов.

Расходы на финансирование целевых программ увеличились, в т.ч. на: информационно-пропагандистскую деятельность с 1,9 до 5,1 процента, подготовку и обучение профсоюзных кадров и актива с 6,8 до 8,1 процента, работу с молодежью с 2,2 до 4,6 процента. При этом ежегодно увеличиваются организационно-хозяйственные расходы. Поэтому не обеспечивалось полноценное финансирование деятельности профсоюзов и выполнение решений VII съезда ФНПР (диагр. № 3).

В целях оказания практической и методической помощи по реализации единой финансовой политики профсоюзов и выполнения Плана практических действий по реализации решений VII съезда ФНПР Департамент финансов и учета Аппарата ФНПР:

- ежегодно проводит семинары для главных бухгалтеров и заведующих финансовыми отделами членских организаций ФНПР по основным направлениям финансовой работы;

- постоянно принимает участие в семинарах по повышению квалификации профсоюзных кадров и актива, проводимых членскими организациями ФНПР, а также профсоюзными курсами.

За отчетный период не удалось добиться достаточного финансового укрепления деятельности ФНПР и ее членских организаций. Для обеспечения эффективной деятельности по защите интересов трудящихся профсоюзы должны обладать достаточными финансовыми ресурсами. В этих целях всем нам необходимо продолжать:

- совершенствовать способы и методы пополнения профсоюзного бюджета;

- повышать исполнительскую дисциплину в соблюдении финансовых обязательств по перечислению членских взносов в размерах, утвержденных соответствующими органами профсоюзов;

- консолидировать финансовые средства в отраслевых профсоюзах;

- совершенствовать системы финансового контроля и усиливать роль контрольно-ревизионных комиссий в проведении проверок своевременности и полноты поступления членских взносов от профсоюзных организаций, а также расходования профсоюзных средств;

- осуществлять меры по своевременному и полному предоставлению достоверной финансовой отчетности.

## Имущественный комплекс профсоюзов

Имущественный комплекс профсоюзов включает в себя большое количество санаторно-курортных, туристических, спортивных и других объектов. Постоянно проводится работа по совершенствованию системы управления и контроля за деятельностью юридических лиц, созданных с участием профсоюзов.

Федерация Независимых Профсоюзов России, выполняя решения VII съезда ФНПР, продолжает работу по защите имущественных интересов профсоюзов, а также по повышению эффективности использования профсоюзной собственности.

Одним из самых значимых событий для нашей страны за прошедший период являются прошедшие в городе Сочи XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 г. № 991 была утверждена «Программа строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта». В Программу вошли три санаторно-курортных объекта, входящих в имущественный комплекс профсоюзов:

– «Клинический санаторий «Металлург» категории не ниже 3-х звезд на 152 номера в Хостинском районе (капитальный ремонт) — п.п. 194;

– «Четырехзвездочный гостиничный комплекс «ПРОФКУРОРТ. САНАТОРИЙ «СВЕТАНА» на 341 номер (капитальный ремонт) — п.п. 200.4;

– «Трехзвездочный корпус «Коралл» на 435 номеров в составе санаторно-курортного объединения «Адлеркурорт» (капитальный ремонт) — п.п. 200.16.

В начале подготовки к проведению строительства олимпийских объектов XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи были заключены Соглашения об организации проведения капитальных ремонтов трех олимпийских объектов с Государственной Корпорацией «Олимпстрой», составлены и утверждены сетевые графики проведения работ, которые были исполнены в полном объеме и в срок. В период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи гостиничные комплексы принимали гостей Олимпиады.

Всего олимпийские объекты, принадлежащие ФНПР, в данный период приняли свыше 7000 гостей. ФНПР полностью выполнила принятые на себя обязательства по проведению строительно-монтажных работ на олимпийских объектах ФНПР и размещению гостей на период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи.

ФНПР продолжает работу по развитию холдинговых компаний, осуществляющих централизованный контроль и управление



профсоюзным имуществом. Особое внимание уделяется таким организациям на территории Ставропольского и Краснодарского края.

Имущественный комплекс на территории Ставропольского края состоит из 26 санаторно-курортных учреждений, обладающих коечной емкостью 9 тыс. койко-мест, расположенных в 4-х городах-курортах региона. На долю санаториев профсоюзного подчинения приходится более 1/4 от общей коечной емкости здравниц Кавказских Минеральных Вод. Ежегодно в профсоюзных здравницах данного региона отдыхают и поправляют здоровье более 160 тысяч человек.

В целях повышения эффективности рабочего процесса и улучшения качества услуг, предоставляемых отдыхающим в профсоюзных здравницах, ЗАО «СКО ФНПР «Профкурорт», как организации, осуществляющей централизованное управление санаторно-курортным комплексом

профсоюзов, поручено проведение методологической работы, а также работы по внедрению автоматизированных информационных систем ведения учета и отчетности. ЗАО «СКО ФНПР «Профкурорт», координируя работу здравниц по реализации профсоюзных и коммерческих путевок, добилась немалых успехов в увеличении их заполняемости. Ежегодный рост купленных профсоюзных путевок составляет в среднем около 19%, а коммерческих путевок — более 37%.

Кроме того, ФНПР силами Департамента профсоюзного имущества совместно с Департаментом финансов и учета продолжает работу по повышению квалификации бухгалтерских и юридических служб членских организаций ФНПР. Для чего ежегодно проводятся семинары с привлечением высококвалифицированных специалистов из Минфина, Росреестра, Минюста РФ, а также преподавателей ведущих ВУЗов страны.



## Деятельность выборных органов, делопроизводство и архив

В период между очередными с VII и IX съездами ФНПР 29 октября 2013 года состоялся VIII (внеочередной) съезд ФНПР, на котором приняты изменения в Устав Федерации Независимых Профсоюзов России, утверждены Основные положения устава общероссийского, межрегионального профсоюза и Порядок проведения отчетно-выборной кампании Федерации Независимых Профсоюзов России, рассмотрен ряд важнейших вопросов.

В 2011—2014 гг. состоялось 12 заседаний Генерального Совета ФНПР, на которых принято 78 постановлений. Помимо организационных и финансовых, рассмотрены вопросы:

- о развитии обязательного социального страхования и задачах профсоюзов;
- о повышении эффективности взаимодействия профсоюзов, органов власти и работодателей в решении социально-трудовых проблем в Российской Федерации;
- о поддержке в ходе избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации кандидатуры В.В. Путина;
- о ходе реализации молодежной политики ФНПР в 2011—2012 годах;
- о позиции ФНПР по реформированию пенсионной системы;
- о составе представителей Федерации Независимых Профсоюзов России в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

– о задачах профсоюзов в связи с введением социальных норм потребления коммунальных услуг.

В 2013 году Генсовет ФНПР рассмотрел вопросы, связанные с заключением Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014—2016 годы.

После VIII (внеочередного) съезда ФНПР приняты постановления о Порядке выдвижения кандидатур для избрания председателем территориального объединения организаций профсоюзов, о Примерной инструкции по проведению отчетов и выборов в Профсоюзе и Инструкции по подготовке и проведению отчетно-выборной Конференции территориального объединения организаций профсоюзов, и о проведении отчетно-выборной кампании ФНПР в 2015—2016 годах.

14 октября 2014 года на заседании Генсовета ФНПР приняты постановления о приеме в ФНПР Крымского республиканского объединения организаций профсоюзов – «Федерация Независимых профсоюзов Крыма» и Севастопольского объединения организаций профсоюзов.

Кроме того, Генеральным Советом ФНПР были приняты Заявления о снижении взносов в государственные небюджетные фонды,



о докладе Института современного развития «Обретение будущего. Стратегия 2012», о проблемах водоснабжения и водоотведения для населения России.

Также в 2011—2014 гг. состоялось 28 заседаний Исполкома ФНПР, на которых было принято 671 постановление. Среди них: о вступлении ФНПР в Общероссийский народный фронт, о Концепции обучения и повышения квалификации профсоюзных кадров и актива вопросам социального страхования, о Типовом положении о Комиссии профсоюзного комитета по обязательному социальному страхованию, о ходе проведения профсоюзного мониторинга реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, о задачах профсоюзов в связи с модернизацией национальной системы квалификаций, о ходе реализации Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года, о текущей ситуации с повышением минимального размера оплаты труда, о ходе проведения в федеральных округах информационной кампании по разъяснению нового пенсионного законодательства.

Ежегодно Исполком ФНПР рассматривал вопросы о проведении и об итогах первомайской акции профсоюзов, всероссийской акции профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!», об участии и об итогах детской оздоровительной кампании; принимал постановления за отчетные периоды об итогах коллективно-договорной кампании, о правозащитной работе членских организаций ФНПР, об условиях труда и деятельности технической инспекции труда, о сводной статистической отчетности по профсоюзному членству и профсоюзным органам.

Кроме того, на заседаниях принят ряд постановлений, касающихся творческих конкурсов ФНПР, профсоюзной собственности, деятельности АТиСО и СПБГУП, награждения профсоюзными наградами, и других.

Исполкомом ФНПР принято 540 постановлений в рабочем порядке, в основном по вопросам награждения профсоюзными наградами.

За отчетный период в адрес ФНПР поступило около 30 000 единиц служебной корреспонденции и 1400 писем граждан.

Анализ показывает, что основными причинами обращений граждан в ФНПР стали нарушения трудовых прав, незаконные увольнения, проблемы, связанные с получением звания «Ветеран труда».

Руководством ФНПР направлено в адрес Президента Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации более 160 единиц корреспонденции, Правительства Российской Федерации – более 380, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – более 300, в другие федеральные органы исполнительной власти – более 600.

Архив ФНПР проводит работу по хранению, учету и использованию документов ФНПР в научных и практических целях, созданию научно-справочного аппарата, осуществляет депозитарное хранение документов общероссийских профсоюзов и организаций ФНПР, регулярно оказывает методическую помощь членским организациям ФНПР.

По состоянию на ноябрь 2014 года в Архиве ФНПР находятся 4730 единиц хранения, из них депозитарного – 3041.

## Содержание

За экономику, обеспечивающую достойную жизнь на базе достойного труда	<b>3</b>
Достойная зарплата – основной индикатор достойного труда	<b>11</b>
Эффективная занятость, сбалансированный рынок труда – необходимые условия достойного труда	<b>18</b>
Социальная защита и социальные гарантии	<b>26</b>
Социально-экономические проблемы развития северных регионов России	<b>38</b>
Социальное партнёрство – действенный механизм формирования условий для достойного труда	<b>42</b>
Нормативная правовая деятельность и контроль за соблюдением норм по охране труда	<b>46</b>
Правозащитная и правотворческая деятельность	<b>54</b>
Взаимодействие с Федеральным Собранием РФ, партиями и общественными движениями	<b>61</b>
Укрепление организационного единства, реализация кадровой политики ФНПР – важные факторы современного развития профсоюзов	<b>66</b>
Молодежная политика	<b>74</b>
В сфере гендерного равенства	<b>78</b>
Организация и поддержка коллективных действий	<b>80</b>
Информационная работа	<b>86</b>
Международное сотрудничество ФНПР	<b>89</b>
Финансы и учет	<b>102</b>
Имущественный комплекс профсоюзов	<b>107</b>
Деятельность выборных органов, делопроизводство и архив	<b>109</b>

**АДРЕС:**

Российская Федерация, 119119, Москва, Ленинский проспект, 42,  
Федерация Независимых Профсоюзов России  
Адрес ФНПР в Интернете: <http://www.fnpr.ru>

**Департамент общественных связей ФНПР:**

тел./факс: +7 (495) 938-84-18

e-mail: [pressa@fnpr.ru](mailto:pressa@fnpr.ru)

**Полиграфическая служба УАЗ ФНПР**

тел./факс: +7 (495) 938-87-60

Заказ № 437 Тираж 2000 экз.