

Резолюция XII съезда ФНПР

«О задачах профсоюзных организаций по социальной защите членов профсоюзов»

Реализация права трудящихся на социальную защиту актуальная и приоритетная задача ФНПР и ее членских организаций.

Ключевым направлением в ее решении является обязательное социальное страхование, реформирование которого в стране приняло перманентный, но малоэффективный характер. Последним существенным шагом Правительства Российской Федерации в этом направлении стало объединение Пенсионного фонда и Фонда социального страхования в единый Социальный фонд России. Модернизация системы обязательного социального страхования должна способствовать улучшению финансового положения системы, целевому использованию страховых средств, расширению охвата застрахованных.

В соответствии с российским законодательством СФР является государственным учреждением, управляемым Правительством Российской Федерации при участии социальных партнеров, а средства обязательного социального страхования - объявлены государственной собственностью.

За последние годы были реализованы решения, отрицательно сказавшиеся на социальном благополучии трудящихся. Негативными моментами явились повышение пенсионного возраста, снижение коэффициента замещения трудовой пенсией утраченного заработка, сохранение дискриминационной меры по неиндексации страховых пенсий работающим пенсионерам. Сохраняется недопустимо низкий уровень пенсионного обеспечения значительного числа пенсионеров.

Ратификация Российской Федерацией Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» не повлияла на проводимую политику в системе обязательного социального страхования. До настоящего времени Правительством Российской Федерации не предприняты существенные шаги для ее реализации, не разработан план совместных мероприятий социальных партнеров по выполнению положений Конвенции.

Не определены конкретные меры по включению работников в процесс формирования средств обязательного социального страхования при условии последовательного повышения их заработной платы. Не рассматриваются предложения по созданию подсистем обязательного социального страхования для работников неформального сектора экономики и финансово неустойчивых организаций с применением гибких режимов по их страхованию.

Остаются нерешенными вопросы расчета пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, введения лекарственного страхования амбулаторным больным, развития профилактической направленности здравоохранения.

Обязательное социальное страхование является надежной и эффективной формой защиты наемных работников. Развитие этой системы, обеспечение ее адекватности к изменяющемуся рынку труда при сохранении высокой эффективности социальной защиты трудящихся продолжает оставаться актуальной задачей профсоюзов. Очередной этап реформирования системы социальной защиты выдвинул задачу усиления работы профсоюзных организаций по информированию работников о вопросах действующего законодательства, его эффективного применения.

Необходимо отслеживать изменения, происходящие в новом объединенном Фонде, с целью исключения перекрестного финансирования средств социального страхования и недопущения ухудшения социальной защиты застрахованных граждан.

Проведению на долгосрочной основе совместной работы по повышению эффективности системы социальной защиты работающих, реализации законодательства Российской Федерации в области обязательного социального страхования, защите прав и интересов его субъектов во многом способствует система коллективных договоров и соглашений, дополняющая действующее трудовое и социальное законодательство, повышающая уровень социальных гарантий.

Особое внимание следует уделять формированию социальных комиссий и актива на предприятиях, работе профсоюзных организаций по обучению на регулярной основе профсоюзного актива, созданию «горячих линий» и оказанию практической помощи членам профсоюзов в защите их прав и гарантий.

Эффективность социальной защиты работающих может быть значительно выше при условии выполнения положений Конвенций и Рекомендаций МОТ, более полной и последовательной адаптации российского законодательства с нормами и положениями этих документов.

Стратегическим направлением деятельности ФНПР остается формирование в Российской Федерации системы обязательного социального страхования, соответствующей международным стандартам.

В целях защиты социальных прав и гарантий членов профсоюзов XII съезд ФНПР считает необходимым обеспечить:

- формирование и восстановление деятельности социальных комиссий, проведение на регулярной основе обучения их членов и профсоюзного актива вопросам теории и практики социальной защиты и социального страхования;

- тесное взаимодействие с органами социальной защиты, фондами обязательного социального страхования, органами и учреждениями здравоохранения, а также с органами общественного контроля;

- вовлечение профсоюзного актива в работу общественных комиссий по проверке деятельности организаций социального назначения;

- продолжение работы по восстановлению права всех категорий работников на получение звания «Ветеран труда», по упрощению процедуры получения знаков отличия, дающих право на присвоение этого звания.

Добиваться повышения эффективности работы системы обязательного социального страхования на основе:

- обеспечения финансовой устойчивости системы за счет совершенствования тарифной политики и формирования резервов по каждому виду обязательного социального страхования;

- осуществления планирования и аудита бюджетов социальных фондов на основе актуарных технологий;

- индексации пенсий работающим пенсионерам;

- возврата к расчету пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством за период в 1 год или более короткий срок (вместо 2 лет), а также освобождения этих пособий от НДФЛ;

- создания условий для участия наемных работников в добровольных накопительных пенсионных системах путем последовательного увеличения их заработной платы;

- формирования подсистем обязательного социального страхования для работников неформального сектора экономики и финансово неустойчивых организаций с гибкими режимами их страхования;

- прекращения практики предоставления преференций в системе обязательного социального страхования;

- установления национальным законодательством коэффициентов замещения страховыми выплатами утраченного заработка работника на уровне не ниже международных норм в соответствии с Конвенцией МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения»;

- ратификации IV раздела «Пособия по безработице» и VII раздела «Семейные пособия» Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения»;

совершенствования:

структуры обязательного социального страхования и охвата работающих страхованием;

системы персонифицированного учета и оптимизации ее данных с учетом объединения фондов и развития цифровых технологий;

системы обязательного пенсионного страхования работников с особыми условиями труда, в том числе работающих в районах Арктической зоны, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Добиваться соблюдения прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья и обеспечения связанных с этими правами государственных гарантий на основе:

- возрождения института цеховых врачей;

- обеспечения доступности работающим и членам их семей санаторно-курортного лечения, оздоровления, детского отдыха;

- реализации мер, направленных на введение и развитие лекарственного страхования в Российской Федерации;

- приоритета мер профилактической направленности в работе по снижению трудопотерь от заболеваний;

- повышения доступности и качества предоставляемой медицинской помощи, в том числе специализированной;

- недопущения дальнейшего роста цен на платные медицинские услуги и лекарства.

Добиваться содействия развитию условий, способствующих здоровому образу жизни работающих на основе:

- восстановления системы здравпунктов, медико-санитарных частей и санаториев-профилакториев;

- развития организации доступной сети общественного питания, в том числе горячего и диетического на рабочем месте;

- развития и расширения доступности спортивных комплексов, программ для систематических занятий спортом работников.