

Информация
стороны общероссийских объединений профсоюзов Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений о выполнении в 2022 году Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021 – 2023 годы

п. ГС	Содержание пункта ГС	Информация о выполнении пункта ГС
I. Экономическая политика		
1.1	<p>В целях повышения эффективности системы государственного управления и развития системы государственного стратегического планирования, определяющей перспективные направления социально-экономического развития страны и направляющей на их реализацию механизмы государственного регулирования, Стороны принимают на себя обязательства:</p> <p>содействовать повышению эффективности стратегического планирования в Российской Федерации, в том числе при участии представителей работодателей и профсоюзов в подготовке, экспертизе, выполнении и оценке эффективности реализации стратегических документов, которые затрагивают социально-трудовые и иные связанные с ними отношения;</p> <p>участвовать в рассмотрении основных параметров среднесрочного и долгосрочного прогноза социально-экономического развития с учетом документов стратегического планирования;</p> <p>участвовать в анализе хода и промежуточных итогов реализации стратегических документов социально-экономического развития страны и представлять предложения по уточнению соответствующих документов (включая Единый план по до-</p>	<p>2022 год стал серьезным испытанием для российской экономики: введенные против страны беспрецедентные по масштабам санкции повлияли на все аспекты экономической деятельности и требовали немедленных действий Правительства России для стабилизации производственных процессов и рынка труда.</p> <p>В связи с этим по инициативе стороны Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее — РТК, Комиссия), представляющей общероссийские объединения профсоюзов, (далее — профсоюзная сторона РТК, профсторона РТК) было организовано оперативное (в течение 4-х часов) рассмотрение проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых в рамках Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, в рамках Российской трехсторонней комиссии.</p> <p>В связи с существенным изменением социально-экономической ситуации по причине санкционного давления, предметом особого интереса профсоюзной стороны РТК стали стратегические документы планирования. Однако стоит отметить, что из документов, ежегодно рассматриваемых в рамках РТК, были представлены только основные параметры сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, которые не вызвали замечаний профсоюзных экспертов.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК неоднократно обращала внимание Минфина России на необходимость рассмотрения основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов до их принятия. Несмотря на обращения профсоюзной стороны РТК и протокольное поручение Комиссии, материалы заблаговременно представлены не были. На заседании Комиссии вопроса по основным социальным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов происхо-</p>

	<p>стижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации, основные направления деятельности Правительства Российской Федерации, национальные проекты и государственные программы Российской Федерации, планы деятельности федеральных органов исполнительной власти и другие документы);</p> <p>обеспечивать участие объединений работодателей и объединений профсоюзов в подготовке и обсуждении проектов законодательных актов, нормативных правовых и других актов органов государственной власти, касающихся законодательства о банкротстве и регулирования деятельности арбитражных управляющих, с целью усиления реабилитационной (восстановительной) направленности применения процедур банкротства для предприятий и развития экономики в целом;</p> <p>обеспечивать участие объединений работодателей и объединений профсоюзов в проведении экспертизы стратегических документов, нормативных правовых актов и их проектов, в том числе в оценке их регулирующего и фактического воздействия;</p> <p>обеспечивать развитие электронного взаимодействия общероссийских профсоюзов, общероссийских объединений работодателей и органов государственной власти.</p>	<p>дило в нарушение регламента без предоставления материалов — в форме устного доклада представителя Минэкономразвития России.</p> <p>В связи с этим профсоюзная сторона РТК выразила озабоченность по поводу отказа экономического блока Правительства России от участия в трёхстороннем обсуждении стратегических документов планирования.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК будет добиваться обязательности предоставления материалов, относящихся к социально-трудовым и связанным с ними экономическим вопросам, для рассмотрения в рамках РТК.</p>
1.2.	Стороны признают основными целями де-	В 2022 году остановка хозяйственной деятельности компаний с иностранным уча-

	<p>нежно-кредитной политики:</p> <ul style="list-style-type: none"> повышение независимости и устойчивости денежно-кредитной и финансовой системы; обеспечение финансовой стабильности, в том числе недопущение резких колебаний курса национальной валюты; обеспечение доступного долгосрочного кредитования для отечественных предприятий реального сектора экономики и инновационных предприятий; осуществление контроля за реализацией программы льготного кредитования предприятий, обеспечивающих сохранение занятости. 	<p>стием, финансовые ограничения, заморозка золотовалютных резервов, разрушение цепочек поставок, повышение ключевой ставки и, как результат, удорожание кредитных ресурсов для экономики создали рост цен на товары и услуги. В связи с этим ФНПР осуществлялся собственный мониторинг цен на социально-значимые товары. Несмотря на наблюдаемые случаи единичных скачков цен на отдельные продукты питания, опережающих средние темпы роста цен, в целом можно заключить, что государственная политика по стабилизации цен на продукты, лекарства и товары первой необходимости оказала положительное влияние на экономику страны: к началу 2023 года ценовая динамика стабилизировалась.</p>
1.3.	<p>Стороны считают, что бюджетная политика должна быть ориентирована на поддержку роста человеческого капитала, на усиление социальной защиты граждан, снижение экономического и социального неравенства, стимулирование повышения конкурентоспособности российской экономики и изменение ее структуры для обеспечения устойчивых темпов роста. В связи с этим Стороны принимают на себя следующие обязательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> принимать участие в обсуждении и рассмотрении основных направлений бюджетной, налоговой политики и таможенно-тарифной политики на среднесрочную перспективу, в том числе по прогнозам консолидированного бюджета Российской Федерации, основным параметрам проекта федерального бюджета в рамках формирования и реализации государственных программ Российской Федерации и основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (в соответствии с приложениями № 1 и № 2), в период между внесением их в Правительство Рос- 	<p>В рамках рассмотрения проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на рабочей группе РТК профсоюзная сторона РТК указала на то, что уровень финансирования социальных выплат безработным гражданам из федерального бюджета крайне низок, а размеры пособия по безработице в 2023 году устанавливаются ниже границы бедности, что закрепляет безработных граждан в категории нищих.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК предложила включить в раздел 4.2. «Государственные внебюджетные фонды» законопроекта о бюджете основные характеристики бюджетов внебюджетных социальных фондов с разделением по каждому виду обязательного социального страхования. Это предложение исходит из того, что прирост расходов федерального бюджета на социальную сферу в целом (8,9%) непропорционален приросту основных выплат и компенсаций (МРОТ — на 6,3%, оплата труда отдельных категорий работников бюджетной сферы — 8,7%, оплаты труда иных категорий работников федеральных государственных учреждений, федеральных государственных гражданских служащих с 1 октября — на 5,5%, стипендий — 5,5%, пособия по безработице — 0%).</p> <p>Также профсоюзная сторона РТК предложила Минфину России, Минприроды России и другим уполномоченным по данному вопросу федеральным органам исполнительной власти с участием Общероссийского профсоюза авиационных работников провести консультации с целью подготовки предложений по ежегодному увеличению финансирования Росгидромета из средств федерального бюджета. Однако Минфин России, вопреки поручению РТК, консультации не организовал. Профсоюзная сторона РТК продолжит добиваться решения по данному вопросу.</p>

	<p>сийской Федерации и рассмотрением на заседании Правительства Российской Федерации;</p> <p>исходить при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете из приоритетности сфер, направленных на сохранение и развитие человеческого капитала, в том числе здравоохранения, образования, науки, активной занятости, транспортной и социальной инфраструктуры;</p> <p>проводить консультации по разработке и реализации мер по увеличению нефтегазовых доходов федерального бюджета;</p> <p>учитывать при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете обязательства, предусмотренные Соглашением, и предложения Комиссии, требующие финансирования из федерального бюджета;</p> <p>принимать меры по созданию в стране долгосрочных, стабильных условий для ведения бизнеса, способствующих повышению производительности труда и содействию широкому внедрению лучших практик организации труда, росту благосостояния работников;</p> <p>формировать политику в сфере межбюджетных отношений, направленную на сокращение дифференциации в уровне экономического развития и бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;</p> <p>содействовать повышению эффективности бюджетных расходов и устранению неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.</p>	<p>В 2022 году в рамках рассмотрения мер по сокращению дифференциации в уровне экономического развития и бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации за прошлый год профсоюзными экспертами предложено Минфину России совместно с Минэкономразвития России, администрациями Кемеровской, Новосибирской, Ростовской, Амурской, Оренбургской областей, Хабаровского, Красноярского, Приморского краёв, республик Бурятия, Якутия, Хакасия и Коми оценить размер выпадающих доходов региональных и муниципальных бюджетов, рост расходов бюджетной системы в связи с ростом тарифов на тепловую энергию для обогрева, а также на этой основе необходимый для достижения плановых показателей бюджетной обеспеченности объём межбюджетных трансферов, возникающих в связи с изменениями в Налоговый кодекс Российской Федерации. Профсоюзная сторона РТК продолжит консультации по данному вопросу.</p>
1.4.	<p>В рамках проведения эффективной налоговой политики с целью устранения социального и экономического неравенства Стороны принимают на себя обязательства:</p>	<p>На протяжении 2022 года профсоюзная сторона РТК неоднократно поднимала вопрос по изменению законодательного регулирования размера оплаты суточных на время командировок в связи с отсутствием индексации величины суточных выплат командированному работнику, необлагаемых НДФЛ. Для внебюджетного сектора этот размер не уве-</p>

совершенствовать налоговую политику, мотивирующую долгосрочное инвестиционное развитие организаций, внедрение высокотехнологичных рабочих мест, сокращение "серого" рынка труда;

содействовать повышению эффективности и справедливости налогообложения, в том числе в части налога на доходы физических лиц;

проработать обеспечение установления социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц для малоимущих работников (с учетом семейной нагрузки) в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации за каждый месяц налогового периода.

личивался более 10 лет, а для бюджетного — более 20 лет. Минфин России отказался от участия в консультациях, обосновывая это то отсутствием необходимых полномочий, предлагая проводить обсуждение с Минтрудом России, то отсутствием вопроса в Едином плане первоочередных мероприятий РТК. Кроме того, Минфин России ссылается на то, что фактический размер суточных, выплачиваемых работнику при направлении его в служебную командировку, в соответствии со статьёй 168 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ), определяется коллективным договором или локальным нормативным актом организации и может превышать размеры суточных, освобождаемые от налогообложения налогом на доходы физических лиц на основании пункта 1 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

Профсоюзная сторона РТК продолжит добиваться решения данного вопроса и проведения в 2023 году консультаций с Минфином России.

В 2022 году в рамках заседаний РТК и её рабочих групп состоялась серия консультаций по предложениям Союза работодателей атомной промышленности, энергетики и науки России (Союзатом) о внесении изменений в налоговое законодательство в части изменения ставки НДФЛ с 30% на 13% с доходов, полученных в Российской Федерации, и в течение года после трудовой деятельности за пределами Российской Федерации работниками российских юридических лиц - налоговых нерезидентов. Данная норма препятствует направлению высококвалифицированных российских работников на зарубежные объекты в связи с нежеланием таких работников нести потери в доходе либо приводит к увеличению стоимости работ организаций за рубежом в связи с увеличением заработной платы работников с целью компенсации потерь в доходе. Профсоюзы поддержали предложения Союзатом, однако Минфин России выступил категорически против внесения изменений в действующее законодательство путём изменения статуса налогового резидента. В целях согласования иных вариантов решения сложившейся проблемы, Минфину России предложено на своей площадке до конца года провести дополнительное обсуждение по возможным вариантам решения рассматриваемой проблемы. В случае невозможности достижения консенсуса, в январе 2023 года на заседании рабочей группы в области экономической политики надлежит вернуться к данной теме с целью подготовки письма руководству Правительства Российской Федерации от сторон Комиссии, представляющей общероссийские объединения профсоюзов и общероссийские объединения работодателей. В 2022 году совещание не проведено. Обсуждение указанных предложений будет продолжено в 2023 году.

1.5.	<p>В целях формирования эффективной тарифно-ценовой политики, способствующей сокращению экономических и социальных диспропорций и их негативного влияния на экономику и доходы населения, включая согласованность такой политики с динамикой денежных доходов населения (домохозяйств), Стороны принимают обязательства:</p> <p>проводить консультации по основным направлениям государственной ценовой и тарифной политики на стадии их разработки с оценкой последствий повышения тарифов для населения и отдельных видов экономической деятельности и учитывать предложения Сторон по минимизации негативного влияния повышения цен и регулируемых тарифов на уровень жизни населения и эффективность функционирования организаций и различных секторов экономики;</p> <p>содействовать осуществлению контроля за установлением предельных цен и тарифов на социально значимые товары и услуги;</p> <p>рассматривать вопросы государственного контроля соблюдения установленных на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, предельных цен и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом отраслевых соглашений;</p> <p>рассматривать вопросы о выполнении норм законодательства в части исполнения федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации требований по учету расходов работодателей на персонал в соответствии с нормами соглашений в сфере социального партнерства;</p>	<p>В 2022 году профсоюзная сторона РТК продолжала настаивать на необходимости доработки проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» в целях согласования основных принципов учёта в составе регулируемых цен (тарифов) затрат, обусловленных наличием социально-трудовых отношений, отраслевых и иных соглашений в сфере социального партнёрства.</p> <p>В январе 2022 года в протокол заседания РТК включено повторное поручение разработчику законопроекта — Минэкономразвития России — о проведении совещания с социальными партнёрами. Однако министерство совещание не провело.</p> <p>В марте 2022 года в секретариат Комиссии направлены предложения профсоюзной стороны РТК по доработке законопроекта. В расходы регулируемого субъекта на оплату труда, по мнению профсоюзной стороны РТК, должны включаться «начисления работникам в денежной и (или) натуральной формах, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные с режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, иные расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации (включая затраты на добровольное медицинское страхование и негосударственное пенсионное обеспечение) и рассчитанные в соответствии с положениями отраслевых соглашений, заключённых на федеральном уровне социального партнёрства и зарегистрированных в установленном порядке в органе исполнительной власти, уполномоченном на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при условии, что данный регулируемый субъект обязан исполнять положения соответствующего отраслевого соглашения в силу закона». Кроме того, профсоюзы настаивают на том, что размер средней заработной платы работников регулируемого субъекта не должен превышать двукратную среднюю заработную плату за прошлый год, увеличенную на индекс потребительских цен в целом по Российской Федерации.</p> <p>В связи с возражениями профсоюзов в октябре 2022 года на заседании рабочей группы Минэкономразвития России представлен обновлённый проект федерального закона, в котором была исключена ранее присутствовавшая в законопроекте статья 19, в соответствии с которой закладывались основные правила расчёта и учёта в тарифах затрат на персонал. Предполагается, что соответствующие вопросы будут регулироваться подзаконными или иными актами. В связи с этим профсоюзная сторона РТК продолжит добиваться учёта вышеуказанных требований в соответствующих документах.</p>
------	--	--

участвовать в совершенствовании законодательной базы регулирования цен (тарифов) на продукцию (услуги) хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

участвовать в подготовке предложений по отдельным элементам тарифной политики, включая вопросы учета экономически обоснованных расходов работодателей на оплату труда персонала и расходы социального характера, предусмотренные отраслевыми соглашениями в сфере социального партнерства, в том числе при применении метода эталонных расходов (сравнения аналогов);

участвовать в обсуждении вопросов бюджетного финансирования работ, услуг в рамках выполнения государственных заданий, осуществления закупок для государственных нужд, а также устанавливаемых на федеральном уровне регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, предельных индексов и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, в целях обеспечения достижения устойчиво высоких темпов экономического роста;

участвовать в подготовке предложений по механизмам возмещения в полном объеме экономически обоснованных выпадающих доходов, образовавшихся на основании регуляторных решений в рамках государственного тарифного регулирования;

способствовать осуществлению эффективно-контроля за соблюдением в субъектах Российской Федерации индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации.

В 2022 году профсоюзной стороной РТК инициировано обсуждение порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа в связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 1 августа 2022 года №1365 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах»: действующий порядок определения состава затрат не учитывает положения коллективных договоров и отраслевых соглашений, касающиеся вопросов оплаты труда и социальных гарантий работников. Сложившаяся ситуация приводит к падению уровня заработной платы работников, а также к утрате ею покупательной способности трудящихся, а для организаций — к осложнению их финансово-экономического положения, проведению вынужденных мероприятий по оптимизации численности, потере высококвалифицированных специалистов.

Профсоюзной стороной РТК предложен ряд мер для решения сложившейся задачи, в частности:

— сформировать постоянно действующую рабочую группу из представителей профильных министерств, объединений работодателей и профсоюзов для выработки совместного решения по изменению нормативной правовой базы, регулирующей вопросы ценообразования по государственному оборонному заказу;

— внести изменения в Приказ Минпромторга России от 8 февраля 2019 г. № 334 «Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа» для учёта при формировании цены продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, положений отраслевого соглашения и коллективного договора;

— в связи с тем, что Постановлением Правительства РФ от 1 августа 2022 г. № 1365 определена необходимость оплаты сверхурочных работ не менее чем в двойном размере, рекомендовать внести изменения в Приказ Минпромторга России от 8 февраля 2019 г. № 334 и в Приказ Министра обороны Российской Федерации от 8 июня 2022 г. № 329 для учёта при формировании цены продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу в полном объёме положений, закреплённых в пункте 5 Методических рекомендаций по порядку применения постановления Правительства Российской Федерации от 1 августа 2022 г. № 1365 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах». Согласно данному пункту работодателям рекомендуется внести в локальные нормативные акты изменения, направленные на осуществление комплекса мероприятий,

обеспечивающих поддержание работоспособности работников и снижение утомляемости работников, риска травматизма и аварийности; сочетание работы с семейной нагрузкой;

— рекомендовать главам региональных и местных органов власти проработать совместно с работодателями и профсоюзами вопрос обеспечения работников средствами транспорта, а также организацию присмотра за детьми работников (ясли, сады, в том числе круглосуточные, детские комнаты и другое, бесплатное посещение групп продлённого дня в школе) в соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций о применении положений Постановления Правительства РФ № 1365, утверждённых совместным Приказом Минтруда России и Минпромторга России №3750/508 от 2 сентября 2022 г.;

— исключить из пункта 1 Методических рекомендаций слова «а также при наличии финансовых возможностей» в отношении более высоких гарантий и компенсаций работникам по сравнению с установленным Особенности правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях оборонно-промышленного комплекса, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2022 г. № 1365;

— внести изменений в пункт 5 Методических рекомендаций в части дополнения возможности обеспечения работников средствами транспорта и организации присмотра за детьми при содействии региональных и местных органов власти;

— создать постоянно действующую комиссию по рассмотрению проблемных вопросов, связанных с исполнением государственного оборонного заказа, и постоянно действующую рабочую группу для выработки совместного решения по изменению нормативной правовой базы, регулирующей вопросы ценообразования по государственному оборонному заказу, в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 августа 2022 г. № 1365 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах».

В конце 2022 года проведены первые консультации по предложениям профсоюзов на площадке Минпромторга России с участием заинтересованных сторон. По мнению Минобороны России, Минпромторга России, Минэкономразвития России, ФАС России, Госкорпорации «Роскосмос» и Госкорпорации «Росатом», внесение изменений в Порядок определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа, утверждённый приказом Минпромторга России от 8 февраля 2019 г. № 334, нецелесообразно, так как действующими нормами Порядка № 334 предусмотрено формирование затрат на оплату труда с учётом коллективного договора и

		<p>отраслевых соглашений. Внесение в порядок изменений, связанных с обязательным обеспечением работодателем санаторно-курортного лечения работников, по мнению присутствовавших на заседании сторон, требует дальнейшего уточнения и проработки. Предложение по обеспечению работников средствами транспорта и организации присмотра за детьми при содействии региональных и местных органов власти возражений не вызвало. Остальные предложения профсоюзов, по мнению участников совещания, нецелесообразны или избыточны.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК продолжит добиваться учёта в объёме государственного оборонного заказа затрат на повышение оплаты труда и социального обеспечения работников.</p>
1.6.	<p>В рамках поддержания конкурентоспособности организаций и снижения импортозависимости, обеспечения защиты трудовых прав работников, поддержания доходов граждан Стороны принимают на себя обязательства:</p> <p>стимулировать развитие отечественного производства, рост научного потенциала страны путем повышения эффективности бюджетных расходов и содействия привлечению частного финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ с целью ликвидации технологического отставания и зависимости от импорта высокотехнологичных товаров;</p> <p>обеспечить защиту внутреннего рынка путем повышения доступности товаров и услуг отечественных производителей, реализации крупномасштабных программ импортозамещения в ключевых отраслях промышленности и сельского хозяйства, обеспеченных необходимым объемом финансирования и эффективным государственным управлением и контролем;</p> <p>содействовать развитию сельского хозяйства, обеспечивающего продовольственную безопасность страны, способствовать повышению эко-</p>	<p>В 2022 году по инициативе профсоюзной стороны РТК организована серия обсуждений проекта федерального закона № 173016–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».</p> <p>Законопроект предусматривает установление более жёстких требований к степени и глубине переработки продуктов и материально-техническому оснащению предприятий, осуществляющих вылов водных биоресурсов на основании квот. При этом на основании множества обращений в Федерацию Независимых Профсоюзов России от руководителей десятков рыбохозяйственных предприятий из нескольких субъектов Российской Федерации многие предприятия не восстановили финансовую устойчивость после инвестиций на увеличение объёма готовой доли продукции, требуемых для соответствия условиям первого этапа внедрения инвестиционных квот. Кроме того, разработка законопроекта осуществлялась до февраля 2022 года, когда против Российской Федерации было введено большое количество санкций зарубежными государствами. Таким образом законопроект базировался на макроэкономических прогнозах Минэкономразвития России, которые в дальнейшем были существенно пересмотрены.</p> <p>Профсоюзные эксперты указали на существенные риски принятия законопроекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> — о дальнейшем росте кредитной нагрузки предприятий и соответствующих рисках их финансовой устойчивости; — о необходимости дальнейшей концентрации капитала (монополизации отрасли) для выполнения условий законопроекта; — о недостатке материально-технической базы для выполнения условий законопроекта в части строительства рыболовного флота в условиях санкционного давления и др. <p>Законопроект неоднократно обсуждался в 2022 году на заседаниях рабочей группы РТК в области экономической политики и трёхсторонних совещаниях в рамках Комиссии</p>

<p>номической эффективности агропромышленного комплекса.</p>	<p>по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству. В ходе всех обсуждений представители сторон профсоюзов и работодателей совместно указывали на перечисленные недостатки законопроекта и на несоответствие законопроекта текущим экономическим условиям. Однако итоговый протокол совещаний с отрицательной оценкой законопроекта от стороны профсоюзов и стороны работодателей в нарушение принципов социального партнёрства в сфере труда не был согласован (и подписан) Росрыболовством.</p> <p>В ходе обсуждения законопроекта в Государственной думе Федерального Собрания Российской Федерации в законопроект были внесены изменения, отсрочивающие наступление дополнительных обязательств и удлиняющие по времени сроки выполнения действующих. Тем не менее законопроект принят без концептуальных изменений несмотря на отрицательное заключение на него как со стороны профсоюзов, так и работодателей.</p> <p>В рамках РТК рассмотрены предлагаемые Правительством России изменения в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (в части обеспечения государственной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности). Проект федерального закона направлен на установление полномочия уполномоченного органа по утверждению перечня работ, услуг, выполняемых государственными фондами развития промышленности, создаваемыми Российской Федерацией, в целях оказания финансовой и иных видов поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», и приведение нормативных правовых актов, регулирующих меры государственной поддержки промышленных (промышленных) парков и промышленных технопарков (далее - парки) на региональном уровне, в соответствии с федеральным законодательством.</p> <p>Профсоюзные эксперты согласились с концепцией законопроекта, при этом у Минпромторга России запрошен для последующего рассмотрения в рамках РТК проект перечня работ, услуг, выполняемых государственными фондами развития промышленности. Соответствующий перечень был представлен на рассмотрение Комиссии в июле 2022 года. Его анализ также не вызвал замечаний у профсоюзной стороны РТК.</p> <p>В 2022 году Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения подготовлены предложения об оказании государственной поддержки организациям ЖКХ в связи с введением западными странами санкций в отношении России. Среди предложений профсоюза — внесение всех ресурсоснабжающих организаций (далее — РСО) отрасли жизне-</p>
--	--

		<p>обеспечения в перечень системообразующих организаций в целях оказания мер государственной поддержки; возврат от долгосрочного к ежегодному установлению тарифов на основе экономически обоснованных затрат; разработка и внедрение механизма предоставления целевых субсидий для РСО, покрывающих выпадающие доходы в виде разницы между предусмотренных в составе необходимой валовой выручки объёмов финансовых средств и фактической стоимостью производства и предоставления коммунальной услуги (в первую очередь по расходам на персонал) в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации; обеспечение доступа РСО к кредитованию на льготных условиях с предоставлением государственных гарантий, включая механизмы субсидирования процентной ставки по банковским кредитам; введение кредитных каникул для РСО, заключивших договоры до 24 февраля 2022 года и отсрочку платежей по этим кредитам на 12 месяцев; изменение механизма начисления налога на добавленную стоимость (НДС), уплачиваемого РСО, отказаться от его авансирования, с оплатой НДС по факту получения денежных средств от потребителей коммунальных услуг, а не по факту предоставления коммунальных ресурсов и многие другие.</p> <p>Предложения прошли обсуждение в рамках РТК. Запланировано проведение консультаций представителей отрасли от трёх сторон по предложениям профсоюза.</p>
1.8.	<p>Стороны участвуют в совершенствовании процедур финансового оздоровления и банкротства, в обеспечении приоритетности сохранения предприятий как единого производственного комплекса, прежде всего в отношении стратегических и ресурсоснабжающих организаций, а также содействуют сохранению рабочих мест при возникновении риска банкротства.</p>	<p>По инициативе профсоюзной стороны РТК в 2022 году в рамках РТК был рассмотрен проект федерального закона № 104796-8 «О внешней администрации по управлению организацией». Законопроект направлен на регулирование отношений, связанных с назначением внешней администрации по управлению организацией, которая имеет существенное значение для обеспечения стабильности экономики и гражданского оборота, защиты прав и законных интересов граждан в Российской Федерации или в субъекте Российской Федерации и в которой иностранное лицо, связанное с иностранным государством, совершающим в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, является контролирующим организацию лицом либо прямо или косвенно владеет не менее чем двадцатью пятью процентами голосующих акций организации или долей в уставном капитале. В связи с тем, что принятие законопроекта может привести дополнительному высвобождению работников представителями профсоюзов предложено:</p> <p>— определить порядок формирования межведомственной комиссии, созданной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской дея-</p>

		<p>тельности;</p> <ul style="list-style-type: none"> — предусмотреть учёт мнения региональной трёхсторонней комиссии при принятии решения межведомственной комиссией о назначении внешней администрации в организации на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации); — обеспечить погашение задолженности по заработной плате и выплату выходного пособия в соответствии статьями 178, 180 ТК РФ в случае принудительной ликвидации (банкротства) организации; — законодательно закрепить сохранение коллективного договора при создании акционерного общества на базе имущества реорганизуемой организации; — дополнить состав документов, прилагаемых к заявлению внешней администрации о принудительной ликвидации организации, обоснований невозможности сохранения (продолжения работы) хозяйственного общества, которое создано в результате замещения активов организации. <p>Секретариатом Комиссии предложения направлены в Комитет по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее — ГД ФС РФ) для рассмотрения. В ответе на обращение указывается, что Комитетом принципиально поддерживаются предложения ФНПР о включении в законопроект норм прямого действия о полномочиях межведомственной комиссии, инициирующей принятие решений о ведении внешней администрации, сохранении действия коллективного договора при создании акционерного общества на базе имущества реорганизуемой организации, урегулировании обязательств по отношению к работникам организации в ходе процесса принудительной ликвидации организации.</p> <p>Законопроект принят в первом чтении ГД ФС РФ 24 мая 2022 года. Согласно ответу, ко второму чтению законопроект требует существенной доработки с целью учёта замечаний Государственно-правового Управления Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Банка России, представителей профессиональных союзов, предпринимательского сообщества.</p> <p>Работа над законопроектом будет продолжена при возобновлении хода рассмотрения в ГД ФС РФ.</p>
II. Заработная плата, доходы и уровень жизни населения		
2.1	Обеспечить реализацию государственных гарантий по заработной плате, направленных на	1. В соответствии с частью 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации (далее — Конституция России) каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни

	<p>обеспечение достойного уровня жизни работников и их семей, в том числе:</p> <p>на установление минимального размера оплаты труда в рамках реализации норм федерального закона с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации;</p> <p>на планомерное повышение МРОТ темпами выше уровня инфляции и установление МРОТ выше прожиточного минимума трудоспособного населения с целью обеспечения возможности для граждан реализовывать свои потребности в более полном объеме.</p>	<p>было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). При этом системный анализ положений статей 129 и 135 ТК РФ показывает, что видами вознаграждения за труд являются тарифные ставки, оклады (должностные оклады), ставки заработной платы работника. Таким образом, тарифные ставки, оклады (должностные оклады), ставки заработной платы работника не могут быть ниже МРОТ. В целях законодательного закрепления данной нормы Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 7 декабря 2017 года № 38-П указал, что федеральный законодатель правомочен при совершенствовании законодательства в сфере оплаты труда учесть практику определения тарифной ставки (оклада) первого разряда не ниже МРОТ. Однако данное решение Конституционного Суда Российской Федерации до сих пор не выполнено.</p> <p>В нарушение Конституции России, правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации и ТК РФ, во многих организациях, прежде всего бюджетной сферы, вознаграждение за труд работника продолжает устанавливаться ниже МРОТ.</p> <p>В целях обеспечения установления минимального размера оплаты труда в рамках законодательства Российской Федерации и с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации по предложению профсоюзной стороны РТК в Единых рекомендациях по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год были включены положения об установлении минимальных окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников с учетом МРОТ и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в постановлениях от 7 декабря 2017 г. № 38-П, от 28 июня 2018 г. № 26-П, от 11 апреля 2019 г. № 17-П и от 16 декабря 2019 г. № 40-П.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК продолжит работу, направленную на обеспечение установления тарифных ставок, окладов, должностных окладов работников не ниже МРОТ.</p> <p>2. По инициативе профсоюзной стороны РТК на заседании рабочей группы РТК был рассмотрен вопрос «О предложениях по увеличению соотношения минимального размера оплаты труда и медианной заработной платы, а также соотношения величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного среднедушевого дохода в целом по Российской Федерации».</p> <p>Профсоюзная сторона РТК в очередной раз отметила, что методика установления МРОТ и прожиточного минимума (далее – ПМ) в соотношении с медианной заработной платой и медианными среднедушевыми доходами соответственно, имеет множество недо-</p>
2.15	<p>Проводить мониторинг правоприменительной практики в части установления минимального размера оплаты труда в соответствии с действующим законодательством в целях выработки при необходимости предложений на среднесрочный период по стратегии изменения соотношения МРОТ и медианной заработной платы.</p>	

статков, ключевым из которых является отсутствие «защитной нормы» по обеспечению повышения покупательной способности МРОТ и ПМ.

Профсоюзная сторона РТК напомнила о предложениях профсоюзов по законодательному закреплению нормы о ежегодном увеличении соотношения МРОТ и медианной заработной платы не менее чем на 1 процентный пункт до достижения 50 процентов с учетом обеспечения роста МРОТ выше прогнозной величины индекса потребительских цен.

По предложению профсоюзной стороны РТК в протокол вышеуказанного заседания было включено обязательство сторон социального партнерства по разработке предложений по стратегии повышения соотношения минимального размера оплаты труда и медианной заработной платы в среднесрочном периоде.

Следует отметить, что в феврале-апреле 2022 года в связи с нарушением цепочек поставок и прекращения деятельности ряда западных компаний в России, резко выросли цены на товары и услуги, что привело к существенному снижению уровня реального содержания МРОТ и ПМ.

Профсоюзная сторона РТК направила письмо заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, в котором указала на то, что дальнейшее применение методики установления МРОТ и ПМ в соотношении с медианной заработной платой и медианными среднедушевыми доходами ведет к сокращению реальных располагаемых денежных доходов населения. В связи с этим профсоюзная сторона РТК предложила вернуться к ежеквартальному определению ПМ на основе потребительской корзины, скорректированной с учетом рациональных норм потребления, и повышать МРОТ не реже одного раза в квартал в соответствии с темпами роста прожиточного минимума.

Предложения профсоюзов по обеспечению сохранения реального содержания МРОТ и ПМ, а также по увеличению их соотношения с медианной заработной платой и медианными среднедушевыми доходами были реализованы благодаря указанию Президента Российской Федерации о повышении МРОТ и прожиточного минимума с 13 890 рублей до 15 279 рублей и с 12 654 рубля до 13 919 рублей соответственно с 1 июня 2022 года. В результате данного повышения соотношение МРОТ с медианной заработной платой составило 47%, а соотношение ПМ с медианными среднедушевыми – 51,5%.

Кроме того, Правительством Российской Федерации были разработаны законопроекты, которыми, в частности, предлагалось приостановить с 2023 года действие методики по установлению МРОТ и ПМ в соотношении с медианной заработной платой и медиан-

		<p>ными среднедушевыми доходами.</p> <p>Прожиточный минимум в 2023-2025 годы будет устанавливаться в соответствии с прогнозируемым значением границы бедности за соответствующий год. Базовым значением границы бедности является величина прожиточного минимума на душу населения за 4 квартал 2020 года, рассчитанная на основе потребительской корзины. В целях определения значения границы бедности в последующие годы вышеуказанная базовая величина увеличивается в соответствии с ростом индекса потребительских цен за соответствующий период.</p> <p>Минимальный размер оплаты труда в 2023-2025 годы будет определяться, исходя из темпов роста прожиточного минимума трудоспособного населения, увеличенных на 3 процентных пункта.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК, поддерживая приостановку действия методики по установлению МРОТ и ПМ в соотношении с медианной заработной платой и медианными среднедушевыми доходами, отметила, что в представленных законопроектах не определены критерии установления минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума, а их величины, предусмотренные на 2023 год, могут не обеспечить сохранение покупательной способности доходов населения в связи с темпами роста индекса потребительских цен суммарно на 2022-2023 годы.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК продолжит добиваться реализации своих предложений по совершенствованию методики установления прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.</p>
2.1	<p>Обеспечить реализацию государственных гарантий по заработной плате, направленных на обеспечение достойного уровня жизни работников и их семей, в том числе:</p> <p>на обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы, включая индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги, в порядке, установленном действующим законодательством;</p> <p>на разработку рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по итогам консультаций по установлению в соглашениях, коллективных договорах, локальных нормативных актах порядка</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК неоднократно отмечала, что мер по обеспечению роста реальной заработной платы работников и реального содержания социальных выплат безработным гражданам, реализуемых Правительством Российской Федерации, недостаточно, и предложила разработать отдельный федеральный проект, предусматривающий меры по обеспечению роста реальной заработной платы работников и реального содержания социальных выплат безработным гражданам, который может быть включен в один из национальных проектов (программ). Соответствующий федеральный проект до сих пор не разработан.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК ежегодно предлагала включить в проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной год и плановый период финансовые расходы на индексацию заработной платы работников бюджетной сферы, обеспечивающую повышение уровня реального ее содержания. Следует отметить, что в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», рас-</p>

и сроков индексации заработной платы, обеспечивающих повышение реального содержания заработной платы работников организаций внебюджетного сектора экономики во исполнение статьи 134 Трудового кодекса Российской Федерации;

смотренном на совместном заседании рабочих групп РТК в области экономической политики, по заработной плате, доходам и уровню жизни населения, по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы, предусмотрены средства на индексацию заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с прогнозируемыми величинами индекса потребительских цен, что соответствует позиции профсоюзной стороны РТК.

Профсторона РТК продолжит работу, направленную на повышение реального содержания заработной платы и социальных выплат безработных граждан.

Кроме того, общероссийские профсоюзы, территориальные объединения организаций профсоюзов и первичные профсоюзные организации проводили работу по установлению в соглашениях, коллективных договорах и локальных нормативных актах порядка индексации заработной платы.

Проведенный в 2022 году мониторинг ФНПР установления порядка индексации заработной платы в соглашениях показал, что в 4-х отраслевых соглашениях и 6-и региональных трехсторонних соглашениях, заключенных в отчетном периоде, установлен период проведения индексации заработной платы – ежегодно или не реже 1 раза в год.

Отдельно следует отметить Отраслевое соглашение по финансируемым из федерального бюджета подведомственным Росморречфлоту учреждениям в сферах внутреннего водного транспорта Российской Федерации и образования Российской Федерации на 2019 – 2022 годы, стороны которого договорились индексировать заработную плату работников по истечении календарного года на индекс роста потребительских цен в субъекте Российской Федерации, что означает необходимость проведения данной индексации с 1 января каждого года.

Кроме того, 1 отраслевое соглашение и 2 региональных трехсторонних соглашения (Саратовская область, Вологодская область) содержат величины индексации заработной платы.

Например, в соответствии с Отраслевым соглашением по промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии Российской Федерации на 2020 - 2022 годы работодатели обязались индексировать заработную плату не реже одного раза за календарный год одновременно для всех категорий работников организаций на величину с коэффициентом не менее 1,2 индекса роста потребительских цен на товары и услуги в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Профсоюзная сторона РТК продолжит работу по установлению в соглашениях порядка индексации заработной платы работников, а также будет осуществлять соответству-

2.1	<p>Обеспечить реализацию государственных гарантий по заработной плате, направленных на обеспечение достойного уровня жизни работников и их семей, в том числе:</p> <p>на сохранение установленных соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, перечисленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. № 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 г. № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации, а также безусловное сохранение достигнутых значений средней заработной платы в абсолютном выражении перечисленных в этих указах категорий работников государственных и муниципальных учреждений;</p>	<p>ющий мониторинг.</p> <p>Профсоюзной стороной РТК ежегодно проводится мониторинг сохранения установленных соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, перечисленных в указах Президента Российской Федерации. Профсоюзная сторона РТК установила ряд субъектов Российской Федерации, в которых систематически допускаются нарушения в области повышения оплаты труда вышеуказанных категорий работников.</p> <p>По инициативе профсоюзной стороны РТК на заседании рабочей группы РТК по заработной плате, доходам и уровню жизни населения 7 октября 2022 года было зафиксировано обязательство Минтруда России, Минпросвещения России, Минздрава России и Минкультуры России совместно с представителями Профсоюзного союза работников народного образования и науки Российской Федерации, Профсоюзного союза работников здравоохранения Российской Федерации и Российского профессионального союза работников культуры определить перечень субъектов Российской Федерации, в которых на протяжении 2019-2022 годов было допущено неоднократное невыполнение целевых показателей по повышению заработной платы работников бюджетной сферы, установленных в указах Президента Российской Федерации. Было принято решение о рассмотрении вопроса о невыполнении данных показателей с участием представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на заседаниях рабочей группы РТК по заработной плате, доходам и уровню жизни населения.</p> <p>В соответствии с вышеуказанным решением состоялось заседание рабочей группы, на котором был рассмотрен вопрос «О невыполнении целевых показателей среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, в Республике Тыва и Забайкальском крае». По предложению профсоюзной стороны РТК было принято решение о повторном рассмотрении вопроса в январе 2023 года – с обязательным участием представителей Минфина России и финансовых органов Республики Тыва и Забайкальского края. Профсоюзная сторона РТК обратила внимание на то, что при рассмотрении указанных вопросов в рамках РТК необходимо обеспечить уровень участия не ниже заместителя председателя правительства субъекта Российской Федерации.</p> <p>Профсторона РТК продолжит работу, направленную на обеспечение выполнения указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.</p> <p>Также, следует отметить, что профсоюзная сторона РТК ежегодно осуществляет</p>
-----	--	--

		мониторинг включения в отраслевые соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства, и в региональные трехсторонние соглашения обязательств по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Указанные обязательства предусмотрены в большинстве заключенных региональных трехсторонних соглашений, а также в отраслевых соглашениях, заключенных в области здравоохранения, образования и культуры.
2.1	<p>Обеспечить реализацию государственных гарантий по заработной плате, направленных на обеспечение достойного уровня жизни работников и их семей, в том числе:</p> <p>на обеспечение получения своевременно и в полном размере заработной платы работниками, включая случаи временного выполнения трудовых функций вне стационарного рабочего места;</p> <p>на обеспечение предоставления работникам социально-трудовых прав и гарантий, включая своевременную и в полном размере выплату заработной платы в ходе проведения процедур по изменению организационно-правовой формы организации, реорганизации (слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования), приватизации, перепрофилирования, в случае несостоятельности, банкротства, а также в случаях прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности.</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК ежемесячно проводит мониторинг ситуации на рынке труда в разрезе субъектов Российской Федерации и видов экономической деятельности (далее – профсоюзный мониторинг) и представляет его результаты на заседания РТК.</p> <p>За 2022 год получена информация более чем из 1800 организаций, из которых 886 имели сложную социально-экономическую ситуацию и были включены в итоговые отчеты по профсоюзному мониторингу, подготовленные к заседаниям РТК. Данные организации расположены в 64 субъектах Российской Федерации и относятся к 110 видам экономической деятельности.</p> <p>Просроченная задолженность по заработной плате отмечается в 32,4 процентах случаев. Ее размер за 2022 год, по данным профсоюзного мониторинга, составил не менее 3,06 млрд. руб. в 204 организациях.</p> <p>Следует отметить, что данная цифра не включает организации, объем задолженности по которым не превысил порогового значения в 1 млн. руб. Задолженность, включая организации второго типа, по профсоюзным оценкам, в 2022 году составила на 20-30% больше указанного объема.</p> <p>170 организаций предоставили данные о численности работников, перед которыми имеется просроченная задолженность по заработной плате. Она составила 37 тысяч человек.</p> <p>По 34 организациям отражена информация о длительности задолженности по заработной плате перед работниками. Средняя длительность просроченной задолженности по заработной плате в организациях составила 56 месяцев. В 74 процентах случаев длительность задолженности превышает 12 месяцев; минимальный срок задолженности — 1 месяц; максимальный — 132 месяца.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК продолжит вести мониторинг ситуации на рынке труда, в том числе в части наличия задолженности по заработной плате.</p> <p>Кроме того, профсоюзная сторона РТК ежегодно осуществляет мониторинг включения в отраслевые соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства, и в региональные трехсторонние соглашения обязательств по выплате заработной</p>
2.2	Реализовывать меры, обеспечивающие право работника на достойный труд, реализацию государственных гарантий по оплате труда, повышение уровня заработной платы и уровня жизни населения.	
2.12	Продолжать последовательную совместную работу сторон социального партнерства по обеспечению своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы работников в организациях всех	

	форм собственности, защите материальных прав работников в случае несостоятельности (банкротства) или неплатежеспособности организации.	платы своевременно и в полном объеме, а также по реализации мер, направленных на сокращение задолженности по заработной плате. Данные обязательства содержатся в 1-м межотраслевом, 7-ми отраслевых соглашениях и 13-ти региональных трехсторонних соглашениях, заключенных в 2021 году. Следует отметить, что в вышеуказанных региональных трехсторонних соглашениях предусмотрены дополнительные меры по мониторингу и контролю за своевременностью выплаты заработной платы, ведению реестра «задолженности по заработной плате», разработке плана-графика по ее погашению, а также содействию реализации механизмов по защите материальных прав работников в случае несостоятельности (банкротства) или неплатежеспособности организации (республики: Бурятия, Дагестан, Марий Эл, Мордовия, Хакасия; области: Курская, Вологодская, Волгоградская, Магаданская, Саратовская, Ульяновская, Омская, Еврейская автономная). Отдельно стоит выделить Трехстороннее соглашение между Правительством Республики Хакасия, Хакасским республиканским союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Республики Хакасия» и Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Хакасия» на 2021 – 2024 годы, в соответствии с которым работодатели обязались при возникновении задолженности по выплате заработной платы направлять на ее погашение любые доступные средства организации вплоть до продажи имущества. Профсоюзы продолжают вести работу по включению в отраслевые соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства, и в региональные трехсторонние соглашения вышеуказанных обязательств, а также осуществлять соответствующий мониторинг.
2.14	Координировать деятельность по погашению задолженности по заработной плате, оплате отпусков, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся работнику, в том числе путем привлечения профессиональных союзов и отраслевых объединений работодателей к участию в совещаниях, межведомственных комиссиях по вопросам невыплаты заработной платы, консультативных и совещательных органах.	
2.1	Обеспечить реализацию государственных гарантий по заработной плате, направленных на обеспечение достойного уровня жизни работников и их семей, в том числе: на установление региональным соглашением о минимальной заработной плате размера минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации для работников, работающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.	Профсоюзная сторона РТК осуществляла мониторинг установления размера минимальной заработной платы в субъектах Российской Федерации в 2022 году. <u>Данные по состоянию на 1 января 2022 года.</u> В 21 из 85 субъектов Российской Федерации был установлен размер минимальной заработной платы, превышающий МРОТ, установленный федеральным законом. Размер минимальной заработной платы, превышающий минимальный размер оплаты труда, установлен: – в 5 из 18 регионов Центрального федерального округа; – в 3 из 11 регионов Северо-Западного федерального округа; – в 3 из 8 регионов Южного федерального округа; – в 1 из 7 регионов Северо-Кавказского федерального округа;
2.11	Совершенствовать коллективно-договорное	

	<p>регулирование заработной платы работников, в том числе учитывать:</p> <p>развитие и дальнейшее совершенствование института установления минимальной заработной платы в субъектах Российской Федерации путем заключения региональных соглашений;</p> <p>установление региональными соглашениями о минимальной заработной плате размеров минимальной заработной платы в субъектах Российской Федерации с учетом действующего законодательства и правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации.</p>	<ul style="list-style-type: none"> – в 4 из 14 регионов Приволжского федерального округа; – в 3 из 12 регионов Сибирского федерального округа; – в 2 из 9 регионов Дальневосточного федерального округа. <p>В 16 субъектах Российской Федерации размер минимальной заработной платы установлен региональным соглашением о минимальной заработной плате, а в 5 — региональным трехсторонним соглашением.</p> <p>В 21 субъекте Российской Федерации размер минимальной заработной платы выше МРОТ действовал в отношении работников внебюджетного сектора экономики, а в отношении работников бюджетного сектора – в 6 регионах.</p> <p>В 20 субъектах Российской Федерации размер минимальной заработной платы, установленный для работников внебюджетного сектора экономики, превышал величину прожиточного минимума трудоспособного населения соответствующего субъекта Российской Федерации в 2022 году.</p>
2.15	<p>Проводить мониторинг реализации статьи 133¹ Трудового кодекса Российской Федерации (установление минимальной заработной платы в субъектах Российской Федерации).</p>	<p>В 6 субъектах Российской Федерации размер минимальной заработной платы, установленный для работников бюджетного сектора экономики, превышал величину прожиточного минимума трудоспособного населения соответствующего субъекта Российской Федерации в 2022 году.</p> <p>В 61 субъекте Российской Федерации минимальные гарантии по оплате труда (минимальный размер оплаты труда и размер минимальной заработной платы), установленные для работников как внебюджетного, так и бюджетного секторов экономики, превышали величину прожиточного минимума трудоспособного населения соответствующего субъекта Российской Федерации в 2022 году.</p> <p><u>Данные по состоянию на 1 июля 2022 года.</u></p> <p>В 17 из 85 субъектов Российской Федерации установлен размер минимальной заработной платы, превышающий МРОТ, установленный федеральным законом.</p> <p>Размер минимальной заработной платы, превышающий минимальный размер оплаты труда, установлен:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в 3 из 18 регионов Центрального федерального округа; – в 2 из 11 регионов Северо-Западного федерального округа; – в 3 из 8 регионов Южного федерального округа; – в 2 из 7 регионов Северо-Кавказского федерального округа; – в 2 из 14 регионов Приволжского федерального округа; – в 1 из 6 регионов Уральского федерального округа; – в 3 из 12 регионов Сибирского федерального округа;

		<p>– в 1 из 9 регионов Дальневосточного федерального округа.</p> <p>В 12 субъектах Российской Федерации размер минимальной заработной платы установлен региональным соглашением о минимальной заработной плате, а в 5 — региональным трехсторонним соглашением.</p> <p>В 17 субъектах Российской Федерации размер минимальной заработной платы выше МРОТ действовал в отношении работников внебюджетного сектора экономики, а в отношении работников бюджетного сектора – в 6 регионах (Москве и Московской области, Санкт-Петербурге, Ленинградской области, Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Саха (Якутия)).</p> <p>В 17 субъектах Российской Федерации размер минимальной заработной платы, установленный для работников внебюджетного сектора экономики, превышал величину прожиточного минимума трудоспособного населения соответствующего субъекта Российской Федерации в 2022 году.</p> <p>В 6 субъектах Российской Федерации размер минимальной заработной платы, установленный для работников бюджетного сектора экономики, превышал величину прожиточного минимума трудоспособного населения соответствующего субъекта Российской Федерации в 2022 году.</p> <p>В 61 субъектах Российской Федерации минимальные гарантии по оплате труда (минимальный размер оплаты труда и размер минимальной заработной платы), установленные для работников внебюджетного сектора экономики, превышали величину прожиточного минимума трудоспособного населения соответствующего субъекта Российской Федерации в 2022 году.</p> <p>В 60 субъектах Российской Федерации минимальные гарантии по оплате труда (минимальный размер оплаты труда и размер минимальной заработной платы), установленные для работников бюджетного сектора экономики, превышали величину прожиточного минимума трудоспособного населения соответствующего субъекта Российской Федерации в 2022 году.</p> <p>Профсоюзы продолжают работу по установлению размера минимальной заработной платы в субъектах Российской Федерации и по проведению соответствующего мониторинга.</p>
2.11	<p>Совершенствовать коллективно-договорное регулирование заработной платы работников, в том числе учитывать:</p> <p>подходы к регулированию вопросов оплаты</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК ежегодно проводит работу по включению в отраслевые соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства, и в региональные трехсторонние соглашения следующих обязательств:</p> <p>1) по установлению минимальных тарифных ставок, минимальных окладов (долж-</p>

	<p>труда в отраслевых соглашениях, в том числе в случае установления в соглашениях размеров минимальных тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доли условно-постоянной части в структуре заработной платы.</p>	<p>ностных окладов) на уровне не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом;</p> <p>2) по установлению доли вознаграждения за труд в виде тарифной ставки, оклада (должностного оклада) в структуре заработной платы.</p>
2.16.	<p>Проводить консультации по применению минимальных окладов (тарифных ставок), отраслевых доплат и надбавок, а также их минимальных размеров при заключении отраслевых соглашений в целом по отрасли и их дифференциации по категориям работников.</p>	<p>1. В соответствии с результатами мониторинга, проведенного в 2022 году, обязательства по установлению доли вознаграждения за труд в виде тарифной ставки, оклада (должностного оклада) в структуре заработной платы отражены в 1-ом заключенном в 2021 году отраслевом соглашении – Федеральном тарифном соглашении в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта Российской Федерации на 2022 – 2024 годы.</p> <p>В данном соглашении предусмотрена обязанность работодателей устанавливать минимальную месячную тарифную ставку рабочих первого разряда, полностью отработавших норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности (нормы труда), в размере минимальной заработной платы, установленной в субъекте Российской Федерации (либо на территориальном уровне), но не ниже МРОТ, установленного федеральным законом (без учета районных коэффициентов и процентных надбавок за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях). В данном соглашении указано, что работодатель вправе установить минимальную месячную тарифную ставку в размере, превышающем вышеуказанную величину. Кроме того, стороны указанного соглашения обязались «уточнить» минимальную месячную тарифную ставку рабочих базового уровня квалификации (первого разряда) по итогам года и устанавливать в соответствии с минимальным размером оплаты труда, законодательно установленным на следующий календарный период.</p> <p>Следует отметить, что еще в одном отраслевом соглашении, заключенном в 2021 году, Отраслевом соглашении по агропромышленному комплексу Российской Федерации на 2021-2023 годы – отражено обязательство работодателей по установлению размера тарифных ставок, окладов (должностных окладов), не ниже размера минимальной заработной платы, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, 1 региональное трехстороннее соглашение (Пензенская область) содержит отсылочное положение об установлении размера минимальной месячной тарифной ставки, оклада (должностного оклада) в величине МРОТ путем внесения данных обязательств в отраслевые соглашения, заключенные на региональном уровне, соглашения, заключенные на территориальном уровне, коллективные договоры. В 2-х региональных трехсторонних соглашениях, заключенных в 2021 году, отражены обязательства сторон принимать меры по установлению размера минимальной тарифной ставки, оклада (долж-</p>

		<p>ностного оклада) работника не ниже МРОТ (Саратовская область, Удмуртская Республика). Однако конкретные меры не определены.</p> <p>2. Обязательства по установлению доли вознаграждения за труд в виде тарифной ставки, оклада (должностного оклада) в структуре заработной платы предусмотрены в 1-ом региональном трехстороннем соглашении – Соглашении между Правительством Еврейской автономной области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Еврейской автономной области, Федерацией профсоюзов Еврейской автономной области, Региональным объединением работодателей Еврейской автономной области «Союз промышленников и предпринимателей» на 2021 – 2023 годы, согласно которому работодатели обязались устанавливать тарифную часть заработной платы работникам не менее 70 процентов от ее общего объема, кроме работников областных и муниципальных учреждений бюджетной сферы.</p> <p>Вместе с тем в 2-х отраслевых соглашениях и 1-ом региональном трехстороннем соглашении установлена доля «гарантированной части заработной платы» или «постоянной части заработной платы», в которую помимо тарифных ставок, окладов (должностных окладов) включаются доплаты и надбавки, носящие постоянный характер.</p> <p>Кроме того, в 2-х отраслевых соглашениях и 7-ми региональных трехсторонних соглашениях нормы об установлении доли тарифной ставки, оклада (должностного оклада) в структуре заработной платы носят рекомендательный характер.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК продолжит осуществлять мониторинг установления в соглашениях вышеуказанных обязательств.</p>
2.3	<p>Проводить работу по совершенствованию систем оплаты труда работников в отраслях бюджетной сферы, в том числе обеспечить:</p> <p>определение требований к размерам окладов (должностным окладам, ставкам заработной платы) при установлении требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений;</p> <p>формирование единых подходов при разработке требований к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в части установления (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной пла-</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК не поддержала разработанный Правительством Российской Федерации проект постановления о приостановке реализации «пилотного» проекта по утверждению требований к системам оплаты труда медицинских работников государственных и муниципальных учреждений до 2025 года, отметив, что проблемы кадрового обеспечения в сфере здравоохранения и межрегиональная дифференциация в уровнях оплаты труда медицинских работников требуют принятия безотлагательных мер, направленных на формирование единых гарантий по размерам и структуре заработной платы работников бюджетной сферы.</p> <p>Профсоюзы продолжают добиваться установления требований к системам оплаты труда работников бюджетной сферы, в которых минимальный размер тарифной ставки, оклада (должностного оклада) должен быть определен в сумме не ниже МРОТ.</p> <p>По инициативе профсоюзной стороны РТК на заседании рабочей группы РТК по заработной плате, доходам и уровню жизни населения был рассмотрен вопрос</p>

	<p>ты, в том числе по соответствующим профессиональным квалификационным группам (квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп) на основе дифференциации типовых должностей;</p> <p>утверждение Правительством Российской Федерации требований к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе в части установления (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в зависимости от сложности труда, применяемых перечней выплат компенсационного и стимулирующего характера и условий назначения указанных выплат;</p> <p>разработку мер по снижению межрегиональной дифференциации в оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений;</p> <p>установление на уровне субъекта Российской Федерации равных минимальных размеров ставок заработной платы, окладов (должностных окладов) работников бюджетной сферы для государственных учреждений субъектов Российской Федерации одной профессиональной квалификационной группы (квалификационного уровня соответствующей профессиональной квалификационной группы), выполняющих одинаковую трудовую функцию.</p>	<p>«О подготовке предложений по установлению порядка проведения пилотной апробации единых требований к оплате труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций в целях внедрения новой системы оплаты их труда». Минпросвещения России проинформировало о ходе проведения в сентябре-ноябре 2022 года «пилотной» апробации единых требований к оплате труда педагогических работников в формате моделирования заработной платы на основе тарификации педагогических работников 152 образовательных организаций в 6 субъектах РФ. При этом моделирование заработной платы, а также определение объема дополнительных финансовых средств на применение новой модели оплаты труда данных педагогических работников было осуществлено без изменения фактического размера их заработной платы. По информации Минпросвещения России по результатам вышеуказанной пилотной апробации предполагается разработка в 2023 году нормативных правовых актов по установлению новой системы оплаты труда педагогических работников.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК будет настаивать на рассмотрении результатов «пилотной» апробации в рамках РТК и разработке указанных нормативных правовых актов.</p> <p>Кроме того, профсоюзная сторона РТК предложила Минтруду России, Минпросвещения России и Минобрнауки России создать рабочую группу с участием представителей Общероссийского Профсоюза образования, Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации и Общероссийского профсоюза работников культуры в целях обсуждения единых подходов по расчету межрегиональной дифференциации в оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений. Данное предложение было включено в протокол заседания рабочей группы РТК, однако оно до сих пор не выполнено.</p> <p>Профсоюзы продолжают работу по обеспечению снижения данной межрегиональной дифференциации.</p>
2.16.	<p>Проводить консультации по упорядочению дифференциации в оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней, в субъектах Российской Федерации;</p> <p>по определению оптимальных уровней оплаты труда по категориям квалифицированных работников бюджетной сферы.</p>	
2.4	Своевременно (до внесения в Государствен-	Профсоюзная сторона РТК отмечает, что проект Единых рекомендаций на 2023 год

	<p>ную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период) разрабатывать в рамках Комиссии Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.</p>	<p>был разработан и рассмотрен в рамках РТК в декабре 2022 года, после принятия Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».</p> <p>Профсоюзы продолжают настаивать на своевременной подготовке указанных Единых рекомендаций.</p>
2.5	<p>Проводить государственную политику в сфере заработной платы, направленную на реализацию единых подходов к установлению размеров заработной платы в зависимости от уровня квалификации работников, сложности, количества и качества затраченного труда.</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК неоднократно предлагала в рамках РТК установить на федеральном уровне системы оплаты труда работников бюджетной сферы и оборонно-промышленного комплекса по аналогии с единой тарифной сеткой, действовавшей до введения в 2008 году новых систем оплаты труда. Тарифная сетка была простой, понятной и прозрачной, поскольку обеспечивала повышение тарифных ставок, окладов (должностных окладов) работников при повышении уровня их квалификации. Отмена тарифной сетки и установление новых систем оплаты труда привели к увеличению дифференциации в оплате труда работников, выполняющих одну и ту же трудовую функцию.</p>
2.11	<p>Совершенствовать коллективно-договорное регулирование заработной платы работников, в том числе учитывать:</p> <p>сбалансированное соотношение роста заработной платы, производительности труда и инфляции, взаимосвязь повышения заработной платы и квалификации работника.</p>	<p>Следует отметить, что в новых субъектах Российской Федерации – Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области сохранились и действуют единые тарифные сетки по оплате труда работников бюджетной сферы.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК будет добиваться сохранения единых тарифных сеток в указанных регионах с учетом обеспечения установления минимальных размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов) не ниже МРОТ, установленного федеральным законом, а также их распространения на всю территорию Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, профсоюзная сторона РТК осуществляла мониторинг установления в отраслевых соглашениях, заключенных в 2021 году, систем оплаты труда.</p> <p>Подходы к установлению систем оплаты труда отражены в одном заключенном в отчетном периоде отраслевом соглашении – Федеральном тарифном соглашении в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта Российской Федерации на 2022 – 2024 годы.</p> <p>К данному соглашению предусмотрены следующие приложения: «Перечень профессиональных стандартов и уровней профессиональной квалификации работников лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта, определяющих тождественность (соответствие) уровней профессиональной квалификации тарифным разрядам, установленным в</p>

		<p>соответствии с ЕТКС/ЕКС» (№ 2) и «Рекомендуемая тарифная сетка минимального размера оплаты труда работников лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта» (№ 3).</p> <p>Рекомендуемая тарифная сетка содержит тарифные коэффициенты для определения размера тарифных ставок работников в зависимости от уровня квалификации. Так, тарифная ставка работника 1 уровня квалификации должна устанавливаться в размере минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации, но в любом случае не ниже МРОТ. Тарифные коэффициенты варьируются от 1,0 для 1-го уровня квалификации до 4,5 для 9 уровня квалификации. Перечень действующих в рамках данного вида профессиональной деятельности профстандартов с указанием конкретных «наименований квалификаций» и соответствующего уровня квалификации, предусмотренный в вышеуказанном соглашении, позволяет определять размер тарифной ставки работника, выполняющего конкретную трудовую функцию, соответствующую определенному уровню квалификации. Использование тарифной сетки при установлении систем оплаты труда обеспечивает единый подход к установлению размера вознаграждения за труд в организациях лифтовой отрасли и в сфере вертикального транспорта.</p> <p>Общероссийские профсоюзы продолжают добиваться установления в отраслевых соглашениях, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, систем оплаты труда, а профсоюзная сторона РТК – осуществлять соответствующий мониторинг.</p>
2.6	<p>Проводить работу по содействию организации нормирования труда, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> по научно-методическому обеспечению организации нормирования труда; по актуализации по мере необходимости типовых отраслевых норм труда, в том числе в сферах здравоохранения, образования и культуры; по профессиональной подготовке специалистов по нормированию труда. <p>Рекомендовать организациям определять системы нормирования труда коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами организаций с учетом мнения представительного органа работников.</p>	<p>1. Профсоюзная сторона РТК отмечала, что в отличие от Минздрава России и Минкультуры России, Минпросвещения России и Минобрнауки России <u>не осуществляют</u> планомерную работу по совершенствованию нормирования труда работников соответствующих видов деятельности. Минобрнауки России и Минпросвещения России представили на заседание рабочей группы РТК информацию, согласно которой вопросы нормирования труда ограничиваются приказами от 22 декабря 2014 года № 1601 и от 11 мая 2016 г. № 536, регулирующими продолжительность рабочего времени, нормы часов педагогической работы и особенности режима рабочего времени. Вместе с тем, к вопросам установления и актуализации типовых (межотраслевых, профессиональных, отраслевых и иных) норм труда для однородных работ в сфере образования, по мнению профсоюзной стороны РТК, относятся также вопросы, связанные с предельной наполняемостью классов и групп обучающихся детьми. В настоящее время предельная наполняемость классов и групп в нормативных правовых актах федерального уровня не установлена. Отсутствие норм, определяющих максимальную численность детей в классах и группах, привело к их неконтрольному комплектованию, росту числа обучающихся, и, соответственно, интенсификации труда учителей, преподавателей и воспитателей.</p>

В связи с этим по предложению Профсоюзной стороны РТК в протоколе заседания вышеуказанной рабочей группы были зафиксированы следующие поручения:

- Минпросвещения России и Минобрнауки России создать рабочую группу с участием представителей Общероссийского Профсоюза образования и Минтруда России в целях обсуждения направлений совершенствования систем нормирования труда педагогических работников организаций соответствующих видов деятельности и порядка проведения этой работы;

- рассмотреть на заседании рабочей группы во II полугодии 2022 года информации о ходе работы созданной Минпросвещения России и Минобрнауки России рабочей группы по обсуждению вопросов совершенствования систем нормирования труда педагогических работников образовательных организаций.

Данное решение в части создания рабочей группы не было выполнено. Профсоюзная сторона РТК будет настаивать на выполнении Минпросвещения России и Минобрнауки России решения рабочей группы РТК.

2. Стороны РТК, представляющие общероссийские объединения профсоюзов и общероссийские объединения работодателей, не поддержали проект приказа Минприроды России «Об утверждении методических рекомендаций по нормированию труда на работы, выполняемые операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами» и рекомендовали Минприроды России провести с ними консультации для устранения разногласий и выработки решений по доработке проекта приказа.

Минприроды России провело совещание с участием представителей Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения, Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения, а также иных заинтересованных организаций, по итогам которого было принято решение о научно-практической разработке норм труда работников сферы обращения с твердыми коммунальными отходами до конца 2022 года.

Профсоюзная сторона РТК будет настаивать на рассмотрении указанных норм труда в рамках РТК.

3. В ходе проведения консультаций по вопросу переработки типовых норм труда и нормативов численности работников предприятий сферы теплоснабжения и электроэнергетики профсоюзная сторона РТК отметила, что действующие в настоящее время рекомендации по нормированию труда в сфере коммунального теплоснабжения и электроснабжения были разработаны в 1999 году, и существенно устарели. По мнению профсоюзной стороны РТК обновление типовых норм труда в вышеуказанных сферах деятельности позво-

		<p>лит решить проблемы с численностью работников в организациях.</p> <p>По предложению профсоюзной стороны РТК в протоколе заседания рабочей группы РТК было зафиксировано поручение Минтруду России провести в I квартале 2023 года совместные консультации Минстроя России, Минэнерго России, общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов по вопросу переработки типовых норм труда и нормативов численности работников предприятий сферы тепло-снабжения и электроэнергетики, а информацию о результатах проведенных консультаций рассмотреть на заседании рабочей группы РТК по заработной плате, доходам и уровню жизни населения.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК будет настаивать на проведении вышеуказанных консультаций.</p>
2.7	<p>Проводить мониторинг установления предельных уровней соотношений среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий, организаций с преобладающим государственным участием и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений, предприятий, организаций.</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК ежегодно осуществляет мониторинг установления в отраслевых соглашениях, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, и в региональных трехсторонних соглашениях предельных уровней соотношений среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников организаций.</p> <p>По результатам мониторинга, проведенного в 2022 году, было установлено, что вышеуказанные предельные уровни соотношений предусмотрены в 4-х отраслевых соглашениях и в 1-м региональном трехстороннем соглашении, заключенных в 2021 году. При этом в 1-м отраслевом и 1-м региональном трехстороннем соглашении предусмотрен «более жесткий» по сравнению с действующими нормативными правовыми актами предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей организаций и среднемесячной заработной платы ее работников.</p>
2.8	<p>Рекомендовать региональным трехсторонним комиссиям по регулированию социально-трудовых отношений проводить мониторинг установления предельных уровней соотношений среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров региональных бюджетных, государственных учреждений и унитарных предприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений и унитарных предприятий, организаций с преобладающим государственным участием и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений, предприятий, организаций.</p>	<p>Так, стороны Отраслевого соглашения по организациям и медицинским учреждениям в ведении Федерального медико-биологического агентства (ФМБА) на 2022–2024 годы обязались обеспечить установление предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей организаций ФМБА и средней заработной платы работников этих организаций в кратности от одного до шести.</p> <p>В соответствии с Кузбасским региональным соглашением между Кемеровским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Кузбасса», Правительством Кемеровской области – Кузбасса и работодателями Кемеровской области – Кузбасса на 2022 – 2024 годы предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров бюджетных учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчиты-</p>

2.9	<p>Разрабатывать меры по снижению дифференциации между средней заработной платой 10 процентов наиболее оплачиваемых и 10 процентов наименее оплачиваемых групп работников.</p>	<p>ваемой за календарных год, и среднемесячной заработной платы работников учреждений (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера) установлен на территории Кемеровской области в кратности от 1 до 5.</p> <p>Кроме того, в 1-м межотраслевом и 2-х отраслевых соглашениях, заключенных на федеральном уровне в 2021 году предусмотрено, что вышеуказанный предельный уровень соотношения не должен превышать 1 к 8. В 4-х заключенных в 2021 году региональных трехсторонних соглашениях отражены обязательства по проведению мониторинга установления предельного уровня вышеуказанного соотношения.</p> <p>Общероссийские профсоюзы и территориальные объединения организаций профсоюзов продолжают добиваться установления в соглашениях предельных уровней соотношений среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров организаций и среднемесячной заработной платы работников, а профсоюзная сторона РТК вести соответствующий мониторинг.</p>
2.16	<p>Проводить консультации: по формированию концептуальных подходов к исчислению и использованию минимального (восстановительного) потребительского бюджета, обеспечивающего нормальное воспроизводство рабочей силы.</p>	<p>В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1992 г. № 210 «О системе минимальных потребительских бюджетов населения Российской Федерации» Правительству Российской Федерации было поручено разработать минимальный потребительский бюджет, включающий в себя набор потребительских товаров и услуг, удовлетворяющих основные материальные и духовные потребности. Данный бюджет до сих пор не разработан.</p> <p>В 2011 году профсоюзная сторона РТК с участием научного сообщества разработала свою методику расчета минимального потребительского бюджета. По состоянию на 1 января 2023 года его величина составила 51 258 рублей.</p> <p>В 2022 году профсоюзная сторона РТК вела работу по существенному обновлению вышеуказанного минимального потребительского бюджета. В 2023 году профсоюзная сторона РТК планирует представить обновленную методику расчета данного бюджета для обсуждения с социальными партнерами.</p>
III. Развитие рынка труда и содействие занятости населения		
3.1.	<p>Стороны считают обеспечение населения Российской Федерации достойными рабочими местами одним из основных государственных приоритетов страны. С этой целью Стороны считают необходимым способствовать решению следующих задач:</p> <p>3.1.1. Обеспечение максимально возможной</p>	<p>Профсоюзной стороной РТК поддержан ряд внесенных Минтрудом России проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на обеспечение занятости населения и предотвращение возможных негативных тенденций на рынке труда, в том числе проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях организации предоставления государственных услуг в сфере занятости населения в 2022 году».</p> <p>При этом сторона РТК, представляющая общероссийские объединения профсоюзов,</p>

<p>и свободно избранной занятости граждан Российской Федерации, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> совершенствование системы прогнозирования спроса и предложения трудовых ресурсов на рынке труда на долгосрочную перспективу в региональном и профессионально-квалификационном разрезах; сохранение и создание новых рабочих мест; сдерживание и снижение негативных последствий массовых увольнений работников и резкого роста безработицы; обеспечение равного доступа граждан вне зависимости от места их проживания к активным программам на рынке труда; разработка новых направлений активной политики занятости населения и предложений по их финансовой обеспеченности; реализация мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, включая финансирование их из федерального и региональных бюджетов в необходимых объемах; совершенствование механизмов поддержки занятости населения при реструктуризации градообразующих предприятий, модернизации экономики моногородов и монопрофильных населенных пунктов. 	<p>предложила:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществлять финансирование государственных услуг в области содействия занятости населения из средств федерального бюджета; - установить бессрочное право работников, находящихся под риском увольнения, на получение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования; - установить право граждан на получение государственных услуг по содействию занятости независимо от их места жительства и субъекта Российской Федерации, в котором они находятся. <p>Предложения профсоюзной стороны РТК в части права работников, находящихся под риском увольнения, на профобучение и ДПО по направлению службы занятости, а также экстерриториального принципа оказания услуг в сфере занятости нашли отражение в проекте нового федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации», разработка и обсуждение которого проходили в 2022 году с участием социальных партнеров.</p> <p>В 2022 году за счет средств федерального бюджета был реализован ряд мер, направленных на поддержку занятости населения, включая субсидирование занятости и повышение трудовой мобильности, организацию профобучения и дополнительного профобразования отдельных категорий граждан, организацию общественных работ и временной занятости работников, находящихся под риском увольнения.</p> <p>Следует также отметить, что, вопреки негативным ожиданиям, ситуация на рынке труда во второй половине 2022 г. осталась стабильной. Уровень регистрируемой безработицы достиг в декабре 2022 г. 0,7%, а на одного безработного, зарегистрированного в службе занятости, приходилось более 3 вакансий. Положительная динамика на рынке труда позволила в полном объеме профинансировать расходы на реализацию мероприятий по содействию занятости населения.</p> <p>Вместе с тем, основным источником финансирования государственных услуг в области содействия занятости населения остаются региональные бюджеты, что создает неравные условия для занятости жителей различных регионов страны. Профсоюзная сторона РТК продолжает добиваться пересмотра принципов системы финансирования государственной политики в области занятости населения. По мнению профсоюзной стороны РТК, альтернативой действующему механизму может стать обязательное социальное страхование на случай безработицы. Соответствующие предложения были подготовлены и направлены в Минтруд России.</p>
3.1.2. Разработка и реализация мер, способ-	Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2021 г. № 3581-

ствующих расширению возможностей трудоустройства для молодежи, женщин, имеющих несовершеннолетних детей, лиц, испытывающих трудности в поиске работы, по следующим направлениям:

развитие практики стажировок учащихся и выпускников профессиональных образовательных организаций в целях получения опыта работы, а также их последующего трудоустройства на постоянные рабочие места;

содействие принятию мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами работы (учебы) и воспитания детей;

распространение лучшей практики реализации мероприятий по обеспечению занятости молодежи, женщин, имеющих несовершеннолетних детей;

разработка предложений по совершенствованию политики в сфере содействия занятости молодежи, женщин, имеющих несовершеннолетних детей;

разработка и реализация мер по содействию занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе лиц предпенсионного возраста;

повышение заинтересованности в содействии в трудоустройстве и поддержка занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

развитие и популяризация института наставничества;

создание условий, стимулирующих межрегиональную трудовую мобильность граждан Российской Федерации;

р утверждена Долгосрочная программа содействия занятости молодежи до 2030 года.

По инициативе профсоюзной стороны РТК информация о выполнении Плана мероприятий по реализации Долгосрочной программы содействия занятости молодежи до 2030 года была рассмотрена на заседании РТК.

На заседании рабочей группы РТК по развитию рынка труда и содействию занятости населения рассмотрена информация Росмолодежи о деятельности, направленной на развитие института наставничества и обеспечения гарантий в сфере труда и занятости молодежи, а также содействия трудоустройству молодых граждан, развития молодых специалистов.

ФНПР, являясь ответственным исполнителем по реализации п. 9 Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года «Совершенствование механизмов прохождения и организации производственной практики», направила в Минтруд России свои предложения в рамках подготовки доклада в Правительство Российской Федерации и Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по молодежной политике.

По мнению ФНПР, для эффективной организации практики за обучающимся на месте практики должен быть закреплен наставник – лицо, обладающее высоким уровнем профессионализма. Наставничество – это дополнительная нагрузка на сотрудников организаций, а значит, должны быть предусмотрены механизмы стимулирования наставников. На сегодняшний день понятие «наставник» юридически не закреплено, поэтому у работодателя могут возникнуть проблемы, например, при документальном оформлении взаимоотношений с обучающимся, учебным заведением, материальном поощрении наставников, расчетом производительности труда работников, которым поручено наставничество и т.д.

Предлагается законодательно закрепить нормы, связанные с организацией производственной практики и работы наставников в Трудовом Кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ), Налоговом кодексе Российской Федерации (далее – НК РФ), в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – 273-ФЗ), Федеральном законе от 30.12. 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – 489-ФЗ), Федеральном законе от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – 400-ФЗ).

1. Дополнить 273-ФЗ главой «Наставничество», введя понятие «наставник» с установлением его правового статуса.

Предусмотреть для работодателей, принимающих обучающихся на практику, дотации или налоговые льготы, средства от которых работодатель сможет целевым образом

формирование эффективной системы взаимодействия органов службы занятости с получателями государственных услуг в области содействия занятости населения (с гражданами и работодателями), включая повышение доступности и качества государственных услуг и обеспечение информированности граждан и работодателей о предоставляемых органами службы занятости государственных услугах, а также о наличии вакансий в различных субъектах Российской Федерации.

направлять на стимулирование наставников, в частности, дополнить ст. 255 НК РФ соответствующей формулировкой.

Дополнительным методом стимуляции наставников могут стать закрепленные в ТК РФ дополнительные гарантии. Например, дополнить гл.52 частью 52.2. «Особенности регулирования труда наставника», включив в нее, например, следующую норму: «расторжение трудового договора по инициативе работодателя с наставником не допускается, за исключением случаев ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем».

Дополнительным инструментом стимулирования наставников могут стать отдельные льготы и гарантии для них в коллективных договорах и соглашениях, которые целесообразно зафиксировать в ст. 41 и ст. 46 ТК РФ в структуре коллективного договора и соглашения.

Работа наставника может оплачиваться за счет средств работодателя, предусмотренных на подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров, в размере, установленном коллективным договором, соглашением. Такая норма сегодня есть в Законе Донецкой Народной Республики от 09.06.2015 № 50-ІНС «О занятости населения» (ст.29).

Альтернативным способом мотивации наставников может стать их трудоустройство по совместительству в учебное заведение, что потребует расширения штата в образовательных организациях и соответствующего бюджетирования их фонда оплаты труда.

2. Часть бюджетных мест в образовательных организациях, должны быть «целевыми» и соответствовать по количеству местам прохождения производственной практики в конкретных организациях. Посредническую функцию в этом процессе должны осуществлять органы службы занятости с заключением соответствующих договоров. Такая практика сегодня сложилась, например, в Белгородской области.

Соответствующие изменения целесообразно предусмотреть в Постановлении Правительства РФ от 15.10.2021 N 1750 (ред. от 31.12.2021) "Об утверждении Правил установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, а также по группам научных специальностей и (или) научным специальностям для обучения по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

3. Для обучающегося возможны 3 варианта оплаты ему производственной практики.

Первый вариант. Заключение работодателем с обучающимся срочного трудового договора, что позволит последнему получить практический опыт работы и оплату своего труда. В этом случае считаем целесообразным предусмотреть для таких обучающихся заключение срочных трудовых договоров в ст. 59 ТК РФ.

Второй вариант. Заключение работодателем с обучающимся на период производственной практики ученического договора, что потребует внесения в ст. 198 ТК РФ соответствующих правок.

Третий вариант. Обучающемуся, проходящему производственную практику назначается повышенная стипендия от учебного заведения или работодателя (такой вариант возможен на основании ч.7 ст.36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, а возможный источник средств – из дотации или налоговых льгот), что позволит сократить затраты, поскольку не потребует расходов на отчисление тарифов страховых взносов. Для этого целесообразно внести соответствующие поправки в ст. 255 НК РФ, отнеся данный вид выплат на расходы, уменьшающие налогооблагаемую базу.

4. Кроме того, дополнительно потребуются следующие поправки:

1) в Федеральный закон № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации" в части термина «молодой специалист» для того, чтобы после окончания образовательной организации молодые люди, прошедшие производственную практику, не теряли права на статус молодого специалиста;

2) в ч.7. ст.13 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» о возможности прохождения практической подготовки у индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), в том числе в крестьянских (фермерских) хозяйствах (далее – КФХ), которые являются одной из форм ИП без образования юридического лица, с целью расширения числа мест для прохождения производственной практики;

3) в ст.13 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» следующего содержания: «В случае прохождения практической подготовки в организации, осуществляющей деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, срок практической подготовки не может превышать шести месяцев. Запись о прохождении практической подготовки организация вносит в трудовую книжку (в сведения о трудовой деятельности)», а также в ст.12 Федерального закона "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ части 13 внести формулировку «период прохождения практической подготовки».

При этом в момент поступления на такие «целевые» места целесообразно предусмотреть

		<p>реть возможные ограничения по здоровью на будущем рабочем месте для того, чтобы принимать только абитуриентов, прошедших соответствующую медицинскую комиссию.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК продолжит добиваться учёта своих предложений, направленных в Минтруд России при реализации федеральными органами исполнительной власти Долгосрочной программы содействия занятости молодежи до 2030 года.</p>
	<p>3.1.3. Развитие системы профессиональных квалификаций, в том числе:</p> <p>модернизация системы профессионального образования, развитие его технологической базы; интеграция системы профессиональных квалификаций с системой профессионального образования и обучения, а также синхронизация понятийного аппарата, используемого в сфере образования, труда и в системе профессиональных квалификаций;</p> <p>разработка, актуализация и внедрение профессиональных стандартов;</p> <p>обеспечение взаимосвязи уровня квалификации работников и оплаты их труда;</p> <p>установление тождественности наименований должностей, профессий и специальностей, содержащихся в едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, наименованиям должностей, профессий и специальностей, содержащимся в профессиональных стандартах, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;</p> <p>развитие системы оценки квалификации работников, профессиональная деятельность которых связана в том числе с повышенными требованиями к надежности и безопасности выполнения работ, рисками причинения ущерба жизни и здоровью</p>	<p>По предложению профсоюзной стороны РТК было приостановлено внесение изменений в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и объектах ведения горных работ в подземных условиях», утвержденный приказом Минтруда России от 3 декабря 2013 г. № 707н, которые могли повлечь утрату права на получение пенсии на льготных основаниях для работников государственной противопожарной службы. В ходе дополнительных консультаций с участием представителей Минтруда России, ПФР, социальных партнеров профилейному совету по профквалификациям было предложено организовать доработку профстандарта в целях исключения нарушения прав работников при его применении.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК продолжит консультации по данному вопросу.</p> <p>Профсоюзной стороной РТК неоднократно обращалось внимание Минтруда России на отсутствие нормативного правового акта, определяющего порядок установления тождественности наименований должностей (профессий, специальностей), содержащихся в квалификационных справочниках, наименованиям должностей (профессий, специальностей), содержащимся в профессиональных стандартах, предусмотренного статьей 195.2 Трудового кодекса Российской Федерации.</p> <p>Сторона РТК, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, предлагает рассматривать вопрос о признании утратившими силу квалификационных характеристик, содержащихся в квалификационных справочниках, при условии разработки и принятия Правительством Российской Федерации с учетом мнения РТК нормативного правового акта, определяющего:</p> <p>а) порядок установления тождественности наименований должностей (профессий, специальностей), содержащихся в квалификационных справочниках, наименованиям должностей (профессий, специальностей), содержащимся в профессиональных стандартах;</p>

<p>граждан, с финансовой и общественной безопасностью, иными профессиональными рисками; финансовая и территориальная доступность оценки квалификации для работников;</p> <p>сохранение права работодателей на использование Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, а также Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих для установления требований к квалификации работников и системам оплаты труда в организациях, переход к профессиональным стандартам по мере их разработки и с учетом практики внедрения;</p> <p>развитие системы оценки текущего и перспективного спроса и предложения квалификаций на рынке труда;</p> <p>обеспечение участия объединений работодателей и объединений профсоюзов в подготовке и обсуждении проектов законодательных актов, нормативных правовых актов органов государственной власти, устанавливающих или изменяющих требования к лицам, претендующим на занятие профессиональной деятельностью, регулируемой специальными федеральными законами.</p>	<p>б) период для перехода к применению работодателями положений профессиональных стандартов в связи с признанием утратившими силу квалификационных характеристик, содержащихся в квалификационных справочниках, не менее 1 года;</p> <p>в) гарантии для работников при переходе к применению работодателями положений профессиональных стандартов в связи с признанием утратившими силу квалификационных характеристик, содержащихся в квалификационных справочниках:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внедрение и применение профессиональных стандартов не влечет изменение трудовой функции работника, снижение его квалификационного уровня, тарифной ставки оклада, компенсационных и стимулирующих выплат; - в случае, если по тождественным должностям (профессиям, специальностям) требования к квалификации работников, установленные профессиональным стандартом, выше, чем требования в квалификационных справочниках, переподготовка и повышение квалификации работников осуществляется за счет средств работодателей. <p>В декабре 2022 года профсоюзной стороной РТК в адрес Минтруда России направлен проект порядка установления тождественности наименований должностей (профессий, специальностей), содержащихся в квалификационных справочниках, наименованиям должностей (профессий, специальностей), содержащимся в профессиональных стандартах, подготовленный совместно с Национальным агентством развития квалификаций. Проект нормативного правового акта предусматривает реализацию указанных выше гарантий. Работа над проектом акта будет продолжена в 2023 году.</p> <p>Представители ФНПР принимали участие в работе консультативных органов Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям и Национального агентства развития квалификаций. В ходе указанной работы были подготовлены и направлены предложения по расширению участия профсоюзов в развитии национальной системы квалификаций, включая участие представителей профсоюзов в качестве наблюдателей при проведении профессионального экзамена. Предложения профсоюзов были учтены.</p>
<p>3.1.4. Осуществление мер, направленных на обеспечение непрерывного профессионального развития работников, профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом приоритетов развития экономики, в том числе:</p> <p>содействие развитию материально-</p>	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2022 г. № 387 утверждено Положение о проведении эксперимента по разработке, апробации и внедрению новой образовательной технологии конструирования образовательных программ среднего профессионального образования в рамках федерального проекта «Профессионалитет».</p> <p>На заседании рабочей группы РТК по развитию рынка труда и содействию занятости населения рассмотрен внесенный Министерством просвещения Российской Федерации</p>

<p>технической базы государственных и муниципальных образовательных организаций;</p> <p>стимулирование инвестиций бизнеса в систему профессионального образования.</p>	<p>проект паспорта федерального проекта «Профессионалитет».</p> <p>По итогам обсуждения принято решение обратить внимание Минпросвещения России, что проект документа по стратегической инициативе «Профессионалитет» не рассматривался в рамках РТК в нарушение статьи 35.1 ТК РФ.</p> <p>По инициативе профсоюзной стороны РТК проведены консультации с Минпросвещения России по вопросам, возникшим в ходе рассмотрения проекта паспорта федерального проекта «Профессионалитет». По итогам проведенных консультаций было организовано включение в состав региональных наблюдательных советов - межведомственных органов, обеспечивающих координацию деятельности участников эксперимента в регионах, в том числе работу образовательно-производственных центров (кластеров), представителей территориальных объединений организаций профсоюзов.</p> <p>Информация о промежуточных итогах реализации федерального проекта «Профессионалитет» была рассмотрена на заседании рабочей группы РТК по развитию рынка труда и содействию занятости населения в ноябре 2022 года</p>
<p>3.1.5. Повышение эффективности использования иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах на основе принципа приоритетности трудоустройства граждан Российской Федерации, в том числе:</p> <p>проведение мониторинга численности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации;</p> <p>совершенствование механизмов привлечения иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности;</p> <p>повышение роли органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и социальных партнеров в регулировании численности иностранной рабочей силы;</p> <p>актуализация перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан - квалифицированных специалистов, на которых не распространяются квоты;</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК поддержала проект постановления Правительства Российской Федерации «О Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», которым утверждаются Правила функционирования ЕЦП «Работа в России».</p> <p>В целях обеспечения эффективности реализации и мониторинга реализации соглашений об организованном наборе иностранных работников, а также интеграции с национальными базами вакансий и резюме государств ЕАЭС и СНГ пунктом 29 Правил установлено, что органы государственной власти иностранного государства, действующие на основании международных договоров Российской Федерации, реализуют следующие функции и полномочия:</p> <p>а) размещают резюме граждан иностранного государства, участвующих в организованном наборе на основании международных договоров Российской Федерации;</p> <p>б) осуществляют поиск вакансий, размещенных российскими работодателями в порядке организованного набора.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК отметила необходимым дополнить перечень информации, содержащейся на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», данными о средней, медианной и модальной (чаще всего встречающейся) заработной плате по вакансиям и по резюме соискателей в разрезе сфер деятельности, профессий (должностей) и субъектов Российской Федерации.</p>

	<p>актуализация перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан - квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке;</p> <p>установление допустимых долей иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в отдельных видах экономической деятельности;</p> <p>определение потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в порядке, требующем получения визы и квоты на оформление разрешений на работу и приглашений на въезд в целях осуществления трудовой деятельности;</p> <p>развитие информационно-аналитической системы "Общероссийская база вакансий "Работа в России" с целью обеспечения эффективности реализации и мониторинга реализации соглашений об организованном наборе иностранных работников, а также интеграции с национальными базами вакансий и резюме государств ЕАЭС и СНГ;</p> <p>мониторинг оказания государственных услуг в сфере миграции работодателям и иностранным гражданам.</p>	<p>В июле 2022 года РТК рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2023 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» (утвержден 03.10.2022 № 1751). Постановлением установлены отдельные условия по различным отраслям экономической деятельности на территориях и в субъектах Российской Федерации: Астраханской области, Волгоградской области, Удмуртской Республики и Приморского края, Республики Бурятия, Республики Дагестан, Краснодарского края, Амурской области и г. Москвы, Рязанской области.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК отметила положительную практику учета мнений региональных трехсторонних комиссий субъектов Российской Федерации при формировании доли иностранных работников на 2023 год. Минтруду России предложено проработать вопрос о предлагаемых параметрах допустимой доли иностранных работников в Краснодарском крае, Приморском крае и Удмуртии, имея в виду предоставление дополнительных и расширенных обоснований запрета в определенных видах деятельности привлечения иностранных работников.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК продолжит в 2023 г. участвовать в разработке и обсуждении мер регулирования допуска иностранных работников на российский рынок труда, в том числе определении потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы. Вместе с тем, в 2022 г. на заседании рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения РТК был рассмотрен и поддержан проект федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства». В случае принятия указанного законопроекта в дальнейшем будет действовать иной механизм регулирования привлечения иностранной рабочей силы. Региональные органы власти с учетом мнения трехсторонних комиссий смогут направлять Правительству РФ предложения по применению на региональном уровне мер регулирования допуска иностранных граждан к российскому рынку труда, включая запрет на использование труда мигрантов в отдельных отраслях, территориях или организациях</p>
	<p>3.1.6. Разработка мер по сокращению масштабов неформальной и нелегальной занятости.</p>	<p>Во исполнение пункта 6 Плана мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений на 2022 - 2024 годы ФНПР подготовлены и направлены в Минтруд России предложения по новым мерам, влияющим на снижение уровня теневой занятости:</p>

		<p>1) предусмотреть в Плане разработку и внесение изменений в постановление № 336 в целях осуществления мероприятий федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в части требований к оформлению трудовых отношений;</p> <p>2) создать упрощенный механизм реализации положений трудового законодательства по признанию (легализации) трудовых отношений на основании фактического допущения работника к работе, когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен (на основе уведомления, направляемого занятым в инспекцию труда, ФНС и ПФР в электронном виде);</p> <p>3) рассмотреть вопрос о введении нового вида обязательного социального страхования полной или частичной утраты заработка, в том числе по причине безработицы, задолженности по зарплате, неполной занятости, что повысит заинтересованность граждан в легализации трудовых отношений.</p> <p>Кроме того, ФНПР были подготовлены уточнения в проект методики оценки численности граждан в теневой занятости, разработанный Минтрудом России, которые были полностью учтены.</p> <p>На заседании Рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения в октябре 2022 г. рассмотрен вопрос о ходе реализации Плана мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений на 2022-2024 годы. По итогам обсуждения принято решение о необходимости актуализации указанного плана.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК будет добиваться реализации вышеуказанных предложений в рамках исполнения Плана мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений на 2022-2024 годы</p>
	<p>3.1.7. Обеспечение профессиональной и территориальной мобильности безработных граждан за счет средств федерального бюджета.</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК поддержала подготовленный Минтрудом России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 г. № 161 «Об утверждении Правил включения субъектов Российской Федерации в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным».</p> <p>При этом в ходе обсуждения проекта на заседании Рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения РТК профсоюзной стороной предложено Минтуду России рассматривать предложения об исключении региона из перечня субъектов РФ, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, при условии их одобрения трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отно-</p>

		шений соответствующих субъектов Российской Федерации.
	<p>3.1.8. Повышение престижа рабочих профессий, в том числе: проведение Всероссийского конкурса профессионального мастерства "Лучший по профессии"; проведение информационно-пропагандистских кампаний с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий, направленных на повышение престижа рабочих профессий.</p>	<p>Общероссийские профсоюзы и территориальные объединения организаций профсоюзов на постоянной основе участвуют в подготовке и проведении Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии».</p>
	<p>3.1.9. Реализация возможности осуществления электронного кадрового документооборота для всех заинтересованных работодателей.</p>	<p>На заседании рабочей группы по развитию социального партнерства и координации действий Сторон Соглашения сторонами Комиссии одобрен проект приказа Минтруда России «Об утверждении единых требований к составу и форматам документов, связанных с работой, оформляемых в электронном виде без дублирования на бумажном носителе».</p>
	<p>3.1.10. Развитие кадрового потенциала и совершенствование механизмов привлечения в отрасли специалистов высокого уровня квалификации, развитие их профессиональной мобильности.</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК поддержала подготовленный Минтрудом России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 362», предусматривающий компенсацию затрат работодателя на выплату заработной платы работникам, которые переезжают из другого региона для трудоустройства в организации оборонно-промышленного комплекса.</p>
3.2.	<p>В целях совершенствования системы информации о рынке труда Стороны будут содействовать осуществлению следующих мер, в том числе: проведение мониторинга ситуации на рынке труда Российской Федерации в целом, субъектов Российской Федерации и моногородов; проведение мониторинга высвобождения работников организаций в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников организаций по субъектам Российской Федерации; проведение мониторинга и оценка качества и доступности государственных услуг в области со-</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК ежемесячно проводила мониторинг ситуации на рынке труда в разрезе субъектов Российской Федерации (далее – профсоюзный мониторинг) и представляла его результаты на заседания РТК. По оценке профсоюзных экспертов, за 2022 год получена информация более чем из 1800 организаций. В итоговые отчёты по профсоюзному мониторингу за отчётный период, подготовленные Департаментом социально-трудовых отношений и социального партнёрства Аппарата ФНПР к заседаниям Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, включена информация о сложной социально-экономической ситуации по 886 организациям (предприятиям) и филиалам организаций (предприятий). Организации и их филиалы, о которых имеются сведения в профсоюзном мониторинге за отчётный период, расположены в 64 субъектах Российской Федерации и относятся к 110 видам экономической деятельности. Большинство наблюдаемых организаций — с</p>

действия занятости населения;

проведение мониторинга и оценка качества и доступности профессионального образования;

повышение качества и достоверности, расширение доступности официальной статистической информации и ведомственных мониторингов по вопросам движения рабочих мест, занятости и безработицы, качества рабочей силы, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, условий труда на рабочих местах;

развитие информационно-аналитической системы "Общероссийская база вакансий "Работа в России" с целью обеспечения эффективности взаимодействия в электронном виде органов службы занятости с работодателями и гражданами, ищущими работу;

повышение качества взаимодействия граждан и работодателей в целях содействия занятости, в том числе в электронном виде, с использованием информационно-аналитической системы "Общероссийская база вакансий "Работа в России".

полным или частичным государственным участием.

В 41,5 процентах случаев проблемы в одной и той же организации в отчётный период фиксируются на протяжении двух месяцев и более. Такие организации повторно отражаются в отчётах по мониторингу с целью принятия по ним необходимых действий со стороны Государственной инспекции труда на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации, межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации.

В мониторинге сообщены сведения о 184,8 тыс. работников, которых коснулись кризисные явления на рынке труда: увольнение, просроченная задолженность по заработной плате, распространение режима неполного рабочего времени, другие случаи нарушения социально-трудовых прав.

Высвобождение работников отмечается в 33,3 процентах случаев. За отчётный период поступила информация о состоявшемся или планируемом высвобождении более 31,2 тыс. работников в 386 организациях.

Из них приблизительно в 56 процентах случаев среди причин состоявшегося или планируемого увольнения работников присутствует сокращение численности (штата) организации (предприятия), а данные об увольнении по соглашению сторон за отчётный период практически отсутствуют.

Просроченная задолженность по заработной плате отмечается в 32,4 процентах случаев. За отчётный период сообщено о просроченной задолженности в размере не менее 3,06 млрд. руб. по заработной плате в 204 организациях.

Следует, однако, отметить, что данная цифра не включает организации, объём задолженности по которым за отчётный период не превысил порогового значения в 1 млн. руб. Задолженность, включая организации второго типа, по оценкам, в отчётном периоде составила на 20-30% больше указанного объёма.

Не по всем организациям предоставлены данные о численности работников, перед которыми имеется просроченная задолженность по заработной плате. Таковых 170 единиц. Численность работников на них за отчётный период составляла около 37,0 тыс. человек (то есть примерно по 217 чел. на одну организацию).

По 34 организациям (предприятиям) присутствует информация о длительности задолженности по заработной плате перед работниками. Средняя длительность просроченной задолженности по заработной плате в организациях (предприятиях), по которым имеются данные о длительности просроченной задолженности, составляет 56,0 мес.

В 74 процентах случаев длительность задолженности превышает 12 мес. Минимальный срок задолженности — 1 мес., максимальный — 132 мес.

		<p>Введение режима неполного рабочего времени отмечается в 39,4 процентах случаев. Среди таких предприятий и организаций, сообщивших о нестандартном режиме работы, он характеризуется:</p> <ul style="list-style-type: none"> простоем работников, который фиксируется в 53 процентах случаев. В мониторинге присутствуют данные о простое не менее чем 50,6 тыс. чел.; неполной рабочей неделей, которая фиксируется в 28 процентах случаев. В мониторинге присутствуют данные о том, что в режиме неполной рабочей недели находится не менее чем 35,8 тыс. чел.; неполного рабочего дня, который фиксируется в 9 процентах случаев. В мониторинге присутствуют данные о том, что в режиме неполного рабочего дня находится не менее чем 1,0 тыс. чел. <p>В мониторинге так же присутствует информация о введении нестандартного режима работы без указания на его вид, смешанная информация (например, «определённое количество человек работают неполный рабочий день или неполную рабочую неделю») и другие.</p> <p>Общая численность работников, затронутых режимом неполного рабочего времени, составляет около 116,5 тыс. чел.</p> <p>В 16 процентах случаев введения режима неполного рабочего времени сообщается об оплате времени вынужденного простоя. Из них на выплаты в соответствии с ТК РФ в размере 2/3 средней заработной платы приходится 43 п.п.</p> <p>Об иных проблемах социально-трудового характера в организациях (предприятиях) сообщается в 30,4 процентах случаев.</p> <p>В 30 процентах случаев организации и предприятия сообщают о проходящем процессе банкротства, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> наблюдение — менее процента всех организаций и предприятий; внешнее управление — менее процента всех организаций и предприятий; конкурсное производство — 9 процентов всех организаций и предприятий; ликвидация — 4 процента всех организаций и предприятий; <p>доля прочих организаций и предприятий, где проводится процедура банкротства, однако для которых не сообщено о её стадии или внесении записи о ликвидации, составила 11 процентов.</p> <p>В качестве иных проблем социально-трудового характера в мониторинге также указывались реорганизация и (или) смена собственника организации (предприятия), зарегистрированных в менее чем одном проценте случаев.</p>
3.3.	Ежегодное рассмотрение Комиссией проекта	Профсоюзная сторона РТК не поддержала проект постановления Правительства

	<p>постановления Правительства Российской Федерации по вопросу установления минимальной и максимальной величины пособия по безработице в период разработки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной бюджетный период.</p>	<p>Российской Федерации «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2023 год», поскольку предусмотренные в нём размеры пособия по безработице ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России, что не способствует выполнению целевого показателя «снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года», характеризующего достижение национальной цели развития Российской Федерации «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».</p> <p>Профсоюзная сторона РТК предлагает установить минимальный размер пособия по безработице в величине прожиточного минимума трудоспособного населения, а максимальный размер пособия – в сумме среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК отметила, что предложения о размерах пособия по безработице на очередной финансовый год целесообразно рассматривать в рамках Комиссии до формирования параметров проекта федерального бюджета.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК будет добиваться повышения минимального размера пособия по безработице до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, а максимального размера пособия – до среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций.</p>
3.4.	<p>Стороны предлагают проводить консультации по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> обеспечение прав и гарантий в сфере труда трудящихся в нестандартных (незащищенных) формах занятости; разработка предложений по совершенствованию политики в сфере содействия занятости молодежи, родителей, имеющих несовершеннолетних детей и других категорий граждан; обеспечение достойного уровня жизни вынужденно безработных граждан с учетом их семейной нагрузки, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> установление пособия по безработице для всех безработных граждан, включая самозанятых, лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, и иных категорий трудящихся, не ниже вели- 	<p>В 2022 году ФНПР принимала участие в разработке и обсуждении проекта нового федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации», предполагающего:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определение правового статуса самозанятых, прав и обязанностей участников платформенной занятости; - выплату пособия по безработице для безработных граждан, ранее осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей или в качестве самозанятых, в зависимости от ранее произведенных ими налоговых отчислений; - установление максимальной величины пособия по безработице равной минимальному размеру оплаты труда, а минимальной величины пособия – 30 процентов минимального размера оплаты труда. <p>По инициативе ФНПР в законопроект были включены положения, предусматривающие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принцип защиты национального рынка труда при государственном регулировании занятости населения и в международном сотрудничестве в сфере занятости; - участие органов социального партнерства всех уровней в разработке и обсуждении проектов законодательных и нормативных правовых актов в сфере занятости населения;

чины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;

совершенствование системы пособий по безработице и материальной поддержки безработных граждан, ориентированной на временное возмещение утраченного заработка на период активного поиска работы;

концептуальные подходы, включая необходимые расчеты, к страхованию от безработицы, в том числе частичной (работа в режиме неполного рабочего времени, простой), по причинам, не зависящим от работников и работодателей;

совершенствование нормативной правовой базы в части предоставления рабочих мест молодежи, вышедшей на рынок труда;

нормативно-правое регулирование гибких форм организации рабочего времени, дистанционной и комбинированной работы, защита трудовых прав работников, выполняющих трудовые функции вне стационарного рабочего места.

- участие профсоюзов в разработке и реализации государственной политики занятости, государственных программ и мероприятий в сфере занятости, нормативных правовых актов в сфере занятости;

- системную работу по противодействию нелегальной занятости, функционирование региональных межведомственных комиссий по противодействию нелегальной занятости, участие в них профсоюзов.

В ходе обсуждения этих положений с Минтрудом России и стороной работодателей ФНПР предложено включить в законопроект права самозанятых и платформенных занятых:

- на вступление в профессиональный союз для защиты своих интересов, на занятие профсоюзной деятельностью и выход из профсоюза, на привлечение представителей профессионального союза в качестве участников при проведении переговоров, возникновении споров для защиты своих прав и интересов;

- на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, обязательное медицинское страхование.

Подготовленные ФНПР предложения к законопроекту предполагали также установление трудо-правовых гарантий для платформенных занятых:

- на вознаграждение не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, в случае, если он отработал не менее 160 часов за календарный месяц;

- условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;

- на отдых, включая ограничение продолжительности рабочего времени, предоставление и оплату ежедневного и междусменного отдыха, перерывов в течение рабочего дня для приема пищи, выходных (нерабочих) дней;

- на возмещение в соответствии с законодательством вреда здоровью, материального и морального ущерба, причиненного платформенному занятому оператором цифровой платформы, заказчиком и (или) третьими лицами в связи с выполнением им работ и (или) оказанием услуг;

- на обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, обязательные психиатрические освидетельствования, проводимые за счет средств операторов цифровых платформ.

Кроме того, ФНПР предлагалось предусмотреть в законопроекте:

		<p>- увеличение срока выплаты пособия по безработице до 12 месяцев для всех безработных;</p> <p>- установление размеров пособия по безработице в зависимости от стажа трудовой деятельности безработных граждан.</p> <p>В декабре 2022 года на рабочем совещании у Председателя фракции «Единая Россия» Д.А. Медведева было принято решение о внесении законопроекта в Госдуму в согласованной его части, а главы, регламентирующие самозанятость и платформенную занятость, решено доработать и внести позднее отдельными законопроектами.</p> <p>Работа над законопроектами, регламентирующими самозанятость и платформенную занятость, будет продолжена в 2023 году.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК продолжит работу над законопроектом «О занятости населения в Российской Федерации» в рамках рассмотрения на площадке Государственной Думы.</p> <p>ФНПР была подготовлена и направлена в Минтруд России концепция системы обязательного государственного социального страхования от полной или частичной утраты заработка.</p> <p>По мнению профсоюзов, система социального страхования от утраты заработка должна охватывать страховые риски утраты заработка в случае потери работы (безработицы), утраты заработка в случае возникновения задолженности работодателя по заработной плате, в том числе до возбуждения дела о несостоятельности (банкротстве), частичной утраты заработка в случае вынужденной работы в режиме неполного рабочего дня, нахождения в простое.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК продолжит работу по вопросу внедрения системы страхования от полной или частичной утраты заработка.</p>
IV. Социальное страхование, социальная защита, развитие отраслей социальной сферы		
4.1.	<p>Продолжить работу по развитию и повышению эффективности систем обязательного социального страхования на основе страховых принципов и осуществить в этих целях меры, направленные на:</p> <p>совершенствование системы обязательного социального страхования с учетом международного опыта, включая положения конвенций и рекомендаций МОТ, в том числе Конвенции МОТ № 102 "О</p>	<p>В 2022 году продолжилась работа с Правительством РФ и ГД ФС РФ, Комитетом Государственной Думы по труду социальной политике и делам ветеранов, РТК по вопросам развития и повышения эффективности систем обязательного социального страхования, с учетом международного опыта и рекомендаций МОТ, в том числе, включая положения Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».</p> <p>Профсоюзная сторона РТК приняла участие в вебинаре МОТ «Региональный запуск Доклада о социальной защите в мире в 2020-2022 годах и Регионального содоклада по странам Центральной и Восточной Европы, и центральной Азии» на котором обсуждались</p>

минимальных нормах социального обеспечения";

принятие решения о статусе внебюджетных социальных фондов, повышение роли социальных партнеров в управлении системами обязательного социального страхования;

продолжение политики повышения информационной открытости государственных социальных внебюджетных фондов;

недопущение использования средств систем обязательного социального страхования на цели, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, регулирующим конкретные виды обязательного социального страхования, и их перераспределения между бюджетами фондов на безвозвратной основе;

разграничение функций государственной социальной помощи и обязательного социального страхования.

основные тенденции, вызовы и приоритеты социальной защиты в странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии с точки зрения концепции жизненного цикла. Профсоюзы обменялись передовым опытом и обсудили общие проблемы систем социальной защиты. Материалы вебинара используются в работе членскими профсоюзными организациями.

ФНПР против преференций уплаты страховых взносов отдельным категориям застрахованных, которым с 2011 года предоставляются пониженные страховые тарифы по уплате во внебюджетные фонды. Эффективность предоставления таких льгот не представлена, при этом такой подход дестабилизирует всю систему социального страхования.

Расширение перечня налогоплательщиков, имеющих право применять указанные пониженные тарифы, не позволит им сформировать свои пенсионные права самостоятельно.

Профсоюзная сторона РТК считает, что льготные категории по уплате страховых взносов нужно выделять в подсистемы с особым режимом страхования, выгодным как застрахованным, так и системе обязательного социального страхования.

При рассмотрении в 2022 году проекта ФЗ «О внесении изменений в часть вторую НК РФ о налоговых льготах для организаций, зарегистрированных на территории Курильских островов» профсоюзной стороной было отмечено, что на компенсацию выпадающих доходов бюджета ПФР потребуются дополнительные расходы за счет средств федерального бюджета и в настоящее время объем соответствующих затрат определить не представляется возможным ввиду того, что такая льгота планируется к предоставлению только вновь зарегистрированным организациям с 1 января 2023 года на территории Курильских островов.

При рассмотрении в 2022 году проекта ФЗ «О внесении изменений в статью 427 части второй НК РФ» по инициативе профсоюзов в решении РТК (протокол РТК от 29.04.22) было предложено Минэкономразвития России совместно с Минтрудом России, Минфином России и Минвостокразвития России рассмотреть вопрос об эффективности действующего порядка применения льгот по уплате страховых взносов, предусмотренных для резидентов ТОР. До сих пор материалы не представлены. Работа продолжается.

Достаточно большая работа в течение 2022 года была проведена с социальными партнерами в рамках РТК, где подробно разбирали все нормы закона, предусматривающие объединение двух фондов ПФР и ФСС РФ. Профсоюзы участвовали на всех этапах обсуждения концепции законопроекта о Социальном фонде России (принят в июле – Федеральный закон № 236-ФЗ от 14.07.2022г. «О Фонде пенсионного и социального страхова-

ния Российской Федерации»), в котором не учтены договоренности сторон: исключен Наблюдательный совет Фонда; исключено создание социальных комиссий на предприятиях на локальном уровне; сокращено представительство профсоюзов в Правлении Фонда с 8 до 6 человек. Профсоюзной стороной по итогам заседания рабочих групп РТК были направлены письма с предложениями и замечаниями:

- членам Общественного совета Минтруда и социальной защиты РФ по вопросу «Об итогах доработки проектов федеральных законов в связи с созданием социального фонда Российской Федерации и введением «единого тарифа» страховых взносов, в секретариат РТК и координатору межфракционной рабочей группы «Солидарность» по взаимодействию с профдвижением и РТК в ГД ФС РФ.

Многие наши предложения нашли отражение в действующей редакции, но есть предложения, на которые пока ждем ответа.

Профсоюзная сторона РТК направила свои замечания и предложения к принятому федеральному закону в секретариат РТК.

По мнению Профсоюзной стороны РТК в заключительном варианте законопроекта не учтены предложения, направленные на повышение прозрачности и обоснованности формирования бюджета Фонда и требующие изменения существующих подходов в оценке прогнозных поступлений в бюджет.

Профсоюзная сторона РТК добивается установления дополнительных требований к бюджетному процессу путем включения в состав основных показателей для формирования доходной части бюджета фактических данных по численности работников, ее категориальному составу, ФЗП и заработной плате по каждой категории. Без решения этой задачи сохраняются риски перенаправления государством страховых источников на иные нестраховые цели; определения условий и порядка формирования резервов Фонда по каждому виду обязательного социального страхования; обязательности проведения независимой актуарной оценки. Работа продолжается.

Законопроектами «О внесении изменений в статьи 1661 и 2361 Бюджетного кодекса РФ» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» вносятся изменения в БК РФ, предусматривающие закрепление за Федеральным казначейством полномочий по размещению средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступивших в течение финансового года в ПФР, и резерва по обязательному пенсионному страхованию ПФР в порядке, аналогичном установленному БК РФ для размещения резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев.

По инициативе профсоюзной стороны РТК было предложено оценить эффектив-

ность принимаемых мер. Минтруду России и Минфину России Профсоюзной стороной РТК предложено провести консультации с социальными партнерами по вопросу определения критериев эффективности управления средствами страховых взносов на финансирование накопительной пенсии и резерва по обязательному пенсионному страхованию Федеральным казначейством, а также о целесообразности ежегодного рассмотрения вопроса эффективности управления средствами страховых взносов на финансирование накопительной пенсии и резерва по обязательному пенсионному страхованию Федеральным казначейством на заседаниях рабочих групп Комиссии при рассмотрении отчетов об исполнении бюджета фонда.

Работа будет продолжена.

При рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и признании утратившим силу Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» на заседании РГ РТК по инициативе профсоюзной стороны РТК было предложено Минтруду России направить в секретариат для рассмотрения на РТК разрабатываемый проект постановления Правительства РФ "Об утверждении порядка учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи в целях принятия решения о предоставлении государственной социальной помощи».

Профсоюзная сторона РТК при рассмотрении проекта постановления Правительства РФ «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, а также утверждении коэффициента дополнительного увеличения (индексации) стоимости одного пенсионного коэффициента, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, отдельных видов пенсий и социальной доплаты к пенсии» (18.05.22), в протоколе РТК отметила необходимость решения вопроса по обеспечению индексации пенсий работающих пенсионеров. Работа продолжается.

По проекту постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о правлении Фонда пенсионного и социального страхования РФ» (РГ РТК 9.11.22.)

Не все предложения профсоюзной стороны РТК, которые рассматривались при обсуждении законопроекта о социальном фонде, были учтены или учтены частично:

Профсоюзная сторона РТК считает, что в положении о Правлении Фонда пенсионного и социального страхования РФ создание резервов предусмотрено, но частично, нет нормативов по объему резервов, порядку их формирования и использования. Правовые пробелы не позволяют признать эту норму функциональной и достаточной. Поэтому реко-

		<p>мендовала вновь созданному Правлению Фонда пенсионного и социального страхования РФ поставить вопрос о формировании резерва по каждому виду страхования (протокол РТК от 23.12.22).</p> <p>Правление Фонда пенсионного и социального страхования РФ осуществляет контроль проведения актуарной оценки и осуществлением внутреннего финансового аудита деятельности Фонда. Для объективной оценки деятельности Фонда и обеспечения финансовой устойчивости системы ОСС Профсоюзной стороной РТК предложено дополнительно ввести обязательность и регулярность проведения независимой актуарной оценки деятельности Фонда. Работа продолжается.</p>
4.2.	<p>Рассматривать в Комиссии по рассмотрению социально-трудовых отношений до рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и плановый период, проекты федеральных законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также проект федерального закона о страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на очередной финансовый год и плановый период.</p>	<p>Представители профсоюзной стороны РТК в течение 2022 года регулярно принимали участие в заседаниях рабочей группы Комиссии по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы РТК по вопросам о проектах федеральных законов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - О проекте федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда РФ за 2021 год». <p>Вопрос о перспективах реализации долгосрочной Стратегии развития пенсионной системы до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р, до сих пор не рассмотрен на заседании рабочей группы Комиссии по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы. Профсоюзной стороной комиссии при обсуждении было предложено рассмотреть этот вопрос на РТК.</p> <p>О проекте федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2021 год.</p> <p>Профсоюзная сторона обратила внимание на продолжающуюся практику погашения без последующего возмещения дефицита финансирования расходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством из доходов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а именно с привлечением остатков средств на 1 января 2021 года и резерва по данному виду страхования, по поводу чего Профсоюзами неоднократно высказывались возражения.</p> <p>О проекте федерального закона «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2021 год».</p> <p>Из-за слабой реалистичности социально-экономического прогноза достоверность представленных бюджетных проектировок вызывает сомнения (протокол РГ РТК № 11 от</p>

02 июня 2022 г.)

По итогам рассмотрения федерального закона «О проектах основных характеристик бюджетов внебюджетных фондов (ПФР и ФСС РФ) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (протокол от 24.06.22) профсоюзной стороной были направлены в секретариат предложения и замечания:

- проекты основных характеристик внебюджетных фондов подготовлены без учета планируемого объединения ПФР и ФСС РФ, что в дальнейшем может привести к существенной корректировке исходных параметров;

- при формировании доходов бюджета не предусмотрено финансирование индексации пенсий работающим пенсионерам;

- до сих пор социальным партнерам не представлена методика расчета стоимости одного пенсионного коэффициента (ПК) и проверить достоверность ее первоначального определения не представляется возможным. Минтруду России было предложено направить в секретариат Комиссии информацию о методике расчета пенсионных баллов для рассмотрения ее на заседании рабочей группы Комиссии (п.2 Протокола №11 от 02.06.2022г);

- в проекте основных характеристик бюджета ФСС РФ образуется дефицит в части средств страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, покрытие которого предусматривается за счет использования остатка средств по ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Профсоюзная сторона неоднократно указывала на недопустимость перекрестного финансирования и погашения дефицита средств одного бюджета за счет средств другого, и считает целесообразным при дефиците средств страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством на 2024 и 2025 годы использовать трансферт из федерального бюджета;

- на заседании РГ РТК от 2 июня 2022 года в материалах ФСС РФ представлен расчет средств федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с использованием пониженных тарифов страховых взносов для законодательно установленных категорий плательщиков. Профсоюзная сторона предлагает ФСС РФ представить данные по расчету показателей базы по начислению страховых взносов по льготным категориям плательщиков.

О проекте федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

По итогам рассмотрения на заседании РТК (протоколом № 8 от 23.09.22) профсоюзная сторона Комиссии, направила в секретариат РТК предложения и замечания к законопроекту:

		<p>- о законодательном выведении накопительного компонента из системы обязательного пенсионного страхования, а также об отчислении в негосударственные пенсионные фонды (НПФ) исключительно на добровольной основе. По инициативе профсоюзной стороны было направлено письмо Председателю комитета ГД по труду, соц.политике и делам ветеранов Нилову Я.Е. До сегодняшнего дня вопрос о выведении не решен, формы, и механизмы добровольного участия не отрегулированы. Работа продолжается.</p> <p>- о восстановлении ежегодной индексации пенсий работающим пенсионерам. Бюджет Фонда не предусматривает этого, и при этом сделать перерасчет страховой пенсии по старости работающим пенсионерам, исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента. К сожалению, ни один из законопроектов, внесенных депутатами ГД, пока не одобрен, Правительство РФ своих вариантов не предлагало;</p> <p>-вопрос повышения предельной базы для исчисления страховых взносов с социальными партнерами не обсуждался и был вынесен на заседание РТК по регулированию социально-трудовых отношений после одобрения Правительством РФ. Профсоюзная сторона Комиссии, выражает опасение, что резкое увеличение предельной величины базы для исчисления страховых взносов снизит страховую часть заработной платы и может ухудшить их материальное положение;</p> <p>- профсоюзы постоянно поднимают вопрос о необходимости использования точных сведений о численности застрахованных лиц, как при формировании бюджетов, так и при подготовке отчетов об их исполнении. Отсутствие реальной численности застрахованных препятствует объективной оценке поступления страховых взносов при введении новых или упорядочивании действующих норм обязательного социального страхования. Профсоюзная сторона РТК направила письмо заместителю Председателя Правительства РФ Голиковой Т.А.. Работа Профсторон РТК по данному вопросу будет продолжена.</p>
4.3.	<p>В области обязательного пенсионного страхования осуществлять меры, направленные на:</p> <p>дальнейшее развитие системы обязательного пенсионного страхования с учетом реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р;</p> <p>модернизацию системы досрочных пенсий, в том числе за счет развития механизмов финансово-</p>	<p>В течение 2022 года профсоюзы последовательно продолжали отстаивать свою позицию о необходимости индексации страховых пенсий работающим пенсионерам и перерасчете страховой пенсии по старости, исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента.</p> <p>Учитывая социальную значимость вопроса индексации ФНПР, направила письмо в адрес Председателя комитета ГД по труду, социальной политике и делам ветеранов в поддержку законопроектов о восстановлении индексации пенсий работающим пенсионерам и об индивидуальном пенсионном коэффициенте. Работа продолжается.</p> <p>При рассмотрении проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда РФ за 2021 год» профсоюзной стороной РТК было предложено рассмотреть</p>

го и иного стимулирования работодателей к созданию программ досрочного негосударственного пенсионного обеспечения;

реализацию мер, предусматривающих совершенствование процесса назначения и выплаты пенсий и социальных доплат к пенсии в целях создания для граждан удобных условий реализации права на пенсионное обеспечение и социальную помощь;

совершенствование порядка формирования пенсионных прав граждан в системе обязательного пенсионного страхования, включая:

обеспечение принципа равенства прав застрахованных граждан;

обеспечение коэффициента замещения заработка по обязательному пенсионному страхованию на уровне не ниже рекомендуемого международными нормами;

разработку подходов, подготовку предложений и согласование позиций социальных партнеров по вопросам обязательного пенсионного страхования для отдельных видов организаций, отдельных профессий и самозанятых.

вопрос о перспективах реализации долгосрочной Стратегии развития пенсионной системы до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р, на заседании рабочей группы Комиссии по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы.

По итогам заседания РТК (протокол от 24.06.22) проекта основных характеристик бюджетов внебюджетных фондов (ПФР и ФСС РФ) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» профсоюзной стороной были отмечено, что при формировании доходов бюджета не предусмотрено финансирование индексации пенсий работающим пенсионерам; до сих пор социальным партнерам не представлена методика расчета стоимости одного пенсионного коэффициента (ПК) и проверить достоверность ее первоначального определения не представляется возможным. По итогам заседания рабочей группы РТК по регулированию социально-трудовых отношений было предложено Минтруду России направить в секретариат Комиссии информацию о методике расчета пенсионных баллов для рассмотрения ее на заседании рабочей группы Комиссии (п.2 Протокола №11 от 02.06.2022г).

По мнению Профсоюзной стороны РТК в проекте основных характеристик бюджета ФСС РФ на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 годов образуется дефицит в части средств страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством на 2024 и 2025 годы, покрытие которого предусматривается за счет использования остатка средств по ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Профсоюзная сторона неоднократно указывала на недопустимость перекрестного финансирования и погашения дефицита средств одного бюджета за счет средств другого, и считает целесообразным при дефиците средств страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством на 2024 и 2025 годы использовать трансферт из федерального бюджета.

На заседании РГ РТК от 2 июня 2022 года в материалах ФСС РФ представлен расчет средств федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с использованием пониженных тарифов страховых взносов для законодательно установленных категорий плательщиков. Профсоюзная сторона предлагает ФСС РФ представить данные по расчету показателей базы по начислению страховых взносов по льготным категориям плательщиков.

Вопрос повышения предельной базы для исчисления страховых взносов с социальными партнерами не обсуждался и был вынесен на заседание РТК по регулированию социально-трудовых отношений после одобрения Правительством РФ. Профсоюзная сторона РТК, выразила опасение, что резкое увеличение предельной величины базы для исчисле-

		<p>ния страховых взносов снизит страховую часть заработной платы и может ухудшить их материальное положение. До сегодняшнего дня вопросы не решены, Профсоюзная сторона РТК продолжает работу по отстаиванию своей позиции.</p>
4.4.	<p>В области обязательного социального страхования осуществлять меры, направленные на:</p> <ul style="list-style-type: none"> совершенствование порядка выплаты гражданам гарантированных видов страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию; совершенствование системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части изменения подходов к профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; развитие центров реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации. 	<p>Профсоюзной стороной РТК был поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» - новую модель добровольного социального страхования на случай временной нетрудоспособности». Предлагаемый вариант позволяет охватить добровольным страхованием и самозанятых граждан.</p>
4.5.	<p>В области обязательного медицинского страхования и системы здравоохранения осуществлять меры, направленные на:</p> <ul style="list-style-type: none"> соблюдение государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи, сохранение и укрепление здоровья населения на основе подготовки предложений: по совершенствованию системы первичной медицинской помощи; по совершенствованию мероприятий Всероссийской диспансеризации населения; по расширению участия страховых представителей системы ОМС в защите интересов застрахованных лиц по вопросам их качественного и квалифицированного медицинского обслуживания; совершенствование системы анализа заболеваемости в целях определения эффективных мер профилактики и снижения трудопотерь работающих. 	<p>Профсоюзы приняли участие в Глобальном форуме МОТ по восстановлению, ориентированному на человека, где лидеры профсоюзов, работодателей и работников со всего мира, обсудили конкретные действия и усилить реакцию международного сообщества на кризис COVID-19. Материалы форума используются в работе профсоюзных организаций.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК направила письма:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по вопросу возможности увеличения финансирования бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2023 год – работа по данному вопросу продолжается; - в Минздрав России по вопросу возобновления льготного порядка исчисления периодов работы, дающих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости медицинским работникам, работающим с пациентами с COVID-19, по ранее принятому Постановлению Правительства РФ № 1191. Постановление закрепляет для соответствующих категорий медицинских работников применение более льготных условий досрочного пенсионного обеспечения при определении права на пенсию. Замечания и предложения Профсоюзной стороны РТК были учтены.

4.6.	<p>Развивать различные добровольные системы социального страхования с учетом поддержания баланса интересов работников, работодателей и государства и осуществлять меры, направленные на:</p> <ul style="list-style-type: none"> содействие развитию добровольного пенсионного страхования и распространению успешного корпоративного опыта в этой сфере; разработку и реализацию мер по стимулированию развития добровольного медицинского страхования. 	<p>В 2022 году ФНПР велась активная работа по вопросам формирования пенсионных прав, необходимости законодательного выведения накопительного компонента из системы ОПС, важности соблюдения принципа добровольности при отчислении взносов в негосударственные пенсионные фонды и защиты пенсионных накоплений граждан.</p> <p>По вопросу обсуждения подходов по определению перспектив совершенствования добровольного пенсионного страхования и законодательного выведения накопительного компонента их системы ОПС в добровольную схему без ущерба для сформированных прав работников было направлено письмо председателю Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов Нилову Я.Е. о рассмотрении проекта Федерального закона № 221965-8 «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2023 год».</p> <p>Представители профсоюзной стороны приняли участие в заседании рабочей группы Комиссии по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы, на которой были рассмотрены следующие законопроекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о проекте федерального закона № 136059-8 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»; - о проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 2¹ Федерального закона «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». <p>Профсоюзной стороной было отмечено, что, у большинства работающих граждан уровня их заработной платы недостаточно для отчислений в негосударственные пенсионные фонды для формирования сколько-нибудь значимых пенсионных прав и дополнительные отчисления в НПФ должны быть только на добровольной основе, а возможные льготы работодателям должны быть выделены из обязательного страхования в отдельные подсистемы. Профсоюзная сторона РТК продолжает работу по отстаиванию своей позиции.</p>
4.7.	<p>Осуществлять меры в области социальной защиты и социального обслуживания:</p> <ul style="list-style-type: none"> совершенствовать механизмы предоставления государственных услуг, в том числе за счет беззаявительного (проактивного) оказания мер социальной защиты, предоставляемых гражданам в случае возникновения у них прав на их получение; содействовать повышению доступности и ка- 	<p>Представители профсоюзной стороны приняли участие в заседании рабочей группы Комиссии по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы, на которой были рассмотрены следующие законопроекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о проекте постановления Правительства Российской Федерации «О государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере». <p>Материалы заседания были разосланы в членские организации для использования в работе.</p>

	<p>чества социальных услуг; содействовать развитию системы социального обслуживания; содействовать расширению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере; совершенствовать методику установления величины прожиточного минимума (включая трудоспособное население) с целью надлежащего обеспечения социальных гарантий трудящихся.</p>	
4.8.	<p>Содействовать распространению опыта реализации корпоративных социальных программ предприятий и организаций, создаваемых в интересах работников:</p> <ul style="list-style-type: none"> по организации доступной сети общественного питания, в том числе горячего и диетического; по развитию общедоступных учреждений, клубов и спортивных залов, массового спорта, занятий физической культурой, по участию в культурно-досуговых мероприятиях; по поддержке работающих родителей с детьми, лиц с семейными обязанностями; по профилактике социально значимых заболеваний, в том числе заболеваний, вызванных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции); по сохранению и укреплению здоровья, созданию условий для здорового образа жизни. 	<p>Профсоюзной стороной РТК и социальными партнерами строятся конструктивные взаимоотношения по вопросам пенсионного, медицинского, социального страхования, санаторно-курортного лечения, оздоровления работающих граждан и членов их семей, охране здоровья, материнства и детства, а также других вопросов социальной защиты.</p> <p>В сентябре 2022 года Профсоюзные организации приняли участие в заседании рабочей группы и жюри Всероссийского конкурса «Лучшие корпоративные и муниципальные программы общественного здоровья» на площадке Минздрава России. Всего для участия в конкурсе было подано 252 заявки, в том числе от профсоюзных организаций. Целью конкурса являлось содействие достижению целевого показателя «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», содействие увеличению продолжительности и качества жизни граждан Российской Федерации путем аккумуляирования, развитие и тиражирование лучших практик общественного здоровья, а также вовлечение в программы развития здоровья большего количества участников. Были выбраны победители в номинациях: «Лучшая корпоративная программа укрепления здоровья», «Лучшая муниципальная программа укрепления Общественного здоровья» и «Здоровый моногород». По итогу конкурса Министерство здравоохранения Российской Федерации планирует выпустить сборник лучших практик общественного здоровья (корпоративных и муниципальных) и рекомендаций по их внедрению.</p> <p>Профсоюзными организациями регулярно проводятся Спартакиады, велосипедные и автопробеги, спортивные праздники в регионах. Профсоюзы приняли участие в региональном старте Всероссийской массовой лыжной гонке «Лыжня России-2022».</p> <p>В 2022 году состоялось заседание организационного комитета ФНПР по развитию и популяризации массовых видов спорта. Члены Оргкомитета рассмотрели вопросы, связан-</p>

ные с организацией и проведением в 2022 году ряда общероссийских спортивных и физкультурных мероприятий с участием членских организаций профсоюзов. Члены Оргкомитета рассмотрели вопрос о создании Всероссийского физкультурно-спортивного общества профсоюзов, как единой организации, занимающейся координацией и развитием работы профсоюзных организаций в области спорта и физической культуры на системной основе.

Профсоюзные организации приняли во Всероссийской акции «10 тысяч шагов к жизни», проходившей во всех субъектах РФ и организованная Общероссийской общественной организацией «Лига здоровья нации», Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, Общенациональной Ассоциацией территориального общественного самоуправления при поддержке Минспорта России и Минздрава России.

В 2022 году состоялся профсоюзный любительский велопробег «100 километров – Потому что мы Вместе». Более ста любителей велоспорта, представляющих самые разные регионы России, покорили стокилометровую дистанцию.

В целях сохранения и укрепления здоровья работающих профсоюзные организации приняли активное участие в соревнованиях по фоновой ходьбе среди организаций и членов профсоюзов в командном зачете, при поддержке Министерства спорта Российской Федерации, реализующего программу повышения физической активности «Человек идущий».

Профсоюзная сторона комиссии направила письма в Минтруд России по вопросу предоставления предложений по реализации пункта 5 Плана мероприятий по реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года в рамках VII Всероссийской недели охраны труда – 2022 и письмо по вопросу участия в работе по тестированию дистанционного учебного курса «Усиление программ по ВИЧ и СПИДу на рабочих местах».

Профсоюзная сторона РТК в рамках Всероссийской недели охраны труда в г. Сочи совместно с социальными партнерами обсуждали проблемы «Профилактика ВИЧ-инфекции в рамках трудовых коллективов».

В рамках сессии были заслушаны выступления Минздрава России – о Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года; Минтруда России о мероприятиях, проводимых с участием социальных партнеров по профилактике ВИЧ-инфекции в трудовых коллективах. Также были заслушаны доклады специалистов региональных Центров по профилактике и борьбе со СПИД из Ставропольского края и Волгоградской области о региональной специфике организации профилактической работы среди трудящихся. Несмотря на ограничения, вызванные пандемией новой коронавирусной инфекцией, профсоюзные организации

		<p>совместно с социальными партнерами продолжали информационно-просветительскую работу в онлайн формате. Кроме того на многих предприятиях было организовано добровольное и конфиденциальное консультирование и тестирование на ВИЧ-инфекцию на рабочих местах.</p> <p>В 2022 году планировалось продолжить совместный проект профсоюзов с Бюро МОТ в Москве по выпуску цикла телепередач по тематике «ВИЧ/СПИД и сфера труда». Однако 23.03.2022г. Административный совет МОТ принял Резолюцию о приостановке технического сотрудничества и помощи РФ, за исключением помощи в гуманитарных целях. Резолюция также предусматривает, что представители РФ не могут посещать технические совещания, конференции и семинары МОТ.</p> <p>При возобновлении технического сотрудничества МОТ с РФ, профсоюзы продолжит вышеуказанные инициативы.</p>
4.9.	<p>Способствовать организации безопасного и доступного отдыха и оздоровления детей, в том числе детей из районов Крайнего Севера, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> ежегодное проведение комплексного анализа итогов детской оздоровительной кампании; совершенствование мер государственной поддержки и инфраструктуры детского отдыха. 	<p>Совместно с социальными партнерами Профсоюзная сторона РТК на регулярной основе в течение 2022г. принимала участие в рамках РТК в обсуждении вопросов проведения детской летней оздоровительной кампании:</p> <p>Профсоюзные организации вели мониторинг подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2022 года. Полученная информация анализировалась и систематизировалась. Вопросы детского отдыха и оздоровления детей обсуждались на двух заседаниях Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям. Материалы Комиссии направлены членским организациям для использования в работе.</p> <p>В целях поддержки доступности детского отдыха для детей работающих профсоюзы обращалась в Правительство РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> -письмо в Комиссию при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов по вопросу «О мерах по повышению доступности детского отдыха и оздоровления детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья»; -письмо в Министерство просвещения РФ о расширении периода реализации программы детского туристического кешбэка; -письмо в секретариат РТК об организации детского отдыха в 2022 г. в условиях военной операции с Украиной и размещения эвакуированных жителей Донецкой и Луганской Народных Республик в детских лагерях на территории РФ. <p>Особенностью детской летней оздоровительной кампании 2022 года стало участие в ней детей с территорий ДНР и ЛНР. Полноценный отдых получили 22 000 школьников из Донбасса. Профсоюзы за свой счет оздоровили более 2,5 тыс. детей из этих республик. За что получены благодарности от руководства ДНР и ЛНР.</p>

		<p>В рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Профсоюзная сторона РТК настаивала на продлении программы кешбэка за детский отдых. В результате совместной работы Профсоюзной стороны РТК, стороны работодателей и органов власти, Правительством РФ по поручению Президента Российской Федерации от 10 марта 2022 года программа детского кешбэка была продлена на 2022 год. Динамика спроса на путевки в организации детского отдыха превысила прошлогодние показатели почти в два раза.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК настаивает на расширении периода реализации программы детского туристического кешбэка, сделав его круглогодичным, что было предложено Минэкономразвития России на заседании РТК. Работа продолжается.</p> <p>В адрес Директора Департамента демографической и семейной политики Министра труда и социальной защиты РФ направлено письмо «О подготовке государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2020 год».</p> <p>Профсоюзы приняли участие в заседаниях Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей по вопросам: «О вопросах подготовке и проведения детской летней оздоровительной кампании в 2022 году» и «Об итогах летней оздоровительной кампании 2022 года», где были обсуждены основные проблемы, волнующие организаторов детского отдыха, материалы комиссии были рекомендованы для использования в работе членским профсоюзным организациям.</p>
4.10.	<p>Содействовать увеличению доступности и повышению качества образования, формированию эффективной системы поддержки и развития талантов у детей и молодежи.</p>	<p>Членскими профсоюзными организациями продолжается работа по проведению профильных смен. В 2022 году были проведены военно-патриотические, спортивные, художественные, туристско-краеведческие, социально-педагогические, трудовые и профсоюзные смены объединениями профсоюзов Волгоградской, Курской, Свердловской, Кемеровской и Московской областей.</p> <p>Профсоюзная сторона ФНПР направила письмо Министру спорта Российской Федерации, в которой выражена поддержка предложений по внесению изменений в статьи 21, 22 Трудового кодекса Российской Федерации и статью 270 Налогового кодекса Российской Федерации для реализации федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)».</p>

4.11.	<p>Проводить консультации по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> компенсация физическим лицам стоимости путевок в санаторно-курортные организации; прекращение взимания налога на доходы физических лиц с санаторно-курортных путевок и пособий по временной нетрудоспособности; сохранение раздела, регулирующего деятельность фондов системы обязательного социального страхования в новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации; систематизация принятых нормативных правовых актов в области обязательного социального страхования (пенсионное, медицинское, социальное); введение системы лекарственного страхования; определение объема и источников доходов бюджетов внебюджетных социальных фондов с учетом актуарных расчетов; определение перспектив накопительного компонента в государственном обязательном пенсионном страховании; разработка механизма взаимодополнения программ добровольного медицинского страхования и обязательного медицинского страхования; совершенствование порядка определения размера среднего заработка в целях расчета пособия по временной нетрудоспособности и приведения к единому расчетному периоду; унификация порядка назначения и получения пенсий для всех категорий наемных работников, включая государственных и муниципальных служащих, а также депутатов всех уровней, работающих на платной основе; 	<p>В 2022 году профсоюзными организациями проведены консультации для членов профсоюзов по вопросам обязательного социального страхования и защите прав работников, оказывала содействие в решении частных вопросов организаций и отдельных членов профсоюзов.</p> <p>Генпрокуратурой РФ в отношении российских профсоюзов и иных владельцев здравниц Кавказских Минеральных Вод ведется судебное разбирательство. Попытки изъять профсоюзную собственность продолжаются. Несмотря на это, после ряда совещаний в ФНПР было принято решение о возобновлении с 14 мая продаж путевок в профсоюзные здравницы. Граждане страны, члены профсоюзов не должны испытывать неудобства, несмотря на предвзятые действия органов, изначально призванных контролировать соблюдение законов.</p> <p>Профсоюзами направлено письмо в Минтруд России по вопросу повышения доступности медицинской помощи на рабочих местах и снижению рисков развития заболеваний на рабочих местах. Профсоюзная сторона комиссии предложила в рамках планируемого эксперимента по осуществлению розничной торговли лекарственными препаратами проработать алгоритм введения лекарственного страхования для работающих граждан, находящихся на амбулаторном лечении, о чем направила письма: заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Голиковой Т.А. по проработке вопроса введения лекарственного страхования в рамках проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в целях проведения эксперимента по осуществлению розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецепту на лекарственный препарат, дистанционным способом» и письмо заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. по формированию доступной системы лекарственного страхования в Российской Федерации. До сегодняшнего дня вопрос о лекарственном страховании не решен. Профсоюзная сторона РТК продолжает работу по отстаиванию своей позиции.</p> <p>Профсоюзами направлено письмо в Минтруд России Пудову А.Н. «О целесообразности восстановления на предприятиях комиссий и уполномоченных по социальному страхованию». Работа профсоюзов по данному вопросу будет продолжена.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК направила письмо Председателю Правительства РФ М.В.Мишустину по вопросу необходимости законодательного закрепления нормы о праве молодежи на получение в полном размере процентной надбавки к заработной плате с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях</p> <p>Профсоюзной стороной РТК направлены письма управляющему директору Управле-</p>
-------	---	--

	<p>восстановление института цеховых врачей; совершенствование механизмов назначения пенсий гражданам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.</p>	<p>ния рынка труда и социального партнерства РСПП и заместителю Министра труда и социальной защиты Российской Федерации с таблицей предложений ФНПР по совершенствованию северного законодательства. Профсоюзная сторона РТК продолжает работу по отстаиванию своей позиции.</p> <p>Профсоюзы приняли участие в Парламентских слушаниях на тему: «О ходе выполнения Единого плана мероприятий по реализации основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года. Правовой аспект». Материалы используются в работе членских профсоюзных организаций.</p>
V. Условия и охрана труда, промышленная и экологическая безопасность		
5.1.	<p>Обеспечить принятие новых и пересмотр действующих норм и правил в сфере охраны труда с учетом современного уровня технологического развития.</p>	<p>В рамках реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса 2 декабря 2021 года ФНПР подготовлены и направлены в Минтруд России предложения по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> — запрета рассмотрения проектов нормативных правовых актов, регулирующего социально-трудовые отношения, в том числе охрану труда, одобренных РТК на комиссии по проведению административной реформы и на ее подкомиссиях; — усиления ответственности работодателей за нарушения обязательств по коллективным договорам и соглашениям; — включения в ТК РФ обязанности работодателя допускать представителей профсоюза на предприятия для проведения профсоюзного контроля соблюдения требований безопасности и охраны труда. <p>Также ФНПР представлена в Минтруд России информация о случаях нарушения законодательства о профсоюзах.</p> <p>Профсоюзной стороной РТК сформированы предложения и замечания к проекту приказа Минтруда России «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве», большая часть из которых были учтены. В частности сохранен прежний порядок принятия решений при голосовании членов комиссии и обеспечено участие представителей профсоюзов в комиссиях по расследованию несчастных случаев. При этом была отмечена попытка направить данный проект на регистрацию в Минюст России без рассмотрения в рамках РТК. ФНПР было направлено письмо в адрес Министра юстиции Российской Федерации</p>

		<p>Чуйченко К.А. для предупреждения подобных действий.</p> <p>Предложения ФНПР к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации», в части передачи результатов СОУТ в электронном виде, как работодателям, так и профсоюзам были учтены, что позволит получать профсоюзным организациям результаты СОУТ в электронном виде в формате ФГИС СОУТ для проведения независимо профсоюзной экспертизы условий труда.</p>
5.2.	<p>Обеспечить совершенствование законодательства в целях систематизации, сокращения количества и актуализации обязательных требований, отмены устаревших норм и правил в сфере охраны труда.</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК не поддержала позицию объединений работодателей по снижению административной нагрузки на бизнес и смягчению ряда обязательных требований трудового законодательства, в части продления сроков проведения СОУТ до 31.12.2023 и отмене обязательного пятилетнего периода ее проведения для предприятий малого бизнеса, так как на основании результатов СОУТ устанавливаются гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (доплаты, дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день), рассчитывается профессиональный риск, проводится соответствующее обучение по охране труда, производится обеспечение средствами индивидуальной защиты, разрабатываются и реализуются мероприятия по улучшению условий труда, ФСС РФ осуществляется финансирование предупредительных мер по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК к проекту приказа Минтруда России «Об утверждении особенностей проведения СОУТ рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, субъектов малого предпринимательства (включая работодателей – индивидуальных предпринимателей), которые в соответствии с федеральным законодательством отнесены к микропредприятиям» подготовила и направила предложения:</p> <ul style="list-style-type: none"> — о необходимости конкретизации предприятий, относящихся к микропредприятиям в соответствии со статьей четыре «Категории субъектов малого и среднего предпринимательства» Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; — об исключении из проекта приказа положения о создании комиссии по проведению СОУТ, поскольку в соответствии с пунктом 3.1 статьи 9 Федерального закона № 426-ФЗ комиссии на микропредприятиях не создаются, а их полномочия исполняет работодатель; — об изменении формулировок, касающихся влияния физических, биологических факторов и тяжести трудового процесса на условия работы. <p>По инициативе профсоюзной стороны РТК продолжилась работа по разработке</p>

		<p>«Особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах членов летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации».</p> <p>Профсоюзная сторона РТК направила заключение к проекту приказа Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда при работах в особых температурных условиях воздействия микроклимата и климатических опасностей», в котором отметила, что положение об «особых климатических факторах внешней среды» предполагает только воздействие факторов, обусловленных климатом, без рассмотрения микроклимата в производственных помещениях, что противоречит основной цели Правил. Предложения также касались режимов труда и отдыха работников.</p>
5.4.	Совершенствовать порядок обеспечения работников средствами индивидуальной защиты.	<p>Профсоюзная сторона РТК направила замечания и предложения к проекту изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011) в части уточнения области применения и отдельных положений технического регламента, уточнения требований к отдельным объектам технического регулирования, внесения изменений в приложения к техническому регламенту.</p>
5.5.	Содействовать развитию и повышению эффективности законодательных и экономических механизмов мотивации работодателя к улучшению условий труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.	<p>20 апреля 2022 года Генеральным Советом ФНПР рассмотрен вопрос «О состоянии охраны труда и необходимых мерах по ее обеспечению». В целях внедрения системы управления профессиональными рисками на предприятиях, повышения эффективности предупредительных мер по снижению производственного травматизма и мотивации работодателей на улучшение условий труда предложено поручить Минтруду России:</p> <ul style="list-style-type: none"> — организовать работу по формированию единого федерального центра учета и анализа причин несчастных случаев на производстве и профессионального риска; — внести в ТК РФ ежегодное установление приемлемого уровня профессионального риска для отраслей и в целом по Российской Федерации; — разработать методику оценки риска травмирования работников; — проводить консультации с социальными партнерами по проектам нормативных правовых актов до их направления на рассмотрение рабочих групп РТК. <p>Кроме того, профсоюзами предложено Минтруду России внести изменения в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> — увеличить сумму возврата с 20% до 40% от выплаченных взносов на страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний; — включить ряд дополнительных направлений для финансирования, которые позво-

		<p>лят работодателям приобретать средства коллективной защиты оборудование обеспечивающее безопасность труда.</p>
5.6.	<p>Обеспечить создание эффективных законодательных и экономических механизмов заинтересованности работодателя в обеспечении объективного учета и регистрации несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве как важного элемента для формирования необходимых мер по обеспечению здоровых и безопасных условий труда, в том числе совершенствование трудового законодательства в отношении учета и регистрации несчастных случаев и профессиональной заболеваемости на производстве в соответствии с Руководством Международной организации труда "Учет и уведомление о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях" (1996 год).</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК направила в Минтруд России позицию о едином подходе к сбору данных о количестве и причинах несчастных случаев на производстве.</p> <p>Так, пунктом 5.17 Генерального соглашения на 2021-2023 годы предусмотрено проведение консультаций по вопросу создания единого федерального центра, осуществляющего учет несчастных случаев на производстве и формирующего единый подход к анализу производственного травматизма, который на сегодняшний день остается не выполненным.</p> <p>По мнению профсоюзной стороны РТК, недостоверная статистика является серьезным тормозом и не позволяет объективно оценивать обстановку, и проводить системную работу по охране труда на всех уровнях. Данные Росстата, Роструда, ФСС России и Ростехнадзора по опасным производственным объектам имеют достаточно большой разброс по количеству случаев, в том числе смертельного травматизма. В связи с тем, что вопрос выходит за рамки полномочий Минтруда России предлагается провести обсуждение на межведомственном уровне.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК считает, что при формировании единообразного подхода к учету и анализу производственного травматизма необходимо ориентироваться на международный передовой опыт, который был изложен в Инструкции МОТ «Учет и уведомление при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях» в 1996 году.</p> <p>Кроме того, для глубокого и детального анализа причин травматизма в целях выработки эффективных мер по его сокращению считаем необходимым проводить сбор и анализ информации о произошедших легких несчастных случаях, случаях квалифицированных, как не связанные с производством, а также случаев смерти на рабочих местах от естественных причин.</p>
5.7.	<p>Обеспечить совершенствование системы и методов проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований), психиатрических освидетельствований работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в соответствии с современным опытом развитых стран и принципами доказательной медицины, с использованием современных технических средств.</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК в целом поддержала проект приказа Минздрава России «Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование» при условии внесения изменений, касающихся изменения редакций пункта 4 приложения 1 проекта приказа и приведения редакции пункта 9 приложения 2 в соответствие со статьей 23 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p>
5.8.	<p>Совершенствовать порядок прохождения ра-</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК направила в Минтруд России перечень вопросов о при-</p>

	ботниками обучения по охране труда, инструктажей по охране труда и проверки знаний требований охраны труда с возможностью дистанционного обучения и контроля его результатов.	менении ряда требований «Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464, в части проведения повторного обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда при переводе работника на другую должность при сохранении класса условий труда и идентифицированных ранее источников опасности, а также необходимости составления программ проведения инструктажа на рабочем месте при наличии и так разрабатываемых работодателем инструкций и правил по охране труда.
5.9.	Содействовать процессу развития и внедрения корпоративных систем медицины труда как основной задачи увеличения ожидаемой продолжительности здоровой жизни и долголетия работников, снижения уровня заболеваемости, обеспечения комфортных и безопасных условий труда.	<p>Профсоюзная сторона РТК направила в Минтруд России предложение о необходимости внесения в ТК РФ обязательного требования об организации и функционировании на предприятиях медицинских пунктов, здравпунктов, медсанчастей и санитарных постов, установив подзаконным актом критерии формирования медицинских подразделений в зависимости от вида экономической деятельности предприятия, численности персонала, наличия опасных производственных объектов и уровня профессионального риска.</p> <p>Введение обязательного требования позволит предоставить работодателям экономическую поддержку и обеспечить мотивацию развития и внедрения корпоративных систем медицины труда. Признать расходы в налоговом учете можно только в том случае, если наличие медпункта или здравпункта является обязательным требованием законодательства. Предусмотреть финансирование расходов по содержанию медицинских подразделений за счет финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Для систематизации и анализа результатов наблюдений состояния здоровья работников необходима регламентация работы указанных медицинских подразделений со стороны Минздрава России. Предлагается организовать работу на базе Научно-исследовательского института медицины труда имени академика Н.Ф. Измерова.</p>
5.10.	Проводить работу по развитию и внедрению современных методических рекомендаций по выявлению опасностей и оценке профессиональных рисков на основе существующих процедур специальной оценки условий труда, производственного контроля, анализа и оценки риска производственного травматизма, учета анализа причин и обстоятельств событий к возникновению микротравм и так далее.	Профсоюзная сторона РТК направила предложение и замечания к проекту приказа Минтруда России «Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей», которыми предлагается результаты предварительного распознавания опасностей, оформлять с привязкой к объектам исследования (территории работодателя, рабочему месту, рабочей зоне, выполняемой работе, нештатной (аварийной) ситуации) в виде Перечня (реестра) выявленных опасностей, которые рекомендуются актуализировать после получения информации об изменении условий труда. Кроме того, предлагается привлекать к этой работе уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов (трудовых коллективов), а также раздел «Опасности, связанные с профессиональной деятельностью работника» дополнить абзацем: «Выполнение

		работ при осуществлении и обеспечении медицинской деятельности»
5.13.	Совершенствовать процедуры оценки условий труда в целях выявления вредных или опасных производственных факторов, влияющих на здоровье человека в процессе трудовой деятельности, обеспечить сближение и гармонизацию подходов к оценке условий труда с нормами международного трудового права.	<p>ФНПР в рамках общественного Совета Минтруда России поднял вопрос о проекте Приказа Минтруда России «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и Инструкции по заполнению формы отчета о проведении специальной оценки условий труда» в новой редакции.</p> <p>В 2017 году по итогам обсуждения результатов мониторинга применения спецоценки на рабочей группе РТК по охране труда был рассмотрен и одобрен проект приказа Минтруда, который должен был внести изменение в Методику проведения спецоценки. Но до сегодняшнего дня он не подписан. Планируемые изменения должны были привести классы условия труда к реальному положению дел и вернуть гарантии и компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда работникам. Среди всех изменений два важнейших пункта были предложены профсоюзами:</p> <ul style="list-style-type: none"> — о включении в оценку биологического фактора для работников, занятых на ремонте и обслуживании канализационных сетей, сооружений и оборудования; — о проведении оценки условий труда микроклимата на открытой территории (температуры, влажности, скорости ветра и т.д.). <p>Стоит отметить, что до настоящего времени данный проект приказа Минтрудом России не представлен для рассмотрения в рамках РТК. Профсоюзная сторона РТК продолжит консультации по данному вопросу..</p>
5.18.	В целях повышения уровня обеспечения безопасных условий труда поддержать проведение международных выставочных мероприятий (в частности, выставки "Безопасность и охрана труда").	Профсоюзами оказана информационная поддержка выставки БиОТ-2022. ФНПР проведен круглый стол на тему «Профсоюзный контроль при переходе на ЕТН и новые Правила обеспечения СИЗ», на котором присутствовало 120 человек.
VI. Социально-экономические проблемы развития регионов России, в том числе районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей		
6.1.	В целях обеспечения социально-экономического развития территорий субъектов Российской Федерации Стороны считают необходимым: участвовать в разработке мер, направленных на реализацию Указа Президента Российской Федерации, осуществлять контроль хода реализации данного Указа;	В 2022 году вступило в силу постановление Правительства РФ от 16.11.21 № 1946 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ и признании не действующими на территории России некоторых актов Совета Министров СССР», которым актуализирован и приведен в соответствие ранее действовавший перечень согласно установленным в настоящее время границам административно-территориальных образований субъектов РФ, входящих

совершенствовать меры по сокращению различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, в том числе в депрессивных регионах;

содействовать обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации;

проводить анализ переданных субъектам Российской Федерации полномочий, оказывающих значимое влияние на социально-экономические процессы в субъектах Российской Федерации;

содействовать развитию социальной сферы регионов, повышению качества базовых социальных услуг, реализации социальных гарантий, предотвращению возникновения очагов социальной напряженности.

в перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера (далее - РКС и МКС). Профсоюзная сторона РТК поддержала данный документ.

В июне 2022 года по инициативе профсоюзной стороны был рассмотрен вопрос «О мерах по сокращению различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах».

Профсоюзной стороной было предложено рассмотреть возможность суммирования смешанных стажей (работа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) при досрочном назначении страховой пенсии по старости женщинам, родившим двух и более детей, по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера, либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях. В сентябре данный вопрос поднимался повторно в рамках рассмотрения мер по совершенствованию механизмов назначения пенсий гражданам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Минтрудом России данное предложение было рассмотрено, но не поддержано. В материалах Минтруда России отмечено, что действующие механизмы предоставления гарантий и компенсаций для лиц, работающих в РКС и МКС в достаточной степени учитывают особенности работы в указанных районах.

Кроме того, профсоюзная сторона предложила рассмотреть вопрос об изменении порядка установления начисления процентной надбавки к заработной плате для молодежи в РКС и МКС. Была достигнута договоренность о включении вопроса в Единый план работы Комиссии на II полугодие 2022 года.

В сентябре 2022 года рассмотрен вопрос об оценке эффективности осуществляемых мер по закреплению молодых кадров и о мерах по формированию системы дополнительных экономических и социальных стимулов привлечения и закрепления молодых кадров в РКС и МКС.

В настоящее время на территории РФ реализуется ряд мер для молодых лиц северных регионов по программам «Дальневосточная ипотека», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», «Земский доктор/земский фельдшер» и «Земский учитель».

Во всех северных регионах приняты региональные законы, устанавливающие право молодых работников в возрасте до 30 лет, работающих в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов РФ, на получение процентной надбавки с первого дня работы, если они прожили в указанных районах и местностях не менее 5 лет.

Вместе с тем профсоюзная сторона комиссии предложила закрепить норму о праве молодежи на получение в полном размере процентной надбавки к заработной плате с первого дня работы в РКС и МКС.

Данный вопрос поднимался на Генеральном Совете ФНПР осенью 2021 года, а также на встречах Президента РФ: с работниками науки в декабре 2021 года и с губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа в марте 2022 года. Предложение получило поддержку главы государства. Минтруд России совместно с Министерством по развитию Дальнего Востока и Арктики также выразили готовность к проработке вопроса.

Соответствующее письмо за подписью Председателя ФНПР Михаила Шмакова в июне 2022 года было направлено в адрес Председателя Правительства РФ. Как следует из ответа Минтруда России, данный вопрос прорабатывается Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

По итогам обсуждения на заседании рабочей группы было предложено Минтруду России и Минвостокразвития России продолжить работу по привлечению и закреплению молодых кадров в РКС и МКС. Работа будет продолжена в 2023 году.

В декабре 2022 по инициативе профсоюзной стороны рассмотрен ход работы по дальнейшему совершенствованию законодательства о гарантиях и компенсациях лицам, работающим вахтовым методом.

Профсоюзной стороной были направлены предложения о закреплении в ТК РФ следующих норм:

- 1) понятия пункта сбора при вахтовом методе работ;
- 2) существующих вариантов привлечения работников при осуществлении работы вахтовым методом: внутрирегиональный и межрегиональный;
- 3) указания сведений о месте нахождения пункта сбора в качестве обязательного условия при заключении (изменении) трудового договора с работниками, привлекаемыми для работы вахтовым методом.

Предложения не были поддержаны РСПП: в заключении указано, что данные вопросы могут быть урегулированы через отраслевое соглашение, коллективные договоры, трудовые договоры.

Минтрудом России совместно с заинтересованными ФОИВами проведено совещание по указанным предложениям, по результатам которого участники пришли к выводу о невозможности законодательного закрепления единого понятия «пункт сбора» привлеченного вахтового персонала, а также порядка определения работодателем пунктов сбора в

		<p>зависимости от местности выполнения работ и местности проживания привлеченного вахтового персонала ввиду территориальных и отраслевых особенностей организации производства работ, транспортной доступности (логистики), технологических особенностей производственной деятельности каждого работодателя.</p> <p>Вместе с тем по итогам обсуждения на заседании рабочей группы принято решение направить в Минтруд России, в секретариат Комиссии предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, регулиующее вахтовый метод организации работ, включая вопросы возведения и эксплуатации вахтовых поселков, социально-бытового, медицинского, транспортного обслуживания в этих поселках, регистрации лиц, работающих вахтовым методом работы, в вахтовых поселках, а также предложить Минтуду России провести консультации с социальными партнерами и заинтересованными ФО-ИВами по поступившим предложениям по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, регулиующее вахтовый метод организации работ. Данная работа будет продолжена в 2023 году.</p>
6.2.	<p>В целях развития производственного потенциала северных регионов, привлечения и закрепления в этих районах молодых кадров, а также обеспечения социальных гарантий гражданам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в Арктической зоне Российской Федерации, в Сибири и на Дальнем Востоке Российской Федерации, повышения уровня и качества их жизни, в том числе повышения доступности и качества образования, здравоохранения и культуры, услуг жилищного и коммунального хозяйства, социально-бытового обслуживания населения, транспортных услуг, Стороны обязуются:</p> <p>в области предоставления государственных гарантий и компенсаций гражданам -</p> <p>гарантировать обеспечение выполнения в полном объеме действующих гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местно-</p>	<p>В апреле 2022 года профсоюзами поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».</p> <p>Законопроект разработан в целях совершенствования механизма предоставления налоговых льгот резидентам территорий опережающего социально-экономического развития.</p> <p>Для резидентов таких территорий, созданных до 2022 года, срок, в течение которого можно получить право применять пониженные тарифы страховых взносов в течение десяти лет, продлен до 31 декабря 2024 года. Для резидентов территорий опережающего развития, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, и резидентов свободного порта Владивосток такой срок составляет до 31 декабря 2025 год.</p> <p>Помимо этого законом предусмотрено, что в отношении резидента территории опережающего развития (за исключением резидента территории опережающего социально-экономического развития, расположенной на территории Дальневосточного федерального округа), получившего такой статус после истечения трех лет со дня создания соответствующей территории, пониженные тарифы страховых взносов, применяются со дня включения соответствующей территории в реестр территорий опережающего развития.</p> <p>Реализация законопроекта, предполагается, будет способствовать созданию 188 тысяч дополнительных рабочих мест к 2035 году.</p> <p>Федеральный закон подписан Президентом РФ 1 мая.</p>

стях;

провести консультации по инкорпорации сохраняющих свое действие норм законодательства СССР и РСФСР в отношении регионов России в законодательство Российской Федерации;

разработать меры по сокращению миграционного оттока населения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

в области реализации государственных программ и стратегий развития Арктической зоны Российской Федерации, регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации -

содействовать разработке и реализации стратегий социально-экономического развития Арктической зоны, Дальнего Востока и Байкальского региона;

содействовать реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года и государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации";

содействовать реализации "Морской доктрины Российской Федерации", утвержденной Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 г., в части решающей роли морского транспорта в жизнеобеспечении районов Крайнего Севера и Дальнего Востока и поддержании морского потенциала Российской Федерации, соответствующего ее национальным интересам;

содействовать реализации федерального проекта "Северный морской путь";

проводить мониторинг реализации государственной программы Российской Федерации "Со-

Сторонами рассмотрены проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования преференциальных режимов на Дальнем Востоке и в Арктике) и «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Предусматривается внесение изменений в ряд действующих законов. Изменения в основном направлены на учет и развитие применительно к территориям опережающего развития мер по оптимизации градостроительных процедур.

Законопроектом вводятся дополнительные особенности процедуры изъятия земельных участков для государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего развития.

Устраняется пробел в правовом регулировании, связанный с отсутствием порядка и условий предоставления резидентам ТОР в пользование водных объектов.

В целях обеспечения баланса частных и публичных интересов при реализации инвестиционных проектов в Арктической зоне законопроектом уточняется порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, резидентам Арктической зоны в аренду без проведения торгов.

Вносятся изменения в части дополнения перечня полномочий Минвостокразвития России полномочием по проведению оценки эффективности функционирования территории свободного порта Владивосток.

Кроме того, предусматривается распространение механизма «единого окна» на все пункты пропуска через государственную границу России, расположенные на территории свободного порта Владивосток. Стороны поддержали проекты федеральных законов.

В июне 2022 года рассмотрен ход реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации». Информация была принята к сведению, вместе с тем стороны предложили Минвостокразвития России и Минтрансу России направить в IV квартале 2022 года уточненную информацию по вопросу: «О ходе реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» для рассмотрения на заседании рабочей группы. Материал представлен не был.

циально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308, плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р;

осуществлять мониторинг реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р;

осуществлять мониторинг реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р;

провести консультации по вопросу о преимущественном использовании труда российских граждан в качестве членов экипажей судов, плавающих в районах Арктической зоны Российской Федерации;

в области предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа -

продолжить анализ практики реализации статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации в части предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работнику и членам его семьи в организациях всех форм соб-

В июне 2022 года рассмотрен ход реализации Федерального проекта «Северный морской путь». По итогам заседания Госкорпорации «Росатом», Минвостокразвития России и Минтрансу России предложено выработать меры для приоритетной поддержке российских компаний, осуществляющих деятельность в районе Северного морского пути, и меры по приоритетному использованию российских граждан в составе экипажей морских судов, осуществляющих деятельность в районе Северного морского пути.

Согласно представленной информации, плавание судов, как под Государственным флагом Российской Федерации, так и под иностранным флагом в Арктической зоне основано на общих принципах мирного прохода и осуществляется в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 1982 года и другими нормами международного права.

На судах, плавающих под флагами иностранных государств и допущенных к перевозкам на основании решения Правительства Российской Федерации, работают в том числе экипажи с российскими моряками.

По мнению Минтранса России, условия на рынке труда позволяют российским морякам при наличии должной квалификации конкурировать с иностранными моряками при трудоустройстве на суда под иностранным флагом.

Установление полного запрета, на использование труда иностранных граждан на судах под Государственным флагом Российской Федерации в ведомстве считают нецелесообразным, так как при разовом использовании судна для осуществления перевозки нефти, природного газа, газового конденсата и угля, погруженных в акватории Северного морского пути, такой запрет создаст дополнительные преграды для судовладельцев при подборе и смене экипажей судов.

В сентябре 2022 года рассмотрен вопрос ход реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (далее - КМНС). По состоянию на 01.01.2022 года на территориях, отнесенных к местам традиционного проживания КМНС создано 8 ТОР: ТОР «Камчатка», ТОР «Хабаровск», ТОР «Комсомольск», ТОР «Николаевск», ТОР «Горный воздух», ТОР «Южная», ТОР «Чукотка», ТОР «Столица Арктики».

Общее количество реализуемых инвестиционных проектов - 303 с объемом частных инвестиций 993,57 млрд рублей, из которых вложено 195,96 млрд рублей, и созданием 32 750 рабочих мест, из которых создано 15 670 рабочих места. Стороны приняли информацию к сведению.

ственности, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

в области развития транспортной доступности в труднодоступных регионах:

обеспечить качество и ценовую доступность транспортных услуг (авиационных, железнодорожных, автотранспортных и водных) для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в Калининградской области, на Дальнем Востоке и в Забайкалье, в Крыму;

разработать механизмы повышения доступности услуг по перевозке всеми видами транспорта из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и с Дальнего Востока при организации детского отдыха;

рассмотреть возможность субсидирования из федерального бюджета затрат на перевозки пассажиров в арктических регионах воздушным транспортом местных воздушных линий и затрат на реализацию региональных программ организации внутримunicipального транспортного сообщения для субъектов Российской Федерации с низкой плотностью населения, где авиация является безальтернативным круглогодичным видом транспортного сообщения;

проводить мониторинг реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596, в том числе мероприятий, касающихся развития малой и региональной авиации, включающих в себя обновление авиапарка, реконструкцию аэропортовых комплек-

В сентябре 2022 года рассмотрен ход реализации федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России», в том числе развития малой и региональной авиации, включающей в себя обновление авиапарка, реконструкцию аэропортовых комплексов и взлетно-посадочных полос. В рамках обсуждения вопроса особо было отмечено, что в условиях искусственного сдерживания роста тарифов и ставок на аэропортовые услуги недостаточность субсидии может привести к закрытию аэропортов в РКС.

В отношении данного вопроса Минтранс России в рамках бюджетного процесса направлял в Минфин России информацию о необходимости выделения дополнительного финансирования на функционирование федеральных казенных предприятий, однако поддержки не находил.

В рамках Госпрограммы «Развитие транспортной системы» на период до 2027 года запланирована реализация 75 мероприятий по развитию аэропортовой инфраструктуры.

В 2022 году строительно-монтажные работы ведутся на 40 объектах, по 4 объектам ведутся проектно-изыскательские работы, по 6 объектам готовятся конкурсные процедуры, по 1 объекту начало работ запланировано на 2024 год, по 24 объектам - на 2025 год.

Сторонами предложено Минфину России направить в секретариат Комиссии информацию по вопросам финансирования казенных учреждений (аэропортов) для рассмотрения на заседании рабочей группы.

В декабре 2022 года рассмотрен ход работ по обеспечению качества и ценовой доступности транспортных услуг (авиационных, автотранспортных, железнодорожных) для населения, проживающего в районах Крайнего Севера, в Калининградской области, на Дальнем Востоке и Забайкалье, в Крыму, а также меры по повышению безопасности авиaperевозок работников, осуществляющих работы вахтовым методом. Представлены материалы Минтранса России, Минвостокразвития России, Минэкономразвития России, ФАС.

Стороны Комиссии отметили положительную работу Минтранса России по вопросу обеспечения качества и ценовой доступности транспортных услуг (авиационных, автотранспортных, железнодорожных) для населения, проживающего в районах Крайнего Севера, в Калининградской области, на Дальнем Востоке и Забайкалье, в Крыму, и посчитали необходимым продолжить данную работу.

В сентябре и в ноябре 2022 года рассмотрен вопрос о совершенствовании системы оказания медицинской помощи населению, проживающему в районах Крайнего Севера и

сов и взлетно-посадочных полос;

проводить мониторинг достаточности финансирования воздушных перевозок в рамках действующих программ субсидирования и при необходимости подготовить предложения по изменению объемов финансирования таких программ;

способствовать сохранению объемов пассажирских пригородных перевозок, в том числе перевозок льготных категорий граждан;

в области обеспечения устойчивого функционирования жилищно-коммунального комплекса -

провести консультации по вопросам обеспечения устойчивого функционирования жилищно-коммунального комплекса и объектов инженерной инфраструктуры северных территорий в целях оптимизации затрат населения на электроэнергию и жилищно-коммунальные услуги;

рассматривать на заседании Комиссии ход реализации государственной политики переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, в том числе проживающих в северных и дальневосточных регионах, включая программы переезда в районы с благоприятным климатом;

провести консультации по вопросу временного предоставления работодателями жилья работникам, заключившим трудовые договоры с работодателями, и прибывающим в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, на все время работы в этих районах и местностях;

в области повышения качества и доступности медицинских услуг -

разработать и реализовать меры по повышению доступности медицинских услуг и качества оказываемой медицинской помощи населению се-

приравненных к ним местностей, о мерах по повышению доступности медицинских услуг и качества оказываемой медицинской помощи населению северных регионов, в том числе в части обеспечения гарантии по медицинским обследованиям, связанными с трудовой деятельностью.

В соответствии с приказом Минздрава России № 29н предварительные и периодические осмотры проводятся при выполнении работ в особых географических регионах с местами проведения работ, транспортная доступность которых от медицинских организаций, оказывающих специализированную медицинскую помощь в экстренной форме, превышает 60 минут, а именно:

- работы в нефтяной и газовой промышленности, выполняемые в РКС и МКС, а также при морском бурении;

- работы, выполняемые вахтовым методом в необжитых, отдаленных районах и районах с особыми природными условиями.

Кроме того, согласно приказу Минздрава России №29н в предварительных и периодических осмотрах дополнительно участвуют врачи-специалисты (стоматолог, оториноларинголог, окулист, хирург), проводятся дополнительные функциональные исследования.

В рамках обсуждения вопроса профсоюзной стороной был отмечен дефицит медицинских организаций и медицинских кадров в РКС и МКС. По итогам рассмотрения стороны предложили Минздраву России и ФМБА России представить в секретариат Комиссии информацию, характеризующую доступность оказания медицинской помощи (плановой и внеплановой) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, вахтовых поселках, на трассе Северного морского пути, а также с учетом реализации новых проектов в данных районах и ростом постоянно проживающего населения и лиц, находящихся в таких районах временно в связи с работой. Работа по данному направлению будет продолжена в 2023 году.

верных регионов, в том числе в части обеспечения гарантии проведения медицинских обследований, связанных с трудовой деятельностью;

разработать предложения, направленные на развитие своевременного оказания экстренной медицинской помощи лицам, работающим в отдаленных, труднодоступных северных поселках, с применением авиации;

в области закрепления молодых кадров в северных регионах -

провести консультации по формированию системы дополнительных экономических и социальных стимулов привлечения и закрепления молодых кадров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

в области организации и проведения детского отдыха -

разработать предложения по обеспечению доступности летнего отдыха и оздоровления детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в регионах с благоприятными природно-климатическими условиями;

в области устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера -

провести консультации по разработке мероприятий, направленных на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера;

в области усиления влияния федерального центра на решение вопросов развития Севера и Арктики -

рассмотреть возможность включения представителей Сторон в состав Государственной комиссии по вопросам развития Арктики.

6.3.	<p>В целях обеспечения стабильного развития моногородов и монопрофильных населенных пунктов:</p> <p>содействовать разработке и реализации комплексных инвестиционных планов, обеспечивающих диверсификацию экономики моногородов и (или) диверсификацию производства в градообразующих организациях;</p> <p>подготовить предложения по развитию экономики моногородов и территорий с низким экономическим потенциалом;</p> <p>проводить мониторинг рынка труда и социально-экономической ситуации в монопрофильных населенных пунктах;</p> <p>проводить консультации по вопросу актуализации перечня моногородов и монопрофильных населенных пунктов.</p>	<p>В июне 2022 года стороны рассмотрели результаты работы в 2021 году по развитию экономики моногородов и монопрофильных населенных пунктов, в том числе о мерах по содействию занятости населения в моногородах.</p> <p>В 2014 году Правительством утверждены критерии монопрофильности и Перечень моногородов, который включает в себя 321 моногород.</p> <p>Для привлечения инвестиций был создан Фонд развития моногородов. Всего за время его деятельности Фонду предоставлены субсидии из федерального бюджета на сумму 30,3 млрд рублей для льготного кредитования бизнеса и софинансирования строительства инфраструктуры для инвесторов. В рамках работы Фонда создано более 27 тысяч рабочих мест, привлечено более 179 млрд рублей инвестиций, построены 90 объектов инфраструктуры.</p> <p>Кроме того, с 2016 года законодательством предусмотрена возможность создания Территорий опережающего развития (ТОР) в моногородах. На сегодняшний день создано 92 ТОР. В них зарегистрировано более 1111 резидентов (включая 68 в ЗАТО), создано более 63 тысячи новых рабочих мест, привлечено порядка 175 млрд рублей инвестиций.</p> <p>Всего мерами поддержки (ФРМ и ТОР) с 2014 года воспользовались 104 моногорода из 321. Финансовыми мерами поддержки за все время существования Фонда воспользовались только 53 моногорода (в 29 из 63 регионов, где есть моногорода).</p> <p>Замечаний и предложений по отчету от сторон не было.</p>
------	---	--

VII. Развитие социального партнерства и координация действий Сторон Соглашения

7.1.	<p>Стороны обязуются реализовать меры, направленные на повышение роли Комиссии, и обеспечить:</p> <p>реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;</p> <p>создание при федеральных органах исполнительной власти постоянных и временных рабочих групп, комиссий, участие в них представителей Сторон, представляющих общероссийские объединения работодателей и общероссийские объединения профсоюзов;</p> <p>участие представителей Сторон, представляющих общероссийские объединения работода-</p>	<p>Социальный диалог в 2022 году проходил в условиях неустойчивости развития экономики, вызванной санкционным давлением.</p> <p>Члены профсоюзной стороны РТК регулярно принимали участие в работе постоянных и временных рабочих групп, а также комиссий при федеральных органах исполнительной власти (далее - ФОИВ). Так, представители профсоюзной стороны РТК в 2022 году входили в состав:</p> <ul style="list-style-type: none"> — межведомственной рабочей группы по восстановлению рынка труда; — рабочей группы Минтруда России по подготовке Единых рекомендаций на 2023 год; — рабочей группы по реализации механизма "регуляторной гильотины" в сфере трудовых отношений и охраны труда; — комиссии Минтранса России по пересмотру и отмене устаревших нормативных актов Правительства РФ, Министерства путей и сообщения СССР и России; — комиссии по территориальному развитию Общественного совета Минэкономраз-
------	---	---

	<p>лей и общероссийские объединения профсоюзов, в общественных советах, созданных при федеральных органах исполнительной власти, страховщиках по обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования (при их наличии).</p>	<p>вятия России и др.</p> <p>В 2022 году представители профсоюзной стороны РТК продолжали свою деятельность в рабочих органах Федерального Собрания Российской Федерации, в частности в рабочей группе Комитета ГД РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов по мониторингу практики применения ТК РФ и рабочей группе фракции «Единая Россия» по совершенствованию законодательства в сфере содействия занятости населения.</p> <p>Также, в 2022 году в рабочем порядке осуществлялось взаимодействие с депутатами ГД ФС РФ, которые входят в состав межфракционной рабочей группы по взаимодействию с профсоюзным движением и Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений «Солидарность».</p> <p>Профсоюзная сторона РТК уделяет большое внимание работе в органах общественного контроля, сформированных при ФОИВ. В отчетном периоде 111 профсоюзных представителей входили в составы региональных общественных палат, 108 представителей профсоюзов являлись членами общественных советов при Минтруде России, Минтрансе России, Минсельхозе России, Минприроды России, Росжелдоре, Росморречфлот, Рособрнадзор, ФССП России и др.</p>
7.2.	<p>Обеспечить безусловное выполнение норм Трудового <u>кодекса</u> Российской Федерации, касающихся участия Комиссии в подготовке и обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, программ социально-экономического развития, других актов в сфере труда, разрабатываемых федеральными органами государственной власти, учет мнения по ним Комиссии.</p> <p>Проекты законодательных актов, нормативных правовых и иных актов федеральных органов исполнительной власти в сфере труда, в том числе подлежащие совместной подготовке в соответствии с Соглашением, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются Правительством Российской Федерации, федеральными органами государственной власти в Комис-</p>	<p>В течение 2022 года на 11 заседаниях РТК было заслушано 158 вопросов, в том числе 45 проектов федеральных законов и 49 проектов иных нормативных правовых актов. Профсоюзной стороной РТК в 2022 году было подготовлено более 50 заключений по рассматриваемым на заседаниях рабочих групп РТК вопросам.</p> <p>В 2022 году профсоюзной стороной РТК подготовлено 26 заключений по проектам федеральных законов в сфере труда, рассмотренных ГД ФС РФ в первом чтении.</p> <p>С учетом мнения профсоюзной стороны РТК Государственной Думой приняты следующие федеральные законы в сфере труда:</p> <ul style="list-style-type: none"> — О внесении изменения в ТК РФ (об установлении ограничений на занятие трудовой деятельностью, непосредственно связанной с управлением легковыми такси, автобусами, трамваями, троллейбусами и подвижным составом внеуличного транспорта при осуществлении перевозок пассажиров и багажа); — О внесении изменений в ТК РФ (о внесении изменений в особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства); — О внесении изменений в статьи 302 и 351.7 ТК РФ (об оплате работодателем доставки работников к месту выполнения работы вахтовым методом и о преимущественном праве поступления на работу к прежнему работодателю в случае окончания военной служ-

	<p>сию для рассмотрение до их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации или до принятия по ним решения Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, страховщиками по обязательному социальному страхованию.</p> <p>Решения Комиссии, а при наличии неурегулированных разногласий — мнения ее Сторон в отношении направленных в Комиссию проектов законодательных актов, нормативных правовых и иных актов федеральных органов исполнительной власти в сфере труда в обязательном порядке доводятся до сведения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и подлежат обязательному рассмотрению Правительством Российской Федерации и федеральными органами государственной власти.</p> <p>Стороны будут добиваться того, чтобы проекты федеральных законов, связанные с внесением изменений в трудовое законодательство, вносились Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации при наличии согласованной позиции Сторон, а также чтобы нормативные правовые акты в сфере трудовых и иных непосредственно связанных с ними экономических отношений принимались Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти при наличии согласованной позиции Сторон.</p>	<p>бы лица, призванного по мобилизации) и др.</p> <p>Позиция профсоюзов по рассматриваемым законопроектам отражалась в протоколах рабочих групп, протоколах заседаний РТК, а также направлялась в адрес секретариата РТК, ГД РФ, ФОИВ и др.</p> <p>В рамках деятельности рабочей группы Комитета ГД РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов по мониторингу практики применения ТК РФ совместно с социальными партнерами велась активная работа над новым законом о занятости населения в Российской Федерации.</p> <p>При обсуждении в рамках РТК проектов федеральных законов, связанных с внесением изменений в трудовое законодательство, в случае несогласованных решений для сближения позиций профсоюзная сторона РТК инициировала повторные обсуждения законопроектов на рабочих группах РТК, на совещаниях в ФОИВах, а также Координаторов сторон РТК. По неурегулированным вопросам представители профсоюзной стороны РТК предлагали продолжить обсуждение законопроектов в рамках РТК после их принятия в первом чтении.</p> <p>В феврале 2022 года на заседании РТК по инициативе представителей профсоюзов и работодателей внесено предложение о закреплении в Регламент ГД РФ нормы об учете мнения РТК и ее сторон по законопроектам в сфере труда, подготовленным к рассмотрению в ГД РФ, как в первом, так и во втором чтении. Данное предложение не нашло поддержки со стороны Минтруда России. Профсоюзная сторона РТК продолжит консультации по данному вопросу.</p>
7.3.	<p>В целях повышения результативности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений Стороны обязуются:</p> <p>осуществлять мониторинг и анализ опыта</p>	<p>Информационная база отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, а также информационная база региональных и межрегиональных соглашений и региональных соглашений о минимальной заработной плате ежегодно актуализируется в ходе коллективно-договорной кампании и отражается на сайте</p>

	<p>заключения соглашений на отраслевом (межотраслевом), региональном (межрегиональном) и территориальном уровнях, а также практики работы органов социального партнерства;</p> <p>поддерживать в актуальном состоянии открытую информационную базу отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, а также формировать информационную базу региональных и межрегиональных соглашений и региональных соглашений о минимальной заработной плате;</p> <p>содействовать развитию практики коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в организациях всех форм собственности.</p>	<p>ФНПР. По итогам 2022 года действует 4 соглашения, заключенных на уровне федеральных округов, 81 региональное трехстороннее соглашение и 60 отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне.</p> <p>При заключении отраслевых и региональных трехсторонних соглашений общероссийскими профсоюзами и территориальными объединениями организаций профсоюзов совместно с работодателями и органами власти создавались комиссии по подготовке соглашений и коллективных договоров и контролю за их выполнением. Общероссийские (межрегиональные) профсоюзы, территориальные объединения организаций профсоюзов, профсоюзные организации формировали свою позицию для проведения переговоров в соответствии с рекомендациями и задачами, определенными постановлением Исполкома ФНПР от 22 июня 2021 г. № 6-2 и Программой ФНПР «За справедливую экономику!». Представители профсоюзов при ведении переговоров с социальными партнерами, как правило, учитывали социальные показатели региональных соглашений, а также рекомендовали первичным профсоюзным организациям при заключении коллективного договора руководствоваться как отраслевым соглашением, так и региональным соглашением.</p>
7.4.	<p>Стороны договорились осуществлять дополнительные меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе пострадавших в период ограничительных мер, вызванных чрезвычайными ситуациями, пандемией и другими обстоятельствами непреодолимой силы.</p>	<p>Профсоюзная сторона РТК продолжает вести работу по вопросу предоставления государственных мер поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».</p>
7.5.	<p>Стороны договорились:</p> <p>проводить анализ развития социального партнерства на всех уровнях;</p> <p>осуществлять мониторинг и проводить работу по изучению и распространению опыта региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, содействовать развитию системы социального партнерства и ее институтов на региональном и отраслевом уровнях, подготовить рекомендации субъектам Российской Федерации по повышению эффективности работы указанных комиссий;</p>	<p>Ежегодно ФНПР проводит мониторинг практики работы региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, который в 2022 году проводился ФНПР в соответствии с постановлением Исполкома от 22.06.2022 № 7-3.</p> <p>По итогам 2022 года заседаний региональных трехсторонних комиссий проводились: в Центральном федеральном округе – 82; Приволжском федеральном округе – 75; Дальневосточном федеральном округе – 61; Южный федеральный округе – 58; Северо-Западном федеральном округе – 51; Сибирском федеральном округе – 48; Уральском федеральном округе – 40 и Северо-Кавказском федеральном округе – 26.</p> <p>В 2022 году в рамках РТК активно проводилась работа по изучению и распространению опыта региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. Так, достаточно длительный период в Тверской области не функционировала региональная трехсторонняя комиссия, в связи с тем, что органы исполнитель-</p>

совершенствовать нормы и положения трудового законодательства в соответствии с меняющимися условиями современной экономики;

содействовать формированию постоянно действующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на всех уровнях социального партнерства;

продолжить совместную работу по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, включая:

развитие риск-ориентированного подхода в деятельности органов контроля;

актуализацию всех обязательных требований, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), предъявляемых к ведению предпринимательской деятельности, а также проверочных листов;

создание системы профилактики нарушений обязательных требований с установлением приоритета профилактических мероприятий над контрольно-надзорными;

расширение возможностей и практики досудебного обжалования решений, принимаемых органами контроля (надзора);

исключение дублирования функций разных контрольно-надзорных органов в отношении одного объекта контроля (надзора).

ной власти региона игнорировали призывы профсоюзов к социальному диалогу. Однако благодаря усилиям профсоюзной стороны РТК на федеральном уровне удалось добиться возобновления работы Тверской региональной трехсторонней комиссии.

Также на заседании РТК одобрен опыт работы Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. При этом профсоюзная сторона РТК обратила внимание на необходимость активизации работы по увеличению заключения коллективных договоров в г. Москве.

Во втором полугодии 2022 года был рассмотрен опыт работы трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Краснодарского края. По итогу обсуждения профсоюзная сторона РТК отметила эффективную работу трехсторонней комиссии, а также обратила внимание на Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Краснодарском крае, в котором РМЗП выше МРОТ и в него не включены ни компенсационные, ни стимулирующие, ни социальные выплаты. Данное региональное соглашение о минимальной заработной плате единственное, в соответствии с которым минимальная тарифная ставка, минимальный оклад (должностной оклад) работников региона автоматически увеличивается при повышении МРОТ и всегда превышает его на пять процентов. Более того, региональное трехстороннее соглашение распространяет свое действие на всех работодателей края. А в целях разрешения коллективных трудовых споров при краевой трехсторонней комиссии создан постоянно действующий трудовой арбитраж.

При рассмотрении деятельности Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Республики Северная Осетия-Алания профсоюзная сторона РТК обратила внимание на нерегулярность проведения заседаний комиссии и на отсутствие обеспечения условий для участия ее представителей в разработке и обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере труда.

Рассмотрение деятельности трехсторонней комиссий в Краснодарском крае и Республики Северная Осети-Алания на заседании РТК запланировано в первом квартале 2023 года.

В рамках РТК профсоюзной стороной РТК поддержан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», который предусматривает не применение механизма «регуляторной гильотины» к нормативным правовым актам, одобренным Российской трёхсторонней комиссией. При этом в ходе реализации вышеуказанной нормы профсоюзной стороной РТК выявлено, что Правительственная комиссия по проведению административной реформы и ее подкомиссии все же рассматривают проекты нормативных правовых актов

		до рассмотрения их на РТК, где формируют единое мнение, которое представляют как принятое решение на рабочих группах РТК. Профсоюзная сторона РТК продолжит консультации об исключении подобной практики работы Правительственной комиссии.
7.6.	<p>Стороны принимают на себя следующие обязательства:</p> <p>принимать все зависящие от них меры по урегулированию коллективных трудовых споров, по противодействию правонарушениям в сфере трудовых отношений;</p> <p>изучить сложившуюся практику и при необходимости подготовить предложения по совершенствованию досудебного разрешения индивидуальных трудовых споров и внесудебного разрешения коллективных трудовых споров, в том числе совершенствованию деятельности специализированных учреждений по урегулированию коллективных трудовых споров, повышению эффективности и доступности действующих и развитию новых механизмов и форм их разрешения;</p> <p>обобщить и расширить практику создания при трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений постоянно действующих трудовых арбитражей для рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров;</p> <p>разработать типовое положение о постоянно действующем трудовом арбитраже (типовой устав постоянно действующего трудового арбитража);</p> <p>включить в примерные основные образовательные программы дисциплину (модуль) "Регулирование социально-трудовых отношений на основе социального партнерства";</p> <p>обеспечить частичное финансирование за счет средств федерального бюджета Академии труда и социальных отношений и Санкт-</p>	<p>В 2022 году Санкт-Петербургским Гуманитарным университетом профсоюзов было разработано пять научно-методических комплексов учебно-методических материалов образовательными (обучающими) программами курсов по предотвращению социально-трудовых конфликтов.</p> <p>По данным Центра мониторинга и анализа социально-трудовых конфликтов СПбГУП сообщений о событиях, происходивших в социально-трудовой сфере в 2022 году, зарегистрировано 125 социально-трудовых конфликтов (далее – СТК) (-16% в сравнении с прошлым годом), отмечено минимальное количество СТК за десять лет наблюдений. Роста количества СТК, прогнозируемого различными экспертами из-за влияния «западных санкций» и «падения» российской экономики, которые могли вызвать проблемы с выплатой заработной платы, массовые сокращения и безработицу, не произошло.</p> <p>Наибольшее количество СТК в 2022 году зарегистрировано в Приволжском – 28 (22% от общего количества СТК), Уральском – 25 (20%) и Центральном – 23 (18%) федеральных округах. СТК зафиксированы в 51 субъекте РФ (60% от всех субъектов РФ).</p> <p>Основными причинами возникновения СТК были: невыплата (задержки с выплатами) заработных плат (38% от общего количества СТК); сокращения (увольнения) работников (29%); нарушения условий и режимов труда (23%); снижение уровня оплаты труда (22%); невыплата надбавок (доплат, компенсаций) (21%).</p> <p>Работники при активной поддержке профсоюзов для достижения своих целей в текущем году 10 раз угрожали начать забастовку и 24 раза объявляли состояние забастовки, потери от которых составили около 16200 рабочих дней, что почти в два раза меньше, чем в 2021 году. В то же время по методике Росстата в 2022 году работодатели отчитались об одной забастовке с участием 197 человек</p> <p>К окончанию года завершились и урегулированы 124 СТК из 125 зарегистрированных: 38% СТК завершились полным удовлетворением требований, выдвинутых работниками; 38% СТК - частичным удовлетворением; в 24% СТК работникам не удалось достичь поставленных целей и защитить свои трудовые права.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК продолжит введение мониторинга социально-трудовых конфликтов.</p> <p>В 2022 году Академии труда и социальных отношений и Санкт-Петербургскому гуманитарному университету, как базовым научным и учебно-методическим профсоюзным</p>

	<p>Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов — базовых научных и учебно-методических профсоюзных центров в сфере социально-трудовых отношений.</p>	<p>центрам в сфере социально-трудовых отношении были выделены средства из федерального бюджета.</p>
7.8	<p>Стороны обязуются обеспечить участие Комиссии и ее постоянно действующих рабочих групп в работе по рассмотрению заявок участников всероссийского конкурса "Российская организация высокой социальной эффективности", по совершенствованию порядка проведения конкурса, а также по определению и награждению его победителей.</p>	<p>Итоги всероссийского конкурса "Российская организация высокой социальной эффективности" ежегодно рассматриваются на заседаниях РТК.</p> <p>В 2022 году в рамках работы РТК рассматривались итоги проведения РОВСЭ за 2020 и 2021 годы.</p> <p>В 2022 году церемония награждения призеров 2020 года прошла в Сочи в рамках VII Всероссийской недели охраны труда. Победителей конкурса наградили Координатор стороны РТК, представляющей Правительство РФ, Министр труда и социальной защиты Российской Федерации Антон Котяков, Координатор стороны РТК, представляющей общероссийские объединения работодателей, Президент Российского союза промышленников и предпринимателей Александр Шохин и Координатор стороны РТК, представляющей общероссийские объединения профсоюзов, Председатель Федерации Независимых Профсоюзов России Михаил Шмаков.</p> <p>Подведение итогов Всероссийского конкурса РОВСЭ за 2021 год проводилось в условиях сжатых сроков в конце 2022 года. Церемония награждения призеров 2021 года всероссийского конкурса РОВСЭ пройдет в первом квартале 2023 года в рамках заседания РТК.</p>
7.10	<p>Стороны будут проводить консультации по следующим вопросам:</p> <p>внесение изменений в правовую базу коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений и трудового законодательства, в том числе на основе изучения международного опыта, и при необходимости подготовка соответствующих предложений;</p> <p>определение критериев "мотивированного отказа от присоединения к отраслевым соглашениям";</p> <p>вопросы сложившейся практики и совершенствования правоприменения в части предоставления сторонами коллективных переговоров имею-</p>	<p>ФНПР ежегодно, при рассмотрении итогов коллективно-договорной кампании, рекомендует территориальным объединениям организаций профсоюзов в рамках трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений добиваться проведения консультаций между социальными партнерами по установлению критериев мотивированного отказа работодателей от присоединения к соглашениям, заключаемым на региональном и территориальном уровнях.</p> <p>Профсоюзной стороной РТК в рамках рабочей группы РТК по развитию социального партнерства и координации Сторон Соглашения инициировано рассмотрение вопроса об обеспечении приоритетного права профсоюзов (их объединений) на проведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений, в рамках которого профсоюзная сторона РТК обратила внимание сторон Комиссии на:</p> <p>— отсутствие механизма обеспечения права профсоюзов меньшинства (объединяющих менее половины работников организации) на участие в коллективных переговорах, если такой профсоюз в нарушение статьи 37 ТК РФ не был уведомлен и не был приглашен</p>

	<p>шейся у них информации, необходимой для ведения коллективных переговоров по заключению коллективных договоров и соглашений;</p> <p>распространение межрегиональных, отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключаемых на федеральном уровне, на всех работодателей;</p> <p>обеспечение приоритетного права профсоюзов (их объединений) на проведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений;</p> <p>распространение механизмов социального партнерства в сфере труда на всех трудящихся независимо от форм занятости.</p>	<p>в комиссию по ведению коллективных переговоров, работодателем было проигнорировано его обращение о включении своего представителя в состав комиссии;</p> <p>— представление интересов работников в коллективных переговорах на локальном уровне иным представительным органом, в случае наличия действующей первичной профсоюзной организации;</p> <p>— отсутствие права вышестоящих по отношению к первичной профсоюзной организацией структур (в том числе федераций и конфедераций) на ведение коллективных переговоров на уровне организации;</p> <p>— наличие лишь формального запрета на ведения коллективных переговоров лицами, представляющими интересы работодателя;</p> <p>— отсутствие в законе четкого указания на право первичной профсоюзной организации объединять работников нескольких организаций и, соответственно, вести коллективные переговоры в нескольких организациях.</p> <p>По итогам обсуждения данного вопроса принято решение активизировать работу рабочей группы при Минтруде России по анализу рекомендаций Административного Совета МОТ по жалобам (дела №№ 2758, 2216 и 2251) и выработке предложений по совершенствованию действующей нормативной правовой базы и правоприменительных процедур. Профсоюзная сторона РТК продолжит консультации по данному вопросу.</p>
7.12.	<p>Стороны содействуют развитию отношений и деловых связей с Международной организацией труда, обеспечивают реализацию Программы сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2021-2024 годы, а также обеспечивают участие представителей Сторон в разработке и обсуждении документов этой организации.</p> <p>Стороны обязуются провести анализ правоприменительной практики в части реализации ратифицированных конвенций Международной организации труда.</p> <p>Стороны обязуются ежегодно проводить консультации по вопросам подготовки Правительством Российской Федерации докладов, представляемых Российской Федерацией Международному</p>	<p>В начале 2022 года из-за антироссийских настроений в странах Северной Америки и Западной Европы, оказавших влияние и на работу МОТ, Административный совет МОТ принял решение о прекращении технического сотрудничества с Россией. Реализация Программы сотрудничества между Российской Федерацией и МОТ на 2021-2024 гг. оказалась заморожена. Тем не менее, благодаря Уставу МОТ Россия сохраняет представительство на Международной конференции труда (МКТ) и в Административном совете МОТ. Делегаты российских профсоюзов и работодателей, ранее избранные в Административный совет, также сохранили свои места.</p> <p>В своем сотрудничестве с МОТ профсоюзная сторона РТК большое внимание уделяет вопросам ратификации в России её наиболее значимых конвенций.</p> <p>По предложению профсоюзной стороны РТК эксперты Минтруда России проводят мониторинг и делают анализ относительно возможности и сроков ратификации конвенций МОТ, указанных в Приложении № 4 к Генеральному соглашению.</p> <p>По инициативе профсоюзной стороны РТК в Единый план первоочередных мероприятий РТК на 2 полугодие 2022 года был введен пункт «О соблюдении в Российской Федерации ратифицированной Конвенции №81». Запрос был обусловлен тем,</p>

	бюро труда.	что, по мнению профсоюзной стороны РТК, федеральными органами власти реализуется
7.14.	<p>Стороны обязуются провести консультации по вопросам подготовки предложений о возможной ратификации Российской Федерацией Европейской Социальной хартии (пересмотренной) и конвенций Международной организации труда согласно приложению № 4, а также рассмотрения в Комиссии вопросов, связанных с их ратификацией.</p>	<p>целенаправленная политика по игнорированию конвенционных предписаний.</p> <p>СПБГУП также был проведен ряд научных исследований, раскрывающих различные аспекты возможной ратификации РФ Европейской Социальной хартии (пересмотренной) и конвенций МОТ.</p> <p>Для ведения конструктивного диалога и в целях определения верных решений по обеспечению надлежащего применения в Российской Федерации приоритетной Конвенции № 81 на рабочей группе Комиссии профсоюзная сторона РТК предложила сделать запрос в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, и обозначить следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - об обязательности применения на территории РФ положений конвенции, ратифицированной Федеральным законом от 11.04.1998 № 58-ФЗ; - об определении с учетом положения части 4 статьи 15 Конституции РФ иерархии нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности федеральной инспекции труда; - об определении приоритета норм ТК РФ над нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» применительно к предметам правового регулирования трудового законодательства (см. часть вторую статьи 1 ТК РФ); - о допустимости ограничения подзаконными нормативными правовыми актами возможности применения основных способов защиты трудовых прав и свобод, установленных частью второй статьи 352 ТК РФ); - о допустимости ранжирования трудовых прав на защищаемые и не защищаемые федеральным государственным контролем (надзором) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (с учетом того, что в ТК РФ отсутствует разграничение трудовых прав граждан на те, которые подлежат защите посредством обращения в федеральную инспекцию труда, и на те, которые могут быть защищены лишь тогда, когда это позволит законодательство о государственном контроле (надзоре); - о правовой оценке кардинального изменения концепции законопроекта № 1070113-7 «О внесении изменения в ТК РФ (в части наименования программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)» при прохождении второго чтения в Государственной Думе, в результате чего было принято решение о признании утратившей силу статьи 360 ТК РФ, предусматривающей, в том числе, положение о том,

		<p>что порядок проведения проверок должностными лицами федеральной инспекции труда определяется ратифицированными Российской Федерацией конвенциями Международной организации труда по вопросам инспекции труда (с учетом правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в Постановлении от 5 июля 2001 года № 11-П, о том, что «изменение концепции акта не может происходить на этапе внесения поправок к нему»).</p> <p>Запрос был направлен в секретариат Комиссии для дальнейшего направления исполнителю. Ответы не поступали, профсоюзная сторона РТК продолжит добиваться получения необходимой информации для завершения обсуждения вопроса.</p> <p>Профсоюзная сторона РТК регулярно напоминает Правительству Российской Федерации о том, что, ратифицируя значимые для России конвенции МОТ, а также другие международные документы, наше государство берет на себя обязательства по неукоснительному выполнению их положений.</p>
7.16.	<p>Федеральная служба государственной статистики и ее территориальные органы представляют общероссийским профсоюзам (их объединениям) и объединениям работодателей статистическую информацию, необходимую для проведения переговоров, на бесплатной основе в объемах и в сроки, которые предусмотрены федеральным планом статистических работ.</p>	<p>Федеральная служба государственной статистики и её территориальные органы на регулярной основе представляют профсоюзной стороне РТК запрашиваемые статистические сборники и бюллетени, предусмотренные федеральным планом статистических работ.</p>
7.17.	<p>В целях освещения деятельности Комиссии и хода реализации Соглашения Стороны обеспечивают регулярное опубликование в средствах массовой информации материалов, посвященных развитию социального партнерства и проблемам социально-трудовых отношений в Российской Федерации.</p>	<p>На страницах центральной профсоюзной газеты «Солидарность» в течение года публиковалась информация о каждом заседании РТК.</p> <p>На официальном сайте ФНПР (www.fnpr.ru) действует раздел «Профсоюзная сторона РТК», посвященный работе профсоюзной стороны РТК. В этом разделе размещаются актуальные повестки и материалы РТК, протоколы заседаний РТК, а также официальная позиция профсоюзов по основным обсуждаемым вопросам.</p>
7.24.	<p>Стороны договорились, что будут содействовать созданию условий для информирования граждан о значимых мероприятиях, проводимых Сторонами.</p> <p>Государственные средства массовой информации (телеканал "Россия-1", радиостанция "Радио России" и "Российская газета") ежемесячно на без-</p>	<p>В целях освещения деятельности РТК и хода реализации Генерального соглашения профсоюзная сторона РТК обеспечивает регулярную публикацию в средствах массовой информации материалов, посвященных развитию социального партнерства и проблемам социально-трудовых отношений в Российской Федерации.</p> <p>Материалы о ходе выполнения Генерального соглашения в 2021 году, результатах заседаний рабочих групп РТК отражались в комментариях руководителей и экспертов профсоюзной стороны РТК в эфире федеральных телеканалов: «Первый Канал», «Россия</p>

	возмездной основе представляют по запросу эфирное время и газетные площади для выступлений координаторов Сторон.	<p>24», и др.; на волнах «Радио России», «Вести–FM», радиостанции «Комсомольская правда» и др.; на лентах информационных агентств ТАСС, РИА «Новости», «Интерфакс», и др.; на страницах «Российской газеты», «Парламентской газеты» и др., а также в многочисленных интернет-изданиях.</p> <p>Региональные (межрегиональные) организации профсоюзов большое внимание уделяют информационной работе. Деятельность региональных (межрегиональных) организаций профсоюзов размещается на страницах региональных организаций, на сайтах профобъединений, работодателя, освещается на региональных телеканалах, в региональных средствах массовой информации и профсоюзных газетах регионов.</p> <p>Информация для членов профсоюза о проводимых мероприятиях по реализации разделов соглашений и по другим актуальным вопросам размещаются в информационных уголках учреждений, пресс-релизах в виде фотографий, объявлений, статей о проведенных мероприятиях, стенгазет, обучающей методической литературы.</p>
7.18.	Каждая из Сторон в трехмесячный срок после подписания Соглашения разрабатывает и представляет в Комиссию план мероприятий, необходимых для реализации принятых обязательств, с указанием конкретных сроков и ответственных за исполнение членов Комиссии.	Постановлением Исполкома ФНПР от 13.04.2021 №4-2, а также на заседании профсоюзной стороны РТК от 22.04.2021 г. утвержден План мероприятий ФНПР по реализации обязательств Генерального соглашения на 2021-2023 годы с указанием конкретных сроков и ответственных за исполнение членов Профсоюзной стороны РТК.
7.19.	Стороны принимают на себя обязательство один раз в полугодие разрабатывать единый план первоочередных мероприятий Комиссии по реализации Соглашения.	Предложения, подготовленные профсоюзной стороной РТК в Единый план первоочередных мероприятий РТК на I и II полугодие 2022 года, вошли в вышеуказанный план (Единый план на I полугодие 2022 года - утвержден 17 февраля 2022 г. №1444п-П24, Единый план на II полугодие 2022 года – утвержден 29 июля 2022 г. №8889п-П24 заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, Координатором РТК Т.А Голиковой).
7.21.	Рабочие группы Комиссии один раз в полугодие рассматривают на основе представляемых Сторонами сведений информацию о ходе выполнения Соглашения.	Профсоюзная сторона РТК один раз в полугодие в соответствии Планом мероприятий ФНПР по реализации обязательств Генерального соглашения на 2021-2023 годы готовит на основе представляемых членскими организациями сведений информацию о ходе выполнения Генерального соглашения.
7.25.	Текст Соглашения публикуется в "Российской газете" и в центральной профсоюзной газете "Солидарность" в двухнедельный срок после его подписания, а также в журнале "Бизнес России".	Текст Генерального соглашения опубликован в «Российской газете» № 78(8429), 13.04.2021), газете «Солидарность» (№14 07.04.-14.04.2021).