*Материалы Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям*

*19 апреля 2022 года*

**ИНФОРМАЦИЯ**

**О совместной работе социальных партнеров по разработке проекта федерального закона «О государственном внебюджетном Фонде «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации» и связанных с ним изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

В начале текущего года на рассмотрение социальных партнеров был представлен обширный пакет документов, связанных с консолидацией двух государственных внебюджетных фондов – Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации. Планируется их преобразование в «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации» с 1 января 2023 года.

Данные изменения обосновываются целями:

1. реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2012г. №2524-р), предусматривающей совершенствование законодательства, регулирующего деятельность и правовой статус Пенсионного фонда;
2. реализации Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.02.2021г. № 431-р), предусматривающей оптимизацию деятельности государственных внебюджетных фондов (за исключением Федерального Фонда обязательного медицинского страхования);
3. совершенствования процессов предоставления мер социальной поддержки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на базе цифровых технологий.

Прежний правовой статус и формат деятельности фондов, установленный в 90-х гг. и определяемый Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (утв. Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991г. №2122-1), Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1994г. №101) признается устаревшим и не соответствующим современным условиям. Действующая нормативно-правовая база фондов не учитывает:

- передачу с 2017 года функций администрирования страховых взносов, уплачиваемых работодателями за своих работников для формирования у них пенсионных прав, Федеральной налоговой службе России и появление дополнительных требований законодательства к такой организационно-правовой форме как учреждение;

- возложение на ПФР и ФСС РФ множества государственных функций, не связанных с основным направлением деятельности фондов (государственная поддержка семей, имеющих детей; предоставление субсидий бюджетам регионов для укрепления материально-технической базы организаций социального обслуживания населения; обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации; обеспечение льготных категорий граждан санаторно-курортными путевками в рамках предоставляемого гражданам набора социальных услуг и т.д.);

- планы по цифровой и функциональной трансформации социальной сферы с созданием единой цифровой платформы для всех видов социальной поддержки с единым оператором – Пенсионным фондом РФ, оптимизации соответствующих административных затрат на федеральном, региональном муниципальном уровнях.

Для определения правового статуса новой структуры разработчики предлагают закрепить в Гражданском кодексе РФ отдельную организационно-правовую форму – «Государственный внебюджетный фонд», а особенности его создания и деятельности установить отдельным федеральным законом «О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

Данный законопроект устанавливает порядок создания новой структуры, виды ее деятельности, систему органов управления и их компетенцию, порядок владения, пользования и распоряжения имуществом входящих в нее фондов, а также основные принципы ее деятельности.

Вместе с основным законопроектом рассматриваются изменения в сопутствующие законы-спутники (Налоговый кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ и ряд других законодательных актов РФ). Данные изменения преимущественно носят технический характер. Наиболее масштабные преобразования планируются в налоговом законодательстве. Разработанный проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (об оптимизации тарифа страховых взносов) предусматривает:

- установление единого совокупного тарифа страховых взносов в пределах базы - 30 % и сверх нее - 15,1%;

- установление единой предельной и налогооблагаемой базы для исчисления страховых взносов для всех видов социального страхования (за основу берутся суммы по обязательному пенсионному страхованию. Сейчас, в 2022 году предельная и облагаемая база для исчисления страховых взносов разная и составляет по обязательному пенсионному страхованию 1 565 000 рублей, а по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством равна 1 032 000 рублей. В 2023 году предельная и облагаемая база для исчисления страховых взносов на ОПС и ОСС будет единой и составит 1 668 000 рублей);

- включение в базу по всем видам обязательного страхования выплат в пользу лиц, работающих по договорам гражданско-правового характера (на настоящем этапе данная категория лиц не облагается страховыми взносами на обязательное социальное страхование в случае временной нетрудоспособности и в связи с материнством);

- распределение сумм (расщепление единого тарифа) страховых взносов по видам обязательного социального страхования в единой пропорции: на обязательное пенсионное страхование - 72,5 %, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 9,1 %, на обязательное медицинское страхование – 18,4 %;

- объединение всех льготных категорий плательщиков страховых взносов в три группы.

На всех площадках обсуждения нововведений разработчики законопроекта подчеркивают, что реализация планов по созданию нового Фонда с изменением порядка предоставления страховых услуг и иных социальных выплат гражданам:

- не ухудшит положение застрахованных работников в системе обязательного социального страхования;

- расширит возможности оказания гражданам мер социальной поддержки при наступлении тяжелой жизненной ситуации в проактивном режиме;

- позволит организовать единые офисы клиентского обслуживания на базе существующей территориальной сети ПФР и ФСС РФ при сохранении доступности всех клиентских точек;

- увеличит число получателей и размер выплат по обязательному социальному страхованию в случае временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В январе 2022 года для доработки законопроекта «О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации» и связанных с ним законопроектов в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений была создана Временная рабочая группа по совершенствованию законодательства о социальном страховании. В ее состав вошли представители Правительства РФ, общероссийских объединений работодателей и профсоюзов по 6 человек от каждой стороны.

Особенностью организации самого процесса совместной работы социальных партнеров над проектами предстоящих изменений являлось их поэтапное (раздельное) рассмотрение.

В рамках Временной рабочей группы в еженедельном формате рассматривались поступающие от сторон социального партнерства замечания и предложения. Основное внимание социальных партнеров было сфокусировано на работе с законопроектом «О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации». С учетом эксклюзивного статуса создаваемого фонда и важности формирования адекватных для его деятельности правовых условий еженедельная работа над законопроектом проводилась в течение 3-х месяцев. Итоги совместной работы по основному законопроекту были рассмотрены в конце марта на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

После завершения совместной работы над основным законопроектом в рамках рабочих групп РТК состоялось обсуждение отдельных законопроектов-спутников. Были рассмотрены:

- проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (законопроект направлен на создание универсальной системы нормативного правового регулирования правил исчисления и уплаты страховых взносов);

- проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации» (законопроект направлен на сохранность резерва по обязательному пенсионному страхованию и предусматривает передачу полномочий Федеральному казначейству по управлению временно свободными средствами резерва с использованием различных финансовых инструментов).

Итоги их рассмотрения будут обсуждаться в конце апреля текущего года на заседании РТК.

Позиция ФНПР и ее членских организаций формировалась исходя из широких регуляторных возможностей основного законопроекта и была направлена на урегулирование существующих проблем в деятельности государственных внебюджетных фондов. В рамках еженедельного обсуждения на заседаниях Временной рабочей группы профсоюзной стороной поднимались вопросы, касающиеся:

- усиления роли Наблюдательного совета в органах управления фонда с учетом включения в его состав представителей профсоюзов;

- разграничения бюджета фонда по страховым и обеспечительным (агентским) функциям;

- установления «прозрачных» условий формирования бюджета фонда;

- устранения правовых пробелов в части формирования и расходования резервов фонда;

- введения обязательности и регулярности проведения независимой актуарной оценки бюджета и ряд других социально значимых мер.

Благодаря активному участию профсоюзной стороны во Временной рабочей группе были учтены в законопроекте многие ее предложения. Одним из важных вопросов, который удалось согласовать с социальными партнерами, можно считать раздельное формирование и расходование средств по каждому виду обязательного социального страхования, а также социальной помощи населению с целью недопущения их перекрестного финансирования и нецелевого использования.

По результатам совместной работы профсоюзной стороной было направлено письмо в Секретариат РТК, в котором предлагается закрепить в проекте федерального закона «О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования в Российской Федерации» и его спутниках следующие важные позиции:

1. принципы, условия и порядок формирования бюджета фонда по каждому виду обязательного социального страхования, а также базовые показатели, используемые при формировании бюджета, прежде всего:

- численность застрахованных по полной и частичной занятости, самозанятых, льготных категорий застрахованных, в том числе работников, за которых уплачиваются пониженные тарифы страховых взносов;

- фактический фонд заработной платы по каждой категории;

- фактическая среднемесячная начисленная заработная плата по каждой категории;

1. условия и порядок формирования резервов фонда по каждому виду обязательного социального страхования;
2. обязательность и регулярность проведения независимой актуарной оценки;
3. порядок определения норматива по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Рассмотренная на РТК редакция законопроекта пока не согласована со всеми федеральными органами исполнительной власти и может существенно измениться, поэтому профсоюзная сторона предложила повторно рассмотреть законопроект на заседании заинтересованных рабочих групп РТК до внесения его в Государственную Думу Российской Федерации.

Для дальнейшей работы, направленной на сохранение мер социальной защиты и прав работников с учетом создания новой социальной структуры, членским организациям ФНПР рекомендуется: на регулярной основе проводить мониторинг ситуации, своевременно анализируя возникающие вопросы в области пенсионного и социального страхования; активизировать деятельность пенсионных (социальных) комиссий по разъяснению работникам положений законодательства в области социальной сферы; использовать положительный опыт создания «горячих линий», информационных уголков, интерактивных ресурсов для ознакомления с новыми формами предоставления социальных и страховых услуг для решения возникающих проблем.