*Материаллы Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям*

*13 апреля 2021 года*

**ИНФОРМАЦИЯ**

**О мониторинге вакцинации от коронавирусной инфекции работников предприятий и организаций**

В Программе «За справедливую экономику!» принятой на X съезде ФНПР объявлено, что профсоюзы будут добиваться доступной и качественной медицинской помощи для работающих. Главной целью профсоюзов является сохранение и приумножение человеческого капитала через создание достойных условий работы, жизни людей и сохранения здоровья работающих.

В начале 2020 года ФНПР совместно с Академией труда и социальных отношений, Общероссийскими профсоюзами и представителями работодателей провели научно-практическую конференцию «Здоровье работающего населения», на которой участники конференции отметили ухудшение общей демографической ситуации в стране на фоне недостаточной активности системы здравоохранения по укреплению здоровья работающего населения. Для решения демографических проблем в сфере производственных ресурсов требуется двукратное снижение инвалидности и смертности. Отмечалось, что традиционные медицинские меры оказались в этом вопросе недостаточными и малоэффективными. Участники конференции пришли к выводу, что для решения этих вопросов требуется широкий общественно-государственный подход, нацеленный на усиление профилактического направления по сбережению здоровья населения, повышению заинтересованности в нём не только медицинского персонала, но также работодателей и самих работников.

В заключение конференции был принят Итоговый документ, в котором предложили мероприятия, направленные на улучшение работ по сбережению здоровья работающих такие как: восстановление профилактической направленности здравоохранения, особенно в производственной сфере, путем внесения необходимых изменений в законодательство, нормативные акты, практику работы работодателей и медицинских организаций; возрождение на предприятиях инфраструктуры здравоохранения от системы здравпунктов до санаториев-профилакториев и института цеховых врачей; осуществление на медицинской базе предприятий и организаций мониторинг индивидуальных рисков здоровья работников, предсменные и послесменные осмотры, послесменная реабилитация; обобщение и распространение опыта совместной работы хозяйственных руководителей, профсоюзных организаций и медицинских учреждений по профилактике и снижению общей заболеваемости работников.

Для реализации намеченных целей принятых на конференции «Здоровье работающего населения» ФНПР при заключении Генерального соглашения между общероссийскими профсоюзами, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021 – 2023 годы внесла предложение обсудить вопросы по восстановлению института цеховых врачей. Отраслевые и региональные членские организации ФНПР также осознают важность вышеуказанного вопроса. Например, Федерация профсоюзов **Пензенской области** в план Соглашения о социальном партнерстве на 2022 – 2024 годы внесла предложение о восстановлении института цеховых врачей, при участии **Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности** в марте 2021 года в Госдуму внесен проект закона об обеспечении охраны здоровья работников угольной промышленности, предусматривающий совершенствование организации проведения медицинских осмотров работников угольной промышленности.

Весной 2020 года эпидемия новой коронавирусной инфекции (Covid-19) подтвердила необходимость намеченных действий по организации совместной работы участников производственного процесса для сохранения здоровья работников.

Федерация Независимых Профсоюзов России практически с начала распространения коронавирусной инфекции в стране занимается вопросами поддержки и информирования трудящихся.

Первоначально многие профсоюзные организации находились в определенной растерянности и осмыслении понимания роли профсоюзов в этой работе. Необходимо было разъяснить профсоюзным работникам и активистам значимость «противоковидных мероприятий и мер социальной поддержки. В дальнейшем профсоюзные организации всех уровней активно включились в работу по поддержке и информированию трудящихся.

В период карантина проводилась совместная информационная и организационная работа с Фондом социального страхования России и Пенсионным Фондом Российской Федерации. Профсоюзными активистами и волонтерами была оказана помощь более **чем 55 тыс. членам профсоюза**, в получении социальных выплат на детей, в соответствии с выполнением Указа Президента РФ от 07.04.2020г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей». Не было ни одного факта задержки выплаты пособий по временной нетрудоспособности и дополнительных льгот установленными для медицинских работников работающих с ковид-пациентами.

Летом 2020 года Исполнительным Комитетом ФНПР была учреждена специальная профсоюзная награда и грамота Федерации Независимых Профсоюзов России «За особый вклад в борьбу с коронавирусной инфекцией» для награждения профсоюзных руководителей разных уровней, медицинских работников – членов профсоюза, профсоюзных активистов, а также представителей сторон социального партнёрства. Награду получили около 500 человек.

Эффективность сотрудничества с профсоюзами в сложный период распространения коронавирусной инфекции отмечена Председателем Правительства Российской Федерации Мишустиным Михаилом Владимировичем, который подчеркнул, что совместно с Федерацией были обеспечены социальные и трудовые гарантии гражданам России в период карантинных ограничений. Значительный вклад в борьбу с новой опасной инфекцией внесли около 20 тыс. профсоюзных волонтеров.

Поэтому, в этом году в феврале месяце, когда был организован профсоюзный мониторинг членских организаций по вопросам массовой вакцинации работающих, мы уже располагали определенным числом подготовленных профсоюзных активистов и волонтеров, а также навыками организационной работы в условиях эпидемии.

 ФНПР направила письмо заместителю Председателя Правительства Голиковой Т.А. с предложением, заслушать вопрос о вакцинации работающего населения на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально – трудовых отношений.

В тексте письма ФНПР обратила внимание на отсутствие единого подхода к этой работе, основанного на взаимодействии хозяйственных руководителей, профсоюзных организаций и медицинских учреждений, отсутствие рекомендаций по проведению разъяснительной работы среди работающих по подготовке к вакцинации на основе медицинских показаний, недопустимости занятия выжидательной позиции, а также широкого понимания добровольности - как личной ответственности гражданина за вакцинацию. А также на то, что отсутствие системного подхода может растянуть проведение вакцинации работающих на неопределенное время и дезорганизовать производственный процесс.

Кроме того, ФНПР направила письмо в членские организации с информацией, содержащейся в документе Минздрава России от 15.01.2021г. № 1/И/1-155 о порядке проведения вакцинации против COVID-19 взрослого населения для использования в практической и разъяснительной работе при подготовке к вакцинации членов профсоюзов. Письма, как руководство к действию, размещены на сайтах ФНПР и членских организаций.

В марте представители ФНПР дважды приняли участие в заседаниях Координационного совета РСПП по противодействию коронавирусной инфекции по вышеуказанным вопросам.

На заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально–трудовых отношений 26 марта 2021г. координатор профсоюзной стороны РТК Шмаков М.В. поднял вопрос об организации проведения вакцинации работающих. По итогам заседания ФНПР направила в адрес секретаря РТК письмо с перечнем вопросов по проведению организации вакцинации работающих. В апреле на очередном заседании РТК планируется заслушать вопрос и доклады социальных партнеров.

Оперативно проводимый мониторинг членских организаций показал, что в ряде регионов вопросы вакцинации обсуждаются на президиумах, совещаниях профсоюзных объединений, на заседаниях оперативных штабов по коронавирусу, а также с социальными партнерами **(в Волгоградской, Иркутской, Омской, Ростовской, Орловской, Рязанской,** **Новгородской, Ставропольской, Амурской областях, в Краснодарском крае, Карачаево-Черкесской Республике, в Республике Бурятия).**

**По состоянию на 05 апреля в 12** регионах вопросы вакцинации были рассмотрены на заседаниях региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально – трудовых отношений. Так, **в Забайкальском крае** было принято экстренное решение вынести вопрос на заседание региональной трехсторонней комиссии, в связи с дефицитом вакцины в крае, **в Оренбургской области** по итогам заседания было принято решение усилить разъяснительную работу проводимую на предприятиях, в **Пензенской области** заслушали вопрос о разработке мер по вакцинированию работающего населения области, в **Псковской области** приняли Постановление о проведении информационно-разъяснительной работы по массовой вакцинации против коронавирусной̆ инфекции, **Челябинские профсоюзы** на совместном совещании с РСПП и органами власти обсуждали вопросы поставки вакцины в муниципальные медицинские учреждения и на предприятия региона. В **20 регионах** вопросы вакционирования работающих запланированы к рассмотрению на апрель – май.

Из информации членских организаций по состоянию на первую декаду апреля 2021 года профсоюзными организациями активно ведется работа по организации вакцинации работающих. В **34** территориальных объединениях и в **3** общероссийских профсоюзах на официальных сайтах, в социальных сетях, печатных изданиях размещена информация для членов профсоюзов о массовой вакцинации. В ряде регионов на предприятиях профсоюзные организации, медицинские работники и представители работодателей проводят разъяснительную работу по вакцинированию. **Профсоюзы Челябинской** области совместно с областным Минздравом подготовили методичку для предприятий по прохождению вакцинации, **Тульские профсоюзы** направили Памятку о вакцинации в первичные профсоюзные организации, в газете **«Волгоградские профсоюзы»** напечатана листовка с разъяснением о необходимости вакцинации, **Тюменский облсовпроф** направлял информационные письма на предприятия о необходимости проведения разъяснительной работы по вакцинированию работающих, профсоюзы **Хабаровского края** ежемесячно направляют в членские организации письма по вопросам организации вакцинации, **в Республике Алтай** профактивом проводится разъяснительная работа на предприятиях, вывешены агитлистки и ведутся разъяснительные собрания с профактивом, **Профессиональный союз работников лесных отраслей Российской Федерации** на своем сайте опубликовал разъяснение оправилах вакцинирования от коронавируса, **Республиканский Комитет Нефтегазстройпрофсоюза** **Тататарстана** в январе 2021 года провел прямой эфир в Инстаграмме с участием специалистов по вопросам вакцинации, на заводах **компании группы ПАО «КАМАЗ» Республики Татарстан** проводится разъяснительная работа о целесообразности вакцинации.

По данным членских организаций в отдельных регионах были выявлены случаи принуждения к вакцинированию, наиболее остро этот вопрос стоял в сфере образования. После совместного обращения Общероссийского Профсоюза образования и Минпросвещения РФ в Минтруд России с запросом разъяснений правовых аспектов вакцинации учителей, Минтруд ответил, что вакцинирование педагогических работников может проводиться только в добровольном порядке. Профсоюз работников образования и науки РФ разослал письмо с данным разъяснением от Минтруда в регионы. На данный момент ситуации с принуждениями удалось урегулировать.

Профсоюзными организациями составляются списки желающих вакцинироваться, организуется вакцинация работающих в здравпунктах предприятий выездными бригадами медиков из муниципальных поликлиник. Предприятия заключают договора с медицинскими учреждениями для вакцинации своих работников (**Хабаровского,** **Краснодарского, Красноярского краёв, Амурской, Калининградской, Свердловской областей, Республик Карелия, Татарстан,** **Бурятия, города Москвы).** Вакцинация проводится в ведомственных поликлиниках и медицинских санитарных частях (**РОСПРОФЖЕЛ, Нефтегазового, Горно-металлургического комплексов, Профавиа**). По информации **РОСПРОФЖЕЛ** в Иркутской области медицинский поезд "Академик Федор Углов" подключили к проведению вакцинации населения, в том числе и в отдаленных населенных пунктах.

За период проведения профсоюзного мониторинга, который охватывает все регионы и показывает, что ситуация с вакцинированием неоднозначная, к вопросам, требующих внимания следует отнести:

- отмечены случаи нехватки вакцины в **ряде регионов** **(Ростовской, Калининградской, Липецкой областях, Республика Калмыкия, Забайкальском крае, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра), в Сибирском ФО** в первоочередном порядке вакциной обеспечивают северные районы округа, в связи с тем, что ожидается сильное наводнение, с доставкой вакцины могут возникнуть сложности, в остальных районах округа образовался большой лист ожидания на вакцинацию. **В Республике Калмыкия** из-за недостатка вакцины образовался большой лист ожидания – на август, в **Калининградской области** - люди записались 19 февраля, а приглашают на вакцинацию 9 апреля.

 - отсутствие единого подхода обследования перед вакцинацией и после неё. Это именно та ситуация, на которую ФНПР обращала внимание в письме к Голиковой Т.А. **«широкое понимание добровольности - как личной ответственности гражданина за вакцинацию».** **В Курганской области** были случаи, когда вакцинацию проводят даже если у пациента есть температура.

- нежелание населения вакцинироваться вызвано отсутствием информационно – разъяснительных материалов по порядку проведения вакцинации. Как правило, перед вакцинацией не проводится диагностика на наличие антител, в связи с этим многие работники отказываются от проведения вакцинации. Прохождение же этого теста в частном порядке большинству работников не представляется возможным по причине дороговизны анализа;

- недостаточное количество прививочных пунктов в малонаселенных городах, деревнях, селах - жители малонаселенных пунктов **Вологодской, Новгородской областях и Республики Карелия** для вакцинирования приезжают в крупные города т.к. в местах их проживания нет пунктов вакцинации. **Профсоюзы Калмыкии сообщают, что в г. Элисте один** прививочный пункт на весь город.

Хотя надо отметить, что организованная вакцинация в медпунктах предприятий, а также выездных бригад медиков на предприятия и в организации постепенно улучшает ситуацию с вакцинацией работающих.

Результаты мониторинга показывают, что наиболее успешно работа проводится там, где налажено взаимодействие социальных партнеров и медицинских учреждений, где организованно проводится разъяснительная работа, где используются все возможные ресурсы медицинских учреждений и медицинских работников. Наиболее эффективно ведется работа там, где имеются основы и продолжается работа по профилактике заболеваемости, пропаганде здорового образа жизни, то есть там, где социальными партнерами ведется системная и систематическая работа по улучшению охраны здоровья работников и членов их семей.

Считаем целесообразным продолжить мониторинг организации вакцинации от коронавирусной инфекции работников предприятий и организаций до окончания прививочной кампании. А также продолжить работу с социальными партнерами по взаимодействию в вопросах сохранения здоровья работающих.

*Департамент социального развития Аппарата ФНПР*