



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# Масштабные изменения в трудовом законодательстве об охране труда. Новый X раздел Трудового кодекса Российской Федерации

**Заместитель Директора  
Департамента условий и охраны труда  
Воротилкин Андрей Александрович**

декабрь 2021

## Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

---

- Разработка осуществлена в соответствии с протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 28, предусматривающего совершенствование законодательства в части формирования превентивно-профилактической модели обеспечения безопасности работников на производстве
- Подготовлен совместно со сторонами социального партнерства, рассмотрен и поддержан на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений
- Предусмотрен Общенациональным планом действий, обеспечивающем восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, утвержденным на заседании Правительства Российской Федерации 23 сентября 2020 г.
- Принят Государственной Думой Российской Федерации 17 июня 2021 г.

Вступает в силу с 1 марта 2022 г.

## Главные цели закона

---

определены с учетом правоприменительной практики:

- совершенствование механизмов стимулирования улучшений условий труда;
- повышение эффективности профилактики производственного травматизма
- усиление динамики сокращения группового, тяжелого и смертельного травматизма
- повышение культуры безопасного труда



Изменения в общие положения  
Трудового кодекса – как часть системы мер в сфере охраны труда

---

**Работодателю** вменяется в **обязанность отстранить** от работы (не допускать к работе) работника, **не применяющего** выданные ему в установленном порядке **СИЗ**, применение которых является обязательным (ст. 76 ТКРФ)

Устанавливается возможность исключения из общего правила оплаты времени простоя по вине работодателя *(не менее двух третей средней заработной платы)*. **В случае необеспечения → работника СИЗ**, прошедшими подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, **оплата простоя в размере среднего заработка работника** (ст. 157 и 216.1 ТКРФ)

На время прохождения обязательного **психиатрического освидетельствования** за работником, обязанным его проходить, **сохраняются место работы (должность) и средний заработок** (ст. 185 ТКРФ)

# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## X РАЗДЕЛ «ОХРАНА ТРУДА» (новая структура и редакция)

Глава 33.  
Общие положения

3 статьи

Глава 34.  
Государственное управление  
охраной труда и требования  
охраны труда

7 статей

Глава 35.  
Права и обязанности  
работодателя и работника в  
области охраны труда

8 статей

Глава 36.  
Управление охраной труда

9 статей

Глава 36.1.  
Расследование, оформление  
(рассмотрение), учет  
микроповреждений (микротравм),  
несчастных случаев

11 статей

**Всего новая редакция раздела содержит 38 статей (сейчас – 29 статей)**



## Основные новеллы Главы 33. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### в статье 209 «Основные понятия»

---

- **Актуализируются основные понятия** (вредный и опасный производственные факторы, управление профессиональными рисками и другие)
- **К требованиям охраны труда отнесены** соответствующие **локальные акты работодателя**
- **Устанавливается определение опасности**, как потенциального источника нанесения вреда, представляющего угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности
- Отдельно от СИЗ **выделяется** понятие «средства **коллективной** защиты»
- Исключено определение стандартов безопасности труда



## Основные новеллы главы 34. Государственное управление охраной труда и требования охраны труда

Четко определены функции Правительства Российской Федерации и ФОИВ

Новой статьей 211.1 Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по утверждению:

- **порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда** (сейчас установлен совместным Постановлением Минтруда России, Минобразования России от 13.01.2003 N 1/29)
- **требований к организациям, оказывающим услуги в области охраны труда** (взамен Приказа Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 N 205н)

Единая структура подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда (статья 212 ТК РФ)

Утверждаются  
Минтрудом России

Правила по охране труда и иные  
НПА, содержащие  
государственные нормативные  
требования ОТ, предусмотренные  
ТК

Единые типовые нормы бесплатной  
выдачи работникам средств  
индивидуальной защиты

Подзаконные нормативные  
правовые акты

Все нормативные правовые акты издаются с учетом мнения РТК

## ОСНОВНЫЕ НОВЕЛЛЫ

### Главы 35. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ И РАБОТНИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

1. Уточняются отдельные обязанности работодателя в сфере охраны труда

2. Устанавливается распределение обязанностей среди нескольких работодателей, осуществляющих свою деятельность на одной территории

3. Вводится запрет на работу в опасных условиях труда (класс 4)

4. Устанавливаются права работодателя в области охраны труда

5. Раскрывается норма об информировании работника

6. Уточняются отдельные обязанности работника в сфере охраны труда

## ПРАВА РАБОТОДАТЕЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Использовать в целях контроля за безопасностью производства работ приборы, устройства, оборудование и (или) комплексы (системы) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио или иную фиксацию процессов производства работ, обеспечивать хранение полученной информации



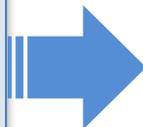
Работодатель обязан проинформировать работника об использовании такого оборудования

Вести документооборот в области охраны труда в электронном виде (за исключением таких документов, как акт о несчастном случае на производстве, а также документов, подтверждающие прохождение работниками инструктажей по охране труда).

Предоставлять дистанционный доступ к наблюдению за безопасным производством работ, а также к базам электронных документов работодателя в области охраны труда Роструду и его территориальным органам (государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации)

## ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

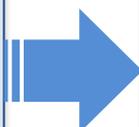
Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя



Работодатель **создает безопасные условия труда**, исходя из:

- комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места
- оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут вызвать повреждения здоровья работников

При производстве работ на территории, находящейся под контролем другого работодателя, перед началом производства работ необходимо согласовать с другим работодателем мероприятия по предотвращению случаев повреждения здоровья работников, в том числе работников сторонних организаций, производящих на данной территории



Примерный перечень мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников утверждается Минтрудом России с учетом мнения РТК

Рассмотрение причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм)

Систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценка

Разработка мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценку уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест

НОВОЕ



## ЗАПРЕТ НА РАБОТУ В ОПАСНЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА

Работа в опасных условиях труда **ЗАПРЕЩЕНА**

Работодатель **обязан приостановить работы** на рабочих местах, если по результатам спецоценки на этих рабочих местах условия труда отнесены к **4 опасному классу** условий труда

**Исключение** – работы, связанные с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельные виды работ по перечню, устанавливаемому Правительством Российской Федерации

**Важно** – на время приостановки работ за работником сохраняются место работы (должность) и средний заработок

## ПРАВО РАБОТНИКА НА ПОЛУЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ОБ УСЛОВИЯХ И ОХРАНЕ ТРУДА

Устанавливается ПРАВО каждого работника на получение информации:

- об условиях и охране труда на его рабочем месте
- о существующем профессиональном риске и его уровне
- о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов



Информация должна  
быть актуальной и  
достоверной



Если установлен 4 класс (опасные)  
условий труда, необходимо  
**незамедлительно проинформировать  
работника**



Обязанность  
работодателя

Формы (способы) и рекомендации по размещению работодателем  
информационных материалов, а также их примерный перечень  
устанавливаются Минтрудом России



## ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Соблюдать требования охраны труда  
(как государственные нормативные  
требования охраны труда, так и  
требования охраны труда,  
установленные локальными актами  
работодателя)

Правильно использовать  
производственное оборудование,  
инструменты, сырье и материалы,  
применять технологию

Следить за исправностью используемых  
оборудования и инструментов в пределах  
выполнения своей трудовой функции

Незамедлительно поставить в известность  
своего непосредственного руководителя о  
выявленных неисправностях используемого  
оборудования и инструментов, нарушения  
применяемой технологии, несоответствии  
используемого сырья и материалов,  
приостановить работу до их устранения



## ОСНОВНЫЕ НОВЕЛЛЫ

### Главы 36. УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА (У РАБОТОДАТЕЛЯ)

1. Вводится новая процедура – выявление опасностей

2. Оценка профессионального риска – на основе выбранного работодателем метода

3. Уточняется процедура обучения по охране труда

4. Оптимизируется порядок выдачи СИЗ

# ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ РИСКИ

ВЫЯВЛЕНИЕ ОПАСНОСТЕЙ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ УЖЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРОЦЕДУР:

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

426-ФЗ

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

52-ФЗ,  
116-ФЗ

КОНТРОЛЬ РАБОТОДАТЕЛЯ ЗА СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ ТРУДА НА РАБОЧИХ МЕСТАХ, А ТАКЖЕ ЗА ПРАВИЛЬНОСТЬЮ ПРИМЕНЕНИЯ РАБОТНИКАМИ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ И КОЛЛЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ

ТК РФ

РАССМОТРЕНИЕ ПРИЧИН ВОЗНИКНОВЕНИЯ МИКРОПОВРЕЖДЕНИЙ (МИКРОТРАВМ)

Новелла

РАССЛЕДОВАНИЕ ИНЦИДЕНТОВ (АВАРИЙ), НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

ТК РФ,  
116-ФЗ,  
117-ФЗ

ПЕРЕЧЕНЬ ВЫЯВЛЕННЫХ ОПАСНОСТЕЙ

ОЦЕНКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА

Опасность –  
потенциальный  
источник  
повреждения  
здоровья работника

Рекомендации по  
классификации,  
обнаружению,  
распознаванию и описанию  
опасностей утверждаются  
Минтрудом России с учетом  
мнения РТК

Рекомендации по выбору метода  
оценки и его снижению утверждаются  
Минтрудом России с учетом мнения  
РТК

## ОБУЧЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Обучение по охране труда – процесс получения работниками, в том числе руководителями организаций, а также работодателями - индивидуальными предпринимателями знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья

### Формы обучения по охране труда

- Инструктажи по охране труда
- Стажировка на рабочем месте (для определенных категорий работников)
- Обучение по охране в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда
- Обучение по охране труда у работодателя
- Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим
- Обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты

Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда утверждается Правительством Российской Федерации

Продолжительность

Периодичность

Дистанционные технологии

Формирование реестра обучающих организаций и реестра обученных лиц

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ СРЕДСТВАМИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

**ПРОБЛЕМА** – «списочный» подход в организации обеспечения работников средствами индивидуальной защиты

**РЕШЕНИЕ** – установление единых типовых норм обеспечения СИЗ

Работник обеспечивается СИЗ в зависимости от:

Вредных  
производственных  
факторов

Опасностей

Загрязнений

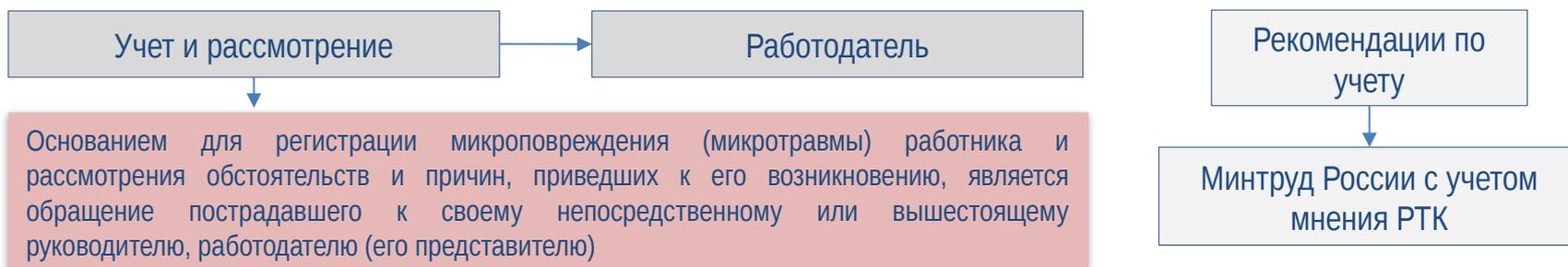
Климатических  
условий

**!** В целях обеспечения работников СИЗ, работодатели вправе использовать типовые нормы, изданные в установленном порядке, до дня вступления в силу Закона, но не позднее 31.12.2024

## ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

### Главы 36.2 РАССЛЕДОВАНИЕ, ОФОРМЛЕНИЕ (РАССМОТРЕНИЕ), УЧЕТ МИКРОПОВРЕЖДЕНИЙ (МИКРОТРАВМ), НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

- 1. Вводится понятие микроповреждение (микротравма)** - ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, полученные работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, не повлекшие расстройства здоровья или наступление временной нетрудоспособности



## 2. Устанавливается срок давности в расследовании несчастных случаев государственными инспекторами труда

При выявлении сокрытого несчастного случая государственный инспектор труда проводит расследование **самостоятельно**

**Государственный инспектор труда проводит дополнительное расследование в следующих случаях:**

- поступление жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), лица, состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), о несогласии их с выводами комиссии по расследованию несчастного случая
- получение сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования

**!!! Дополнительное расследование проводится в отношении несчастных случаев, расследованных не ранее чем за **пять лет** до дня наступления указанных обстоятельств.**

## Перечень нормативных правовых актов, необходимых к принятию для реализации Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации	
1	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и изменения государственных нормативных требований охраны труда»
2	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников» (разработчики – Минздрав и Роспотребнадзор)
3	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации»
4	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня работ, связанных с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельных видов работ, на которых допускается выполнение работ в опасных условиях труда»
5	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда»
6	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда для внесения сведений о них в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, а также порядка формирования и ведения указанного реестра»
7	Постановление Правительства Российской Федерации «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2002 г. № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность связанную с источниками повышенной опасности»

## Перечень нормативных правовых актов, необходимых к принятию для реализации Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

### Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

1	Приказ Минтруда России «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов и классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев»
2	Приказ Минтруда России «Об утверждении примерного положения о системе управления охраной труда»
3	Приказ Минтруда России «Об утверждении общих требований к организации и безопасному содержанию рабочего места»
4	Приказ Минтруда России «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для проведения государственной экспертизы условий труда»
5	Приказ Минтруда России «Об утверждении форм (способов) и рекомендаций по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая права на безопасные условия и охрану труда, и примерного перечня таких информационных материалов»
6	Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка прохождения работниками психиатрического освидетельствования, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводятся психиатрические освидетельствования»
7	Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими веществами и единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств»
8	Приказ Минтруда России «Об утверждении примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков»
9	Приказ Минтруда России «Об утверждении примерного перечня мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников»
10	Приказ Минтруда России «Об утверждении Рекомендаций по выбору метода оценки уровня профессионального риска и по снижению уровня такого риска»

# Перечень нормативных правовых актов, необходимых к принятию для реализации Федерального закона

## «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

### Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

12	Приказ Минтруда России «Об утверждении Перечня вредных производственных факторов на рабочих местах, на которых по результатам проведения специальной оценки условий труда установлены вредные условия труда и при наличии которых занятым на таких рабочих местах работникам выдаются бесплатно по установленным нормам молоко или другие равноценные пищевые продукты, норм и условий бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов, порядка осуществления компенсационной выплаты, в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов»
13	Приказ Минтруда России «Об утверждении Перечня видов работ, при выполнении которых работникам предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание, а также норм и условий выдачи лечебно-профилактического питания»
14	Приказ Минтруда России «О внесении изменений в перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 июля 2019 г. № 512н»
15	Приказ Минтруда России «Об утверждении предельно допустимых норм нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную»
16	Приказ Минтруда России «Об утверждении рекомендаций по структуре и численности работников службы охраны труда»
17	Приказ Минтруда России «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников»
18	Приказ Минтруда России «Об утверждении примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда»
19	Приказ Минтруда России, Минздрава России «О внесении изменений в нормативные правовые акты Минтруда России и Минздравсоцразвития России изменению в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости»
20	Приказ Минтруда России, Минздрава России «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Минтруда России и Минздравсоцразвития России изменению в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости»
21	Приказ Минтруда России «Об утверждении требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателями»

**Перечень нормативных правовых актов для реализации Федерального закона  
«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»,  
прошедших государственную регистрацию в Минюсте России**

**Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти**

1	Приказ Минтруда России от 13.05.2021 № 313н «О внесении изменений в перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, утвержденный приказом Минтруда России от 18.06.2019 № 512н» (зарегистрирован 30.07.2021 № 64496)
2	Приказ Минтруда России от 14.09.2021 № 629н «Об утверждении предельно допустимых норм нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную» (зарегистрирован 25.11.2021 № 65973)
3	Приказ Минтруда России от 22.09.2021 № 650н «Об утверждении примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда» (зарегистрирован 30.11.2021 № 66145).
4	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 772н «Об утверждении требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателями» (зарегистрирован 26.11.2021 № 66015)
5	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 774н «Об утверждении общих требований к организации и безопасному содержанию рабочего места» (зарегистрирован 25.11.2021 № 65987)
6	Приказ Минтруда России от 22.09.2021 № 656н «Об утверждении примерного перечня мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников (при производстве работ (оказании услуг) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица))» (зарегистрирован 02.12.2021 № 66192)
7	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 771н «Об утверждении примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней» (зарегистрирован 03.12.2021 № 66196)

Спасибо за внимание!



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ