



## Общероссийский союз «Федерация Независимых Профсоюзов России»

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: fnprapp@fnpr.ru

<http://www.fnpr.ru>

Тел.: (495) 938-77-20

Факс: (495) 930-99-83

27.10.2021 № 106-118/168

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета  
Государственной  
Думы ФС РФ  
по молодежной политике  
А.П. Метелеву

Уважаемый Артем Павлович!

По итогам круглого стола по вопросам трудоустройства и занятости молодежи, организованного Комитетом Государственной Думы ФС РФ по молодежной политике, направляем Вам предложения ФНПР, разработанные к проекту Долгосрочной программы содействия занятости молодёжи на период до 2030 года (далее – Программы). Обращаем внимание на возможные расхождения в проекте программы, предоставленном ранее на рассмотрение в Российскую трёхстороннюю комиссию по регулированию трудовых отношений, и проектом программы, рассмотренным сегодня на круглом столе.

Также просим при формировании итоговых документов круглого стола учесть следующие замечания и предложения ФНПР.

Принципиально, чтобы меры, предусмотренные Программой, распространялись на всех граждан в возрасте от 14 до 35 лет включительно, в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации".

Пропаганда и поддержка (в том числе на законодательном уровне) совмещения молодёжью обучения и работы несёт в себе риски снижения качества усвоения знаний, которые должны быть учтены. Возможно, программы по этому направлению стоит строить только для обучающихся и работающих по одной или близким группам специальностей (профессий).

Необходимо крайне аккуратно подойти к вопросу регулирования трудоустройства несовершеннолетних. ФНПР обращает внимание, что

вывод большого количества несовершеннолетних на рынок труда может повлечь за собой падение цены труда, что негативно скажется на благосостоянии населения в целом. Демпинг цены труда на государственном уровне с точки зрения профсоюзов недопустим. Необходимо также аккуратно подойти к вопросу сохранения здоровья несовершеннолетних, норм их социального обеспечения как работников, что невозможно без соответствующих отчислений со стороны работодателей в социальные фонды. Опыт ряда регионов по трудоустройству несовершеннолетних через АНО, озвученный на круглом столе, требует отдельного изучения в связи с законодательным запретом заемного труда на территории РФ.

Тема развития наставничества крайне актуальна. Профсоюзы всецело поддерживают развитие системы льгот для работодателей, внедряющих внедрение подобные программы.

Во время обсуждения проекта ФЗ-489 ФНПР предлагала внести отдельные понятия «Молодой специалист» и «Молодой работник», так как и с точки зрения государственных программ, и с точки зрения гарантий, закрепленных сегодня в трехсторонних соглашениях и коллективных договорах, между этими категориями работников есть разница в объеме льгот и гарантий. Необходимо учесть интересы обеих этих категорий при регулировании нормативной базы в целях сохранения и улучшения гарантий для молодых специалистов.

Вопрос правового регулирования гарантированного наличия первого рабочего места для выпускников учебных заведений также не решен и требует нормативной проработки.

При профессиональной ориентации школьников необходимо не только уделять внимание развитию у них навыков предпринимательской деятельности, но и формированию знаний в сфере соблюдения их социально-трудовых прав, трудового законодательства. Только наличие таких знаний позволит учащимся осознанно подходить к выбору будущей профессии, выбору между собственной предпринимательской деятельностью и работой по найму у добросовестных работодателей.

Отдельно отмечу, что высказанные на круглом столе предложения, касающиеся смягчения или ликвидации нормативных ограничений при приеме на работу или увольнения несовершеннолетних, нуждаются в серьезной проработке и обсуждении сторонами социального партнерства, чтобы исключить возможные нарушения трудовых прав.

Пункты о дополнительных льготах и гарантиях при развитии трудовой миграции молодёжи, в частности жилищных, необходимо вернуть в программу, как яркий и конкретный инструмент мотивации.

Отмечаем, что ФНПР готова включиться в работу по всем означенным выше вопросам.

Приложение: замечания и предложения ФНПР к проекту Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года на 5 л.

*С уважением,*

Заместитель  
Председателя ФНПР



А.В. Шершуков

**Замечания и предложения ФНПР к проекту Долгосрочной программы содействия занятости молодёжи на период до 2030 года.**

1. Разработку и принятие данной программы считаем своевременными и отвечающими Основным направлениям реализации молодежной политики в Российской Федерации (часть 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации", далее ФЗ-489). Однако раздел II проекта программы приводится статистика занятости молодёжи по возрастным группам 15-29 лет и отсутствуют данные по возрастной группе 30-35 лет. При этом ФЗ-489 закрепляет понятие «молодежь, молодые граждане - социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона), имеющих гражданство Российской Федерации», а указанная часть 3 статьи 6 данного ФЗ-489 говорит о недопустимости снижения иными нормативными актами порога в 35 лет.

Логичным видится низкий уровень занятости молодёжи в возрасте 15-20 лет, так как на этот возраст выпадает обучение в вузах и сузах. В то же время высокий уровень безработицы в группе 25-29 лет, на который ссылается программа, и отсутствие анализа по группе 30-35 лет, вызывают особое беспокойство профсоюзов. Предлагаем разработчику программы расширить возрастные рамки целевой аудитории до 35 лет (в соответствии с ФЗ-489) в явном виде, оценив уровень занятости/безработицы по этой группе и предусмотрев для нее, в случае необходимости, отдельные пункты программы.

2. В тексте проекта программы, предоставленной Департаментом занятости населения и трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации для рассмотрения в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-экономических отношений (в сравнении с ранее рассмотренной ФНПР версией программы) появись разделы об основных целях и задачах программы, этапах реализации, управлении и ожидаемых результатах.

Обращаем внимание, что цели и задачи, а также перечисленные при решении задач мероприятия не содержат информации о планах по созданию новых рабочих мест, а предполагаемое совершенствование законодательства должно быть реализовано с учетом мнения сторон социального партнерства.

3. Согласно предложенной программе, мониторинг занятости молодёжи будет обеспечен на базе данных, полученных из цифровой платформы «Работа в России». Цель – формирование аналитических и публичных сведений о состоянии рынка труда среди молодёжи и прогноза его развития. При этом на данный момент Федеральной службой государственной статистики (Росстат), находящейся в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации, статистика по занятости формируется по отраслям, по полу, в разрезе регионов и т.п., но ни в одном отчете, опубликованном на сайте ведомства, молодёжь - согласно ФЗ-489 лица от 14 до 35 лет - не выделяется в отдельно обследуемую группу.

Считаем критически важным для учёта выполнения целевых показателей внести молодёжь – как особую социальную группу – в формирование статистики по трудовым ресурсам, в том числе занятости и безработице. Данная работа предусмотрена и в плане мероприятий программы. Однако требуется не просто отчет Росстата перед Минтрудом, но и включение полученных статистических данных в ежегодный Доклад о положении молодежи в Российской Федерации, предусмотренный в ФЗ-489 как итоговый документ, отражающий данные мониторинга реализации молодёжной политики в Российской Федерации. В связи с вышеописанным считаем целесообразным дополнить программу следующим пунктом:

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
-------	--------------------------	---------------	---------------------	-----------------	---------------------------

	Включение в перечень обязательной информации, подлежащей мониторингу и включению в доклад о положении молодежи в Российской Федерации данных Росстата о трудовых ресурсах, занятости и безработице среди молодежи	Распоряжение Правительства Российской Федерации	Обеспечение учета данных о трудовых ресурсах, занятости и безработице молодёжи при реализации государственной молодёжной политики	2022 год	Росстат Минтруд Росмолодёжь
--	---	---	---	----------	-----------------------------------

4. Считаем крайне важной задачу 2 программы - обеспечение соответствия получаемого образования профессионально-квалификационным требованиям работодателей. При этом целесообразно для субъектов Российской Федерации подготовить аналогичные пункту 7 методические рекомендации для принятия ими соответствующих нормативных правовых актов в отношении распределения контрольных цифр приема в профессиональные образовательные организации.

5. С точки зрения профсоюзов крайне важно подойти взвешенно к внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части «первого рабочего места» (п.9 плана мероприятий). На сегодняшний день в этой сфере действует 2 группы ограничений. Одна касается рабочих мест, на которые нельзя трудоустраивать несовершеннолетних (ст. 244, 265, 268, 298 Трудового кодекса РФ), а также продолжительности их труда (ч. 4 ст. 92 Трудового кодекса РФ). Вторая касается «испытательного срока» - ч. 4 ст. 70 Трудового кодекса РФ - согласно чему испытательный срок не устанавливается для:

- лиц, не достигших возраста восемнадцати лет;
- лиц, получивших среднее профессиональное образование или высшее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам и впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение одного года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня.

**Появление нормы о производственной практике, приравненной к «первому рабочему месту», лишает выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, устраивающихся по полученной специальности, права на гарантированный бессрочный трудовой договор, что, в свою очередь, снижает их защищенность. Профсоюзы предполагают использование недобросовестными работодателями производственной практики как инструмента легального найма молодёжи по срочным трудовым договорам. Более того, уволенный после истечения 6 месяцев «практики» по специальности молодой работник теряет право на статус «молодого специалиста». Данный статус также закреплен в ФЗ-489: «Молодой специалист - гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона), завершивший обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения, впервые устраивающийся на работу в соответствии с полученной квалификацией». Именно к наличию статуса «молодой специалист» на сегодня привязаны дополнительные льготы и гарантии, предусмотренные в коллективных договорах и соглашениях, позволяющие улучшить оплату и условия труда молодёжи в организациях с развитой системой социального партнерства.**

Позиция ФНПР по данному вопросу состоит в том, что производственная практика действительно должна быть, может быть оплачиваема, но не должна считаться первым рабочим местом. Вопрос гарантии первого рабочего места также должен решаться, не ухудшая при этом

уже существующие трудовые права молодёжи. Считаем также необходимым для осуществления контроля внести в число ответственных исполнителей по п.9 программы Федерации Независимых Профсоюзов России как представителя профсоюзов, признанных ФЗ -489 субъектами молодёжной политики Российской Федерации в целях учета норм Трудового кодекса Российской Федерации в отношении молодёжи при разработке процедур организации и прохождения производственной практики.

6. Реализация задачи 3 – «Создание условий для развития в профессии через совмещение получения образования и трудовой (предпринимательской) деятельности» также требует привлечения профсоюзов в качестве исполнителей.

П 12. программы требует непосредственного участия профсоюзов в части соблюдения прав молодёжи в сфере труда.

П. 14 программы - реализация мероприятий по развитию волонтерской деятельности в качестве первого опыта занятости – требует не просто доклада в Правительство Российской Федерации. Согласно ФЗ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 28.06.2021) «О занятости населения в Российской Федерации» занятость - это «деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработка, трудовой доход (далее - заработка). Статья 2 данного закона дает четкий перечень «занятых граждан», в число которых участники волонтерских движений не входят. Перевод волонтеров в число «занятых» может повлечь за собой ситуацию, в которой одно лицо будет одновременно «занятым» и «безработным», т.к. участвует в волонтерской деятельности, но не имеет работы и заработка. Перевод волонтеров в разряд «занятого населения» требует детальной проработки и консультаций всех заинтересованных сторон. Кроме того, приравнивание волонтерства к опыту работы может создать ситуацию, в которой работодатели будут предлагать соискателями ради опыта работы стать в их организациях «волонтерами». Это фактически узаконивает рабский труд - труд без оплаты.

При этом профсоюзы считают, что реализация программ практик (стажировок) во время учёбы будет гораздо эффективнее в случае стимулирования на государственном уровне системы наставничества в организациях и предприятиях. Такая программа может быть реализована за счёт субсидирования оплаты труда работника, выступающего в роли наставника, или же предоставления налоговых льгот для организаций (предприятий), внедряющих систему наставничества. В этих целях предлагаем дополнить раздел пунктом (далее нумерацию сдвинуть по порядку):

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	Создание условий для развития наставничества на предприятиях (в организациях), принимающих на практику (стажировку) обучающихся.	Постановление Правительства Российской Федерации	100% обучающихся государственных общеобразовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, проходящих практику (стажировку), имеют наставника к 2030 г.	2022 год	Минтруд России, Минэкономразвития России, Росмолодёжь

7. Задача 4 «Создание дополнительных механизмов снижения рисков незанятости молодёжи» привлекает особое внимание профсоюзов. Членскими организациями ФНПР

положительно оценивается субсидирование трудоустройства отдельных категорий молодёжи. При этом профсоюзы считают необходимым дополнить раздел пунктом:

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	Создание условий для освоения обучающимися общеобразовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций знаний в сфере соблюдения собственных трудовых и социально-экономических прав	Доклад в Правительство Российской Федерации	100% обучающихся государственных общеобразовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций обладают указанными знаниями к 2030 г.	2022 год	Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минтруд России, ФНПР, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Территориальные объединения организаций профсоюзов

П.20 программы целесообразно с точки зрения профсоюзов дополнить подпунктом о массовом и системном освещении деятельности центров карьеры.

П.23 программы - проекты всех нормативно-правовых актов, касающихся трудового законодательства, считаем необходимым на всех этапах разработки рассматривать в рамках работы Российской трёхсторонней комиссии по регулированию трудовых отношений с участием представителей работодателей и профсоюзов.

П.26 программы – требует особого внимания в части соблюдения трудовых прав несовершеннолетних. Предлагаем включить ФНПР в качестве стороны при обсуждении и принятии решений по данному вопросу.

В целях развития трудовой мобильности и с учетом практики профсоюзов по изучению проблем жителей северных территорий и приравненных к ним местностей считаем целесообразным внести изменения в ФЗ 4520-1 от 19.02.1993 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям». А именно – установить выплату процентной надбавки («районного коэффициента») к заработной плате молодёжи (лиц до 35 лет) в полном размере с первого дня работы. Предлагаем предусмотреть в программе следующий пункт:

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	Создание условий привлечения молодёжи для работы в районах	Проект поправок в Федеральный закон	Повышение привлекательности для выпускников трудоустройства в	2022 год	Минтруд России, ФНПР

	Крайнего Севера и приравненных к ним местностях		районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях		
--	---	--	---	--	--

8. В Целевых показателях программы заложены показатели уровня безработицы для молодёжи до 29 лет и не отражена группа от 30 до 35 лет, которая также является молодёжью с точки зрения ФЗ-489.

9. Общими замечаниями профсоюзов к представленной программе являются:

Все мероприятия программы нацелены на то, чтобы адаптировать обучение под требования работодателей к выпускникам, на то, чтобы «довести» выпускников до имеющихся рабочих мест, а также на самостоятельное создание молодёжью себе рабочих мест (через развитие предпринимательства и самозанятости в молодёжной среде). Программа не содержит пунктов по стимулированию работодателей создавать под выпускников новые рабочие места. Считаем целесообразным предусмотреть меры государственного стимулирования для работодателей создавать такие рабочие места, например, через налоговые льготы или субсидии на определенный срок в размере (МРОТ+налоги) для таких рабочих мест.