*Материалы Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям*

*23 ноября 2021 года*

**ИНФОРМАЦИЯ**

**О задачах профсоюзных организаций по сохранению здоровья работающих в условиях распространения новой коронавирусной инфекции**

В 2020 году мир впервые столкнулся с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Ограничительные меры повлияли на все сферы жизни. Наступил период неопределенности, время испытания на прочность не только для каждого человека, но и для предприятий и организаций.

В течение долгого времени действовал режим повышенной готовности к чрезвычайным ситуациям. Сложившаяся эпидемическая ситуация подчеркнула необходимость максимально слаженных действий профсоюзов с социальными партнерами и признания ответственности не только за свое здоровье, но и за здоровье окружающих. Был организован Оперативный штаб ФНПР, которому было поручено проводить мониторинг действий профсоюзов в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации. Представители членских организаций ФНПР входят в состав региональных оперативных штабов и принимают активное участие в их деятельности на уровне администраций регионов и муниципалитетов.

Президентом Российской Федерации 13 января 2021 года было дано поручение перейти к массовой вакцинации населения. Сложная ситуация в связи с распространением новой коронавирусной инфекции подтолкнула профорганизации и социальных партнеров к принятию решительных мер. Федерация Независимых Профсоюзов России совместно с Российским союзом промышленников и предпринимателей подписали совместное Обращение к работодателям и трудящимся о необходимости вакцинации. ФНПР также выступила с Обращением к трудящимся – «ВАКЦИНА ОТ ЗАРАЗЫ = БЕЗОПАСНЫЙ ТРУД».

В связи с ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки в субъектах РФ были вынесены постановления главных государственных санитарных врачей о проведении профилактических прививок отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям в соответствии с п.п. 6 п. 1 ст. 51 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и п. 2 ст. 10 Федерального закона от 17.09.1998г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Минтрудом РФ и Роспотребнадзором были подготовлены «Разъяснения по организации вакцинации в трудовых коллективах и порядку учёта процента вакцинированных». Отмечалась необходимость обеспечения уровня коллективного иммунитета не менее 80%. Членские организации ФНПР совместно с работодателями ведут информационно-разъяснительную работу среди трудящихся.

Полученный опыт по защите прав и интересов членов профсоюзов за весь период ограничительных мер, с учетом меняющихся рекомендаций органов исполнительной власти, подтвердил важность решений и действий ФНПР, направленных на сохранение здоровья работающих. Поэтому Исполнительным комитетом Федерации Независимых Профсоюзов России было принято Постановление «О ситуации по организации и проведению вакцинации работающего населения», в котором были обозначены меры, направленные на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции.

Профсоюзные организации продолжают вести активную деятельность по организации вакцинации работающих. Так, абсолютное большинство территориальных объединений профсоюзов и общероссийских профсоюзов разместили на своих информационных ресурсах разъяснения о необходимости массовой вакцинации.

По данным профсоюзного мониторинга, по состоянию на 16 ноября 2021 года количество привитых двумя компонентами от новой коронавирусной инфекции в территориальных объединениях организаций профсоюзов и общероссийских профсоюзах составляет 50,8%, а в целом по стране количество привитых – 35,4%.

Необходимо отметить, что динамика вакцинации в регионах неоднородная. Министром здравоохранения РФ Мурашко М.А. 9 ноября на заседании Координационного совета по борьбе с новой коронавирусной инфекцией при Правительстве РФ было отмечено, что наиболее высокие темпы вакцинации отмечаются в Республике Калмыкия, Тюменской, Пензенской, Кировской, Липецкой областях, в Чукотском и Ханты-Мансийском автономном округе, Приморском крае. В ходе проведения профсоюзного мониторинга было выявлено, что нежелание населения вакцинироваться зачастую связано с недостатком проведения информационно-разъяснительной работы по вакцинации. При этом следует отметить, что существует положительный опыт, когда членские организации совместно с медицинскими работниками и представителями работодателей систематически проводят информационно-разъяснительную работу среди членов профсоюзов, что еще раз подчеркивает важность налаженного взаимодействия с социальными партнерами и медицинскими учреждениями.

Например, в Калужском областном совете профсоюзов работают телефоны «Горячей линии» по вопросам предупредительных мер, направленных на профилактику и лечение коронавирусной инфекции, защиту прав членов профсоюзов. Профсоюз работников радиоэлектронной промышленности РФ сообщает, что в большинстве организаций также отработан данный механизм, совместно с администрацией организаций ведется разъяснительная работа в трудовых коллективах. Федерация омских профсоюзов рекомендовала членским профорганизациям совместно с работодателями, с привлечением медицинских работников размещать на стендах, в листовках, заводских газетах, группах в социальных сетях информацию о вакцинации.

В ходе проведения мониторинга были выявлены перебои с поставкой вакцин в ряде регионов (Владимирская, Свердловская области). ФНПР оперативно проинформировала заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голикову Т.А. о возникшей проблеме.

На многих предприятиях и в организациях продолжает проводиться вакцинация работающих в здравпунктах предприятий, выездными бригадами медиков из муниципальных поликлиник, в ведомственных поликлиниках и медико-санитарных частях. Например, в Курганской области на зауральских предприятиях сотрудники поликлиник осуществляли выезды на ООО «Велфарм», АО «НПО «Курганприбор», ООО «Хлебокомбинат №1», ОАО «Синтез», ПАО «Курганмашзавод», ООО «Зауральские напитки», и другие. При содействии областной организации профсоюза работников потребительской кооперации были проведены выезды в «Зауральский торговый дом». В Республике Марий Эл пункты вакцинации продолжают свою работу на предприятиях отраслей жизнеобеспечения и транспорта: Водоканала, ТЭЦ, троллейбусном предприятии; в здравпунктах «Газпромгазораспределения» и заводов Марийского машиностроительного, «Искож», Марийского нефтеперерабатывающего.

По поручению Президента РФ Путина В.В. Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений приняла Рекомендации по предоставлению работникам, проходящим вакцинацию против коронавирусной инфекции, двух оплачиваемых выходных дней. Рекомендации были направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации письмом секретариата Комиссии от 29 октября 2021г. № П24-77442РТК. Необходимо отметить, что во многих субъектах РФ уже активно использовались примеры позитивной мотивации к вакцинации. Работодатели предоставляли сотрудникам оплачиваемые дни отдыха, дополнительные дни к отпуску и премии.

Например, в Волгоградской области руководство предприятия «Красный Октябрь» реализует комплекс стимулирующих мер: денежные выплаты, дополнительные дни к отпуску, поощрительные акции. В Челябинской области на Магнитогорском металлургическом комбинате после прохождения вакцинации работники могут получить 2 оплачиваемых выходных дня, а на ПАО «Фортум» – выплачивают по 5 тыс. рублей и предоставляют дополнительный день к отпуску. В Чеченской Республике по постановлению Президиума республиканских профсоюзов рекомендованы два дополнительных дня к отпуску или выплата 5 тыс. рублей.

Эпидемия новой коронавирусной инфекции вскрыла множество слабых сторон современной системы российского здравоохранения. В регионах наблюдаются проблемы с кадровым дефицитом медицинских работников, ещё большим, чем он был до пандемии, это связано с существенным ростом заболеваемости среди врачей, увеличившейся нагрузкой в условиях нехватки медперсонала, а также со сложностями с получением положенных выплат.

Вследствие роста заболеваемости и высоких показателей смертности в Российской Федерации принимались и при необходимости усиливались ограничительные меры. В ряде регионов были полностью запрещены все массовые мероприятия, была введена обязательная самоизоляция граждан из групп риска. В работе организаций и предприятий произошло увеличение продолжительности вахтового метода организации работ на срок до трех месяцев, вследствие двухнедельной обсервации в пунктах временного пребывания до заезда на производственные объекты.

Ключевым изменением стало то, что в ряде субъектов РФ было временно приостановлено проведение диспансеризации взрослого населения и оказание плановой медицинской помощи, что не могло не отразиться на ее доступности и качестве. В период пандемии растет потребность в услугах медицинских организаций и медицинских работников и система здравоохранения на данный момент находится на грани коллапса. Вместе с тем, реализация конституционного права граждан на бесплатную медицинскую помощь и лекарственное обеспечение сегодня вызывает массу вопросов в условиях, когда гражданам предлагается, по сути, только минимум.

Диспансеризация работающего населения, углубленная диспансеризация переболевшим новой коронавирусной инфекцией, а также профилактические медицинские осмотры – являются важнейшими инструментами профилактики заболеваний. Отсутствие своевременного обследования может привести к хроническим формам болезни, которые требуют длительного пребывания на больничном листе, а следовательно выпадению на долгое время работника из производственного процесса. Членским организациям ФНПР необходимо контролировать возобновление диспансеризации в полном объеме, а также отслеживать рекомендуемые сроки прохождения обязательных медицинских осмотров и оказывать содействие работающим в обеспечении реализации их права на профилактику заболеваний и реабилитацию.

К сожалению, многолетняя незавершенная реорганизация системы здравоохранения, усугубившая систему производственной медицины, существенно снизила доступность медицинской помощи и отразилась на состоянии общественного здоровья работающих. Медико-санитарные части, врачебные и фельдшерские здравпункты предприятий ориентированы на профилактику и предупреждение заболеваний, особенно профессиональных. Цеховые врачебные участки на настоящий момент отсутствуют на большинстве крупных предприятий. Однако еще сохранились положительные примеры деятельности в некоторых отраслях, где медперсоналом оказывается квалифицированная специализированная медицинская помощь прикрепленным работникам на базе медико-санитарных частей. Например, на предприятиях ОАО «РЖД» функционируют инженерно–врачебные бригады, которые занимаются квалифицированным изучением состояния здоровья работающих, принимают участие в проведении аттестации рабочих мест с целью изучения влияния условий труда на состояние здоровья и трудоспособности работающих. На предприятиях ПАО «Газпром нефть» сотрудникам рекомендуют медицинские учреждения, которые имеют право и условия проводить качественные предварительные/периодические медосмотры. Лечебно-профилактическим учреждением «Медсанчасть «Северсталь» решаются самые сложные задачи по сохранению и восстановлению здоровья металлургов.

Проблемы с восстановлением профилактической направленности здравоохранения в производственной сфере, возрождение на предприятиях инфраструктуры здравоохранения от системы здравпунктов до санаториев-профилакториев и института цеховых врачей стоят очень остро и требуют активного участия всех сторон социального партнерства.

В целях сохранения здоровья работающего населения считаем целесообразным рассмотреть в рамках региональных трехсторонних комиссий вопросы реализации профилактических мер в сфере профессиональной деятельности работающих и вопросы сохранения и восстановления на предприятиях и в организациях инфраструктуры здравоохранения; продолжить мониторинг организации вакцинации от новой коронавирусной инфекции работников предприятий и организаций; проводить информационную работу по правам членов профсоюзов на оказание бесплатной медицинской помощи по полису ОМС; обобщать и распространять на базе предприятий и организаций положительный опыт работы по профилактике заболеваний; включать в региональные, муниципальные и отраслевые соглашения, коллективные договоры положения по защите прав и здоровья работающих, обращая внимание на стимулирующие меры для лиц, проходящих вакцинацию против новой коронавирусной инфекции.

Департамент социального развития Аппарата ФНПР