**РЕКОМЕНДАЦИИ**

VII Северной межрегиональной конференции по актуальным вопросам социальной защиты работников в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

**19 октября 2021 года г. Архангельск**

Участники VII Северной межрегиональной конференции по актуальным вопросам социальной защиты работников в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее – Конференция), представляя стороны социального партнерства на федеральном, территориальном и отраслевом уровнях органы исполнительной и законодательной ветвей власти, научные и общественные организации, провели экспертное обсуждение вопросов, связанных с привлечением и закреплением трудоспособного населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. По итогам состоявшегося обсуждения, участники Конференции считают необходимым отметить следующее:

- социально-экономическое развитие районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей и Дальнего Востока имеет для экономики страны важное стратегическое значение и неразрывно связано с решением вопроса привлечения и закрепления трудоспособного населения в вышеуказанных регионах;

- действующая в настоящее время система государственных гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и на Дальнем Востоке, не в полной мере обеспечивает уровень возмещения физических, моральных и материальных затрат, связанных с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях, на что указывает миграционная убыль населения в большинстве вышеуказанных регионов. Качество и уровень жизни населения большей части северной и дальневосточной территорий существенно ниже средних показателей по Российской Федерации;

- для ускоренного развития северных территорий создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики; приняты указы Президента Российской Федерации: от 5 марта 2020 г. №164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» и от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»; издано распоряжение Правительства РФ от 15 апреля 2021 г. №996-р «Об утверждении единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»; разработан и реализуется ряд федеральных программ, направленных на повышение качества и доступности социальной инфраструктуры в Дальневосточном федеральном округе. Все это вкупе является хорошими предпосылками для комплексного решения задач по привлечению и закреплению трудовых ресурсов в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и на Дальнем Востоке;

- основными мотивационными факторами, влияющими на привлечение и закрепление трудовых ресурсов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на сегодняшний день являются: повышенный размер оплаты труда; условия обязательного социального страхования; развитая социальная инфраструктура и доступность социальных услуг; предоставление и безусловное выполнение дополнительных государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих или отработавших свой трудовой стаж в районах, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям;

- проблемы привлечения и закрепления профессиональных кадров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не могут быть решены исключительно силами субъектов Российской Федерации и поэтому требуют особого внимания и оперативных решений от законодательной и исполнительной власти на всех уровнях;

- обсуждение и поиск конкретных механизмов и подходов к достижению целей, указанных в выше перечисленных стратегических документах государственной политики и имеющих отношение к социальной сфере, должны проходить с привлечением экспертного сообщества и сторон социального партнерства на всех уровнях взаимодействия.

Исходя из вышеизложенного, участники Конференции РЕКОМЕНДУЮТ:

**Правительству Российской Федерации:**

 - обеспечить необходимые ассигнования, в том числе за счет федеральных субвенций и субсидий на финансирование работников бюджетной сферы, с учетом действующей нормативной и правовой базы, регулирующей вопросы оплаты труда, включая соглашения, заключенные в рамках системы социального партнерства;

 - обеспечить участие сторон социального партнерства в работе по реализации мероприятий, имеющих отношение к социальной сфере и включенных в Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года;

 - в целях реализации мер, направленных на выполнение основных задач, указанных в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, разработать дополнительные программы и мероприятия:

 а) в сфере социального развития Арктической зоны

- по оказанию государственной поддержки организациям, осуществляющим деятельность в области оздоровления населения, спорта, физической культуры, внутреннего туризма, в том числе и в форме пролонгации действия программы поддержки доступных внутренних поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости отплаченной туристской услуги в рамках Постановления Правительства Российской Федерации № 759 от 19.05.21 г.;

- по оказанию государственной поддержки организациям в области культуры;

б) в сфере экономического развития Арктической зоны

- по выработке единого подхода в целях решения вопроса компенсаций субъектам предпринимательской деятельности издержек, связанных с низкой конкурентоспособностью в силу необходимости предоставления гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

- проработать возможность распространения государственных программ, направленных на привлечение и закрепление трудовых ресурсов в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне Российской Федерации на районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, не входящие в состав вышеуказанных макрорегионов;

- разработать отдельные программы или предусмотреть в имеющихся программах социально-экономического развития районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей отдельные разделы, связанные с государственной поддержкой молодежи и направленные на привлечение и закрепление молодых специалистов;

- в целях повышения доступности квалифицированного медицинского обслуживания рассмотреть вопрос о внедрении передвижных консультативно-диагностических центров в систему здравоохранения субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- при реализации механизма «регуляторной гильотины» обратить внимание на необходимость:

а) обеспечения преемственности утрачивающих силу региональных нормативно-правовых актов и постановлений глав регионов, установивших выравнивающие единые районные коэффициенты к заработной плате работников, и вновь издаваемыми постановлениями Правительства Российской Федерации, устанавливающими размер районного коэффициента и порядок его применения для расчёта заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с 1 июля 2022 года;

б) обязательного предварительного общественного обсуждения с участием сторон социального партнерства норм, имеющих отношение к социальной и трудовым сферам, в целях недопущения рисков снижения достигнутого объема гарантий и компенсаций лицам, осуществляющих свою трудовую деятельность в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и на Дальнем Востоке;

**Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:**

 - активизировать свое участие в разработке и реализации мероприятий, включенных в Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года;

 - взять на себя координацию проведения консультаций со сторонами социального партнерства и заинтересованными органами исполнительной власти Российской Федерации в части решения вопросов:

- возможности применения к жителям Крайнего Севера/ приравненных к ним местностей/ Арктической зоны Российской Федерации/ Дальнего Востока норм обязательного социального страхования, предполагающих более ранний выход на пенсию как одного из эффективных инструментов привлечения и закрепления трудовых ресурсов;

- возможности сохранения районного коэффициента к пенсиям при выезде пенсионеров на постоянное место жительства из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

- индексации пенсий работающим пенсионерам;

- определения состава минимального размера оплаты труда как величины, не включающей в себя компенсационные и стимулирующие выплаты;

- выработки единых подходов по нормированию труда с учетом специфики различных отраслей экономики.

 - продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы в области охраны труда с учетом специфики осуществления трудовой деятельности в условиях воздействия экстремальных природно-климатических факторов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

**Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

 Провести парламентские слушания по вопросам и предложениям настоящих Рекомендаций, в том числе по вопросам законодательного закрепления:

- возможности применения к жителям Крайнего Севера/ приравненных к ним местностей/ Арктической зоны Российской Федерации/ Дальнего Востока норм обязательного социального страхования, предполагающих более ранний выход на пенсию как одного из эффективных инструментов привлечения и закрепления трудовых ресурсов в регионах;

- возможности сохранения районного коэффициента к пенсиям при выезде пенсионеров на постоянное место жительства из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

- индексации пенсий работающим пенсионерам;

- определения состава минимального размера оплаты труда как величины, не включающей в себя компенсационные и стимулирующие выплаты.

- нормы о выплате процентной надбавки к заработной плате для молодежи в возрасте до 35 лет в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

 - права работникам районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на бесплатный проезд родителя (матери или отца) и ребёнка для установления диагноза или получения лечения в центры оказания высокотехнологической медицинской помощи детям и обратно по медицинским показаниям

- права работникам районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на компенсацию стоимости провоза автомобиля на железнодорожном транспорте или пароме при использовании личного транспорта для проезда к месту использовании отпуска, в том числе за счет внесения соответствующих дополнений в статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации.

**Общественной Палате Российской Федерации, Общественным Палатам субъектов Российской Федерации:**

- провести слушания по вопросам и предложениям настоящих Рекомендаций.

**Органам законодательной и исполнительной власти, сторонам социального партнерства субъектов Российской Федерации**:

 - осуществлять постоянный мониторинг и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе заключенных соглашений в рамках системы социального партнерства;

 - провести рассмотрение настоящих Рекомендаций на площадках региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и направить итоговые решения в Организационный комитет Конференции;

- разработать и направить в адрес Правительства Российской Федерации, ФНПР свои предложения по совершенствованию нормативной правовой базы для привлечения и закрепления трудоспособного населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- развивать межсубъектные форматы взаимодействия на разных уровнях с целью использования конкурентных преимуществ отдельных субъектов Российской Федерации в решении вопросов социально-экономического развития своих регионов.

**Федерации Независимых Профсоюзов России:**

- от имени участников Конференции направить настоящие Рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, Государственной Думы, Совета Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей;

 - инициировать обсуждение итогов Конференции на площадках Общественной палаты Российской Федерации, межфракционной рабочей группы «Солидарность» Государственной Думы, Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

 - осуществлять общую координацию действий, направленных на реализацию настоящих Рекомендаций.