



ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

ОТЧЁТ
Генерального Совета
о деятельности
Федерации Независимых
Профсоюзов России
за период 2006—2010 гг.

Москва, 2011 г.

Без борьбы нет победы!

Уважаемые делегаты VII съезда ФНПР!

Генеральный Совет Федерации Независимых Профсоюзов России избран на VI съезде ФНПР в ноябре 2006 года. В своей работе Генсовет ФНПР руководствовался Уставом ФНПР, решениями съезда, Программным документом «За достойный труд!».

В составе Генерального Совета ФНПР – 174 члена, среди которых – руководство ФНПР, руководители общероссийских профсоюзов и территориальных профобъединений, представители территориальных и первичных организаций профсоюзов.

Деятельность Генерального Совета ФНПР в отчетный период осуществлялась по следующим главным направлениям: обеспечение соблюдения трудовых прав и социальных гарантий трудящихся, безопасных условий труда на производстве на основе диалога с социальными партнерами организации коллективных действий; укрепление и развитие профсоюзного движения; осуществление молодежной и гендерной политики; международное профсоюзное сотрудничество.

В рамках Генерального Совета ФНПР действовали 9 постоянных комиссий по ключевым направлениям деятельности Федерации.

В пленарных заседаниях Генерального Совета ФНПР принимали участие руководители профсоюзов, сотрудничающих с ФНПР на основе соглашений, большое количество профсоюзных активистов, члены Молодежного совета ФНПР, социальные партнеры, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, представители средств массовой информации.

Результаты деятельности Генерального Совета ФНПР регулярно освещались на страницах центральной профсоюзной газеты «Солидарность», в информационном сборнике «Вести ФНПР», на официальном сайте ФНПР.

Всего в отчетном периоде прошло 11 заседаний Генерального Совета ФНПР, рассмотревших острые вопросы защиты законных прав и интересов трудящихся. Основные итоги этой работы представлены в предлагаемом вашему вниманию сборнике.

За устойчивое развитие экономики на благо всех

В Программном документе VI съезда ФНПР «За достойный труд!» профсоюзы заявили о необходимости ускорения темпов развития экономики, формирования структурно развитой, обеспечивающей нужды страны и населения, конкурентоспособной экономики на базе эффективных рабочих мест. Эти и другие актуальные вопросы экономической политики государства, особенно на острой фазе мирового финансового и экономического кризиса, были главным предметом переговоров профсоюзов с социальными партнерами на всех уровнях.

Несмотря на то, что в предкризисные годы экономика демонстрировала значительные темпы роста, в этот благоприятный период не удалось в полной мере переориентировать развитие в направлении полномасштабной реструктуризации экономики, снижение сырьевой зависимости, модернизацию.

Кризис обнажил слабости российской экономики и ошибки в экономической политике, а также остроту проблем, решение которых не воспринималось в качестве приоритетных и потому постоянно откладывалось. К числу таких проблем относятся: критическое состояние системы рабочих



мест; наличие дефицита кадров при их относительном избытке внутри предприятий и организаций; низкая заработная плата и рост числа бедных среди работающих; бездействующие механизмы трудовой мотивации; потери в производительности как следствие неадекватности и сдерживания заработной платы; неблагоприятные условия труда (вредность, тяжесть, непрестижность) и др.



Большинство секторов промышленности и сельского хозяйства испытывали недостаток инвестиций, серьезное конкурентное давление иностранных производителей. Отсутствовали масштабные инновационные предложения, неэффективно использовались имеющиеся ресурсы.

В сложившихся реалиях профсоюзы сосредоточили усилия на максимально возможном снижении для трудящихся негативных последствий финансового и экономического кризиса, решении неотложных задач поддержки населения. Основные действия профсоюзов в этот период были направлены на защиту прав и интересов работников с использованием всех возможностей, предоставленных российским законодательством, чтобы максимально возможно сохранить рабочие места и покупательную способность заработной платы,

разработать эффективные антикризисные меры и принять непосредственное участие в их реализации.

С конца 2008 года проводились регулярные консультации и переговоры сторон социального партнерства по вопросам разработки программ антикризисных мер Правительства Российской Федерации в экономике и социальной сфере и эффективности их реализации. По инициативе и с участием профсоюзов органами государственной власти принимались как оперативные решения по поддержке отдельных предприятий, разрешению острых конфликтных ситуаций, так и комплексные антикризисные программы. Представители профсоюзов вошли в состав постоянно действующей Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики, в рамках которой был принят и реализовывался перечень первоочередных мер по борьбе с последствиями мирового кризиса. Под пристальным вниманием профсоюзов находились вопросы поддержки отдельных отраслей экономики, эффективности мер господдержки системообразующих предприятий, стратегических предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса.

При обсуждении Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год профсоюзы предложили реализовать в экономике и в сфере регулирования трудовых отношений ряд мер экстренного характера по оздоровлению финансовой системы и преодолению спада в экономике, дополнить программу комплексом мер по сохранению и развитию трудового потенциала Российской Федерации, искоренению экономической бедности, поскольку именно фундамен-

тальные деформации в сфере труда постоянно воспроизводят кризисную ситуацию в экономике и создают напряженность в обществе. Профсоюзы констатировали, что без преодоления кризиса системы трудовых отношений и реализации мер по сохранению и развитию трудового потенциала невозможно обеспечить выход из кризиса. Большинство предложений из профсоюзного «антикризисного пакета» нашло отражение в принятой антикризисной программе и решениях органов государственной власти Российской Федерации по ее реализации.

При обсуждении основных направлений антикризисных действий и политики модернизации российской экономики, разработанных Правительством РФ на 2010 год, профсоюзы предложили включить в них дополнительные меры стимулирования внутреннего спроса и поддержки рынка труда, подчеркнув, что преодоление экономического спада возможно только при условии расширения платежеспособного спроса домохозяйств.

Интенсивное взаимодействие профсоюзных структур с социальными партнерами, выработка согласованных антикризисных программ и их реализация позволили не допустить масштабного разрастания негативных тенденций. Российская экономика



вышла из острой фазы кризиса. С начала 2010 года в Российской Федерации продолжается постепенное восстановление основных макроэкономических показателей. В то же время позитивные тенденции носят неустойчивый характер.

В 2010 году кризисные явления локализовались на отдельных предприятиях, в первую очередь, с устаревшей технико-технологической базой, под угрозой банкротства или на стадии конкурсного производства. Значительная часть их является градообразующими. Здесь продолжается высвобождение работников, имеется многомесечная задолженность по заработной плате. Это требует участия профсоюзов в решении проблем городов и населённых пунктов с моноэкономической структурой и высоким уровнем безработицы.

На федеральном уровне профсоюзы участвуют в работе Рабочей группы по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции. На уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований профсоюзные организации принимают участие в разработке и продвижении комплексных инвестиционных планов развития моногородов и модернизации градообразующих предприятий.



Принятые меры очень важны, но не достаточны для обеспечения экономического подъема и дальнейшего устойчивого роста в посткризисный период. Внутренние риски далеко не оптимального развития российской экономики и социальной сферы продолжают накапливаться, коренные причины неблагополучия в трудовой сфере не устранены. Поэтому в настоящее время профсоюзы настаивают, с одной стороны, на продолжении реализации антикризисных мер, а с другой стороны, на уточнении приоритетов социально-экономической политики.

В связи с этим ФНПР поддержала основные принципы стратегии всесторонней модернизации страны, заявленные Президентом России Д.А.Медведевым в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года. Профсоюзы отметили, что реализация в посткризисный период новой экономической модели должна быть направлена на изменение структуры экономики и переход от «нефтяного» роста на инновационные рельсы, изменение баланса в соотношении между финансовой и реальной экономикой, трудом и капиталом, повышение качества жизни населения. При этом приоритетной задачей профсоюзного движения России остается реальный рост трудовых доходов (в первую очередь заработной платы) и уровня жизни населения, преодоление экономической бедности, развитие отечественного производства и на этой основе повышение производительности труда.

Инновационное развитие страны требует радикально изменить отношение власти к человеку, поставить его в центр всех программ экономического и социального развития. Поэтому в ходе консультаций в



рамках бюджетного процесса профсоюзы обращают внимание на необходимость решения через бюджет основных социальных задач, в первую очередь по справедливой оценке труда. Определенные положительные результаты по повышению расходов бюджетных ресурсов на социальные нужды были достигнуты, что позволило сократить катастрофическое недофинансирование социальной сферы, накопившееся за несколько десятилетий.

Однако ситуация обострилась, когда пик кризиса прошел. Профсоюзы выступили против сценария жесткой экономии на 2011—2013 годы и сокращения бюджетных расходов, отметив, что ряд позиций бюджета, в том числе снижение доли социальных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета в 2011—2013 годах, консервирует узкие места социальной сферы. Фактическая стагнация оплаты труда работ-



ников бюджетной сферы; отказ от корректировки в 2011 году минимального размера оплаты труда в связи с ростом прожиточного минимума; отсутствие индексации пособий по безработице; недостаточность объема бюджетных ассигнований для коренного изменения ситуации в жилищно-коммунальном хозяйстве и решения острейших проблем отрасли и ряд других неизбежно ведут к необходимости гораздо больших расходов на исправление ошибок социально-экономической политики и ликвидацию катастроф.

В целях обеспечения качества и доступности предоставляемых гражданам основных социальных услуг в соответствии с положениями Конституции и на уровне, который обеспечивает развитие общества, профсоюзы требуют выделения достаточных финансовых ресурсов региональным и местным бюджетам на осуществление переданных им полномочий в социальной сфере для проведения субъектами Российской Федерации сбалансированной и устойчивой бюджетной политики, а также обращают внимание на необходимость «ревизии» распределения полномочий между федеральным центром и регионами в целях построения оптимальной системы распределения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы.

Профсоюзы на всех уровнях, в том числе в формате трехсторонних переговоров, отстаивают свою точку зрения относительно форм и методов проведения государственной тарифной политики в сфере естественных монополий и в жилищно-коммунальном хозяйстве, а также ценовой политики. Профсоюзы считают необходимым проведение взвешенной тарифной политики, увязанной с динамикой денежных доходов населения,

корректировку ранее принятых тарифных планов естественных монополий в сторону понижения, совершенствование механизмов социальной защиты, социальной помощи группам населения с низкими доходами, повышение эффективности государственного контроля соблюдения установленных цен и тарифов, повышение прозрачности деятельности как субъектов естественных монополий, так и самих регулирующих органов.

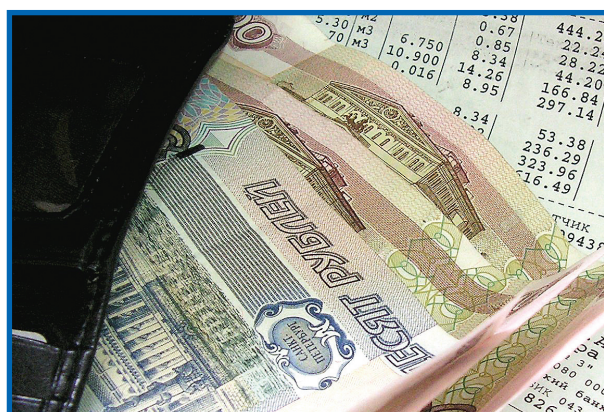
Ежегодно в рамках РТК рассматривался вопрос о предельных уровнях цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий и оценке социально-экономических последствий их установления для населения и отдельных видов экономической деятельности. Удалось добиться некоторого смягчения тарифной политики на период 2010—2013 годов по сравнению с политикой, проводимой в докризисный период. Особенно это касается ограничения роста регулируемых тарифов на тепловую энергию и электроэнергию для населения.

Однако власть по-прежнему не просчитывает социально-экономические последствия роста тарифов для населения и отдельных видов экономической деятельности. Значительный рост регулируемых цен на газ, тарифов на электрическую и тепловую энергию, увеличение стоимости услуг ЖКХ в 2009 году способствовал ухудшению и без того непростой ситуации в экономике. Рост цен привел к сокращению потребления и росту кредиторской задолженности у потребителей, в том числе населения по оплате коммунальных услуг; произошло существенное ухудшение экономических показателей предприятий реального сектора. В 2009—2010 годах в связи с отменой регулирования и контроля на федеральном уровне ценообразования на услуги ЖКХ



и аврального проведения реформы ЖКХ наблюдался значительный рост тарифов и необоснованный разброс по ценам на жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ).

В этих условиях профсоюзы обращали внимание правительства на необходимость усиления государственного контроля соблюдения установленных предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги со стороны органов власти субъектов Российской Федерации и мониторинга объема платежей граждан за ЖКУ — со стороны Федеральной службы по тарифам (ФСТ России). Настойчивые требования профсоюзов ускорили принятие следующих законодательных решений: о передаче с муниципального на региональный уровень права устанавливать нормативы потребления услуг ЖКХ; об организации мониторинга реальных платежей граждан за услуги жилищно-коммунального





хозяйства со стороны ФСТ России, о продлении срока полной ликвидации перекрестного субсидирования.

Острота проблем в жилищной сфере и важность их решения для социально-экономического развития Российской Федерации потребовали реализации комплекса мер в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» и федеральной целевой программы «Жилище», выполнение которых регулярно рассматривалось в рамках РТК. В ряде региональных трёхсторонних соглашений содержались обязательства сторон, направленные на развитие программ строительства социального жилья и развития корпоративного жилищного строительства.

Однако мировой финансово-экономический кризис внес существенные коррективы и в соглашения, и в реальное выполнение договорных обязательств. Благодаря антикризисным мерам в жилищной сфере удалось сохранить базовую инфраструктуру рынка жилищного строительства и ипотечного кредитования, не допустив «провала» отрасли. Вместе с тем к 2010 году не удалось обеспечить ощутимого продвижения по таким важным показателям нацпроекта и федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 годы, как доступность жилья, уменьшение износа

коммунальной инфраструктуры, обеспечение комфортных и безопасных условий проживания.

Большинство людей в стране нуждаются в улучшении жилищных условий, но из-за низкого уровня доходов не может себе позволить покупку жилья, в том числе через ипотеку. Профсоюзы настаивают на необходимости учета этого фактора при выработке и реализации государственной жилищной политики, которая должна концентрироваться не только на валовом росте объемов строительства. Очевидна целесообразность принятия специальных программ, направленных на массовое строительство дешевого жилья, доступного широкому слою населения. Развитие социального строительства (по сути, обеспечение большей части страны достаточным и качественным жильем) могло бы стать одним из значимых факторов роста экономики, а в связке с рабочими местами — улучшить качество жизни населения.

Достойный труд — это достойная зарплата

Программный документ ФНПР «За достойный труд!» определил основные направления работы профсоюзов в области заработной платы: повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения, установление справедливых систем оплаты труда, при которых основная заработная плата соответствует количеству, качеству и профессионально-квалификационным характеристикам труда; равная оплата за труд равной ценности; модернизация систем оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уров-



кательность труда в социальной сфере для квалифицированных кадров, качественные услуги населению.

Во многом благодаря твердой позиции профсоюзов удалось избежать снижения среднего уровня оплаты труда даже в острой фазе кризиса. С 2006 года среднемесячная заработная плата выросла в 2,3 раза, а с учетом фактора инфляции — на 43%. Покупательная способность средней заработной платы выросла с 2,9 до 3,6 прожиточного минимума (ПМ), причем в отдельных регионах она увеличилась существенно. Например, в Тюменской области она составляет более 6 прожиточных минимумов, в Москве и Санкт-Петербурге — более 4.

Минимальный размер оплаты труда увеличен в 4 раза, с 1100 до 4330 рублей. В апреле 2007 года был принят федеральный закон, разрешающий субъектам Российской Федерации с учетом своих экономических возможностей устанавливать с 1 сентября

ней, которая обеспечивает обоснованное соотношение оплаты труда в бюджетном и внебюджетном секторах экономики, привле-

Покупательная способность средней заработной платы по регионам

2006 год	2010 год
От 1 до 2 прожиточных минимумов	
6 регионов (Ивановская область, Республика Адыгея, Дагестан, Калмыкия, Алтай, Алтайский край)	1 регион (Алтайский край)
От 2 до 2,5 прожиточных минимумов	
39 регионов	22 региона
От 2,5 до 3 прожиточных минимумов	
21 регион	37 регионов
От 3 до 4 прожиточных минимумов	
10 регионов	17 регионов
Свыше 4 прожиточных минимумов	
1 регион (Тюменская область)	3 региона (Тюменская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург)



2007 года региональный размер минимальной заработной платы на уровне не ниже федерального. До вступления закона в силу профсоюзы развернули работу по разработке и принятию в регионах дополнительных соглашений о минимальной заработной плате (МЗП). Результаты мониторинга, проводимого ФНПР, показали значительный эффект от реализации этой нормы. Так, по состоянию на 1 июля 2008 года в 53 регионах были приняты отдельные соглашения о МЗП, при этом в 27 субъектах РФ минимальная заработная плата была определена на уровне регионального прожиточного минимума трудоспособного населения и выше. В 2009 году по объективным причинам эта работа была приостановлена, в 2010 процесс заключения отдельных соглашений о МЗП возобновился. Сегодня более 35 регионов имеют свой

минимальный стандарт оплаты труда, более высокий по сравнению с федеральным. При этом профсоюзы уделяют особое внимание как вопросу присоединения к соглашению максимально возможного числа работодателей в регионе, так и росту числа коллективных договоров, в которых минимальная заработная плата была бы установлена на уровне не ниже регионального прожиточного минимума трудоспособного населения.

В 2009 году внимание профсоюзов было сфокусировано на совершенствовании форм контроля за выполнением обязательств соглашений о минимальной заработной плате. В результате, например, практически 90% работодателей в Республике Карелия, 98 % работодателей Московской области выполнили обязательства региональных соглашений. В соответствии с решением Калужской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений МЗП в области в 2009 году была установлена на уровне не ниже ПМ трудоспособного населения в регионе. Обеспечить такую минимальную заработную плату смогли все организации области, в которых есть первичные профсоюзные организации и заключены коллективные договоры.

**Обязательства по заработной плате в региональных соглашениях за 2006–2009 гг.
(% от общего количества региональных соглашений)**

Территориальные объединения организаций профсоюзов	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
имеющие общие обязательства по минимальной заработной плате	87,1	83,9	80,6	95,2
имеющие конкретные обязательства по минимальной заработной плате	33,9	47,2	67,9	69,3
имеющие положения по индексации заработной платы	44,6	66	67,9	70,9
определяющие долю тарифа в структуре заработной платы	61,3	59,7	59,7	74,2



Добиваясь от работодателей неукоснительного соблюдения действующего законодательства в части установления минимального размера оплаты труда, ФНПР ведет кампанию «МРОТ — по закону»: в соответствии с Конституцией и Трудовым кодексом РФ минимальный размер оплаты труда может включать только вознаграждение за труд без учёта компенсационных и стимулирующих выплат.



Помимо минимальных гарантий в центре внимания профсоюзов — вопросы регулярной индексации заработной платы, повышения доли постоянной части в структуре заработной платы.

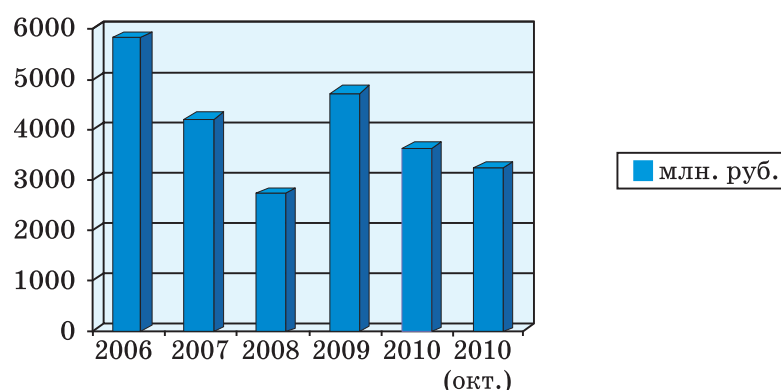
В ноябре 2010 года общий объем задолженности по заработной плате составлял 3062 млн. рублей, или менее 1% месячного фонда заработной платы работников организаций по кругу наблюдаемых Росстатом видов экономической деятельности, что в 1,6 раза меньше, чем в 2006 году. В период кризиса 2009 года сумма задолженности резко возросла, однако с начала 2010 года сохраняется тенденция ее снижения.

Этому способствовало и взаимодействие ФНПР с Генеральной прокуратурой РФ, Рострудинспекцией и государственными

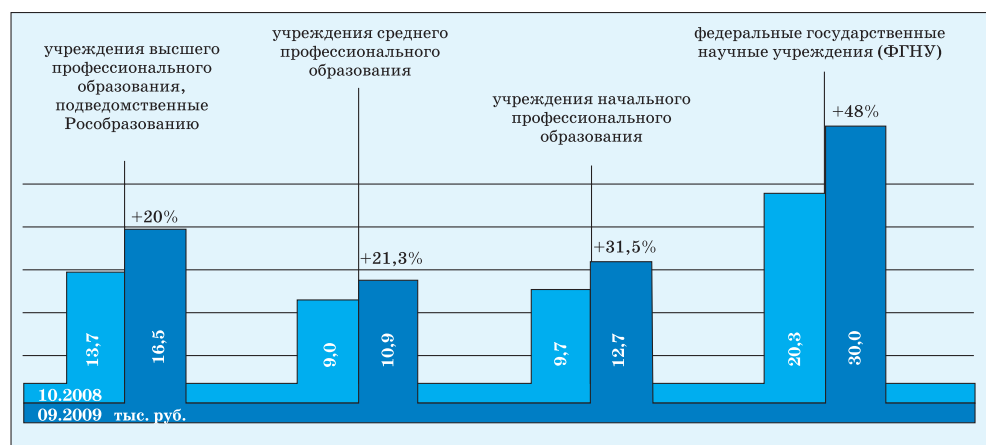
службами занятости в субъектах РФ. Предложения профсоюзов об ужесточении мер, принимаемых к руководителям предприятий и организаций за невыплату зарплаты, нашли отражение в новых нормах законодательства, в том числе увеличение размеров штрафов, а в особых случаях лишение свободы и права заниматься определенной деятельностью. При этом в кризисный период на тех предприятиях, где действует профсоюзная организация, долгов по зарплате практически не было.

Основной причиной образования просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам является неплатежеспособность организаций. Последовательная позиция профсоюзов на переговорах по этой проблеме подтолкнула власть к разработке пакета нормативных документов по гаран-

Динамика просроченной задолженности по заработной плате за 2006—2010 годы (на 1 января соответствующего года)



Рост средней заработной платы в учреждениях профессионального образования после введения НСОТ



тированию материальных прав работников в случае банкротства предприятия. В ближайший период эти предложения должны пройти обсуждение в рамках РТК. Позиция профсоюзов по этой проблеме остается неизменной: работа без оплаты или с ее задержкой — это принудительный труд, который в Российской Федерации запрещен.

До введения новых систем оплаты труда заработная плата работников бюджетной сферы индексировалась 4 раза, в том числе дважды в 2006 году — в среднегодовом исчислении на 27,65%, в 2007 году на 15%, в 2008 году на 14%. И во многом это стало результатом активных переговоров профсоюзов с социальными партнерами на всех уровнях, а также мощных коллективных действий, организованных Ассоциацией профсоюзов работников непромышленной сферы при поддержке ФНПР.

За период с 2006 года средняя заработная плата в сфере образования увеличилась в 1,75 раза, здравоохранения — в 1,71 раза, культуры — в 1,76 раза.

Сокращается разрыв между заработной платой в бюджетной сфере и в обрабатывающих производствах. Так, если в начале

2006 года средний уровень начисленной заработной платы работников здравоохранения составил 76% от ее уровня в обрабатывающих производствах, работников образования — 65%, то в конце 2010 года соответственно 84% и 74%.

В определенной степени на повышение заработной платы работников бюджетной сферы повлияло введение с 2008 года новых систем оплаты труда (НСОТ) в государственных и муниципальных учреждениях. В 2010 году более 60% учреждений полностью перешли на НСОТ. Однако в связи с тем, что введение новых систем оплаты труда не сопровождалось адекватным увеличением бюджетных ассигнований на оплату труда работников государственных и муниципальных учреждений, рост реальной заработной платы (особенно в сегменте квалифицированного труда) был значительно менее ожидаемого.

Профсоюзы работников бюджетных отраслей ведут мониторинг эффективности новых систем оплаты труда с тем, чтобы оперативно реагировать на возникающие проблемы. Обязательным результатом введения НСОТ должно стать не только ощутимое повышение заработной платы

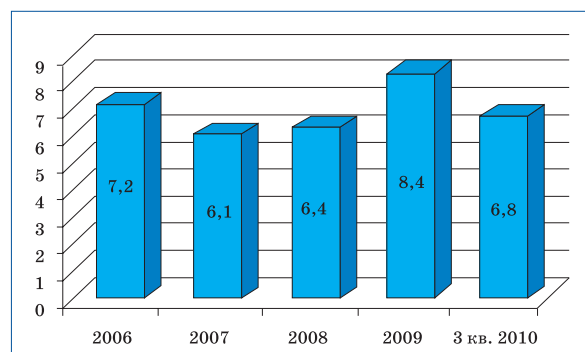
работников, но и обеспечение реальной дифференциации в оплате их труда с учетом его квалификации, сложности, ответственности и социальной значимости.

Необходимое условие стабильного экономического развития Российской Федерации — разработка и принятие комплекса мер, определяющих выход на стандарты развивающего потребления и формирование эффективной системы воспроизводства населения, что напрямую связано с уровнем заработной платы и доходов, задает параметры развития и накопления человеческого капитала.

Эффективный рынок труда, эффективная занятость — необходимые условия для достойного труда

В процессе комплексной реализации поставленных VI съездом ФНПР задач в области занятости населения и развития рынка труда с 2006 по четвертый квартал 2008 года уровень безработицы в РФ уверенно снижался.

Уровень общей безработицы населения в Российской Федерации (в соответствии с методологией МОТ), % от экономически активного населения



Однако глобальный финансово-экономический кризис серьезно затронул в 2008 году экономику страны, значительно обострил нерешенные проблемы в сфере занятости населения. В результате уровень общей безработицы в 2009 году превысил предел, установленный Генеральным соглашением на 2008—2010 годы, и составил 8,4%, достигнув локального максимума в феврале — 9,4%.

В этих условиях ФНПР настояла на расширении роли государства в области содействия занятости населения, потребовала



активизации действий органов исполнительной власти субъектов РФ в регулировании региональных рынков труда.

По инициативе профсоюзов с 2008 года на каждом заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-экономических отношений анализируется текущая ситуация с занятостью россиян. ФНПР был организован собственный мониторинг ситуации на рынке труда в разрезе регионов и отраслей, который, как показала практика, позволил с высокой точностью прогнозировать тенденции социально-экономических процессов.

Членские организации ФНПР оказывали практическую помощь членам профсоюзов, принимали меры по предупреждению развития трудовых конфликтов и их урегулированию там, где складывалась тяжелая экономическая ситуация. Представители профсоюзных органов работали в составе антикризисных групп, созданных на уровне регионов и предприятий. Нередко профсоюзные лидеры брали на себя решение хозяйственных задач (вместо менеджеров предприятий) и при поддержке ФНПР помогали сохранить предприятие, обеспечить ему объем работ.

По предложениям профсоюзов были внесены изменения в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации», предусматривающие разработку и реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации. Были значительно увеличены межбюджетные трансферты из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на осуществление мероприятий по содействию занятости населения. Так, в 2008 году

они составили 37,4 млрд. руб., в 2009 году 77,5 млрд. руб., в 2010 году 88,7 млрд. руб. Был расширен круг работников, имеющих право при увольнении на получение пособия по безработице, упрощена процедура признания трудоспособных граждан безработными.

Реализации дополнительных мероприятий, направленных на сдерживание напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, была отведена основная роль в стабилизации ситуации на рынке труда. В рамках данных мероприятий осуществлялось опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой массового увольнения, организация временных и общественных работ, стажировки выпускников учреждений профессионального образования, оказание адресной поддержки гражданам, включая их переезд в другую местность для замещения рабочих мест, а также меры по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

В 2009—2010 годах более 340 тыс. человек прошли опережающее профессиональное переобучение и повышение квалификации. Эта программа оказалась наиболее эффективной с точки зрения повышения конкурентоспособности ее участников на рынке труда и позволила обеспечить занятость работни-



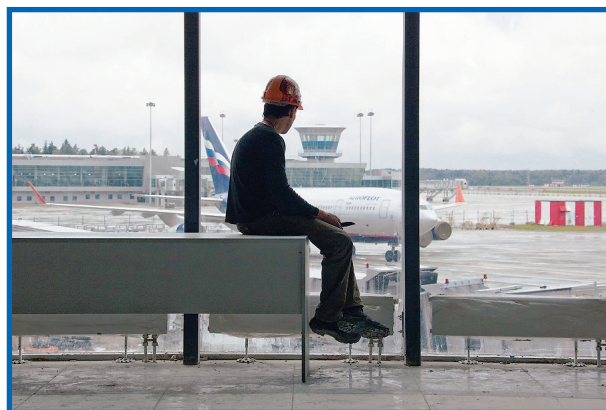
кам, находящимся под угрозой увольнения. Только по итогам 2009 года свыше 90% ее участников были трудоустроены.

Больше, чем предполагалось вначале, была востребована и реализуемая во всех субъектах Российской Федерации подпрограмма по стажировке различных категорий граждан. Приоритет при этом отдавали выпускникам учреждений профессионального образования, которые приобретали практический опыт работы по полученной профессии (специальности).

Под нажимом профсоюзов в период 2006—2010 годов дважды повышались пособия по безработице. Максимальный размер пособия по безработице с 2006 года вырос на 58,8%. В настоящее время при участии ФНПР ведется поиск оптимального механизма индексации пособия по безработице, который осложнен тем, что Правительство Российской Федерации по-прежнему игнорирует страховую природу пособия по безработице.

	Минимальная величина пособия по безработице, руб.	Максимальная величина пособия по безработице, руб.
2010	850	4900
2009	850	4900
2008	781	3124
2007	720	2880
2006	720	2880

В центре внимания ФНПР были вопросы регулирования внешней трудовой миграции, оценки эффективности привлечения иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию, а также установление квот на привлечение и использование иностранной рабочей силы на основе потребностей

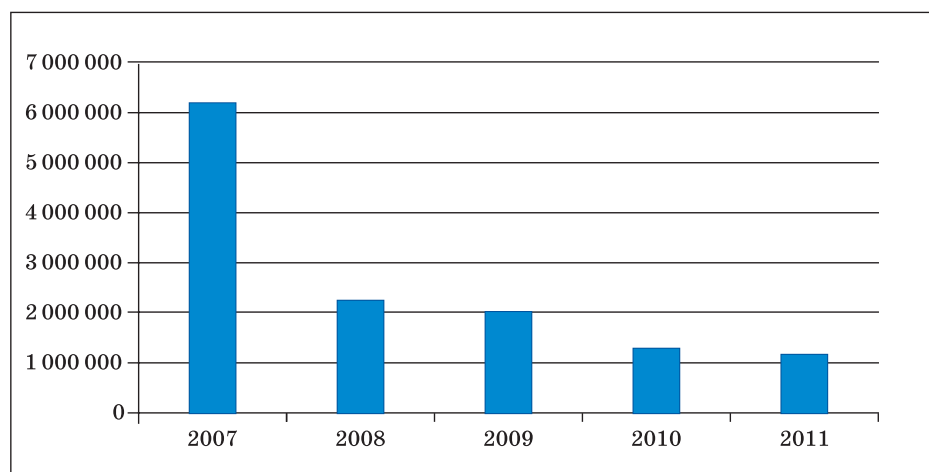


регионов и секторов экономики в трудовых ресурсах. Под давлением профсоюзной стороны РТК квоты на привлечение в Российскую Федерацию иностранной рабочей силы в 2009 году были уменьшены вдвое по сравнению с первоначальными проективками, в 2010 году еще на треть (и уже от достигнутого), в 2011 году более чем на 10%. Кроме того, с 2009 года предусмотрен механизм оперативного сокращения квот при необходимости.

Таким образом, в период кризиса скоординированные действия профсоюзов позволили предотвратить массовый выброс работников за ворота предприятий. Планы работодателей по сокращению штата и численности были реализованы на треть. При этом члены профсоюзов во много раз реже попадали под высвобождение, чем «неорганизованные» работники.

В современных экономических условиях необходимо продолжить реализацию мер, которые доказали свою эффективность, в том числе организацию опережающего профессионального переобучения (повышения квалификации) и стажировок выпускников образовательных учреждений. Эти меры необходимо вывести из категории «антикризисных» и обеспечить их реализацию на постоянной основе за счет федерального бюджета.

Квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу без учета резерва, (чел.)



Практика подтвердила правоту профсоюзов в том, что особенно в условиях несовершенной конкуренции необходима активная

политика регулирования рынка труда и содействия занятости населения.

Год	2006	2007	2008	2009	3 кв. 2010
Общая численность безработных, млн. чел.	5,3	4,6	4,8	6,3 (максимум февраль: 7,1)	5,2
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости, млн. чел.	1,8	1,6	1,4	2,1	1,7

Социальное партнерство как действенный механизм формирования условий для достойного труда

VI съездом ФНПР была поставлена задача повысить эффективность взаимодействия профсоюзов, работодателей, органов власти и местного самоуправления на основе принципов равноправия сторон социального партнерства. Ее решение предполагает повышение статуса Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений; повсеместное внедрение положений системы «Единая переговорная кампания»; повышение эффективности обучения профсоюзного актива; содействие

заключению и конкретизации обязательств коллективных договоров и соглашений; повышение ответственности сторон социального партнерства за выполнение принятых в соглашениях и договорах обязательств.

В настоящее время социальное партнерство в качестве регулятора трудовых





и других, непосредственно связанных с ними, отношений имеет правовое обеспечение, конкретных участников, механизмы и методы согласования и защиты интересов субъектов партнерских отношений. За отчетный период охват сферы регулирования социально-трудовых отношений коллективными договорами и соглашениями в целом был расширен: количество заключенных на уровне федеральных округов соглашений увеличилось с 3 до 5, отраслевых соглашений — с 58 до 61. В то же время количество коллективных договоров несколько снизилось, что в основном было обусловлено двумя факторами — ликвидацией предприятий (в том числе вследствие финансово-экономического кризиса) и практикой распространения одного коллективного договора на несколько организаций.

Коллективные переговоры и консультации социальных партнеров в целях согласования интересов осуществлялись в более широком масштабе, что было особенно заметно в острой фазе кризиса и на этапе выхода из него.

На федеральном уровне основным документом, устанавливающим общие принципы регулирования социально-трудовых отношений, является Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, а площадкой для принятия решений по социально-трудовым вопросам и реализации положений Генерального соглашения является Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений.

В 2006—2010 годах было проведено 50 заседаний РТК, на которых рассмотрено около 350 вопросов, и более 220 заседаний постоянных рабочих групп Комиссии, что свидетельствует о возросшей интенсивности работы РТК в период сложной социально-экономической ситуации в стране.

Реализация действовавших в отчетный период генеральных соглашений способствовала решению первоочередных задач в области социального развития и повышения

уровня жизни населения, сохранению социальной стабильности в обществе.

Положения Генерального соглашения развиваются в региональных и отраслевых соглашениях с учетом особенностей конкретных регионов, территорий и отраслей. Новые «вызовы времени» определяют направления работы социальных партнеров, содержание соглашений и коллективных договоров. Так, в ряде заключенных отраслевых и территориальных соглашений определяются размеры минимальной заработной платы, порядок индексации заработной платы, направления и формы повышения социальной защищенности работников в дополнение к гарантиям, установленным в законодательстве; решаются вопросы льготного пенсионного обеспечения отдельных категорий трудящихся, предоставления работникам дополнительных оплачиваемых отпусков и медицинских страховок, других социальных благ; принимаются обязательства по реализации молодежной политики.

В последние годы существенно активизировалась деятельность координационных советов организаций профсоюзов в муни-



ципальных образованиях для быстрого реагирования на меняющуюся экономическую ситуацию. Основной деятельностью представительств профсоюзов в муниципальных образованиях стало их участие в формировании программ социально-экономического развития, консолидированного бюджета регионов и муниципалитетов на очередной год, основных направлений бюджетной и налоговой политики. Увеличилось количество соглашений, заключенных на муниципальном уровне.

При заключении коллективных договоров и соглашений профсоюзный актив нередко сталкивался с жестким противодействием со стороны работодателей, которые не желали обременять себя дополнительными обязательствами перед работниками, ссылаясь на экономические трудности кризисного периода и пытаясь всеми способами склонить лидеров профсоюзных организаций к пересмотру действующих коллективных договоров и соглашений в сторону уменьшения социальных гарантий. Но решительные меры по нейтрализации подобных действий со стороны работодателей позволили в большинстве организаций сохранить уровень гарантий в коллективных договорах и соглашениях.

Несмотря на финансово-экономический кризис и абсолютное снижение количества коллективных договоров, охват ими организаций, где действуют первичные профсоюзные организации, возрос на 1,3 процентных пункта по сравнению с 2005 годом.

Для согласования сроков коллективных переговоров и требований профсоюзов при заключении коллективных договоров и соглашений, а также более полной реализации потенциала переговорного процесса

Федерация Независимых Профсоюзов России, ее членские организации реализуют принципы Единой переговорной кампании. Вместе с тем возможности системы Единой переговорной кампании для повышения эффективности переговоров используются далеко не в полной мере.

Результаты переговоров социальных партнеров на всех уровнях не в последнюю очередь зависят от уровня знаний и опыта работы профсоюзного актива. В целях повышения эффективности его работы в комиссиях по подготовке и заключению коллективных договоров отраслевыми и региональными организациями профсоюзов осуществлялась практическая и методическая помощь первичным профсоюзным организациям по ведению переговоров, заключению договоров и соглашений. Разрабатывались макеты типовых коллективных договоров и соглашений, принимались отраслевые методические рекомендации, выпускались информационные бюллетени, проводился мониторинг выполнения договоров и соглашений. Кроме того, членскими профсоюзными организациями регулярно



проводились консультации, семинары, обучение профактива, были организованы «горячие линии» и консультационные пункты для работников.

Переговоры в формате социального партнерства — процесс динамический, требующий непрерывной корректировки и совершенствования. Профсоюзами постоянно проводится мониторинг и анализ опыта заключения коллективных договоров и соглашений на отраслевом, региональном, межрегиональном и территориальном уровнях, работы органов социального партнерства. Ежегодно подводятся итоги коллективно-договорной кампании, на основе которых формулируются основные задачи и требования профсоюзов на предстоящий период.

В целях пропаганды социального партнерства и освещения результатов взаимодействия социальных партнеров материалы, связанные с деятельностью профсоюзов и работой Российской трехсторонней комиссии, а также касающиеся хода реализации Генерального соглашения, регулярно публикуются в газете «Солидарность», журналах «Профсоюзы и экономика», «Вести ФНПР», на профсоюзных сайтах в интернете, в ряде республиканских, областных и городских газет.

В целом социальное партнерство в сфере труда — реальная основа для повышения уровня жизни работников и выбора верных путей устойчивого развития России. В стране с огромной территорией, сложной административной структурой, многопрофильной экономикой успешно решать задачи можно именно в формате социального партнерства.

Социальная защита и социальные гарантии

В отчетный период деятельность ФНПР, ее членских организаций в сфере социальной защиты и социальных гарантий трудящихся и членов их семей осуществлялась в соответствии с Планом практических действий по реализации решений VI съезда ФНПР, резолюциями съезда «О социальном страховании», «Об отношении к пенсионной реформе».

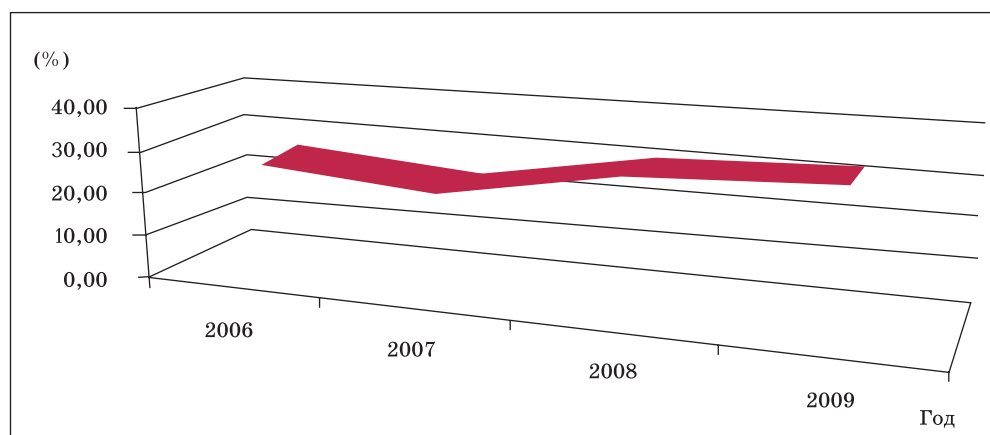
На заседании Исполкома ФНПР в марте 2007 года задачи по совершенствованию пенсионного законодательства и повышению уровня пенсионного обеспечения граждан определены одним из приоритетов деятельности профсоюзных организаций.

Весной 2007 года в ходе организованной в три этапа Всероссийской акции профсоюзов под лозунгом «За достойную пенсию!» выдвигались требования об установлении минимального размера пенсий не ниже регионального прожиточного минимума, обеспечении трудовой пенсии на уровне не менее 40 процентов реально утраченного заработка.



ФНПР направляла членским организациям рекомендации по организации на местах системной работы по защите пенсионных прав членов профсоюзов, решению вопросов безусловной реализации права застрахованных граждан на пенсию в полном объеме, независимо от исполнения работодателями обязанности по уплате страховых взносов. Решению этих вопросов способствовало создание при профкомах предприятий и организаций комиссий по пенсионным вопросам, осуществляющих оказание помощи членам профсоюзов в реализации их пенсионных прав, взаимодействие в этих целях с работодателями и региональными отделениями Пенсионного фонда, досудебное урегулирование спорных вопросов, оказание юридической поддержки работникам при подготовке исков и их рассмотрении в судебных органах.

Коэффициент замещения средней трудовой пенсией средней начисленной зарплаты





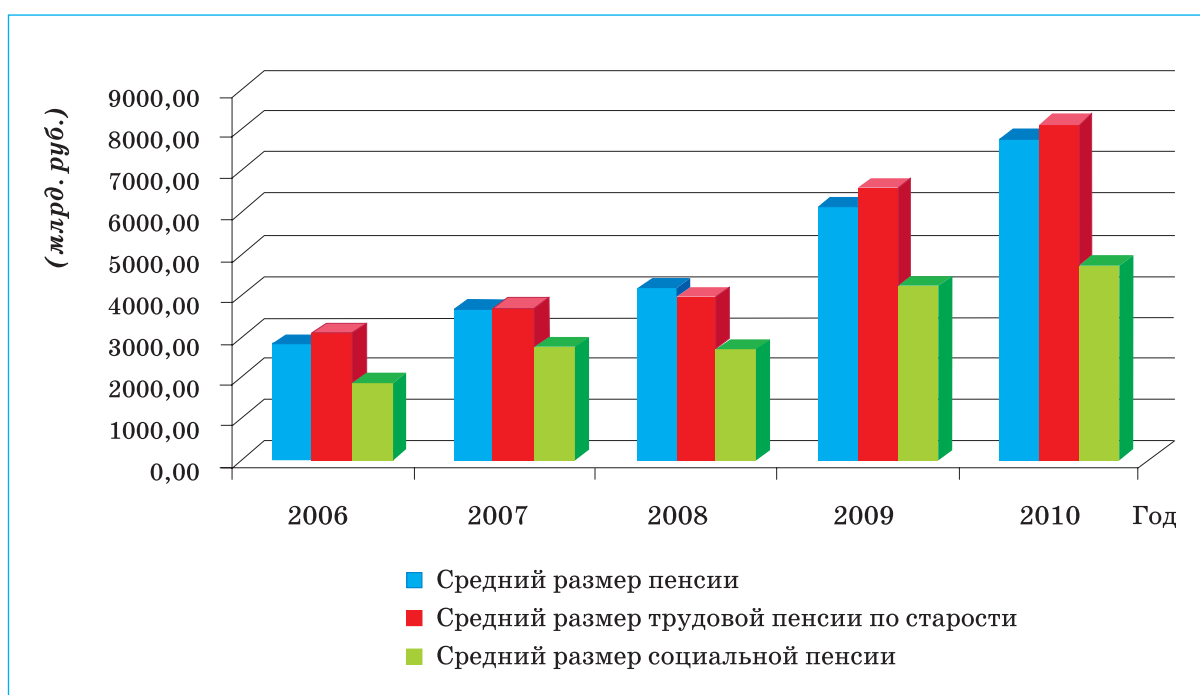
В результате оказания группой специалистов ФНПР конкретной помощи в судебных процессах по защите прав пенсионеров в г. Электросталь осенью 2007 года удалось остановить процесс массового пересмотра в судах решений по выплате пенсионерам-льготникам досрочных пенсий в повышенном размере за работу во вредных условиях труда.

В июне 2007 года подписан Протокол о намерениях между ФНПР и Российским союзом промышленников и предпринимателей в целях организации совместных действий и формирования согласованной позиции в

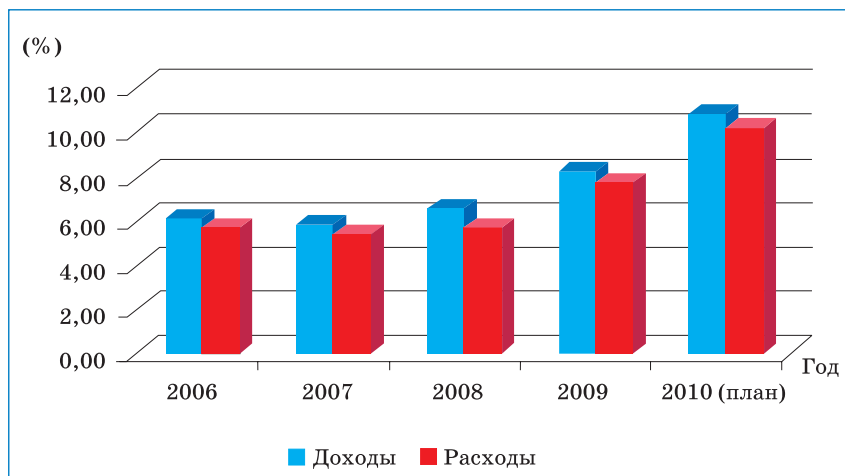
вопросах совершенствования пенсионного обеспечения работающих граждан и развития системы добровольных пенсионных накоплений.

Эта работа способствовала внесению в действующее пенсионное законодательство изменений, связанных с реализацией требований профсоюзов об исключении заявочного принципа перерасчета пенсий работающим пенсионерам, сохранении повышенного размера базовой части пенсии северянам при их выезде на постоянное место жительства за пределы районов Крайнего Севера.

Средний размер пенсии



Отношение доходов и расходов ПФР к ВВП



В июне 2008 года ФНПР совместно с рабочей группой РСПП и Национальной ассоциацией негосударственных пенсионных фондов провела круглый стол на тему «О развитии накопительной части пенсионной системы и государственной поддержке формирования добровольных пенсионных накоплений граждан», на котором обсуждался комплекс вопросов, связанных с реализацией законодательных актов о дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования добровольных пенсионных накоплений.

В рамках заключенного в марте 2009 года Соглашения о сотрудничестве между Федерацией Независимых Профсоюзов России и Пенсионным фондом Российской Федерации проведена работа, направленная на развитие системы добровольных пенсионных накоплений, реализацию Федерального закона (2008 г.) «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений». Осуществлялись мероприятия по разъяснению порядка и условий вступления работников в эту систему, софинансирования взносов со стороны государства и работодателей. Проводился мони-

торинг участия профсоюзных организаций в работе по реализации данного Соглашения.

ФНПР совместно с Академией труда и социальных отношений организовала с участием социальных партнеров и научной общественности рассмотрение на круглых столах проекта Пенсионного кодекса Российской Федерации (октябрь 2009 г.), перспектив развития пенсионной системы России (апрель 2010 г.), на которых обсуждались вопросы обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы исходя из уровня заработной платы работников, состояния рынка труда, влияния демографических факторов, развития накопительной составляющей пенсии, механизмы повышения заинтересованности работников в формировании пенсионных накоплений, их наследования, гарантии сохранности и приумножения.

По инициативе ФНПР с 2009 года возобновлена деятельность Общественного совета по инвестированию средств пенсионных накоплений, наделенного функциями общественного контроля над деятельностью субъектов отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений.

В связи с периодически зондируемым вопросом о повышении пенсионного воз-



раста ФНПР публично заявляла о несогласии с таким подходом, оценивая его как попытку переложить ответственность за ошибочные решения и просчеты в реализации пенсионной реформы на плечи работающих граждан. Федерация неоднократно выражала свою позицию: в российских условиях сегодня нет экономических, демографических, социальных оснований для рассмотрения этого вопроса в практической плоскости. Для решения проблемы обеспечения устойчивости пенсионной системы требуются иные, более эффективные способы, направленные, прежде всего, на определение разумного баланса между размером пенсии, страховым стажем, размером заработной платы и страховым тарифом.

В рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассматривались проекты федеральных законов о бюджетах Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования, при обсуждении которых представители профсоюзов вносили замечания и предложения по обеспечению индексации пенсий, страховых выплат и пособий на уровне не ниже роста индекса потребительских цен, что способствовало решению проблемы вывода размера соци-

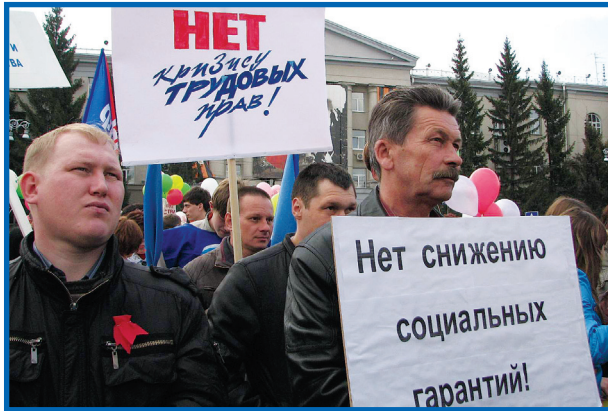


альных пенсий к концу 2009 года на уровень прожиточного минимума пенсионера.

Профсоюзная сторона РТК обращала внимание социальных партнеров на негативные тенденции последних лет: углубление проблем обеспечения социальной защиты работника в условиях неэффективной системы, основанной на налоговом механизме формирования средств, расширение выполняемых фондами нестраховых функций, рост дефицита страховых средств на покрытие установленных обязательств, возрастающую зависимость фондов от федерального бюджета.

На состоявшейся в сентябре 2007 года в г. Москве 29-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной Ассоциации социального обеспечения (МАСО) было признано, что наиболее актуальными для национальных систем социального обеспечения являются такие направления, как борьба с бедностью и социальной несправедливостью, решение проблем пенсионного обеспечения и расширения доступа к услугам здравоохранения и социальным пособиям, в том числе посредством социального страхования.

Общероссийские объединения профсоюзов во взаимодействии с межфракционной депутатской группой «Солидарность» инициировали внесение изменений и дополнений в



федеральные законы социальной направленности, в том числе в сферах здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, добиваясь обеспечения для работающих и членов их семей доступности социальных услуг.

При поддержке профсоюзов принят Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения размеров отдельных видов социальных выплат и стоимости набора социальных услуг", согласно которому с 2008 года введен механизм обязательной индексации размеров пособий и социальных выплат на прогнозный уровень инфляции.

ФНПР способствовала решению вопросов по изменению порядка подачи заявлений об отказе от получения набора социальных услуг и возобновления его предоставления для льготных категорий граждан, имеющих право на получение ежемесячных денежных выплат. В результате установленный порядок предусматривает пролонгацию действия ранее поданных заявлений вместо их ежегодной подачи до 1 октября. Наряду с этим решена проблема упрощения процедуры переосвидетельствования степени инвалидности, а также порядка обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

В связи с передачей субъектам Российской Федерации полномочий по установлению порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах» в членские организации направлялись рекомендации ФНПР о необходимости участия в решении этих вопросов на местах.

По инициативе профсоюзной стороны на заседаниях Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассматривались планы реализации приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения и образования, вносились предложения по совершенствованию этой работы. При обсуждении хода реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» представители профсоюзной стороны Комиссии обращали внимание социальных партнеров на недостаточную эффективность работы по проведению диспансеризации работающих граждан, углубленных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами.

В результате настойчивых действий ФНПР удалось добиться устранения препятствий, связанных с организацией работы здравпунктов на территории федеральных государственных унитарных предприятий. В соответствии с указаниями Росимущества, направленными в территориальные управления, помещения ФГУП могут предоставляться в безвозмездное пользование государственным и муниципальным медицинским учреждениям для организации здравпунктов.



ФНПР настояла на решении Минздравсоцразвитием России и Фондом социального страхования Российской Федерации вопроса о финансовом обеспечении за счет страховых средств в 2010 году санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами, в санаториях-профилакториях, как в период отпусков, так и без отрыва от производства.

В целях содействия совершенствованию организации медицинского обслуживания работающих граждан в феврале 2008 года подписан Протокол о намерениях между ФНПР и ОАО «Страховая компания РОСНО-МС» по осуществлению совместных действий, что способствовало активизации этой работы. Профсоюзные объединения и организации проводили работу по включению в отраслевые и территориальные соглашения, коллективные договоры предприятий и организаций обязательств, направленных на реализацию мер по укреплению здоровья работающих, их диспансеризации, профилактики заболеваемости, организации на производстве горячего питания и необходимых санитарно-бытовых условий, предоставлению для трудящихся возможности для культурного досуга, занятий физической культурой и спортом. Совместно с местными органами власти, органами здравоохранения, научно-исследовательскими учреждениями профсоюзные организации осуществляли мониторинг состояния здоровья, общественного питания и медицинского обслуживания работающих.

Вопросы социальной защиты работников в отраслях и регионах, реализации пенсионной реформы и приоритетных национальных проектов периодически анализировались и рассматривались на заседаниях коллегии-

альных органов, семинарах руководителей и специалистов общероссийских, межрегиональных профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов. В трудовых коллективах проводилась работа по разъяснению причин и последствий изменения ситуации в этой сфере, вырабатывались аргументированные предложения к органам власти всех уровней по конкретным формам и механизмам обеспечения социальных гарантий работающих и членов их семей.

В соответствии с принимаемыми обязательствами Генерального соглашения и в целях формирования эффективной системы социальной защиты работника представители профсоюзов совместно с социальными партнерами проводили консультации по вопросам перехода обязательного социального страхования на страховые принципы, перевода обязательств нестрахового характера на бюджетное финансирование, обеспечения взаимосвязи между тарифами страховых взносов и размерами страховых выплат, повышения коэффициента замещения утраченного заработка при наступлении страховых случаев.

Эта работа способствовала принятию Правительством Российской Федерации, при рассмотрении Концепции социально-экономического развития страны на период до 2020 года, стратегического решения о переводе с 2010 года системы обязательного социального страхования на страховые принципы, отмене единого социального налога, переходе к страховым взносам.

ФНПР совместно с Академией труда и социальных отношений провела в декабре 2008 года с участием социальных партнеров и научной общественности «круглый



стол» по теме «Проблемы реформирования обязательного социального страхования в Российской Федерации», на котором рассматривались проблемы и перспективы построения российской системы социального страхования и пенсионного обеспечения на страховых принципах, сочетание этих принципов с международными нормами, вопросы тарифной политики по видам страхования и финансовой устойчивости страховых систем в долгосрочной перспективе. Рекомендации участников круглого стола были доведены до членов Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Решение о переходе системы социальной защиты работника на страховые принципы нашло законодательное подтверждение в принятых 24 июля 2009 года федеральных законах № 212-ФЗ и № 213-ФЗ. Новыми законами упразднена регрессивная шкала начисления страховых взносов, введен верхний предел страхования заработка на уровне 415 тысяч рублей в год, свыше которого взносы не взимаются. В 2010 году тарифы страховых взносов сохранены в размере действовавших в 2009 году ставок ЕСН. С января 2011 года страховые взносы установлены в повышенных размерах: в Пенсионный фонд РФ — 26 процентов, в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования — 3,1 процента, оставлены без изменений тарифы в территориальные фонды ОМС — 2,0 процента и в Фонд социального страхования Российской Федерации — 2,9 процента.

При работе над новыми законами ФНПР во взаимодействии с межфракционной депутатской группой «Солидарность» добились снятия ряда дискриминационных по отношению к работающим гражданам положений.

Не приняты предложения разработчиков по введению принципа «социальная солидарность страхователей и застрахованных лиц», установлению ответственности последних за выполнение мер по профилактике заболеваний и права Фонда социального страхования Российской Федерации взыскивать с них причиненный ущерб.

В принятых законах реализован ряд требований профсоюзов в сфере пенсионного обеспечения. С января 2010 года повышены пенсии старшему поколению пенсионеров путем переоценки их пенсионных прав через механизм валоризации. Для пенсионеров, уровень материального обеспечения которых ниже прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации, установлен механизм социальных доплат к пенсиям. Эти меры, наряду с мероприятиями по индексации и повышению пенсий в 2010 году, на которые выделены ассигнования в объеме 10% ВВП, позволили существенно повысить соотношение средней пенсии к средней заработной плате по стране.

С учетом того, что функции контроля над правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование возложены на Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы, а взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством — на Фонд социального страхования Российской Федерации и его региональные отделения, ФНПР заключила с фондами соглашения о сотрудничестве в целях содействия решению задач по обеспечению полноты сбора страховых средств. В этой связи организованы информационно-разъяснительная работа, проведение сов-



местных семинаров, направленных на повышение эффективности работы комиссий по социальному страхованию и пенсионных комиссий на предприятиях и в организациях, включение соответствующих мероприятий в коллективные договоры и соглашения.

При рассмотрении в сентябре 2009 года на заседании Исполкома ФНПР вопроса «О задачах профсоюзов в связи с переходом от единого социального налога на систему страховых взносов» признано необходимым продолжить работу по формированию системы социальной защиты работника на страховых принципах, восстановлению влияния профсоюзов в обязательном социальном страховании.

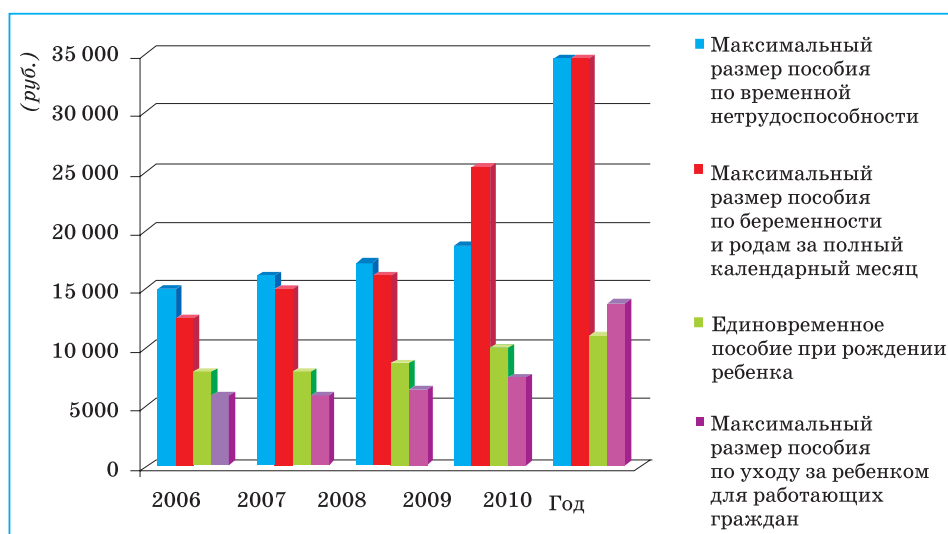
Принятые законы оставили без урегулирования вопросы тарифной политики, обоснования тарифов по конкретным видам обязательного страхования, исходя из актуарных расчетов и установления страховых выплат с учетом рекомендуемых Международной организацией труда норм страхового обеспечения. Остались открытыми проблемы формирования профессиональных пенсионных систем для обеспечения досрочных пенсий, определения статуса



государственных внебюджетных социальных фондов, законодательного закрепления участия социальных партнеров в управлении фондами и осуществлении контроля над использованием страховых средств.

При переводе системы обязательного социального страхования на страховые принципы, исходя из предельного размера страхового заработка, повысился уровень обеспечения пособиями по социальному страхованию. В 2010 году по сравнению с предыдущим годом, максимальная месячная выплата пособий по временной нетрудоспособности возросла с 18 720 руб. до 34 583 руб., по беременности и родам — с 25 390 руб. до 34 583 руб., уходу за ребенком до полутора лет — с 7492 руб. до 13 833 руб.

Социальные пособия



Однако по прошествии менее чем года, федеральные органы исполнительной власти объявили о значительном дефиците бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на выполнение установленных законами выплат пособий по социальному страхованию как в 2010 году, так и последующие годы.

Правительство Российской Федерации, без предварительного обсуждения с социальными партнерами, предложило меры по «оптимизации» расходов Фонда в 2011—2013 годах. Проектами федеральных законов, внесенных в Государственную Думу предполагалось: увеличить стажевые пороги, определяющие размер пособия по больничным листам, изменить порядок расчета среднего заработка для исчисления пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, уходу за ребенком до полутора лет за два календарных года, увеличить с 2-х до 3-х дней период оплаты пособия по больничным листам за счет средств работодателя, взимать страховые взносы с доходов по гражданско-правовым договорам.

В Заявлении от 22 сентября 2010 года ФНПР выразила несогласие с проектируемыми изменениями условий выплаты пособий по социальному страхованию, ухудшающих уровень социальной защиты трудящихся. На заседании Российской



трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений стороны профсоюзов и работодателей не поддержали проекты федеральных законов, предусматривающих снижение размеров пособий по социальному страхованию.

После дополнительных консультаций в рамках РТК стороны социального партнерства договорились об отказе от новации по увеличению стажевых порогов при выплате пособия по «больничным», а также изъятии положения о взимании взносов по гражданско-правовым договорам. В принятом федеральном законе на работодателей возложена обязанность по оплате первых 3-х дней временной нетрудоспособности. Несмотря на возражения профсоюзов, введена новая норма расчета среднего заработка для исчисления пособий за два календарных года, скорректированная в отношении отдельных категорий граждан, которые могут оказаться в более уязвимом положении.

При разграничении страховых и «нестраховых» видов обеспечения в обязательном социальном страховании в Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования», без предварительного обсуждения с социальными партнерами, внесены изменения, в соответствии с которыми из перечня видов страхового обеспечения выведены страхование от безработицы, санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей. С учетом этого указанные виды социальных гарантий наемных работников должны финансироваться за счет бюджетных средств.

Обеспечение долечивания граждан в санаторно-курортных учреждениях после стационарного лечения, согласно рекомендациям Минздравсоцразвития России,

должно осуществляться в рамках федеральной и территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи, которые предусматривают мероприятия по восстановительному лечению и реабилитации больных в условиях санатория, в т.ч. детского и для детей с родителями. Однако по сравнению с расходами Фонда социального страхования РФ на эти цели ассигнования в федеральном бюджете на 2010 год сокращены в пять раз, а дополнительных финансовых ресурсов на осуществление этой работы в регионах не предусматривается.

В связи с возложением ответственности за обеспечение детского отдыха на субъекты Российской Федерации эти вопросы, по инициативе ФНПР, трижды рассматривались на заседаниях РТК. Исходя из результатов профсоюзного мониторинга и социологического опроса работающих по итогам оздоровительной кампании детей в 2010 году следует, что, в условиях изъятия детского отдыха из видов страхового обеспечения, доступность оздоровления для детей работающих ухудшилась, многие ведомственные загородные оздоровительные лагеря не получали бюджетной поддержки вследствие конкурсных процедур, возросла нагрузка по оплате детских путевок как на работодателей, так и на работников, снизилось число детей работающих граждан, получивших оздоровление в загородных стационарных учреждениях. Эти выводы дают основание для постановки вопроса о возвращении к единому подходу в организации и обеспечении детского отдыха, восстановлении финансирования оплаты путевок на оздоровление детей работающих граждан за счет средств обязательного социального страхования.

В отчетный период профсоюзные организации уделяли внимание вопросам патриотического воспитания молодёжи, участвовали в проведении мероприятий, связанных с празднованием 65-летия Победы в Великой Отечественной войне. ФНПР поддержала идею проведения и выступила соучредителем Девярых молодёжных Дельфийских игр «Мы помним», состоявшихся в Подмоскowie в мае 2010 года. В связи с воссозданием Добровольного общества содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ), ФНПР подписала Соглашение о сотрудничестве с этой общественно-государственной организацией, предусматривающее содействие в проведении совместной работы с молодым поколением.

ФНПР участвовала в формировании государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011—2015 годы», в соответствии с которой предусматривается совершенствование законодательства в этой области, организационно-методическое обеспечение, повышение уровня профессиональной подготовки организаторов и специалистов, развитие патриотического воспитания в трудовых коллективах, более активное привлечение к этой теме учреждений культуры и спорта, средств массовой информации. Российским военным историко-культурным





центром при Правительстве Российской Федерации утверждены памятные медали «Патриот России», которыми награждены руководители членских организаций ФНПР, внесшие наибольший вклад в развитие этого направления.

В патриотическом воспитании особое место отводится развитию массовой физической культуры и спорта. В отраслевых профсоюзах, территориальных объединениях организаций профсоюзов, трудовых коллективах регулярно проводятся физкультурно-спортивные праздники и спартакиады трудящихся. Популярностью у членов профсоюзов, ветеранов и учащейся молодежи стали пользоваться Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России» и Всероссийский день бега «Кросс наций», в которых принимают участие миллионы любителей спорта. Проводимая в рамках «Лыжни России» «Московская лыжня» ежегодно привлекает к состязанию свыше 15 тысяч человек. Стремительно растет популярность кроссов. Помимо соревновательной стороны, эти массовые мероприятия дают импульс для привлечения трудящихся и молодежи к регулярным занятиям физической культурой и спортом, способствуют пропаганде здорового образа жизни, отличаются демократизмом и общедоступностью.

Одним из важных направлений развития физической культуры и спорта является Па-

ралимбийское движение, которое содействует реабилитации и социальной адаптации инвалидов, повышению их работоспособности и расширению возможностей для интеграции в общественную жизнь. Вместе с тем, деятельность по развитию паралимпийского спорта, освещение в СМИ учебно-тренировочного процесса и соревнований среди инвалидов способствуют гуманизации самого общества, духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения. Паралимпийские игры приобретают все большую значимость и, наряду с Олимпийскими играми, становятся крупнейшими мировыми спортивными форумами. Следует отметить вклад профсоюзов в успешное выступление российских паралимпийцев, особенно на Играх в Ванкувере, где было завоевано наибольшее число золотых медалей и обеспечено первенство в общекомандном зачёте.

Законодательное обеспечение охраны труда

Улучшение условий труда, сокращение профессиональной патологии и производственного травматизма, укрепление здоровья работников во многом зависит от наличия всех необходимых законодательных актов в области гигиены и охраны труда и уровня их реализации.





В отчетный период деятельность технической инспекции труда ФНПР была направлена на то, чтобы реализовать задачу законодательного обеспечения охраны труда. С 2006 по 2010 годы были внесены замечания и предложения по 330 законопроектам и нормативным правовым актам в области охраны труда, социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, технического регулирования, охраны окружающей среды и других.

ФНПР подготовила отрицательные заключения по проектам ФЗ № 176566-5 «О внесении изменений в статьи 209 и 211 Трудового Кодекса Российской Федерации» и ФЗ № 359464-5 «О внесении изменения в статью 230.1 Трудового кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании порядка учета несчастных случаев на производстве).

По предложению ФНПР были внесены изменения и дополнения в проект Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части установления нормы, направленной на четкое разделение и законодательное закрепление полномочий в сфере охраны труда федеральных органов власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.

В соответствии с Планом практических действий по реализации постановления Генерального Совета ФНПР от 24 октября 2007 г. № 3-3 «О действиях профсоюзов в связи с неудовлетворительными условиями труда и здоровьем работников» Технической инспекцией труда ФНПР были подготовлены проекты Федеральных законов «О внесении

дополнений в главу 28 Трудового кодекса Российской Федерации» в части повышения материальной ответственности работодателя за несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание и «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в части защиты уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов.

В ходе работы над проектом Федерального закона № 92975-5 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного и муниципального контроля (надзора)», удалось добиться исключения из проекта ограничений на проведение государственного надзора и контроля в сфере труда, в том числе и при расследовании несчастных случаев на производстве (принят 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ). Позиция ФНПР по этому вопросу была поддержана на заседании рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

По предложению ФНПР был разработан и внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 230454-5 «О внесении изменения в статью 12 ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (принят 19.05.2010 № 90-ФЗ). Внесенные изменения были направлены на восстановление порядка осовременивания заработка за прошлое время, принимаемого для расчета размера ежемесячной страховой выплаты, а также на индексацию сумм заработка, из которого исчисляется размер этой выплаты.

В связи с неудовлетворительным ходом реформы технического регулирования ФНПР

совместно с Российским Союзом промышленников и предпринимателей неоднократно обращались в Правительство РФ и Президенту РФ с предложениями о внесении кардинальных изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании». Одновременно сторонами социального партнерства с участием Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии были подготовлены изменения и предложения к этому Федеральному закону. В ходе его реализации техническая инспекция труда ФНПР принимала активное участие в подготовке замечаний и предложений к проектам технических регламентов «О безопасности зданий и сооружений», «О безопасности колесных транспортных средств», «О безопасности средств индивидуальной защиты» и другим.

ФНПР обратилась в Правительство РФ с предложением о разработке проекта Федерального закона «О стандартизации». Одновременно ФНПР приняла участие в подготовке такого законопроекта, который одобрен в ходе широкого публичного обсуждения среди специалистов и общественных структур и был внесен в план законопроектных работ Минпромторга России.

Учитывая важность принятой Международной организацией труда Конвенции № 187 (2006 г.) «Об основах содействия передовой организации охраны труда на национальном уровне» ФНПР организовала рабочую группу по подготовке стандартов по системе управления охраной труда.

Так, за отчетный период этой группой был разработан и утвержден приказом Ростехрегулирования основополагающий Межгосударственный стандарт в этой области ГОСТ 12.0-230-2007 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования». В раз-

витие этого стандарта были разработаны и утверждены ещё четыре национальных стандарта.

В связи с принятием приказа Минздравсоцразвития России от 19.04.2010 № 245н «О внесении изменений в Нормы и условия бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, которые могут выдаваться работникам вместо молока», утвержденные Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 февраля 2009 г. № 45н ФНПР обратилась к Координатору РТК, Заместителю Председателя Правительства РФ А.Д. Жукову с предложением приостановить действие приказа, т.к. указанный приказ был принят без учета мнения профсоюзной стороны и с нарушением процедуры его принятия. По поручению Правительства РФ «вопрос о молоке» рассматривался на заседании рабочей группы РТК по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности, на двух совещаниях в Минздравсоцразвития России и дважды на заседаниях РТК. На заседании РТК 30 июля т.г. было принято решение продолжить консультации Сторон по доработке приказа № 245н. В ходе консультаций профсоюзы поставили вопрос о бесплатной





выдаче работникам молока при наличии на рабочих местах вредных производственных факторов, указанных в Перечне (приложение № 3 к приказу № 45н) и без учета превышения установленных нормативов. Замечания и предложения по этому вопросу были направлены в Министерство письмом от 22.07.2010 № 245н.

ФНПР заняла принципиальную позицию по постановлению Правительства РФ от 20 ноября 2008 г. № 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда» и принятыми в его развитие приказами Минздравсоцразвития России №№ 173н и 175н от 22 марта 2010 года, которыми устанавливались компенсационные выплаты ниже установленных по сравнению с действующим порядком их установления. По инициативе ФНПР данный вопрос неоднократно рассматривался на заседаниях РТК, в результате чего удалось добиться отмены приказов №№ 173н и 175н от 22 марта 2010 года.

Одновременно техническая инспекция труда ФНПР подготовила аналитическую записку с предложениями по проблеме компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, которая легла в основу предложений профсоюзной стороны РТК по постановлению Правительства РФ № 870.

Также последовательно ФНПР проводила работу, направленную на изменение приказа Минздравсоцразвития России № 205н от 01 апреля 2010 г. «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация и «Правил

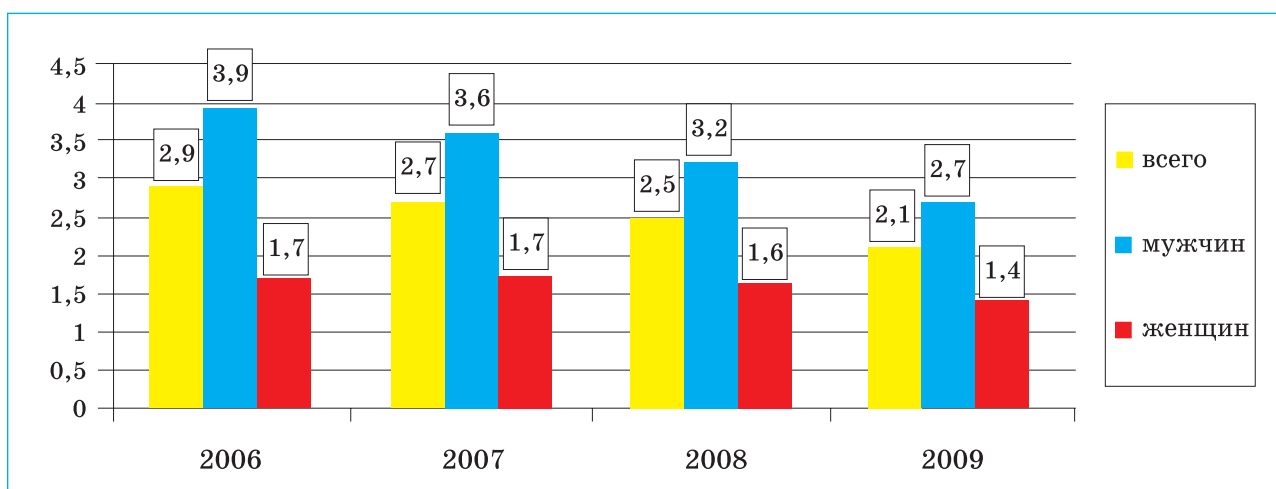
аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда». Правоприменительная практика по реализации этого приказа выявила существенные его недостатки, которые привели к негативному общественному резонансу среди структур, оказывающих услуги в области аттестации рабочих мест по условиям труда. В этой связи ФНПР обратилась в Правительство РФ (письмо № 101-109/30-512н от 14.09.2010 г.) с просьбой об отмене или приостановлении этого приказа. По поручению Правительства Минздравсоцразвития РФ провел консультации с ФНПР и Торгово-промышленной палатой, в результате чего договаривающиеся стороны пришли к выводу о необходимости внесения изменений в этот приказ. ФНПР подготовила предложения по изменению приказа и направила их Минздравсоцразвития России.

В целях совершенствования Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда Минздравсоцразвития России были подготовлены изменения и дополнения к ним. ФНПР рассмотрела их и предложила свои замечания и предложения к Положению. В результате Минздравсоцразвития России подготовило новую редакцию Порядка. В ходе обсуждения проекта большинство предложений ФНПР были учтены, в том числе обязательное участие профсоюзов в комиссии по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда.

Профсоюзный контроль над охраной труда

Вопросы защиты здоровья работников, улучшения условий и охраны их труда регулярно выносились на заседания Исполкома и Генерального Совета ФНПР.

Динамика производственного травматизма с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом (на 1000 работников) по данным Росстата



Так, в 2007 году на заседании Генерального Совета ФНПР был рассмотрен вопрос «О действиях профсоюзов в связи с неудовлетворительными условиями труда и здоровья работников». Генеральный Совет ФНПР отметил негативные тенденции в состоянии условий труда и здоровья работников, которые, по мнению Генерального Совета ФНПР, обусловлены отсутствием целенаправленной политики федеральных органов исполнительной власти и внимания к этой проблеме со стороны работодателей и их объединений. Генеральный Совет выработал и направил предложения в адрес Правительства РФ, Государственной Думы, Минздравсоцразвития России и объединений работодателей, а также поставил задачи перед членскими организациями ФНПР.

В целях оказания методической помощи уполномоченным (доверенным) лицам по охране труда технической инспекцией труда ФНПР были разработаны «Методические рекомендации по организации наблюдения (контроля) за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах уполномоченными (доверенными) лицами профессиональных

союзов». Проект Методических рекомендаций был рассмотрен на Исполкоме ФНПР и утвержден постановлением Исполкома ФНПР.

С целью повышения эффективности профсоюзного контроля за соблюдением работодателями законных прав и интересов работников на здоровые и безопасные условия труда раз в два года ФНПР проводились смотры-конкурсы на звание «Лучший уполномоченный по охране труда ФНПР». Итоги смотра-конкурса рассматривались на заседании Исполкома ФНПР с формированием списка награжденных нагрудным знаком ФНПР и Дипломом ФНПР «Лучший уполномоченный по охране труда ФНПР».

В 2007 году инспекцией труда ФНПР совместно с НИИ медицины труда РАМН была разработана Концепция формирования и развития современной системы медицины труда в Российской Федерации. Стержневой основой структуры этой концепции является создание Российского национального центра медицины труда и его подразделений в субъектах Российской Федерации, а также территориальных центров медицины труда, непосредственно обслуживающих работ-

ников организаций крупного, среднего и малого бизнеса. Концепция была одобрена и утверждена на заседании Исполкома ФНПР и направлена на рассмотрение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Инспекцией труда ФНПР была также разработана Концепция ФНПР «Стрессы и психические нагрузки на рабочем месте, профилактика их негативных последствий». Концепция получила положительный отзыв НИИ медицины труда РАМН и направлена для практического применения в членские организации, органам исполнительной власти и работодателям.

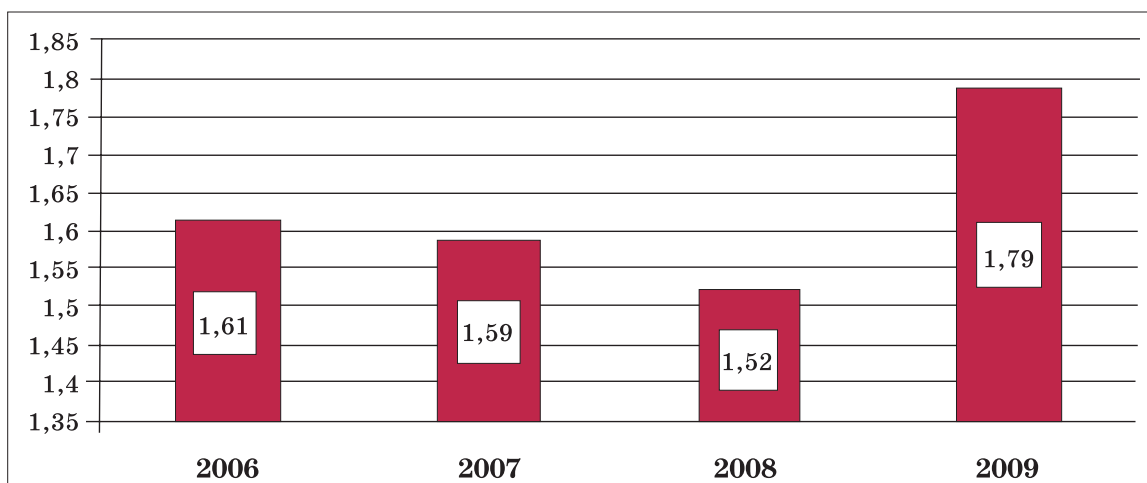
В июне 2009 года на заседание Исполкома ФНПР был вынесен вопрос «О позиции ФНПР по вопросу профилактики алкогольной и наркотической зависимостей и употребления психотропных веществ на рабочих местах». Исполком принял решение о направлении материала Минздравсоцразвития России, РСПП для подготовки предложений по формированию антиалкогольной политики на национальном и региональном уровнях, а членским организациям ФНПР рекомендовал совместно с работодателями



разработать профилактическую антиалкогольную программу на рабочем месте.

Учитывая, что одним из факторов риска, негативно влияющим на демографическое ситуацию в России, является воздействие на работниц неблагоприятных производственных факторов, инспекцией труда была подготовлена Записка о гендерных проблемах в области охраны труда и здоровья работников. Записка была рассмотрена на Исполкоме ФНПР, который предложил рассмотреть данный вопрос на РТК, а членским организациям ФНПР было предложено обеспечить включение в региональные, отраслевые соглашения и коллективные договора конкретных предложений, отражающих гендерные проблемы в области охраны труда и здоровья работников.

**Динамика профессиональной заболеваемости
(кол-во заболевших на 10 тыс. работников) по данным Росстата**



В отчетном периоде произошли сложные и масштабные техногенные аварии на Саяно-Шушенской ГЭС, на шахтах «Ульяновская», «Юбилейная», «Есаульская», «Распадская», авиакатастрофы. В связи с ними Исполком ФНПР принял ряд заявлений, в которых, в частности, указывалось, что кроме технических причин, эти аварии имеют другую негативную экономическую сторону — порочную систему оплаты труда. В одном из заявлений было предложено довести постоянную часть (тарифа) заработной платы не менее чем на 70 процентов. Однако надлежащих выводов из этих трагедий не было сделано. И лишь только после катастрофы на шахте «Распадская» Председатель Правительства РФ озвучил предложение об увеличении постоянной части заработной платы до 70 процентов. 2 июля 2010 года на заседании Комиссии по ведению коллективных переговоров по внесению изменений и дополнений в Федеральное отраслевое соглашение по угольной промышленности Российской Федерации на 2010—2012 годы, созданной по поручению Председателя Правительства РФ, стороны договорились, что работодатели обеспечивают увеличение до 70 процентов доли условно-постоянной составляющей в структуре платы за труд шахтеров в рамках действующего Соглашения.

Обеспечение соблюдения норм законодательства по охране труда

В отчетный период инспекцией труда было проведено свыше 390 тыс. проверок выполнения требований норм трудового законодательства в области охраны труда. Было выявлено 838,6 тыс. нарушений тре-



бований норм и правил по охране труда. По результатам выявленных правонарушений работодателям выдано свыше 186 тыс. представлений (совместных предписаний).

Из общего числа проверок, проведенных технической инспекцией труда профсоюзов, 51,1 тыс. составляли тематические проверки по вопросам труда женщин и молодежи, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, рабочего времени и времени отдыха, гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

В целях обеспечения прав женщин и молодежи на безопасный труд техническими инспекциями труда было проведено более 12,6 тыс. проверок, в ходе которых было выявлено более 26,8 тыс. нарушений требований трудового законодательства в сфере охраны труда.

За нарушение законодательных и иных актов, содержащих нормы трудового права, инспекциями труда составлялись требования о привлечении к ответственности должностных лиц. В отчетном периоде технической инспекцией труда профсоюзов было направлено свыше 14 тыс. требований, в т.ч. 9,4 тыс. — работодателям, более 3,5 тыс. — в федеральные службы, 1,2 — в органы прокуратуры.

На основании требований, составленных техническими инспекторами труда профсоюзов, привлечено к различным видам ответственности более 13,9 тыс. человек, в том числе 8,5 тыс. — к дисциплинарной, 5,5 тыс. — к административной, 75 — к уголовной.

В период с 2006 по 2009 год технической инспекцией труда профсоюзов рассмотрено более 8,9 тыс. трудовых споров и более 73,4 тыс. личных обращений. По результатам их рассмотрения в пользу работников разрешено 7,8 тыс. (87,2%) трудовых споров и 62,9 тыс. (85,7%) обращений, жалоб.

Из 1199 исковых заявлений, рассмотренных в судах с участием технических инспекторов труда, 1047 (или 87,3 процента) разрешено в пользу работников.

Охрана окружающей среды

По настоянию ФНПР в V разделе Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011—2013 гг. удалось сохранить направление: охрана окружающей среды и экологическая безопасность.



Наиболее значимыми ежегодными мероприятиями, которые проводились при участии и организационной поддержке ФНПР, были: Общероссийские дни защиты от экологической опасности; мероприятия, посвященные памяти погибших во время Чернобыльской аварии, экологические акции по вопросу использования асбеста хризотилового и другие.

ФНПР выступила одним из организаторов Всероссийской конференции «Организация проведения Дней защиты от экологической опасности — практика и опыт регионов Российской Федерации», которая состоялась в г. Самаре 23 апреля 2010 года. Основная цель конференции — определение новых направлений в реализации эффективной экологической политики, активизация работы регионов по организации мероприятий и привлечению широких слоев населения к участию в Днях защиты от экологической опасности.

Начиная с 1994 года, ежегодно проводится акция Общероссийских дней защиты от экологической опасности под девизом «Экология — Безопасность — Жизнь». В ходе проведения этих акций силами технической инспекции труда осуществлялся контроль за состоянием окружающей среды, формировались мероприятия для включения их в коллективные договоры и соглашения. Итоги проведения акции рассматривались на заседании Исполкома ФНПР.

В связи с запретом с 1 января 2005 года в странах Европейского союза использования хризотилового асбеста и изделий из него, а также усиление асбестовой кампании за всемирный запрет хризотилового асбеста ФНПР обратилась в Правительство Российской Федерации (письмо от 23.03.2009 № 80н) о присоединении Российской Федерации к Роттердамской конвенции, что позволит



России принимать полнокровное участие в ее основных и вспомогательных органах при принятии решений, отвечающих ее интересам, а также интересам отечественных товаропроизводителей и работников.

Правозащитная и правотворческая деятельность

Программный документ Федерации Независимых Профсоюзов России «За достойный труд» признал правозащитную и правотворческую работу одним из приоритетных направлений в деятельности профсоюзов, констатируя как непреложное — достойный труд невозможен без соблюдения трудовых прав работников.

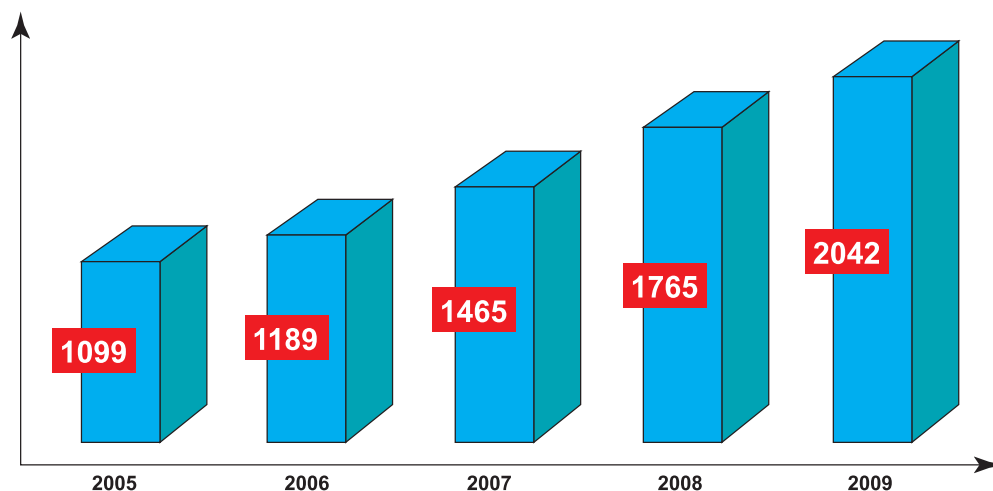
В последние годы последовательно расширялось взаимодействие ФНПР с государственными органами надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В целях укрепления законности в сфере трудовых отношений, повышения действен-

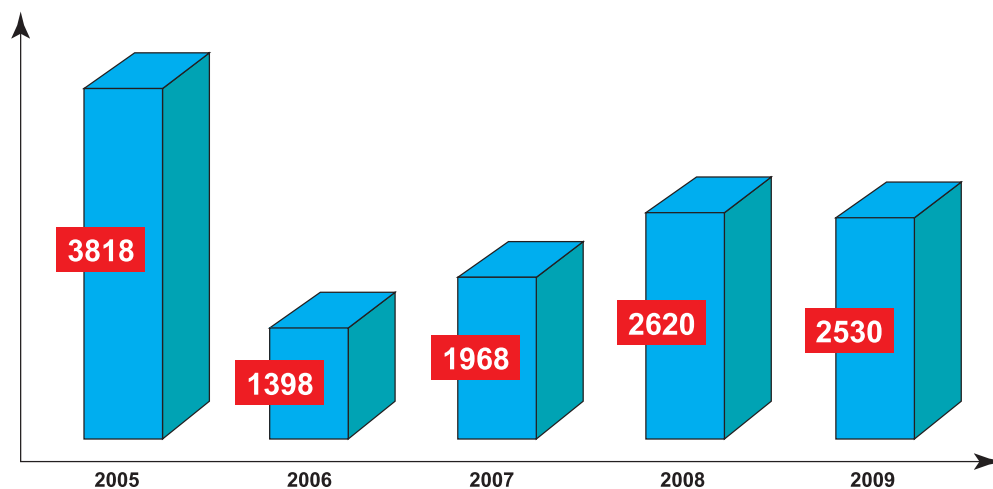
ности прокурорского надзора и профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства Генеральной прокуратурой Российской Федерации и ФНПР 17 апреля 2008 г. было заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве. В его основании — принципы организации и деятельности органов прокуратуры и полномочия профсоюзов в сфере защиты социально-трудовых прав и интересов работников. Предметом Соглашения явились организация взаимодействия и сотрудничества по вопросам защиты конституционных прав граждан на труд и охрану труда, выявление, устранение и предупреждение их нарушений, использование имеющихся у сторон информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий.

Важно, что подобные соглашения о взаимном сотрудничестве или планы совместных мероприятий в сфере соблюдения трудовых прав работников с соответствующими органами прокуратуры заключили все территориальные объединения организаций профсоюзов. По этой аналогии во

Правовыми службами членских организаций ФНПР направлено 7550 материалов в органы федеральной инспекции труда для привлечения должностных лиц к административной ответственности



За пять лет профсоюзные юристы направили 12 334 материала в органы прокуратуры для привлечения должностных лиц к уголовной и административной ответственности



во всех регионах страны действуют соглашения между территориальными объединениями организаций профсоюзов и государственными инспекциями труда, заключенные на основании Соглашения о совместной деятельности ФНПР и Федеральной службы по труду и занятости о совместном осуществлении мероприятий по защите трудовых прав работников.

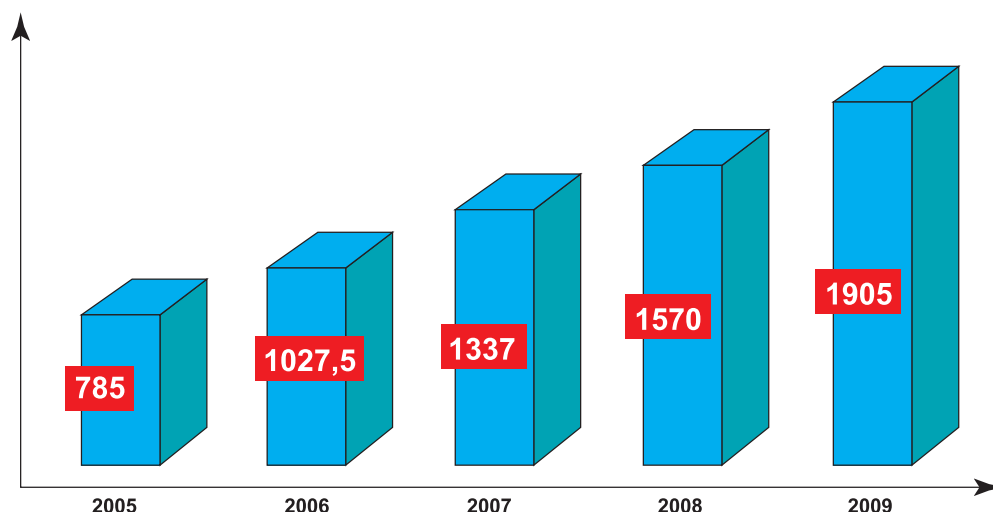
Практика работы профсоюзных организаций по взаимодействию с органами прокуратуры и федеральной инспекции труда показывает её безусловную результативность и необходимость широкого распространения для осуществления наиболее эффективного государственного надзора и профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В соответствии с Планом практических действий по реализации решений VI съезда ФНПР Правовым департаментом Аппарата ФНПР проводилась конкретная работа по совершенствованию деятельности правовых инспекций труда проф-

союзов. Так, только в течение одного года были подготовлены три заседания Исполкома ФНПР: от 26 декабря 2006 г. «О внесении изменений и дополнений в постановление Исполкома ФНПР от 22.05.2002 № 3-3 «Об утверждении Типового положения о профсоюзной правовой инспекции труда», от 16 мая 2007 г. «О совершенствовании работы правовых служб профсоюзов по реализации решений VI съезда ФНПР по защите трудовых прав и социально-экономических интересов членов профсоюзов», от 26 сентября 2007 г., на котором рассмотрено два вопроса: «О внесении изменений и дополнений в Типовое положение о профсоюзной правовой инспекции труда» и «Об утверждении



За 5 лет численность профсоюзных юристов увеличилась в 2,5 раза



Положения о правовой инспекции труда ФНПР».

В новой редакции Типового положения о правовой инспекции труда профсоюзов предусмотрено повышение статуса правового инспектора труда. Должность главного правового инспектора труда приравнивается к должности заведующего отделом структурного подразделения аппарата профсоюзного органа, а должность правового инспектора труда приравнивается к должности главного специалиста либо руководителя группы. Утверждены новые формы отчетов о правозащитной деятельности членских организаций. Впервые принято Положение о Правовой инспекции труда ФНПР.

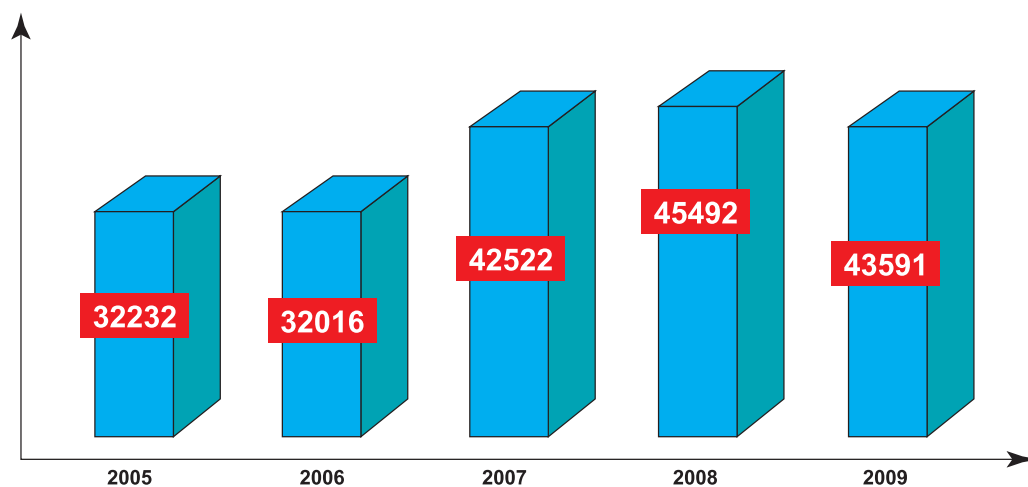
Во исполнение Плана практических действий по реализации решений VI съезда ФНПР ежегодно готовится и проводится заседание Исполкома ФНПР по вопросу об итогах правозащитной деятельности членских организаций. Разработано и утверждено постановлением Исполкома ФНПР от 29.01.2008 «Общее положение о порядке рассмотрения обращений граждан в ФНПР и её членских организациях».

В 2007 г. на базе АТиСО проведен семинар-совещание о применении Трудового кодекса Российской Федерации с руководителями правовых служб членских организаций ФНПР с участием представителей Государственной Думы, Генеральной прокуратуры, Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного Судов Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости, ученых-юристов.

В апреле 2009 года проведен «круглый стол» по совершенствованию надзорно-контрольной деятельности с руководителями правовых служб членских организаций ФНПР при участии представителей государственных органов надзора, Министерства здравоохранения и социального развития, Федеральной службы по труду и занятости. В совещании принимали участие представители общероссийских профсоюзов, Московской Федерации профсоюзов, Московского областного объединения организаций профсоюзов, работники Аппарата ФНПР.

Практиковалось проведение семинаров-совещаний правовых инспекторов труда и юрисконсультов членских организаций на совместных заседаниях ассоциаций тер-

Профсоюзные юристы осуществили проверку 195 853 организаций по соблюдению работодателями трудового законодательства



риториальных объединений организаций профсоюзов с органами прокуратуры и федеральной инспекции труда.

Для обобщения правоприменительной практики и подготовки предложений по дальнейшему совершенствованию трудового законодательства обеспечено постоянное участие представителей Правового департамента Аппарата ФНПР в работе постоянных рабочих и экспертных групп Комитета Государственной Думы по труду и социальной политике.

В членские организации ежеквартально направлялись информационные сборники о практике правозащитной работы профсоюзов. За отчетный период издано 14 подобных сборников.



В сборники, подготовленные Правовым департаментом Аппарата ФНПР, выпущенные Постоянной комиссией Генерального Совета ФНПР по нормотворческой деятельности и защите прав профсоюзов, включаются законы, нормативные правовые акты, принимаемые в субъектах Российской Федерации с участием профсоюзов, а также практика правозащитной работы профсоюзных инспекций труда, актуальная судебная практика. Отдельный сборник был посвящен обобщению нормативной базы регионов по порядку и условиям присвоения звания «Ветеран труда» и защите интересов членов профсоюза за указанного права в судебном порядке.

В 2008 году были обобщены предложения членских организаций ФНПР и подготовлены предложения по внесению поправок в Трудовой кодекс Российской Федерации, направленные на повышение эффективности деятельности профсоюзов. Так, разработан законопроект «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», который предусматривает, что интересы работников при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении коллективного договора, осуществлении

контроля за его выполнением, а также при реализации права на участие в управлении организацией, рассмотрении трудовых споров работников с работодателем могут представлять первичная профсоюзная организация и другая профсоюзная организация в соответствии с уставом общероссийского (межрегионального) профсоюза.

Также разработаны и представлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов о внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», а также в Гражданский процессуальный кодекс РФ о предоставлении профсоюзам права обращаться в суд с исками в защиту прав неопределенного круга лиц.

Подготовлены новые варианты проектов законов о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в которых предусматривается установление уголовной и административной ответственности за нарушения прав профсоюзов.

Под влиянием профсоюзов был принят Федеральный закон от 5 апреля 2009 года № 43-ФЗ «О внесении изменения в статью 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», направленный на расширение полномочий прокурора по обращению в суд с заявлениями в защиту социальных прав граждан, в том числе на труд, пенсионное обеспечение, медицинскую помощь, образование, охрану здоровья, материнства и детства. Этим был сделан первый законодательный шаг по реализации предложений ФНПР о предоставлении проф-

союзам права обращаться в суд с исками от неопределенного круга лиц по делам, вытекающим из публичных правоотношений.

Продолжалась работа по разработке предложений по дальнейшему совершенствованию трудового законодательства в части оптимизации процедур рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров, в том числе объявления и проведения забастовок. Подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в главу 61 ТК РФ в части сокращения процедур объявления и проведения забастовок, определения трудовых арбитражей при трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений на всех уровнях социального партнерства в качестве основных и единственных примирительных органов при рассмотрении и разрешении коллективных трудовых споров. Указанные предложения были обсуждены и поддержаны на пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации 5 ноября 2008 г. при рассмотрении вопроса «Социально-трудовые отношения в Российской Федерации: состояние и проблемы правового регулирования», подготовленного Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по трудовым отношениям и пенсионному обеспечению. Кроме того, на заседании Исполкома ФНПР 11 сентября 2008 г. рас-



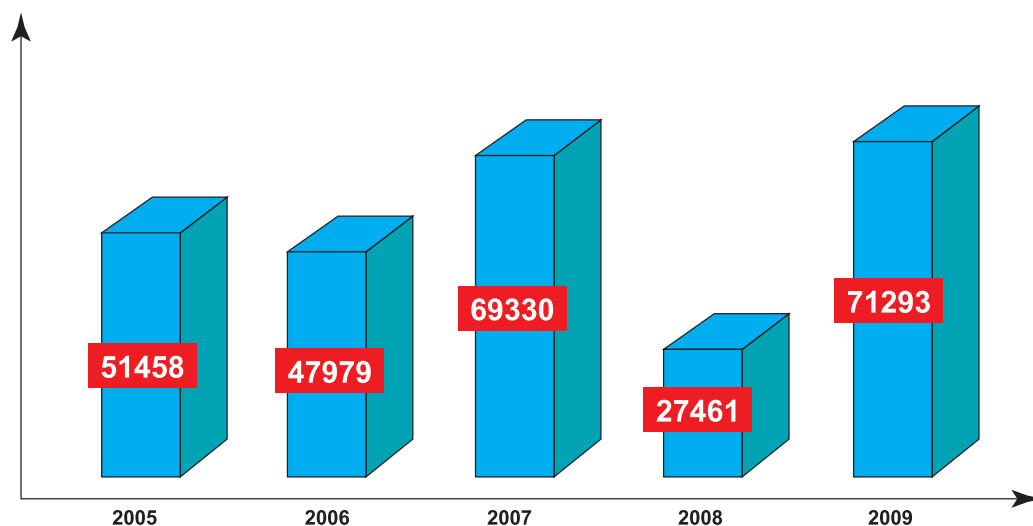


смотрен вопрос «О практике разрешения коллективных трудовых споров и нарушениях прав профсоюзов в организациях», членским организациям предложено заключить договоры о сотрудничестве и организовать системное взаимодействие с учреждением «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров».

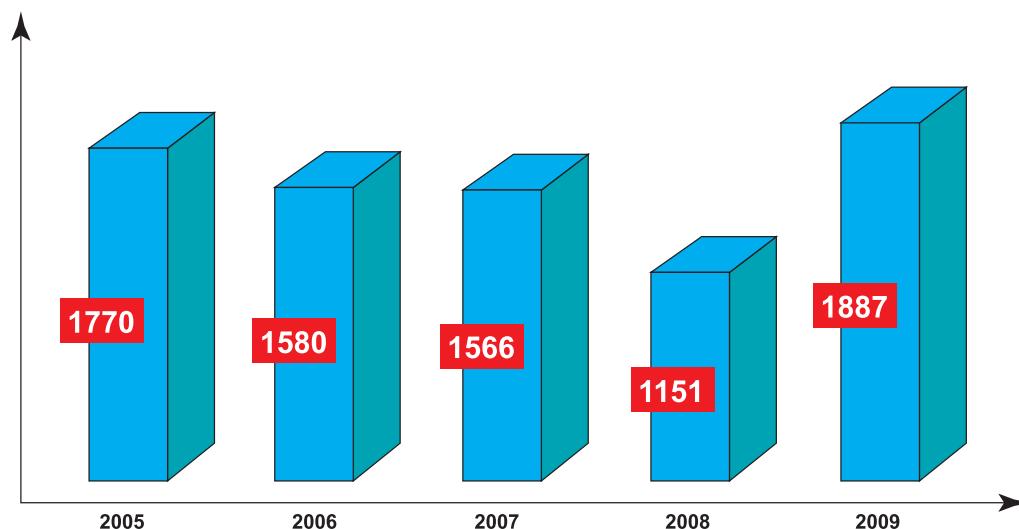
В 2009 году, в условиях финансово-экономического кризиса, проводилась работа по усилению правовой защиты материальных требований работников в условиях недоста-

точной платежеспособности работодателя на основе принципа равной обязанности работодателя перед работниками по выплате заработной платы и перед государством по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды. Профсоюзная сторона в соответствии с п. 2.5. Генерального соглашения, а также с учетом нарастания масштабов задержек и неплатежей заработной платы, в т.ч. в связи с введением процедур банкротства организаций, подготовила свой вариант корректировки законодательства, позволяющий признать за работниками пра-

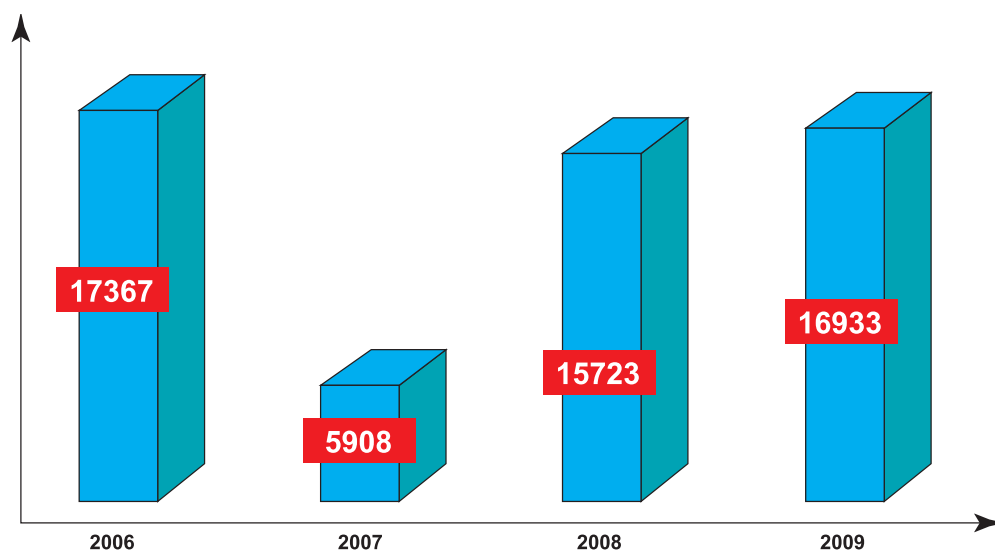
Профсоюзными юристами оказана помощь 267 521 члену профсоюзов в оформлении документов для обращения в комиссии по трудовым спорам



Благодаря высокой квалификации, ответственности за порученное дело, профсоюзные юристы восстановили на работе 7954 члена профсоюзов



Профсоюзные юристы провели юридическую экспертизу 55 931 проекта законов и иных нормативно-правовых актов



во привилегированных кредиторов и удовлетворить их требования в первоочередном порядке вне зависимости от периода образования долгов перед работниками. Законодательные инициативы профсоюзов в этой связи нашли свое отражение в проекте федерального закона № 208168-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенном в мае 2009 года депутатами Госдумы РФ А.К. Исаевым и М.В. Тарасенко. Однако профсоюзные правовые инициативы, связанные с изменением порядка очередности удовлетворения требований кредиторов, по ряду формальных позиций не нашли поддержки в Комитете Госдумы по собственности.

При активном участии профсоюзов в этот период были приняты:

- Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2009 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», который исключил дифференциацию прав граждан на получение пособия по безработице и стипендии в определенном размере и в определенные сроки в зависи-

мости от правового статуса работодателя, а также наделил органы службы занятости правом предложения безработным гражданам, уволенным в связи с прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников индивидуального предпринимателя, досрочного назначения им трудовой пенсии по старости;

- Федеральный закон от 27 декабря 2009 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов самоуправления», который предоставил право органам местного самоуправления участвовать в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального



образования, ищущих работу впервые; ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

В соответствии с изменениями, внесенными в действующее пенсионное законодательство, в 2009 году было реализовано требование ФНПР об исключении заявочного принципа перерасчета пенсий работающим пенсионерам.

ФНПР и АТиСО в 2007 году приняли участие в открытом конкурсе, организованном Федеральной службой по труду и занятости, по темам: «Оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке федеральных государственных гражданских служащих Роструда по курсу: «Совершенствование и повышение эффективности государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде» и «Оказание образовательных услуг по повышению квалификации федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Роструда в Центральном федеральном округе по курсу: «Повышение эффективности государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде». АТиСО была признана победителем по указанным темам и на ее базе в настоящее время осуществляется профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных инспекторов труда и других работников Роструда.



В течение 2002—2007 г.г. осуществлялась реализация юридического проекта по вопросам трудового законодательства в рамках Соглашения о сотрудничестве между ФНПР и Секретариатом ведущих профцентров Швеции — Центрального объединения профсоюзов Швеции и Центральной организации профсоюзов служащих.

Взаимодействие с законодательными органами власти, партиями и общественными движениями

В отчетный период была продолжена целенаправленная и кропотливая работа ФНПР и ее членских организаций по развитию системы взаимодействия профсоюзов с законодательными (представительными) органами власти, органами местного самоуправления, политическими партиями, общественными палатами всех уровней. Последовательно наращивалось как прямое представительство в законодательных органах государственной власти России и ее субъектов, включая органы местного самоуправления, так и общественное влияние профсоюзов на принятие законодательных и нормативных решений в сфере регулирования социально-трудовых отношений, лоббирования интересов наемных работников. И в этом направлении Федерация Независимых Профсоюзов России ощутимо продвинулась вперед, активно используя такие эффективные каналы влияния на процесс федерального законотворчества, как фракция «Единая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Межфракционная депутатская группа по взаимодействию с профсоюзным движением (МФДГ) «Солидарность».

Исполнительный комитет ФНПР, положительно оценив итоги реализации соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между ФНПР и фракцией «Единая Россия» от 14 октября 2004 года, принял 29 января 2008 года решение о развитии стратегического партнерства с фракцией и инициировал заключение аналогичного соглашения в Государственной Думе пятого созыва. В новом соглашении стороны договорились совместно добиваться от Правительства РФ принятия системных мер по совершенствованию пенсионного законодательства (в частности, доведению соотношения пенсии и утраченного заработка до уровня не ниже 40%); проведения работы по актуализации потребительской корзины и формированию потребительных бюджетов более высокого достатка; внесения в Государственную Думу проектов федеральных законов, предусматривающих ратификацию ряда конвенций МОТ и других международных актов. Фракция «Единая Россия» в новом соглашении взяла на себя существенные обязательства по принятию приоритетных для профсоюзов законопроектов в области заработной платы, минимальных социальных стандартов, пенсионного обеспечения, охраны труда, правовых основ деятельности профсоюзов.

МФДГ «Солидарность» как важный рычаг влияния профсоюзов на ход законодатель-

ного процесса под руководством председателя Горно-металлургического профсоюза России, депутата Госдумы М.В.Тарасенко продолжила свою работу в Государственной Думе пятого созыва в составе 31 депутата, представляющих фракцию «Единая Россия» (24 чел.), фракцию КПРФ (3 чел.), фракцию «Справедливая Россия» (2 чел.), Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (1 чел.).

Благодаря совместной работе профсоюзов с депутатами-членами МФДГ выработывалась согласованная позиция по вопросам совершенствования социально-трудового законодательства, которая отстаивалась во фракциях, комитетах, комиссиях и других рабочих органах Государственной Думы, озвучивалась и реализовывалась в связи с депутатской работой в избирательных округах.

Основные формы взаимодействия — это проведение совместных заседаний МФДГ «Солидарность» и руководства ФНПР; внесение членами МФДГ «Солидарность» подготовленных профсоюзами законопроектов и поправок к законопроектам; совместная экспертиза законопроектов и действующего законодательства в сфере социально-трудовых отношений; постоянный и оперативный информационный обмен между сторонами по актуальным вопросам законотворчества.





В период с 2008 года по настоящее время депутатами МФДГ «Солидарность» в Госдуму внесен 201 законопроект, из которых 42 приняты и подписаны Президентом Российской Федерации. Принятые федеральные законы были направлены на защиту социально-трудовых прав и интересов работников и помогли росту уровня доходов граждан, работающих в сельском хозяйстве, реализовать меры по поддержке финансового рынка, рынка труда и отраслей экономики страны, улучшить социальную поддержку студентов.

Департамент ФНПР по взаимодействию с Федеральным Собранием Российской Федерации, партиями и общественными движениями вел постоянный мониторинг законодательного процесса, координировал первичную экспертизу законопроектов, сопровождение (из числа наиболее значимых для профсоюзов) на всех этапах их рассмотрения в Государственной Думе и Совете Федерации, обеспечивал в рамках

Устава ФНПР участие профсоюзов в законотворческой деятельности, организовывал встречи Председателя ФНПР с руководителями палат Федерального Собрания, депутатских объединений, комитетов и комиссий Госдумы и Совета Федерации, работу представителей профсоюзов в составах рабочих групп по социально-значимым вопросам, экспертных и координационных структур Федерального Собрания.

По приоритетным для профсоюзов законопроектам структурные подразделения Аппарата ФНПР готовили заключения, предложения по поправкам к ним.

В период с 2007 года специалистами ФНПР была проведена экспертиза 988 проектов федеральных законов, из которых 170 непосредственно затрагивали права и интересы профсоюзов. В результате — за это время Государственной Думой рассмотрено 85 приоритетных для ФНПР законопроектов, 45 из которых стали федеральными законами.

Законопроекты, наиболее важные с точки зрения интересов профсоюзов из числа принятых Государственной Думой к рассмотрению (по состоянию на ноябрь 2010 года)



Среди наиболее значимых для ФНПР (и принятых по ее инициативе) результатов законотворческой работы в этом периоде:

- федеральный закон о повышении минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума (от 24 июня 2008 г. № 91-ФЗ), принятый в соответствии с протоколом между ФНПР и фракцией «Единая Россия» по итогам Всероссийской акции протеста профсоюзов «За достойную жизнь» (май 2007 г.). Важно то, что позиция профсоюзов по повышению МРОТ была поддержана в выступлении В.В. Путина перед депутатами Государственной Думы 8 мая 2008 года;

- федеральный закон (от 11 июня 2008 г. № 85-ФЗ), согласно которому из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях было изъято понятие МРОТ, применяемое в качестве «денежной шкалы» для исчисления размеров административных штрафов;

- федеральный закон (от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ), направленный на стимулирование пенсионных накоплений россиян за счет софинансирования из средств федерального бюджета дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии;

- федеральный закон (от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ), дополнивший Трудовой кодекс РФ статьей «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», необходимость которой была вызвана правовыми коллизиями между нормами трудового и гражданского права, правилами международных спортивных организаций в части правового регулирования отношений между спортсменом, тренером и физкультурно-спортивной организацией);

- федеральный закон (от 5 апреля 2009 года № 43-ФЗ) о внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс РФ, реализовавший предложения ФНПР по предоставлению профсоюзам права обращаться в суд с исками от неопределенного круга лиц по делам, вытекающим из публичных правоотношений;

- федеральный закон (от 7 мая 2009 года № 80-ФЗ) «О внесении изменений в статью 230 Трудового кодекса Российской Федерации», устанавливающий срок предоставления работодателем в исполнительный орган страховщика акта о несчастном случае на производстве и копии материалов расследования;

- федеральный закон (от 19 июля 2009 года № 205-ФЗ) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» о совершенствовании механизмов разрешения корпоративных конфликтов, внесший поправки в статьи 383 и 391 Трудового кодекса РФ.

Кроме этого, по предложению ФНПР:

- внесены поправки в Регламент Государственной Думы, касающиеся участия Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в подготовке и обсуждении законопроектов по вопросам социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений;



- реализованы меры по законодательному обеспечению одобренной Правительством Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в части реформирования системы социального страхования Российской Федерации.

Как приоритетная осуществляется работа по совершенствованию Трудового кодекса Российской Федерации в рамках постоянно действующей рабочей группы при Комитете Государственной Думы по труду и социальной политике. В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находятся 27 законопроектов, вносящих изменения в трудовое законодательство, в том числе по изменению действующего порядка проведения забастовок.

Так, планируется в ближайшее время проработать поправки, касающиеся гражданско-правовых договоров и заемного труда.

По гражданско-правовым договорам. Подсчитано, что всего в стране по этим договорам работают более 5 миллионов человек. При этом большинство из них по существу выполняют трудовые функции так же, как по трудовому договору, но формально оформлены по гражданско-правовому, что по существу лишает работников основных трудовых прав. Предлагаемые в этой связи поправки в Трудовой кодекс (ТК) будут направлены на то, чтобы запретить заключать гражданско-правовые договоры с теми, кто фактически является постоянным сотрудником предприятия или организации.

Другая поправка в ТК должна будет запретить использовать в России заемный труд, недобросовестные схемы которого в последнее время все более распространяются.



Особой значимостью определялось участие ФНПР в работе над проектами федеральных законов по преодолению негативных последствий финансового кризиса, нацеленных на стабилизацию ситуации в экономике.

20 марта 2009 года состоялось официальное подписание Протокола о сотрудничестве между фракцией «Единая Россия» в Государственной Думе и ФНПР, в котором профсоюзы с фракцией «Единая Россия» договорились осуществлять информационный обмен, регулярно консультироваться по вопросам, связанным с защитой социально-экономических прав и интересов работников в условиях финансово-экономического кризиса, а также оказывать всемерное содействие проведению переговоров между профсоюзами и работодателями в целях преодоления возникающих проблем и противоречий в рамках системы социального партнерства.

Вопросы координации совместных антикризисных мер были рассмотрены 15 июля 2009 года на встрече Председателя ФНПР М.В. Шмакова и председателя Государственной Думы, руководителя фракции «Единая Россия» Б.В. Грызлова.

Важная роль отводилась работе антикризисной группы Президиума Генерального

совета Партии «Единая Россия» по работе с трудящимися и профсоюзными организациями, созданной в целях выработки и реализации конкретных мер по предупреждению и снижению уровня негативного влияния кризиса на экономическое положение трудящихся. Одна из задач группы — помогать профсоюзам добиваться быстрого реагирования на их сигналы со стороны работодателей и власти. Аналогичные группы были созданы во всех региональных отделениях «Единой России». В частности, взаимодействие ФНПР и антикризисной группы «Единой России» по проблемам нарушения трудовых прав работников, подключение к решению этих проблем парламентских механизмов способствовало разрешению конфликта на предприятиях в городе Пикалёво Ленинградской области. Причина конфликта на предприятиях ЗАО «БазэлЦемент-Пикалёво», ЗАО «Пикалёвский цемент» и ЗАО «Метаким», образовавшихся в результате разделения некогда единого производственного объединения — неурегулированные производственно-финансовые отношения субъектов хозяйственной деятельности, что привело к фактической остановке всех трех предприятий.

Ряд предложений ФНПР, направленных на минимизацию негативных социально-трудовых последствий мирового экономического кризиса реализован законодательной властью:

- принято решение об увеличении максимального размера пособий по безработице до 4900 рублей;
- сокращены на 50% квоты на привлечение в Россию иностранной рабочей силы;
- приняты меры по поддержке граждан, которые не могут выплатить взятые ранее



ипотечные кредиты и крупные потребительские кредиты.

На преодоление негативных явлений на российском рынке труда направлены принятые в декабре 2008 года поправки в Закон «О занятости населения в Российской Федерации». Предотвращены попытки Российского союза промышленников и предпринимателей внести в Трудовой кодекс РФ изменения, нацеленные на сокращение обязательств работодателя при увольнении работника — речь шла об уменьшении выходного пособия при сокращении работников.

В результате эффективного диалога «Единой России» и ФНПР 18 июня 2010 года Государственная Дума ратифицировала ряд важных для профсоюзов Конвенций МОТ: 135 Конвенцию о гарантиях деятельности профсоюзных активистов; 154 Конвенцию о содействии коллективным переговорам; 132 Конвенцию об оплачиваемых отпусках; 184 Конвенцию об основах, содействующих безопасности и гигиене труда.

Эффективность взаимодействия профсоюзов с Федеральным Собранием Российской Федерации определялась непосредственным участием представителей ФНПР в рабочих органах Федерального Собрания и парламентских мероприятиях. Специалисты Аппарата ФНПР вели активную деятельность в составах



рабочих групп и экспертных советов, созданных в Федеральном Собрании, в частности:

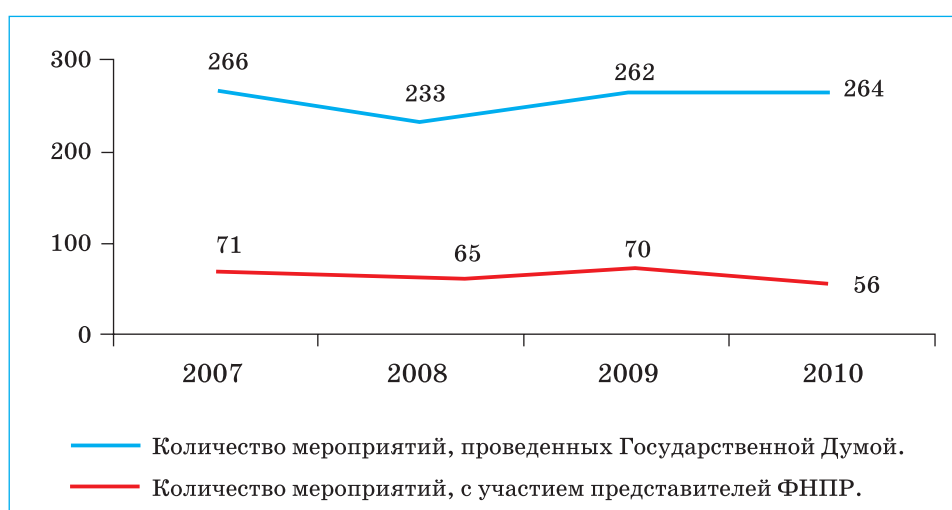
- в постоянно действующей рабочей группе по совершенствованию пенсионного законодательства при Комитете Государственной Думы по труду и социальной политике;
- в постоянно действующей рабочей группе по совершенствованию законодательства о социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний при Комитете Государственной Думы по труду и социальной политике;
- в постоянно действующей рабочей группе по обобщению правоприменительной практики и подготовке предложений по

дальнейшему совершенствованию трудового законодательства при Комитете Государственной Думы по труду и социальной политике;

- в экспертном совете при Комитете Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций;
- в экспертном совете при Комиссии Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества.

Благодаря этой работе, позиция по приоритетным для профсоюзов законопроектам и решения коллегиальных органов ФНПР по вопросам участия в нормотворчестве регулярно доводятся до сведения депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

Участие ФНПР в мероприятиях Федерального Собрания Российской Федерации



Этому способствует и участие представителей ФНПР в мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации.

Например, на парламентских слушаниях «Проблемы законодательного регулирования трудовой миграции и деятельности негосударственных агентств занятости в

Российской Федерации», организованных Комитетом Государственной Думы по труду и социальной политике 21 апреля 2008 года, по настоянию ФНПР из первоначального проекта рекомендаций парламентских слушаний было изъято предложение фактически предполагающее легализацию заемного труда.



Мнение ФНПР о недопустимости предложенной формулировки, как и лизинга рабочей силы, было полностью учтено. А на парламентских слушаниях «Развитие российского законодательства в социальной сфере: перспективы дальнейшей ратификации Российской Федерации конвенций Международной организации труда (МОТ)», организованных Комитетом Государственной Думы по труду и социальной политике 6 октября 2009 года, в выступлении представителя ФНПР была отмечена необходимость скорейшей ратификации конвенций №173 «О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя»; №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (в соответствии с которой пенсия должна составлять не менее 40 процентов утраченного заработка); №128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца».

Эффективность законотворческой работы профсоюзов во многом зависит от координации взаимодействия профсоюзных организаций ФНПР с законодательными органами власти и органами местного самоуправления, от того, как увеличивается профсоюзное представительство во властных структурах.

Для решения этих и ряда других задач, поставленных на VI съезде ФНПР, в декабре 2006 года был создан Комитет политического анализа и действий ФНПР. Было проведено 14 заседаний Комитета, приняты и утверждены Исполкомом ФНПР рекомендации: «Об участии профсоюзов в избирательных кампаниях 2007 года»; «О действиях профсоюзов в период избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации пятого созыва», «О текущей политической ситуации в Российской Федерации и задачах ФНПР по взаимодействию с политическими партиями, органами законодательной (представительной) власти всех уровней и органами местного самоуправления в условиях мирового финансового кризиса», подготовлен ряд важных решений Генерального Совета и Исполнительного комитета ФНПР.

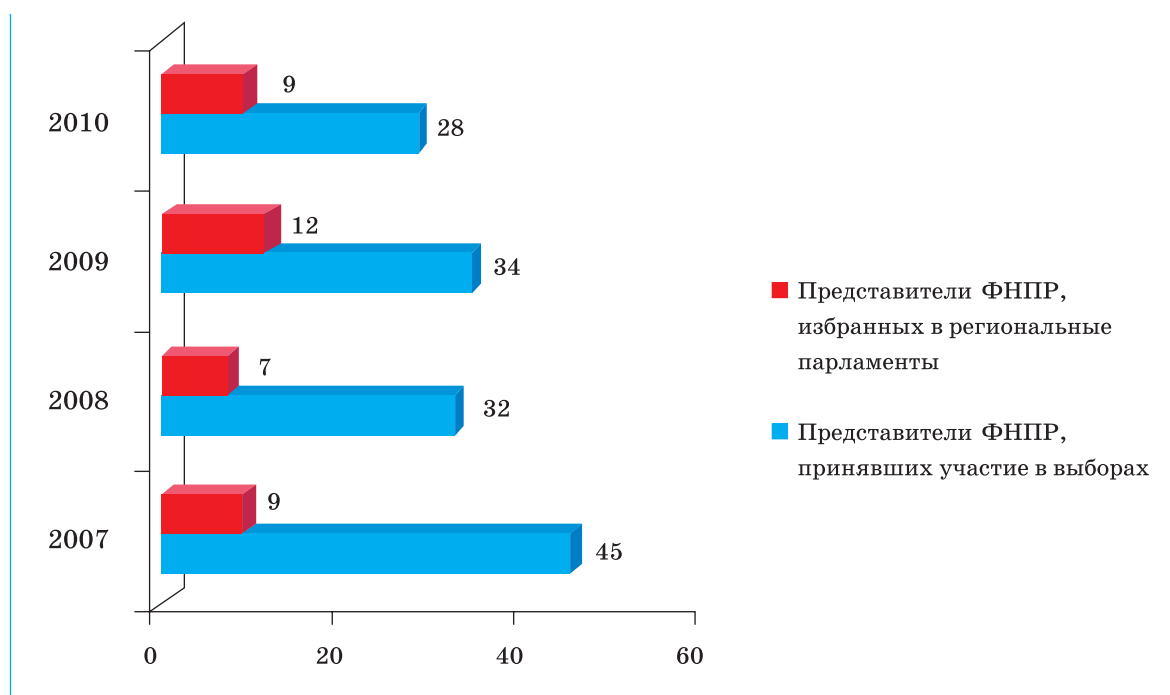
Указанные документы были нацелены на реализацию политических аспектов Программы ФНПР «За достойный труд», в которой указывается, что «ФНПР независима от политических партий и движений», а «участие в политической жизни общества является для ФНПР средством для более эффективного решения своих задач, своего общественного предназначения (своей миссии) представлять и защищать права и интересы наемных работников».

Отчетный период ознаменовался динамичными политическими процессами: выборами Президента РФ, многочисленными выборами в органы законодательной (представительной) власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. В декабре 2007 года прошли выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва. В Государственную Думу были избраны несколько представителей ФНПР (от «Единой России»), а также ряд членов МФГД «Солидарность».

Профсоюзные активисты, руководствуясь рекомендациями Комитета политического анализа и действий ФНПР, принимали активное участие в выборах в законодательные органы власти всех уровней — в регионах



Участие представителей ФНПР в избирательных кампаниях в период выборов депутатов региональных парламентов с 2007 по 2010 год



страны было проведено 8 избирательных кампаний. В 68 субъектах Российской Федерации прошли выборы депутатов законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации. Депутатами региональных парламентов избрано 37 представителей ФНПР — в основном, от партии «Единая Россия». Такая эффективность основывается на активном сотрудничестве территориальных объединений организаций профсоюзов с региональными отделениями политических партий: из 128 членских организаций ФНПР 68 заключили соглашения о взаимодействии с партией «Единая Россия».

Важной площадкой по защите социально-трудовых прав граждан, позволяющей профсоюзам влиять на решения, принимаемые властью и работодателями, является Общественная палата РФ. ФНПР активно участвует в её работе с момента образования. В 2009 году по итогам формирования третьего состава Общественной палаты

РФ её членами стали четыре представителя ФНПР: Мохначук И.И. — председатель Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности, Зимин А.В. — председатель Камчатского краевого объединения организаций профсоюзов, Трубников В.М. — секретарь ФНПР, представитель ФНПР в Приволжском федеральном округе, Солтагереев Х.Г. — председатель Объединения организаций профсоюзов Чеченской Республики «Совет профсоюзов Чеченской Республики». Все представители ФНПР являются членами Комиссии по социальным вопросам и демографической политике. В этом составе Общественной палаты по инициативе ФНПР создана Межкомиссионная рабочая группа по совершенствованию трудового законодательства.

По предложению представителей ФНПР — членов Общественной палаты, в 2010 году были проведены общественные слушания на тему защиты трудовых прав в России

и форум, посвященный проблемам моногородов в условиях кризиса. По итогам слушаний Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ и Общественной палате РФ рекомендовано рассмотреть возможность внесения в законодательство Российской Федерации изменений, обеспечивающих повышение доступности существующих механизмов защиты прав для работников, необходимость ужесточения ответственности работодателей за нарушение трудовых прав работников, а также предусмотреть внесение изменений в принципы функционирования Государственной инспекции труда.

Специалисты ФНПР приняли активное участие в заседании рабочей группы Палаты по разработке социальных стандартов и развитию системы социальной защиты населения, а также в заседании Комиссии по охране здоровья, физической культуре и экологии, посвященном обсуждению заключения Общественной палаты Российской Федерации на проекты федеральных законов: «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Увеличилось число представителей ФНПР в региональных общественных палатах. На сегодняшний день в субъектах РФ сформированы 60 Общественных палат, членами которых стали 144 представителя ФНПР. Кроме того, в четырех федеральных округах работают Общественные палаты или Общественные советы по аналогии с Общественными палатами, в состав которых также входят представители профсоюзов.

Заслуживает внимания то, что в рамках проекта «Достойный труд» ФНПР совместно с партией «Единая Россия» выступила одним из организаторов первого Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Мастера России», нацеленного на повышение престижа высококвалифицированного труда работников массовых профессий, пропаганду их достижений и передового опыта, мотивацию работодателей к улучшению качества труда работников. Общероссийский финал конкурса был приурочен к Празднику Весны и Труда 1 мая 2008 года. В 2009—2010 годах эта инициатива нашла продолжение в проведении совместными усилиями ряда региональных объединений организаций профсоюзов и отделений партии «Единая Россия» ярких и содержательных региональных конкурсов профессионального мастерства «Мастера России».

Со времени своего образования ФНПР участвовала в решении вопросов формирования «наднационального» законодательства на постсоветском пространстве. Участие ФНПР в модельном законотворчестве Межпарламентской Ассамблеи стран-участников Содружества Независимых Государств даёт ФНПР еще одну возможность влиять на правовое регулирование социально-трудовых вопросов в рамках российского законодательства.





Здесь особое внимание заслуживает модельный закон «О деятельности частных агентств занятости (ЧАЗов)», проект которого обсуждается более двух лет. Активную позицию по приведению проекта в соответствие с международными нормами и защите прав безработных заняли профсоюзы в парламентских комиссиях стран СНГ и комиссиях Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ. Она связана с защитой прав трудящихся, в том числе трудовых мигрантов и работодателей: по предложению профсоюзов были исключены все положения, связанные с применением заемного труда и гражданско-правовых договоров в трудовых отношениях; предусматривается бесплатность услуг ЧАЗов для соискателей рабочих мест.

Практика взаимодействия ФНПР и её членских организаций с законодательными органами власти год от года усиливает влияние профсоюзов на ход законотворческого процесса, заметно повышает авторитет и роль профсоюзов в процессе формирования гражданского общества, помогает им реализовывать свои цели и задачи. А учитывая огромную эффективность «на выходе» этого направления деятельности, требует все большей ответственности и самоотдачи от участников взаимодействия с профсоюзной стороны, постоянного поиска и совершенствования форм и методов работы на законодательном, партийном и общественном пространстве для эффективного использования всех возможностей ФНПР и её членских организаций по защите трудовых прав и социально-экономических интересов наёмных работников, прав и интересов профсоюзов.

Организационное укрепление — основа повышения эффективности профсоюзного движения

В 2009 году Фондом исследования проблем демократии был проведен анализ деятельности российских профсоюзов с точки зрения международных стандартов. Выводы о роли профсоюзов в глобализированном мире убедительно показали, что ФНПР является наиболее значимой общественной организацией в структуре гражданского общества, важнейшим элементом обеспечения социальной стабильности, особенно в кризисных условиях.

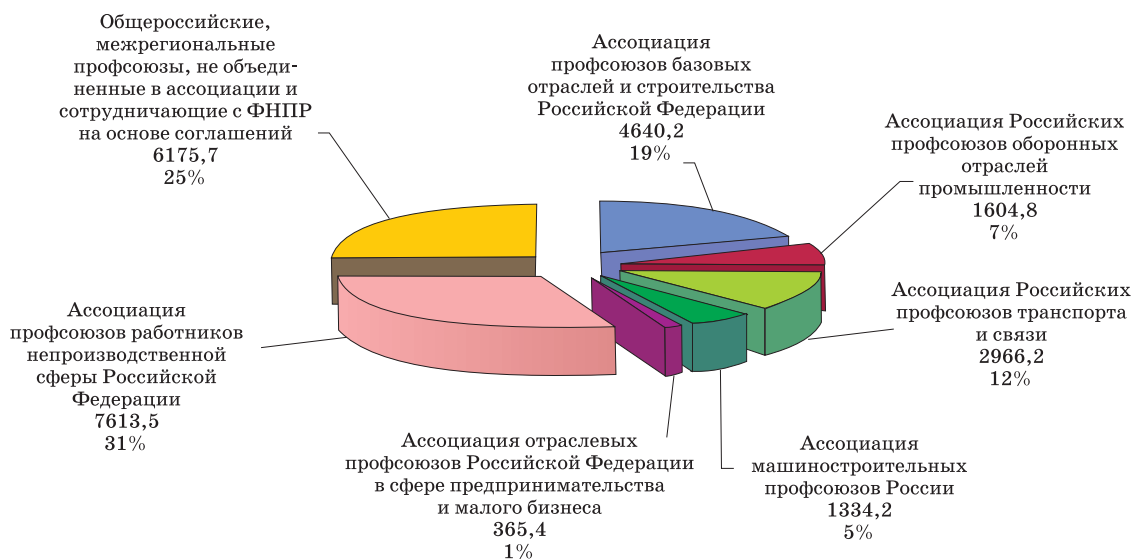
Сегодня Федерация Независимых Профсоюзов России — крупнейшее общероссийское объединение профсоюзов. Она представлена своими структурами практически во всех отраслях российской экономики и во всех субъектах Российской Федерации — республиках, краях, областях, в городах Москве и Санкт-Петербурге.

В составе ФНПР 123 членских организации, в том числе 44 общероссийских (межрегиональных) профсоюза и 79 территориальных объединений организаций профсоюзов.

С учетом 5 общероссийских профсоюзов, сотрудничающих с ФНПР на основе соглашений, общее количество членов профсоюзов составляет около 25 млн. человек, которые объединены в 195 тыс. первичных профсоюзных организаций, 1603 республиканских, краевых, областных, дорожных, бассейновых и 7789 городских, районных организациях профсоюзов.

Активное сотрудничество и координация деятельности профсоюзов родственных

Численность членов профсоюзов по ассоциациям общероссийских профсоюзов по состоянию на 01.01.2010 г., (тыс. чел.)

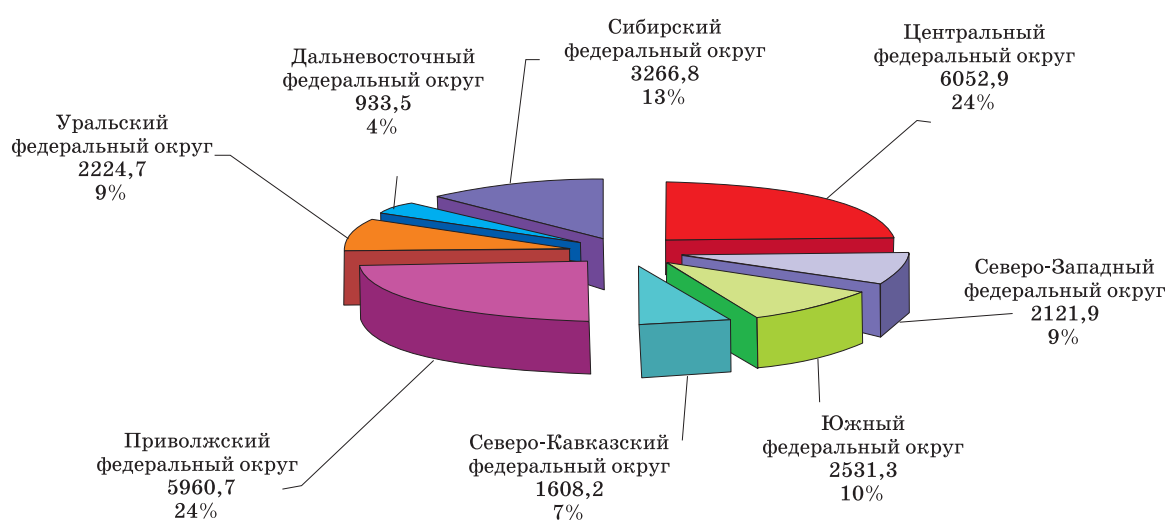


отраслей в решении общих социально-экономических проблем осуществляется в рамках 6 ассоциаций общероссийских профсоюзов.

Координация деятельности территориальных профобъединений по представительству и защите социально-экономических

интересов членов профсоюзов в федеральных округах Российской Федерации осуществляется с участием секретарей ФНПР, представителей ФНПР в федеральных округах в рамках 8 ассоциаций территориальных объединений организаций профсоюзов.

Численность членов профсоюзов по федеральным округам по состоянию на 01.01.2010 г., (тыс. чел.)



Реализуя одно из основных направлений организационного укрепления, определенных VI съездом ФНПР, членские организации Федерации проводят целенаправленную работу по

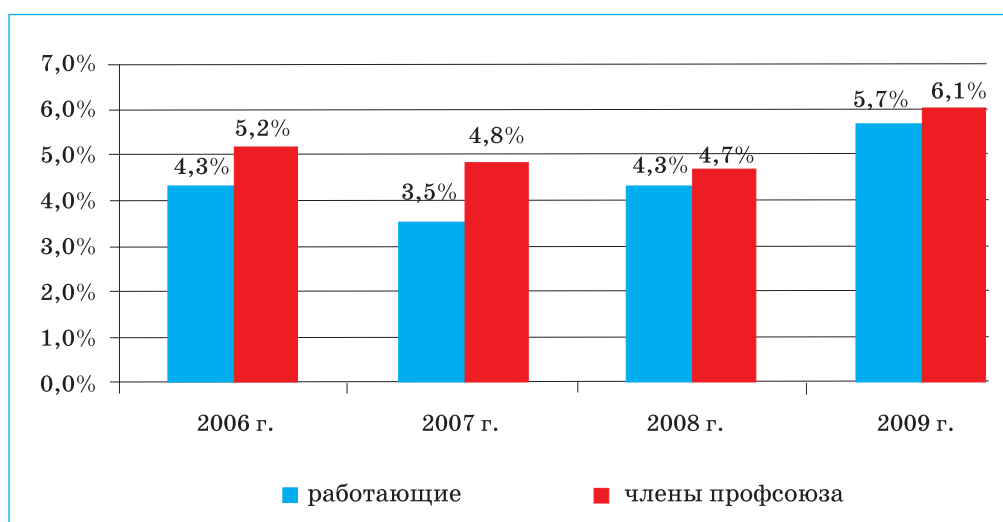
сохранению и увеличению численности членов профсоюзов, созданию и восстановлению первичных профсоюзных организаций, усилению мотивации профсоюзного членства.

Тенденция к снижению профсоюзного членства в отчетном периоде (численность членов профсоюзов по сравнению с 2006 годом уменьшилась на 3,1 млн. человек, количество первичных профсоюзных организаций — на 15,4 тыс.) сохраняется по следующим основным причинам: снижение объемов производства и сокращение работающих, особенно в условиях экономического кризиса 2008—2009 гг. и в послекризис-

ный период; реорганизация предприятий и распространение атипичных форм занятости; миграция кадровых ресурсов.

Меры по сохранению и увеличению численности членов профсоюзов регулярно рассматриваются на заседаниях коллегиальных органов членских организаций ФНПР. Программы мотивации осуществляются в большинстве членских организаций.

Темпы падения численности работающих и членов профсоюза (в процентах)



По поручению Генсовета ФНПР Постоянная комиссия по организационной работе и кадровой политике совместно с Институтом профсоюзного движения Академии труда и социальных отношений проанализировала причины снижения и дальнейшие тенденции изменения численности членов профсоюзов в ряде членских организаций ФНПР. Результаты исследования позволили выявить основные факторы, влияющие на численность членов профсоюзов, выработать практические рекомендации по ее увеличению.

В мае 2007 года Исполком ФНПР принял решение о проведении в 2007—2008 гг. в 12 регионах Российской Федерации пилотного проекта по созданию профсоюзных органи-

заций на предприятиях малого и среднего предпринимательства.

Только за 2 года в рамках этого проекта было создано около 500 первичных профсоюзных организаций с общей численностью 43,3 тыс. человек.

На основе положительного опыта, накопленного в ходе осуществления данного проекта, в 2009 году ФНПР и ее членские организации приступили к реализации Общероссийской кампании по созданию профсоюзных организаций на предприятиях малого и среднего предпринимательства. В ноябре 2009 года ФНПР на базе Института профсоюзного движения АТиСО (ИПД АТиСО) было

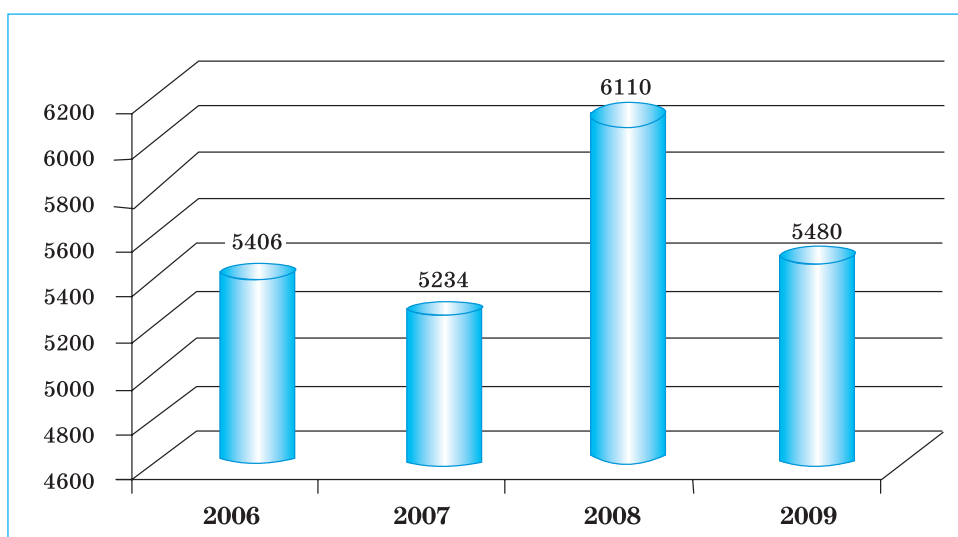
проведено обучение специалистов-организаторов общероссийских, межрегиональных профсоюзов «Технологии вовлечения в профсоюз работников предприятий малого и среднего предпринимательства».

В результате ежегодно создается более 5 тысяч первичных профсоюзных организаций, принимаются в члены профсоюзов около 1,5

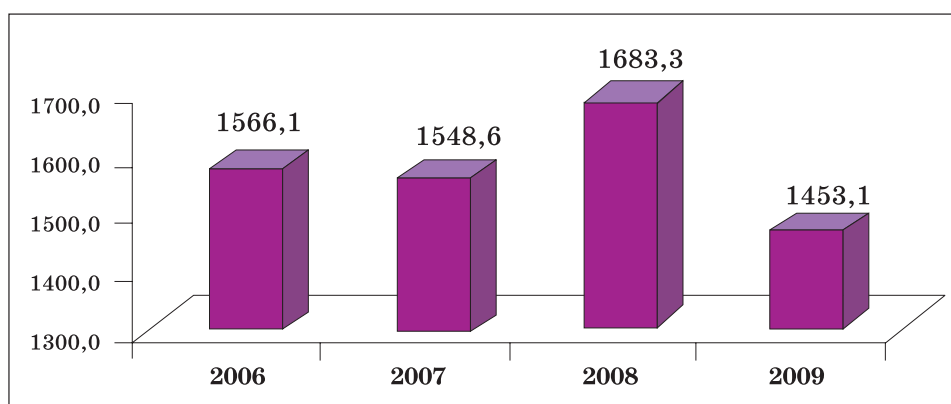
млн. человек и среди них более половины — молодежь до 35 лет, за 2006—2009 годы создано более 22 тысяч первичных профсоюзных организаций и принято в члены профсоюзов более 6 млн. человек.

За отчетный период почти в 2 раза уменьшился выход из профсоюзов по собственному желанию.

Динамика и количество вновь созданных первичных профсоюзных организаций



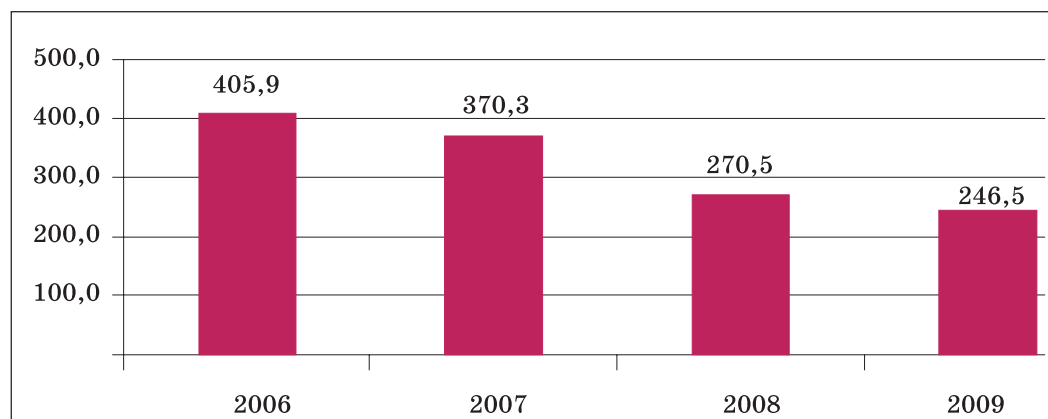
Динамика вовлечения в члены профсоюзов, (тыс. чел.)



Более трети членских организаций увеличили уровень профсоюзного членства. Наиболее высокий уровень профсоюзного членства в ряде общероссийских профсоюзов: железнодорожников и транспортных строителей (94,4%), работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и

строительства (85,6%); работников угольной промышленности (80,5%); работников народного образования и науки (80,1%), по территориальным объединениям организаций профсоюзов — в республиках: Дагестан (95%), Кабардино-Балкария (91,9%), Северная Осетия-Алания (93,1%), Татарстан

Уровень снижения выхода из профсоюзов по собственному желанию, (тыс. чел.)



(90,4%); в Белгородской (89,8%), Челябинской (89,4%) и Ростовской (84,0%) областях.

В сложившихся социально-экономических условиях, потребность работников в коллективной защите своих прав и интересов резко возрастает, обеспечить эту защиту могут только сильные, эффективные, демократические профсоюзы, способные достойно представлять интересы трудящегося населения и добиваться социальной направленности проводимых экономических реформ.

Выполняя решения VI съезда, ФНПР и ее членские организации также уделяли внимание проблемам укрепления организационной структуры Федерации, обязательности выполнения решений коллегиальных органов ФНПР, взаимного признания профсоюзного членства, согласования сроков конференций и съездов в рамках единой отчетно-выборной кампании, проведения единой кадровой и финансовой политики.

С целью дальнейшего укрепления организационного единства, а также с учетом изменений законодательства и решений коллегиальных органов Федерации внесены изменения в Примерный и Типовой уставы членских организаций, разработаны и утверждены принципиально новые инст-

рукции по проведению отчетов и выборов в профсоюзе, по подготовке и проведению отчетно-выборной конференции территориального профобъединения, действуют Порядок выдвижения кандидатур на должность Председателя ФНПР и Порядок выдвижения кандидатур на должности руководителей территориальных профобъединений.

В отчетный период принимались конкретные меры по укреплению территориальных профобъединений.

В профобъединениях Республик Алтай и Бурятия в целях кадрового и финансового укрепления были введены должности представителей ФНПР.

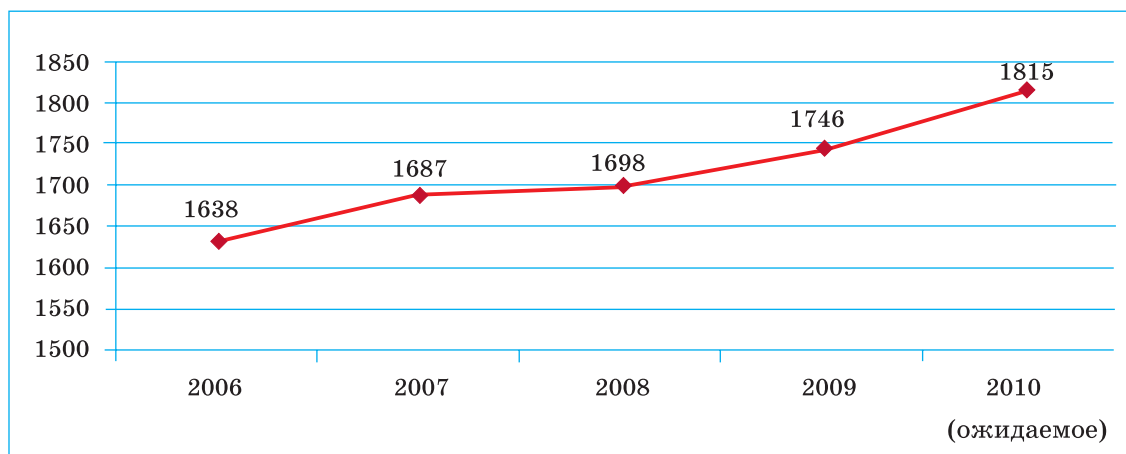
В ноябре 2008 года Исполком ФНПР положительно оценил работу секретарей ФНПР, представителей ФНПР в федеральных округах, которые совместно с Ассоциациями территориальных объединений организаций профсоюзов взаимодействуют с социальными партнерами, участвуют в законодательной деятельности, организации коллективных акций, реализации информационной и молодежной политики профсоюзов.

Учитывая возрастающую роль региональных и муниципальных органов власти

для решения вопросов, затрагивающих социально-экономические права и интересы трудящихся, создана и успешно функционирует система представительства территориальных объединений организаций профсоюзов в муниципальных

образованиях — координационные советы организаций профсоюзов. Число координационных советов, действующих в 71 субъекте Российской Федерации составляет 1746 организаций и количество их ежегодно растет.

Количество координационных советов



В 2007—2009 годах в рамках федеральных округов Российской Федерации был проведен цикл научно-практических конференций «Координационные советы организаций профсоюзов в муниципальных образованиях. Практика, проблемы, направления совершенствования». На конференциях обсуждались вопросы участия координационных советов в формировании представительных органов муниципальных образований и нормотворческой деятельности, развитии социального партнерства, организации коллективных акций, решении социальных вопросов, вовлечении работников в профсоюзы, обучении профсоюзного актива. По материалам конференций были выработаны практические рекомендации, направленные на повышение эффективности работы координационных советов в новых условиях, изданы информационные сборники.

Совершенствуется организационная структура профсоюзов, расширяется практика использования новых форм работы с

профсоюзными организациями: вводится институт уполномоченных представителей профсоюзов, создаются региональные ассоциации организаций профсоюзов родственных отраслей, осуществляется переход на централизованное финансовое обслуживание первичных профсоюзных организаций.

Приняты решения об объединении профсоюзов машиностроителей и работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации; в активной стадии проходит процесс реформирования профсоюзов, объединяющих гражданский персонал Вооруженных Сил РФ.

Продолжаются переговоры по объединению профсоюзов работников оборонных отраслей промышленности, работников предпринимательской сферы.

В целях укрепления и дальнейшего развития Российского профсоюзного движения Генеральным Советом ФНПР от 01.12.2010

№№ 11-2, 11-3, 11-4 были приняты: Профессиональный союз гражданского персонала Вооруженных Сил России, Межрегиональный профсоюз работников судостроения и судоремонта, Профсоюз Адвокатов России в состав Федерации Независимых Профсоюзов России.

Для изучения возможных путей совершенствования организационной структуры общероссийских профсоюзов Центром по изучению профсоюзного движения ИПД АТиСО проведено прикладное исследование на тему «Организационное строение и деятельность профсоюзных структур в вертикально-интегрированных компаниях. Проблемы оптимизации», подготовлены соответствующие рекомендации.

На заседаниях Дискуссионного клуба руководителей и специалистов членских организаций ФНПР рассмотрены основные направления оптимизации организационной структуры профсоюзов, проблемы сохранения профсоюзных организаций в условиях реорганизации предприятий, практика работы уполномоченных представителей профсоюзов. Совместно с ИПД АТиСО подготовлены рекомендации «Действия профсоюзов при реорганизации предприятий (организаций)».

В 2009 году состоялось Всероссийское совещание председателей первичных профсоюзных организаций общероссийских (межрегиональных) профсоюзов, в котором приняли участие около 800 председателей.

Участники совещания приняли резолюцию «За сильные, эффективные, демократические профсоюзы!», отметив необходимость развития организационных структур и представительств, укрепления кадров и финансов, усиления среднего звена — рес-

публиканских, краевых, областных комитетов профсоюзов.

Федерация, ее членские организации уделяют постоянное внимание вопросам взаимодействия и укрепления внутрипрофсоюзной дисциплины, исполнению принятых решений. На заседаниях Генерального Совета, Исполкома ФНПР, постоянных комиссий Генерального Совета ФНПР введена практика заслушивания руководителей членских организаций о выполнении постановлений коллегиальных органов Федерации по участию в коллективных действиях профсоюзов, организационным, финансовым и иным вопросам.

Важную роль в дальнейшем укреплении организационного единства профсоюзов и повышении эффективности их деятельности играет отчетно-выборная кампания 2010—2011 годов в членских организациях ФНПР, которая проходит в единые сроки.

Основные задачи отчетно-выборной кампании определены постановлениями Исполкома ФНПР от 25.02.2009 № 1—7 «О подготовке и проведении отчетно-выборной кампании в членских организациях ФНПР в 2010—2011 годах» и Генерального Совета ФНПР от 25.11.2009 № 8-6 «О ходе подготовки к отчетно-выборной кампании в членских организациях ФНПР».





Практическим вопросам подготовки и проведения отчетно-выборной кампании был посвящен семинар заведующих и специалистов организационных отделов общероссийских, межрегиональных профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов (декабрь 2009 года).

Абсолютное большинство членских организаций на прошедших конференциях и съездах внесли изменения и дополнения в уставы, направленные на укрепление организационного единства профсоюзов, реализацию кадровой и финансовой политики. При этом они использовали положения Примерного устава общероссийского профсоюза и Типового устава территориального объединения организаций профсоюзов.

Ход отчетов и выборов показывает, что отчетно-выборная кампания проходит в сложных условиях усиления давления на профсоюзы со стороны работодателей и структур государственной власти, возникновения сепаратистских тенденций, направленных на раскол единства профсоюзного движения.

«Залог успеха деятельности профсоюзных кадров в их компетентности, убеждённости, целеустремлённости и активности»

VI съезд ФНП определил основные задачи по дальнейшей реализации Концепции кадровой политики ФНП: активизация работы с кадровым резервом, повышение профессионализма профсоюзных кадров и омоложение состава руководящих профсоюзных работников, преодоление негативных тенденций в сфере кадровой политики.

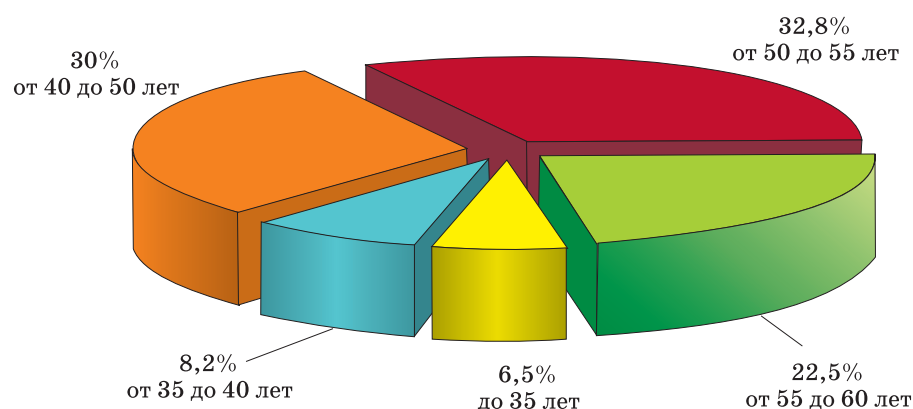
В отчётном периоде ИПД АТиСО было проведено социологическое исследование «Кадровый резерв». Его результаты, обсужденные на заседаниях дискуссионного клуба руководителей и специалистов общероссийских профсоюзов и Постоянной комиссии Генерального Совета ФНП по организационной работе и кадровой политике, показали, что решающими факторами, определяющими эффективность работы ФНП по защите социально-трудовых прав и интересов работников, являются профессионализм и ответственность профсоюзных кадров, уровень подготовленности и компетентности руководителей профсоюзных организаций и членов выборных профсоюзных органов.

В январе, сентябре и ноябре 2008 года вопросы организации работы с резервом профсоюзных кадров были рассмотрены на заседаниях Исполкома и Генсовета ФНП, разработан план мероприятий по работе с кадровым резервом.

Проект «Кадровый резерв ФНП», стартовавший в 2008 году, позволил организовать системную, планомерную, многоуровневую подготовку резерва профсоюзных кадров. Свыше 200 человек, выдвинутых в состав резерва на должности руководителей членских организаций ФНП решениями коллегиальных органов, прошли обучение или профессиональную подготовку по программам дополнительного образования на базе Академии труда и социальных отношений, её филиалов и учебно-методических центров профсоюзов в федеральных округах.

Проведенная работа дала положительные результаты. Анализ хода отчетно-выборной кампании 2010—2011 гг. в членских организациях ФНП показал, что общая сменяемость руководителей членских организаций

Анализ кадрового резерва на должности руководителей членских организаций ФНПР



составила 14 процентов, в том числе в профсоюзах — 5 процентов, в территориальных объединениях организаций профсоюзов — 20 процентов.

В 15 членских организациях ФНПР избраны новые руководители, из них 4 женщины, 8 человек избраны из состава резерва. Средний возраст вновь избранных руководителей членских организаций 49 лет. Со всеми впервые избранными руководителями проведены семинары-стажировки в Департаментах Аппарата ФНПР.

В отчётном периоде были предприняты значительные шаги в направлении совершенствования системы профсоюзного образования. Потенциал образовательных учреждений профсоюзов сосредоточен, прежде всего, на научно-методическом и информационно-аналитическом обеспечении деятельности ФНПР и её членских организаций.

В рамках Концепции Единого образовательного пространства профсоюзов, целью которой является подготовка профсоюзных лидеров и специалистов, происходит структуризация системы профсоюзного образования: создан Институт профсоюзного движения АТиСО, определены межрегио-

нальные образовательные учреждения и экспериментальные научно-образовательные площадки профсоюзов.

Следует особо отметить активное развитие учебно-методических центров в территориальных объединениях организаций профсоюзов Московской федерации профсоюзов, Федерации профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Федерации профсоюзов Липецкой области и создание новых — в Российском профсоюзе железнодорожников и транспортных строителей, Горно-металлургическом профсоюзе России, Российском профсоюзе работников химических отраслей промышленности.

Разработан широкий спектр программ дополнительного образования, методических пособий и книг. Ведётся регулярная



подготовка тренеров-преподавателей для обучения профсоюзного актива.

Ежегодно 400 профработников проходят профессиональную подготовку и повышают квалификацию по программам 72 и более часов. В целом в системе профсоюзного образования с учётом краткосрочных семинаров и школ профсоюзного актива обучается 2 млн. человек в течение года.

Около 350 студентов обучаются в профсоюзных вузах по квоте ФНПР. Лучшие студенты Академии труда и социальных отношений и Санкт-Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов получают именные стипендии.

По предложению ФНПР специалистами Академии труда и социальных отношений разработана комплексная программа по работе со студентами, обучающимися в высших учебных заведениях профсоюзов по квоте ФНПР. В её основу легли рекомендации проведенной в июне 2007 года методической конференции «Профсоюзную составляющую в образовательной деятельности — на уровень современных требований». В образовательный процесс включены 7 специальных профсоюзных дисциплин. В 68 образовательных программах профсоюзная составляющая реализуется в виде отдельных модулей и тем.



Ежегодно проводится конкурс «Активное обучение — эффективный профсоюз». Материалы конкурса демонстрируют лучшие образцы новых методик и форм работы, положительную динамику в обучении всех категорий профсоюзного актива на уровне территориальных и первичных организаций профсоюзов.

В 2010 году на базе Академии труда и социальных отношений прошла Международная научно-практическая конференция «XX лет ФНПР: профсоюзное образование как фактор развития профсоюзного движения».

В целом с участием образовательных учреждений профсоюзов за отчётный период проведено более 100 научно-практических конференций различной профсоюзной тематики с привлечением представителей научной общественности, органов власти и работодателей.

В сфере гендерного равенства

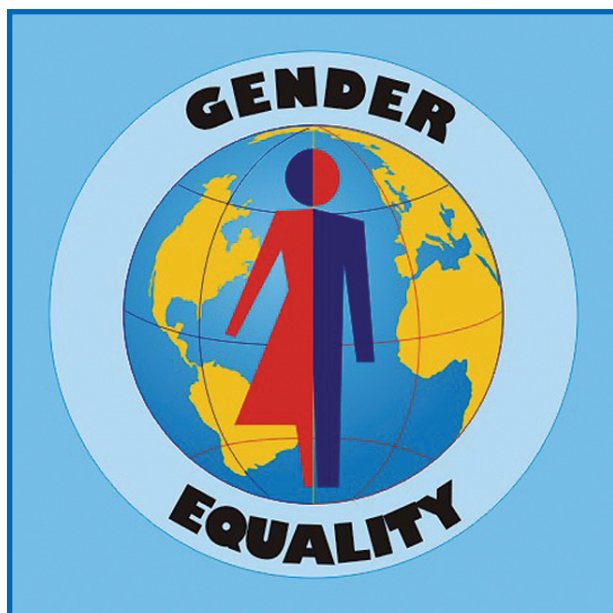
Вопросы гендерного равенства и реализации гендерной политики ФНПР в период, прошедший после VI съезда ФНПР, получили своё дальнейшее развитие.

В 55 территориальных профобъединениях и 16 общероссийских профсоюзах работают комиссии по гендерному равенству. Продолжается создание гендерной информационно-аналитической базы на сайте ФНПР. Членским организациям ФНПР регулярно направляются материалы заседаний Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по гендерному равенству и оказывается консультативная помощь с

привлечением экспертов и представителей науки. Активно развивается сотрудничество Постоянной комиссии с Московским Бюро Международной организацией труда, Общественной Палатой РФ, Союзом женщин России, центрами гендерных исследований, научно-исследовательскими институтами.

В 2006—2008 годах проведен ряд социологических опросов членов профсоюзов об их отношении к проблемам гендерного равенства в Российской Федерации. Их результаты позволили определить тактические задачи ФНПР и её членских организаций по обеспечению гендерного равенства (2007 год — «Члены профсоюзов о гендерном равенстве», 2008 год — международное исследование «Дискриминация женщин на рабочем месте в ЦВЕ (Центральной и Восточной Европе) и СНГ»).

Целевая экспертиза соглашений и коллективных договоров, проведённая в 2007 году, показала результативность работы профсоюзов по внедрению гендерного подхода в коллективно-договорной процесс. В большинстве рассмотренных документов содержатся практические гарантии равен-



ства в вопросах приёма и увольнений, охраны труда, а также дополнительные гарантии лицам с семейными обязанностями.

С 2007 года реализуется пилотный проект МОТ-ФНПР «Гендерный аудит в профсоюзах России». В рамках проекта ведётся подготовка специалистов-аудиторов в членских организациях ФНПР. Результаты проводимых гендерных аудитов позволяют дать высокую оценку работе профсоюзных организаций по реализации Концепции гендерной политики ФНПР.

В феврале 2008 года Федерацией Независимых Профсоюзов России совместно с Вологодской областной Федерацией профсоюзов была организована региональная конференция «Социальное партнёрство в гендерном измерении: проблемы и пути решения». В итоговых рекомендациях конференции определены задачи профсоюзов по совершенствованию работы в сфере гендерного равенства.

100-летию со дня I Всероссийского съезда женщин была посвящена публикация в профсоюзной газете «Солидарность», охарактеризовавшая основные этапы развития женского движения в России и за рубежом.

В июне 2008 г. организован совместный семинар с Федерацией профсоюзов Украины «Внедрение гендерных подходов: гендерный аудит в сфере социального партнёрства», в рамках которого была презентована методика гендерного аудита.

Проведён гендерный анализ кадрового резерва на должности руководителей членских организаций ФНПР. Его результаты свидетельствуют об эффективности работы по увеличению представительства женщин

в руководстве профорганизаций и выравнивании гендерной структуры профсоюзных органов, значительном увеличении числа кандидатов-женщин в составе профсоюзного резерва. В настоящее время женщины составляют 23% в составе резерва профсоюзных кадров.

Данный результат является следствием регулярно проводимой разъяснительно-информационной работы среди рядовых членов профсоюзов. В программе «Профсоюзные вести» на Радио России открыта постоянная рубрика «Женщины и профсоюзы», в которой женщины получают актуальную информацию по вопросам защиты своих социально-трудовых прав.

В 2010 году Постоянная комиссия Генерального Совета ФНПР по гендерному равенству подвела итоги десятилетней работы, отметив роль профсоюзов в обеспечении гендерного равенства и социальной справедливости, и определила вектор дальнейших действий: создание достойных рабочих мест с учетом гендерного паритета; укрепление действующих и создание новых национальных гендерных механизмов; содействие профессиональному и карьерному продвижению женщин, их участию в политике и общественной жизни, в том числе — в профсоюзах.

20-летие ФНПР

Идя навстречу VII съезду ФНПР и объективно оценивая пройденный путь, российские профсоюзы вырабатывают новый стратегический курс действий с целью повышения роли профсоюзов в современных условиях развития общества.

Знаменательным событием в истории российских профсоюзов, имеющим важное общественно-политическое значение для современного российского профсоюзного движения, стало отмечавшееся в 2010 году 20-летие образования ФНПР.

Членскими организациями Федерации, учебными заведениями профсоюзов, Аппаратом ФНПР была проведена большая работа по реализации организационных, пропагандистско-издательских и культурно-массовых мероприятий, посвященных юбилейной дате.

По инициативе ФНПР проведен ряд научно-практических конференций по актуальным проблемам профсоюзного движения и роли профсоюзов в жизни общества с привлечением представителей научной общественности, органов власти и работодателей. Рядом общероссийских профсоюзов и территориальных профобъединений проведены семинары и круглые столы по соответствующей тематике.

К памяtnому юбилею были изданы: фототальбом «ФНПР — год за годом. Хроника борьбы» и сборник «20 лет ФНПР, история в документах».

В рамках юбилейных мероприятий в Академии труда и социальных отношений состоялись: конференция научно-педаго-





гических работников, руководителей и специалистов членских организаций ФНПР по вопросу «Академия в системе образовательного, научно-методического обеспечения деятельности ФНПР: состояние, приоритеты оптимизации», научно-практическая конференция «Современное профсоюзное движение: уроки истории и взгляд в будущее», а также студенческие научно-практические конференции, приём в члены профсоюза студентов 1 курса и другие мероприятия.

В Санкт-Петербургском Гуманитарном университете профсоюзов ежегодно проводится Международная научно-практическая конференция «Роль профсоюзов в становлении гражданского общества в России», на которой обсуждаются проблемы деятельности профсоюзов на современном этапе развития общества.

В ходе подготовки к празднованию 20-летия образования ФНПР был организован широкий спектр пропагандистско-информационных мероприятий. В частности, в Центральной профсоюзной газете «Солидарность», журналах «Профсоюзы и экономика», «Вести ФНПР», профсоюзных региональных и отраслевых изданиях велись рубрики «Навстречу 20-летию образования ФНПР». Аналогичная рубрика размещалась в журналах ВКП «Профсоюзы» и АТиСО «Труд и социальные отношения».



18 сентября 2010 года в Колонном зале Дома союзов прошло торжественное заседание Генерального Совета ФНПР, посвященное 20-летию ФНПР. В нем приняли участие профсоюзные лидеры и активисты, прибывшие на профсоюзный форум из всех регионов Российской Федерации, ветераны профсоюзного движения, а также представители законодательной и исполнительной власти, бизнес-сообщества, видные общественные деятели. Участников торжественного заседания приветствовал Президент Российской Федерации Д.А. Медведев. Было оглашено Приветствие Генерального директора Международной организации труда (МОТ) Хуана Сомавия.

На Генеральном Совете выступили Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин, заместитель Председателя Государственной Думы РФ Н.В. Герасимова, Президент Российского Союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохин и другие.

Организация и поддержка коллективных действий

Выполняя решения VI съезда ФНПР профсоюзы активно проводили коллективные действия, направленные на привлечение внимания властей и работодателей к решению насущных проблем общества.

В отчетный период Федерация Независимых Профсоюзов России провела мощные многомиллионные акции в ознаменование Дня международной солидарности трудящихся 1 мая. Первомайские акции российских профсоюзов были посвящены самым «горячим» проблемам социально-трудовых отношений в стране: «За соблюдение прав



трудящихся! За достойную жизнь!» (2007 г.); «Росту цен — опережающий рост зарплат!» (2008 г.); «Работа! Зарплата! Достойная жизнь!» (2009 г.); «За достойный труд, заработную плату, стабильную занятость!» (2010 г.).

Весной 2007 года в под эгидой ФНПР прошли три этапа коллективных действий профсоюзов «За достойную жизнь!» — Всероссийская акция «За достойную пенсию!» (10 апреля), Первомайская акция «За соблюдение прав трудящихся! За достойную жизнь!» (1 мая); Всероссийская акция «За достойную жизнь!» (24 мая). В ходе действий профсоюзов было собрано 10 миллионов подписей россиян под требованиями ФНПР. Подписные листы переданы депутатам Государственной Думы РФ.

Результатом этих масштабных акций стало подписание протокола с самой представительной в Государственной Думе



фракцией «Единая Россия». В соответствии с этим документом парламентская фракция взяла на себя обязательства по отстаиванию основных требований профсоюзов при рассмотрении и принятии проекта федерального бюджета на 2008 год и на период до 2010 года. Для выполнения требований трудящихся профсоюзам предстояла также интенсивная работа с депутатами от регионов.

Наступление на права работников и профсоюзов наблюдалось не только в России, но и в различных странах мира. В этой связи Генеральный Совет Международной Конфедерации Профсоюзов принял решение о ежегодном проведении Всемирного дня действий «За достойный труд!» 7 октября 2008 года. Исполком ФНПР поддержал это решение и призвал членские организации Федерации готовиться к проведению Всероссийских коллективных действий в рамках акции глобальных профсоюзов.

В ходе Всемирного дня действий «За достойный труд!» 7 октября 2008 года ФНПР организовали акции российских профсоюзов, в которых по всей стране приняли участие более полумиллиона трудящихся. Основной формой коллективных действий стали шествия и митинги, которые прошли в 74 республиканских, краевых и областных центрах, а также во многих городах и районных центрах. Наиболее многочисленные мероприятия состоялись в городах: Уфа (11 тыс. чел.), Воронеж (8,8 тыс. чел.), Волгоград (8 тыс. чел.), Курск (7 тыс. чел.), Грозный, Краснодар, Новосибирск, Курган, Казань (по 5 тыс. чел.), Ярославль (4 тыс. чел.), Петропавловск-Камчатский, Самара, Белгород, Ростов (более 3,5 тыс. чел.), Владивосток, Хабаровск, Барнаул, Красноярск, Томск, Свердловск, Ставро-

поль, Саратов, Москва, Смоленск (по 3 тыс. чел.).

В течение 2009—2010 годов ФНПР усилила работу по организации и поддержке коллективных действий профсоюзов. В марте 2009 года в Аппарате ФНПР был организован Департамент коллективных действий и развития профсоюзного движения. Его приоритетными задачами являются мониторинг и анализ проведения коллективных действий трудящихся в Российской Федерации, обобщение предложений членских организаций ФНПР о необходимости и формах проведения коллективных действий, подготовка предложений по развитию профдвижения, обобщение результатов общероссийских коллективных действий и обеспечение доведения требований профсоюзов до федеральных органов исполнительной и законодательной власти.

Центральной темой акций протеста в последние годы было преодоление негативных социально-экономических последствий мирового финансового кризиса. Массовые увольнения и сокращения работников, приостановка индексации заработной платы бюджетников, повышение безработицы — все это увеличивало социальную напряженность в российском обществе.

По традиции, наиболее активными и массовыми выступлениями людей труда в России были Первомайские акции и октябрьские акции солидарности в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» 7 октября. ФНПР и ее членскими организациями проведена активная подготовка данных мероприятий на территории всех субъектов Российской Федерации. Практически все общероссийские, межрегиональные профсоюзы и территориальные объединения

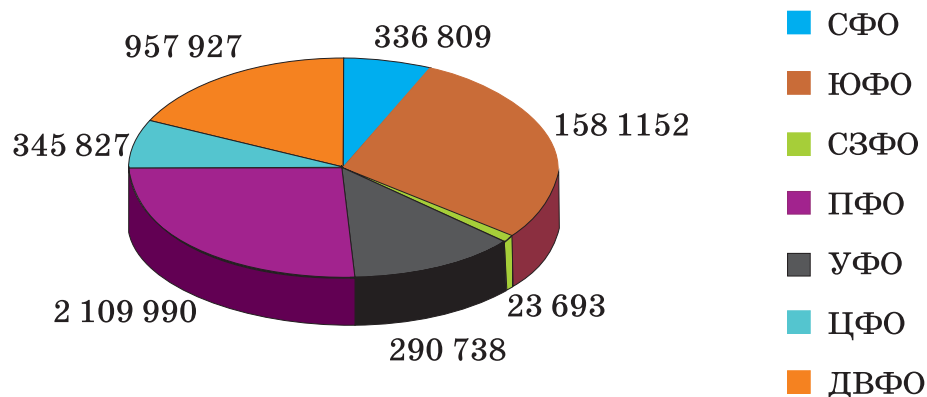


организаций профсоюзов провели соответствующие коллективные действия.

Выражая солидарность мировому профсоюзному движению, ФНПР и её членские организации приняли участие в Общероссийской акции в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» 7 октября. Основной формой акции 2009 года стали собрания членов профсоюзов в первичных профсоюзных организациях с единой повесткой дня «Достойный труд — достойное будущее!», проведенные в период с 5 по 9 октября. Более 90 тысяч первичных профсоюзных организаций участвовали в акции в различных регионах Российской Федерации. Так, в Приволжском Федеральном округе количество участников превысило 2,1 миллиона человек, в Южном Федеральном округе — 1,58 миллиона человек, в Центральном федеральном округе — 957 тысяч участников.



**Количество участников собраний ППО
в рамках проведения Всемирного дня действий
7 октября 2009 года**



Итоги проведенной 7 октября 2009 года акции подтверждают, что на сегодняшний день, в условиях сложной экономической ситуации, наиболее острыми являются вопросы сокращения оплаты труда, нарушения трудовых прав работников и сокращения рабочих мест.

В ряде регионов представителями профсоюзной молодежи организованы нестандартные акции, в ходе которых участники, одетые в форму с символикой профсоюзов, вышли на улицы и распространяли среди населения информацию о деятельности профсоюзов, а так же организовали консультации для желающих по социально-трудовым проблемам.

В Алтайском крае 3 и 4 октября 2009 года профсоюзная молодежь, облаченная



в форму с профсоюзной символикой провела акцию «Профсоюзный автобус», в ходе которой в специальном рейсовом автобусе, украшенном эмблемами профсоюзов, раздавались профсоюзные информационные буклеты и оказывалась консультационная юридическая помощь по вопросам трудового права.

Воронежским территориальным объединением профсоюзов 5 и 6 октября 2009 года на 27 городских площадках проведена акция «За профсоюз!», целью которой явилась мотивация профсоюзного членства, разъяснение общественной роли профсоюзов. К мероприятию подготовлены и распространены среди членов профсоюзных организаций и жителей города специальный выпуск профсоюзной газеты «Наша позиция», тиражом 25 тысяч экземпляров, а также профсоюзные информационные материалы.

В качестве дополнительных мероприятий по участию в акции членскими организациями ФНПР были проведены пикеты у предприятий, задерживающих выплаты заработной платы, с раздачей профсоюзных информационных материалов.



С 8 до 9 часов утра 7 октября 2009 года в г. Москве профсоюзами организованы 79 пикетов на 55 станциях Московского метрополитена, где москвичам и гостям столицы рассказывали о трудовых правах граждан и раздавали листовки с профсоюзной тематикой. Жителям и гостям столицы предлагалось поддержать требования, выдвигаемые профсоюзами Москвы.

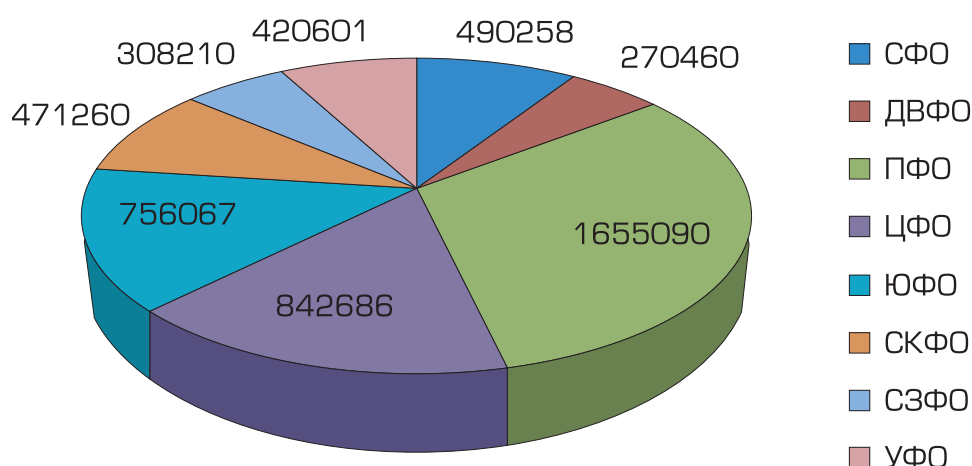
6 октября 2010 года состоялась скайп-конференция ФНПР, на которой были рассмотрены вопросы подготовки и проведения акции профсоюзов 7 октября 2010 года в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!». В студии, организованной в штаб-квартире ФНПР, присутствовали руководители и ответственные работники

Федерации. Конференция транслировалась через Интернет в режиме реального времени в 75 субъектах Российской Федерации: от Южно-Сахалинска до Калининграда.

В рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» в период с 29 сентября по 7 октября 2010 года было организовано более 90 тыс. собраний первичных профсоюзных организаций. Количество участников составило свыше 5 млн. человек. Более 181 тыс. профсоюзных членов приняли участие в таких формах, как митинги, пикеты, собрания профсоюзного актива ТООП при участии представителей власти субъектов РФ, расширенные заседания РТК, расширенные заседания Президиумов ТООП. Под требованием профсоюзов против включения выплат компенсационного и стимулирующего характера в минимальный размер оплаты труда поставили свои подписи более 1 млн. работников.

Молодежные советы территориальных объединений организаций профсоюзов провели самостоятельные дополнительные акции, в том числе 2 октября 2010 года прошла акция протеста МС Федерации профсоюзов Архангельской области «МРОТ по закону!».

**Количество участников в акции солидарности
7 октября 2010 года**



Молодежный совет Федерации профсоюзов Приморского края организовал пикетирование ВУЗов с раздачей информационных материалов. В Калининградской области прошел пикет у здания Правительства области с участием 50 членов профсоюзов от молодежи. В Тверской области профсоюзная молодежь совместно с общественной организацией «Молодая Гвардия Единой России» провела пикеты в магазинах, где сохранялись высокие цены на социально-значимые продукты питания.

Во многих регионах молодые профсоюзники организовали слеты, форумы, семинары, школы, флешмобы с раздачей значков World Day for Decent Work, PR-акции, конкурсы агитбригад, региональные фестивали.

29 сентября 2010 года в день, объявленный ЕКП — Европейским днем действий в России молодые профсоюзные активисты в количестве более 20 человек собрались в 12 часов дня на Кадашевской набережной в Москве перед зданием Представительства Еврокомиссии в РФ и провели пикет солидарности в поддержку европейских коллег под девизом: «НЕТ мерам жёсткой экономики, ДА обеспечению роста занятости!».



Молодежная политика

На VI Съезде ФНПР было признано, что реализация целенаправленной политики в сфере защиты социально-трудовых прав и интересов работающей и учащейся молодежи — это одно из приоритетных направлений деятельности профсоюзов. Съезд принял резолюцию «Молодежь — стратегический ресурс профсоюзов».

На протяжении двух последних лет Молодежные советы членских организаций ФНПР организовали и провели около 50 региональных профсоюзных мероприятий, информация о которых представлена на молодежной странице ФНПР (www.msfnpr.ru). Конкурсы, форумы, акции, культурно-массовые мероприятия, участие в международных семинарах — все это составляет содержание профсоюзной молодежной политики. Кроме этого, молодежными советами ведется работа по отстаиванию социально-экономических прав молодых работников, участие в обсуждении насущных социальных проблем профдвижения совместно со старшими товарищами.

Самой распространенной формой деятельности профсоюзной молодежи являются образовательные программы. Это объясняется необходимостью разработки современных подходов к профсоюзному движению. Например, 28 мая 2010 г. в Белгородском областном объединении организаций профсоюзов состоялся учебно-практический семинар «Школа молодого профсоюзного лидера». Участие в нем приняли председатели и члены Молодежных советов и молодежного актива членских организаций Белгородского областного объединения организаций профсоюзов.



В рамках празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне, молодежным советом Астраханского профобъединения в ходе проведения первомайского митинга и последующих гуляний была проведена акция «Георгиевская ленточка». Молодые профсоюзники раздали более 500 лент, символизирующих память о тех людях, которые 65 лет назад завоевали мирную жизнь для нынешних поколений. Кроме этого, молодежными профсоюзными активистами распространялись буклеты «Вступай в профсоюз!» и календари с символикой молодежного совета.

Основной тенденцией последнего времени стало использование современных Интернет-сервисов, социальных сетей для налаживания оперативной коммуникации между членами молодежных советов. Проведение онлайн-конференций уже широко применяется в работе крупных транснациональных компаний, государственных структур и иных организаций, имеющих широкую сеть региональных филиалов. Таким же образом в настоящее время происходит координация совместной деятельности профсоюзной молодежи, поддерживается оперативность её информационного обмена по актуальным вопросам.

Также за два последних года проведен ряд крупных мероприятий, конкурсов, акций, которые показали важность участия моло-

дежи в деятельности профсоюзов и проведения обучения профактива. Так, 25 апреля 2009 года состоялся Всероссийский конкурс профсоюзных агитбригад. Мероприятие проходило на базе Федерации профсоюзов Свердловской области, и получило много положительных откликов. Следующий, II Всероссийский конкурс профсоюзных агитбригад «Профсоюзы — за достойный труд!» состоялся 17—19 апреля 2010 года также в г. Екатеринбург. Эти конкурсы внесли весомый вклад в пропаганду профсоюзов, их деятельности по защите трудовых прав и социально-экономических интересов работников, дальнейшее распространение концепции созидательного и достойного труда.

С 7 сентября по 17 сентября 2009 года в бухте Сахалинской области прошел Дальневосточный молодежный образовательный форум «СЕЛИСАХ— 2009», в котором участвовало более 1000 человек. В форуме приняла активное участие профсоюзная молодежь Сахалинской области и Дальнего Востока.

В Екатеринбурге с 22 по 25 октября 2009 года прошел III Всероссийский семинар работников аппаратов членских организаций ФНПР, ответственных за молодежную политику. В нем приняли участие 70 представителей территориальных и отраслевых профорганизаций, 40 свердловских профактивистов, а также молодежные профлидеры стран Балтии и СНГ.

В Сахалинском областном объединении организаций профсоюзов прошел I Областной Молодежный Профсоюзный Форум под девизом «Молодежь за профсоюз!». В работе форума приняли участие 72 делегата от 14 различных отраслей жизнедеятельности, кроме того, участие в форуме приняли председатели отраслевых обкомов, которые



выполняли функции жюри в оценке результатов деятельности рабочих групп.

Всероссийский молодёжный профсоюзный слёт «ЧКАЛОВСК—2010» состоялся с 21 по 25 июля 2010 в Чкаловском районе Нижегородской области. Целью слета была активизация работы профсоюзных организаций по реализации молодёжной политики, привлечения молодёжи к выработке перспективной стратегии и решению задач, стоящих перед профсоюзным движением России на современном этапе развития. Участниками слета стали более 400 молодых профсоюзных лидеров со всей страны, приглашенные гости из Украины и стран Евросоюза, в том числе члены Молодежного совета ВЕРС. В работе слета также приняли участие делегаты от 35 общероссийских профсоюзов и 67 территориальных объединений организаций профсоюзов. Гостями слета стали руководители ФНПР. Слет посетил М.В. Шмаков,



федеральные депутаты, сенаторы, эксперты, ученые и общественные деятели.

В будущем планируется продолжить работу: по привлечению молодежи в профсоюзы, по дальнейшему усилению ее участия в коллективных действиях, по привлечению научно-практического потенциала АТиСО для углубленной разработки методических материалов по мотивации профчленства среди молодежи.

Создание новых первичных профсоюзных организаций

В рамках Общероссийской кампании по созданию профсоюзных организаций на предприятиях малого и среднего предпринимательства с августа 2009 г. в Департаменте коллективных действий и развития профсоюзного движения постоянно ведется работа по созданию новых первичных профсоюзных организаций. В частности, созданы первичные профсоюзные организации (ППО) на следующих предприятиях: ООО «Нидан-Гросс», ООО «Московская пивоваренная компания», ООО «СчетСпецТранс», Авиакомпания ЗАО «Авиакомпания Таймыр», ООО «Олма-мебель», ООО «Миле», «Мосгор ЕИАЦ», ООО «Макси», ООО «Идеал Стандарт» и других.

Работа по созданию ППО освещалась в ИТАР-ТАСС, газетах «Аргументы и факты», «Солидарность», на сайте ФНПР и других электронных СМИ.

В июне 2009 г. Департаментом коллективных действий и развития профсоюзного движения была организована подготовка и выпуск агитационно-рекламных материалов, сувенирной продукции с символикой Общероссийской кампании, а также издание

методического пособия «В помощь профсоюзным организаторам».

Было разработано Примерное положение об оплате труда специалистов по вовлечению работников в профсоюз и созданию профсоюзных организаций в зависимости от результативности их работы.

В ноябре 2009 г. и апреле 2010 г. на базе АТиСО были организованы семинары «Технологии вовлечения в профсоюз работников предприятий малого и среднего предпринимательства» для специалистов — организаторов общероссийских профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов. В настоящий момент идет подготовка аналогичного семинара во Владимире 1—3 декабря 2010 г. для специалистов-организаторов территориальных объединений организаций профсоюзов Центрального федерального округа. Организационная работа ведется совместно с Владимирским областным объединением организаций профсоюзов.

Информационная работа

Информационная политика Федерации Независимых Профсоюзов России в отчетный период осуществлялась на основе решений VI съезда ФНПР, постановлений коллегиальных органов ФНПР и положений Концепции информационной политики Федерации.

Реализуя резолюцию съезда «О совершенствовании информационной работы профсоюзов», Генеральный Совет ФНПР принял соответствующее постановление от 29.01.2008 № 4-6, актуализирующее Концепцию информационной политики

Федерации Независимых Профсоюзов России. Выполнение данного постановления, позволило наладить взаимодействие с внешними средствами массовой информации на качественно новом уровне, заметно расширить возможности и результативность работы пресс-центров членских организаций ФНПР и их печатных органов.

Несмотря на попытки заблокировать профсоюзную проблематику, веское слово профсоюзов звучало в телевизионном и радио-эфире, на страницах бумажных и интернет-изданий. Репортажи о рабочих встречах Президента России Д.А. Медведева и Председателя Правительства России В.В. Путина с Председателем ФНПР М.В. Шамаковым, Всероссийском совещании председателей первичных профорганизаций, первомайских мероприятиях профсоюзов, Всероссийской акции профсоюзов «За достойный труд!», мероприятиях, посвященных 20-летию ФНПР освещались в информационных программах Первого канала телевидения, телеканалов «Россия», ТВЦ, НТВ и других.

Председатель ФНПР М.В. Шамаков неоднократно разъяснял позицию профсоюзов в условиях социально-экономического кризиса в эфире еженедельных итоговых программ телеканалов: «Россия», ТВЦ, НТВ, «Мир», а также на телеканале РБК в программе «Диалог». Его эксклюзивное интервью по самому широкому





кругу вопросов прошло в прямом эфире информационного канала «Вести—24».

Регулярными стали беседы с Председателем ФНПР М.В. Шмаковым о текущей ситуации в стране в прямом эфире на радиостанциях: «Радио России» — в цикле программ «От первого лица»; «Эхо Москвы», «Свобода», «Русская служба новостей», «Вести ФМ», «Финам ФМ», «Сити ФМ» и других. Популярностью у радиослушателей в 2009 году продолжала пользоваться ежедневная программа «Профсоюзные вести» на радиостанции «Радио России».

Возросшая правозащитная активность профсоюзных организаций в условиях социально-экономического кризиса заметно усилила внимание средств массовой информации к деятельности Федерации Независимых Профсоюзов России. Аппаратом ФНПР постоянно проводится мониторинг информационного пространства федеральных



и региональных СМИ. По результатам его анализа медиа-резонанс действий ФНПР и высказываний профсоюзных лидеров в 2008—2009 годах заметно увеличился и имеет устойчивую тенденцию к росту.

Кроме того, в отчетный период в центральной и региональной печати было опубликовано более 200 авторских статей и интервью руководителей ФНПР и ее членских организаций. Публикации в прессе Председателя ФНПР М.В.Шмакова, вышедшие в свет в период между VI и VII съездами ФНПР легли в основу книги его избранных выступлений под названием «За достойный труд», которая увидит свет в 2011 году.

Ведущие информационные агентства регулярно освещали важнейшие мероприятия российских профсоюзов, размещая на своих новостных лентах анонсы, сообщения и пресс-релизы ФНПР. Руководители ФНПР и ее членских организаций регулярно давали оперативные комментарии по актуальным вопросам профсоюзной деятельности. На площадках «ИТАР-ТАСС», РИА-Новости, «Интерфакса», «Аргументов и фактов», «Комсомольской правды», «Московского комсомольца» и др. оперативно организовывались брифинги и пресс-конференции для российских и иностранных журналистов.

Среди качественных изданий, публиковавших наиболее содержательные и объективные материалы о работе ФНПР, в первую очередь следует отметить такие влиятельные издания как «Российская газета» и «Московский комсомолец». Федеральные общественно-политические издания «Труд» и «Трибуна», которые являются информационными партнерами Федерации Независимых Профсоюзов России и целенаправленно освещают основные направления ее деятельности.



В орбите конструктивных взаимоотношений ФНПР и печатных СМИ находятся также такие авторитетные издания, как газеты: «Время новостей», «Ведомости», «Комсомольская правда», «Московский комсомолец»; популярные еженедельники: «Профиль», «Итоги»; журналы: «Честь Отечества», «Признание», «Мужской характер», «Социальная политика и социальное партнерство» и многие другие.

Вполне естественно, что эффективная и действенная антикризисная работа профсоюзов не могла оставить в покое тех, для кого кризис — это, прежде всего, возможность переложить тяжесть проблем, связанных с управленческими просчетами, на наемных работников. В этой связи не обошлось без тенденциозных материалов в «Независимой газете», «Аргументах недели», «Новых Известиях», а также на сайте «Коллективное действие» и в электронном издании «Век». В ответ на клевету и диффамацию ФНПР активно принимала жесткие меры, привлекая ангажированные СМИ к суду, либо в досудебном порядке используя механизм Общественной коллегии по жалобам на прессу при Союзе журналистов России. Эффект от этих контрпропагандистских действий,

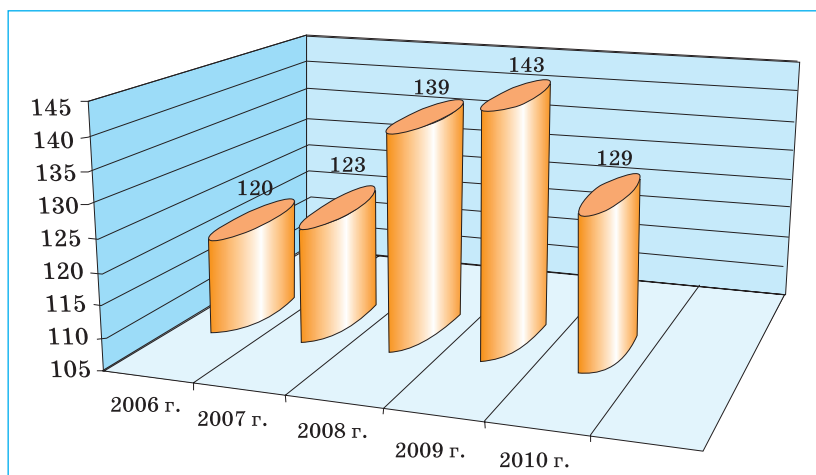
наряду с развитием практики партнерских взаимоотношений с ведущими изданиями очевиден: в целом тональность центральной прессы при освещении роли ФНПР в обществе стала более конструктивной и уважительной.

Но главное, что в противовес заказным публикациям ФНПР активно развивает и совершенствует собственную информационную систему. Данные проводимого ежегодного мониторинга состояния профсоюзных информационных сетей свидетельствуют о том, что большинство членских организаций ФНПР поставили информационную работу в число приоритетов деятельности.

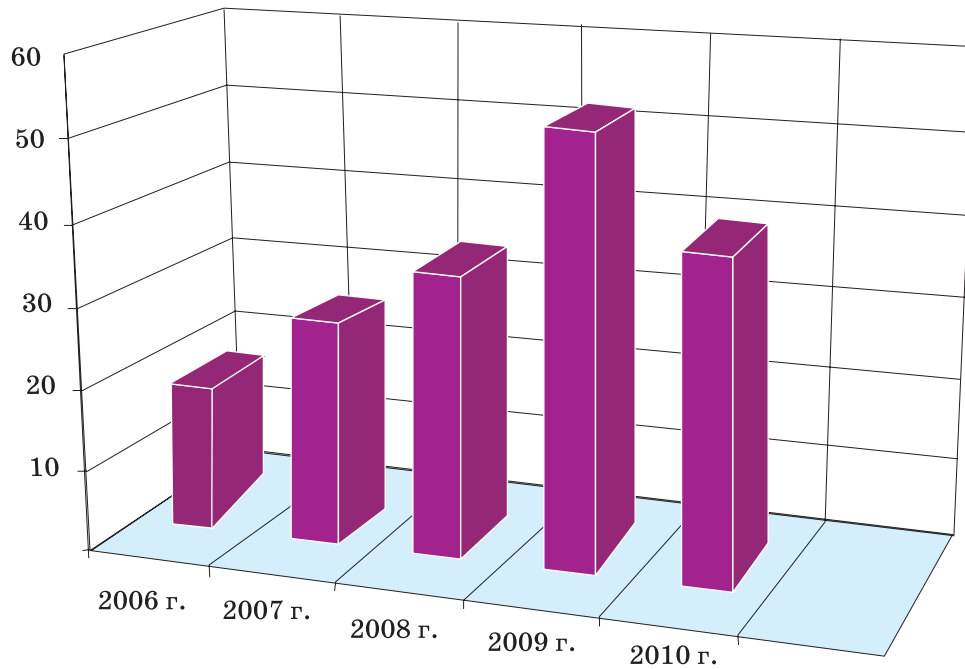
В составе информационных ресурсов ФНПР по данным на 1 января 2010 года имеется 129 печатных профсоюзных изданий (из них 73 газеты), а также 32 приложения, публикуемых во внешних СМИ. Кроме того, в арсенал единой информационной системы ФНПР входят 40 профсоюзных теле-, радиопрограмм, выходящих в эфир на региональных отделениях ВГТРК. Членские организации ФНПР имеют 68 информационных подразделений и 93 Интернет-сайта.

В целом в отчетном периоде в отраслевых и региональных профсоюзных средствах

Динамика изданий членских организаций ФНПР



Динамика профсоюзных программ членских организаций ФНПР на радио и телевидении



массовой информации происходили позитивные перемены.

Несмотря на некоторое сокращение количества профсоюзных изданий и теле-радиопрограмм, которое происходило в результате укрупнения информресурсов, увеличились тиражи, а главное — журналистские материалы стали по-настоящему злободневными и дискуссионными, больше внимания уделяется освещению реальных дел профсоюзов. Другими словами, в кризисный период профсоюзные СМИ не только не утратили достигнутого уровня, но и в ряде случаев существенно усилили свой публицистический и агитационно-пропагандистский арсенал.

Флагманом единой информационной системы ФНПР по-прежнему являлась центральная профсоюзная газета «Солидарность». Издание объективно и вдумчиво освещало социально-экономические процессы, идущие в обществе и одновременно выступало дискуссионной площадкой для

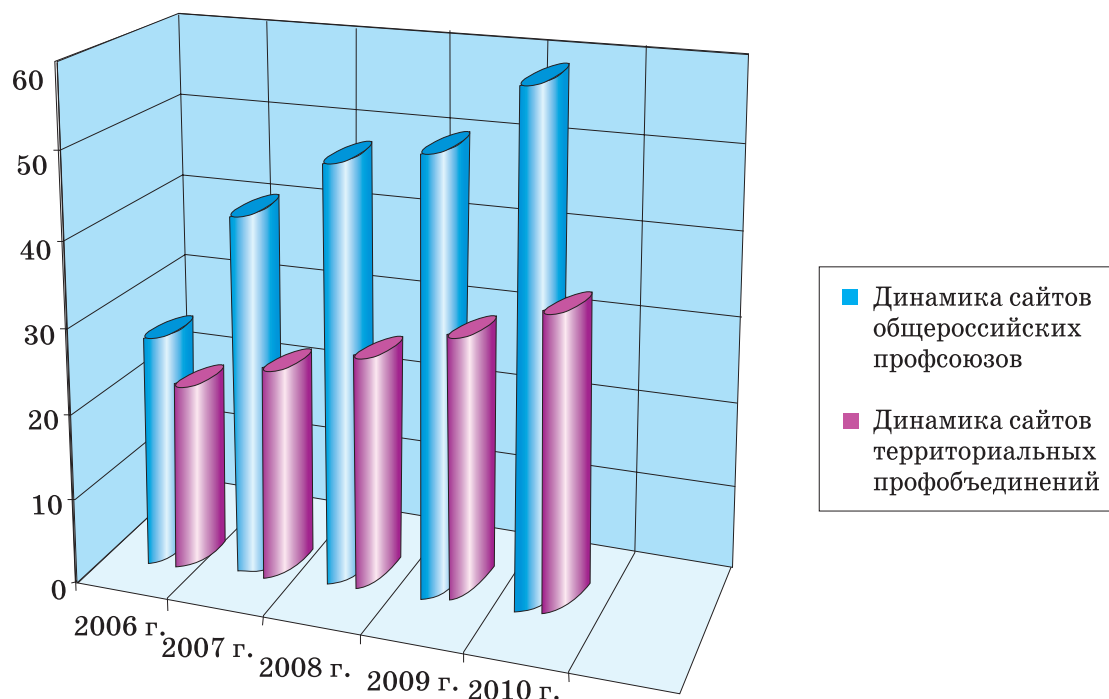
широкого обсуждения проблем развития профсоюзного движения.

Достижения в области развития информационной политики ФНПР были отмечены жюри ежегодно проводимых медиа-конкурсов ФНПР и конкурсов на лучший профсоюзный сайт в Интернете. Лауреатами престижных наград в отчетном периоде стали многие журналисты и редакторы профсоюзных изданий, а также членские организации ФНПР и первичные профсоюзные организации, создавшие лучшие веб-ресурсы.





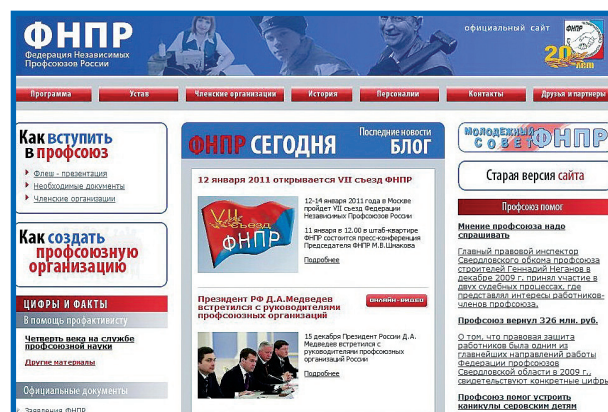
Динамика профсоюзных сайтов



С каждым годом профсоюзы все более интенсивно используют сеть Интернет, увеличивая свои электронные ресурсы. В отчетный период членскими организациями ФНПР было создано 45 новых сайтов. С увеличением общего их количества (до 93-х) заметно улучшилось и качество. Появились новые рубрики, электронные выпуски профсоюзных изданий, Интернет-форумы. Более активно, чем прежде создавались такие интерактивные разделы как «Интернет-конференция» и «Интернет-телевидение». Организованы правовые консультации в форме «вопрос-ответ», осуществлялась обратная связь посредством «горячих линий». В 2009 году была запущена новая версия официального сайта ФНПР. Изменениям были подвергнуты его дизайн и структура, созданы разделы: «ФНПР сегодня», «Профсоюз помог», появились функции «онлайн- видео» и «онлайн-радио», система навигации стала более современной.

Заметными событиями информационной работы ФНПР стали онлайн-кон-

ференции, посвященные организации Всероссийских акций профсоюзов 2007 и 2008 годов. Из наиболее заметных на медиа-пространстве событий можно выделить также Интернет-видеоконференцию «ФНПР и альтернативные профсоюзы — кто эффективнее?» (февраль 2009), двухчасовую онлайн-конференцию Председателя ФНПР (август 2009); онлайн-трансляцию заседания «Клуба друзей газеты «Солидарность» из Красноярска (ноябрь 2009 г.); онлайн-конференции Председателя ФНПР (январь 2010 г.) и секретаря ФНПР А.В. Шершукова (май 2010). Накануне Всемирного



дня «За достойный труд!» прошла скайп-конференция Председателя ФНПР (октябрь 2010 г.).



Продолжая позитивную практику прошлых лет, ежегодно проводились общероссийские проблемные семинары информационных работников членских организаций ФНПР, обсуждавшие актуальные вопросы информационной политики и особенности организации связей с общественностью в современных условиях. По инициативе членских организаций ФНПР эти семинары проходили как на базе учебных заведений ФНПР так и площадках территориальных объединений организаций профсоюзов: в Санкт-Петербурге (2007 г.), Уфе (2008 г.), Екатеринбурге (2009 г.), Калуге (2010 г.).

Начиная с 2010 года принято решение наряду с общероссийскими семинарами проводить семинары-совещания информационных работников профсоюзов по федеральным округам с учетом особенностей местной специфики и с приглашением руководителей территориальных профобъединений. В настоящее время проведено пять «кустовых» семинаров.

Рекомендации семинаров информационных работников позволяют профсоюзам находить более эффективные методы

пиар-деятельности. Для обеспечения единства действий профсоюзных СМИ было направлено во все членские организации ФНПР примерное положение об информационном подразделении. В ряде членских организаций ФНПР был повышен статус информационного работника до уровня секретаря. Были организованы регулярные рассылки «Информационного пакета» сообщений для единовременной публикации, а также организована работа Интернет-сообщества профсоюзных журналистов на площадке «Живого журнала».

Однако, к сожалению, несмотря на предоставляемые материалы и открываемые возможности, отклик среди профсоюзных СМИ на инициативы ФНПР пока невелик, и в целом эти проекты не получили широкого развития. Постановление Генерального Совета ФНПР «О задачах по совершенствованию информационной работы ФНПР» от 29.01.2008 № 4-6 остается невыполненным в части создания всеми членскими организациями ФНПР собственного Интернет-ресурса.

Нет пресс-служб более чем в половине общероссийских профсоюзов и в 23 территориальных объединениях организаций профсоюзов. Там ответственными за информационную работу назначены, как правило, сотрудники отделов организационной работы, что, безусловно, является полумерой. Нередко встречаются случаи профанации и «приписок», к которым, например, можно отнести выпуск один раз в квартал «газеты» тиражом пятьсот экземпляров или месяцами не обновляемые сайты.

В то же время, в условиях посткризисного развития страны, негласный, но очевидный



курс государства на снижение социальных гарантий, возрастание давления на профессиональные союзы, входящие в ФНПР со стороны властей и работодателей, активное объединение «желтых» профсоюзов, представляется особенно актуальным наращивать информационный потенциал, ориентируя его непосредственно на каждого члена профсоюза. Для этого членским организациям ФНПР необходимо шире использовать в пропагандистской работе современные информационные методики и технологии, создавать в своих структурах полнокровные информационные подразделения, укреплять их профессиональными журналистскими кадрами, уделять должное внимание их обучению и переподготовке, финансовому и материально-техническому обеспечению.

В современных условиях только системное и профессиональное ведение информационно-пропагандистской деятельности определяет повышение общественного интереса к действиям профсоюзов. Только ориентация в этой работе на жизненные интересы и потребности человека труда позволит существенно повлиять на укрепление и развитие профсоюзной идеологии и укоренение в обществе позитивного имиджа Федерации Независимых Профсоюзов России.



Международная деятельность

В отчетный период, ФНПР при определении приоритетных направлений своей международной деятельности, руководствовалась, прежде всего, решениями VI съезда ФНПР и Программным документом: «За достойный труд!». В них подтверждается приверженность ФНПР важнейшей цели российского и международного рабочего движения — защите прав и интересов наемных работников, которые неотъемлемы и основаны на правах человека, признанных всем прогрессивным человечеством. В Программном документе подчеркнуто, что солидарные действия профсоюзов мира являются залогом победы идеологии достойного труда, как базовой экономической и социальной ценности.

ФНПР остается верной основным принципам, выработанным предшествующими съездами и выдержавшей проверку временем, — принципам единства, солидарности, справедливости и независимости.

Исходя из этого, вся международная деятельность ФНПР увязывалась с вектором активности Международной конфедерации профсоюзов (МКП) и ее Всеевропейского регионального совета (ВЕРС) в международном профсоюзном движении.

С 2006 года ФНПР является членом Международной конфедерации профсоюзов (МКП) — крупнейшего международного профсоюзного центра, объединяющего более 176 миллионов членов из 301 национального профцентра 151 страны мира. Генеральный секретарь МКП Гай Райдер был среди гостей VI съезда ФНПР.



При активном участии ФНП в 2007 году был образован Всеевропейский региональный совет МКП, объединяющий в настоящее время в своих рядах 83 европейских национальных профцентра от Лиссабона до Владивостока. В результате этого осуществилась давняя надежда профсоюзов об окончательной ликвидации разделительных барьеров в Европе — на континенте, где зародилось профсоюзное движение.

Президентом ВЕРС был избран Председатель ФНП М.В. Шмаков.

Представители ФНП избраны в Женские комитеты ВЕРС и МКП, а также в Молодежный комитет ВЕРС-МКП.

ФНП самым активным образом участвует в деятельности ВЕРС-МКП. В качестве примера можно назвать проведение в 2008 г. в Москве Международного совещания по проблемам разрешения коллективных трудовых споров. В его работе участвовали представители Правительства РФ, депутаты Государственной Думы РФ, представители органов юстиции РФ, организаций работодателей, российских научных учреждений, представители профсоюзов России и стран СНГ, ВЕРС-МКП и Европейской конфедерации профсоюзов, МОТ и Глобальных федераций профсоюзов.

ФНП явилась инициатором создания в 2008 г. специального фонда ВЕРС для оказания солидарной помощи пострадавшим в ходе грузино-юго-осетинского вооруженного конфликта. На средства этого Фонда был организован прием беженцев из Южной Осетии.

Активное участие представители ФНП принимали в мероприятиях, проводимых в соответствии с планами работ МКП и ВЕРС: ежегодная Летняя школа ВЕРС; Консультативная встреча ресурсного совета (донорской группы) ВЕРС; «круглый стол» по проблемам трудовой миграции в Европе; семинар «Лидерство и демократия»; семинары по вопросам оргайзинга и информационной политики; ежегодная Летняя Балтийская школа профсоюзной молодежи; Женская школа ВЕРС; 1-я Всемирная женская конференция МКП; заседания Балканского профсоюзного форума; форумы Профсоюзной сети стран региона Балтийского моря (БАСТУН) и Профсоюзной координационной сети «Евронеман».

ФНП является членом Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП). На последнем VI съезде ВКП, состоявшемся в сентябре 2007 года, Президентом ВКП был избран Председатель ФНП М.В. Шмаков.





ФНПР прилагает максимум усилий для активизации и совершенствования деятельности ВКП в области защиты интересов, прав трудящихся и профсоюзов стран СНГ, разработки модельного трудового законодательства, оказания консультативной помощи ее членским организациям.

Начиная с 2007 года, ФНПР реализует Программу обучения профактива из стран СНГ и Балтии на базе Академии труда и социальных отношений и Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов. За прошедший период в этих высших учебных заведениях ФНПР прошла обучение в общей сложности 21 группа профактивистов (каждая группа до 20 чел.) из Армении, Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Узбекистана, Украины, Таджикистана, Латвии и Литвы.

Кроме того, по приглашению дружественных профцентров стран СНГ и Балтии, в 2009 году со стороны ФНПР было направлено три группы профсоюзных лекторов в Казахстан, Узбекистан и Литву.

Исходя из положительного опыта обучения указанных групп, реализация данной Программы будет продолжена в 2011 году.

ФНПР единственная среди всех профцентров стран бывшего СССР, которая:

- имеет статус наблюдателя при Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС) ООН и Комиссии ООН по вопросам женщин;
- получила партнерский статус при Профсоюзном консультативном комитете Организации экономического сотрудничества и развития (ПКК ОЭСР) и Совете профсоюзов Северных стран (СПСС);

- является членом профсоюзной «Большой восьмерки» и «Большой двадцатки», готовящих профсоюзные предложения к совещаниям министров труда и занятости, а также к Саммитам G-8 и G-20;

- является членом Профсоюзной сети МКП при организации азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС).

Кроме этого, ФНПР имеет постоянное приглашение на участие в мероприятиях в рамках «Северного измерения европейской политики» Европейского союза.

Большое внимание ФНПР уделяла также развитию и совершенствованию связей и сотрудничества с профсоюзами стран Балтии: Латвией, Литвой и Эстонией.

Подтверждением этому факту явилось подписание в 2008 году трехстороннего договора о сотрудничестве с Конфедерацией профсоюзов Литвы и Литовским профсоюзом «Солидарумас». В настоящее время рассматривается вопрос о подписании договора о сотрудничестве с Союзом свободных профсоюзов Латвии. А договор о сотрудничестве с Центральным союзом профсоюзов Эстонии был подписан еще в 2001 году.

С мая 2003 года ФНПР имеет статус постоянного представительства при Межпарламентской ассамблее СНГ и Парламентском собрании Союза Беларуси и России.

Следует отметить, что в отчетный период двусторонние связи ФНПР и ее членских организаций с зарубежными национальными профцентрами значительно расширились и укрепились.

В настоящее время ФНПР поддерживает связи с более 100 национальными профцентрами из 70 стран мира, участвует в работе около 20 международных профсоюзных и других организаций.

Это является результатом не только больших усилий Федерации, но и растущего международного признания ее в качестве одного из крупнейших и авторитетных на международной арене национальных профцентров мира.

Благодаря своей последовательной, активной и ответственной политике, ФНПР занимает в настоящее время одно из ведущих мест в международном профсоюзном движении и является сегодня национальным профцентром, без мнения которого не принимается какое-либо значимое решение в рамках международных профсоюзных организаций, членом которых она является.

Среди многочисленных международных мероприятий, в которых принимали участие представители ФНПР за отчетный период, можно выделить следующие, наиболее значимые:

Май 2007 г. — Профсоюзная встреча стран «Большой восьмерки» по случаю Саммита глав государств G-8 (Берлин, Германия);

Октябрь 2007 г. — Семинар российских и шведских профсоюзов по трудовому законодательству (ФНПР — ЛО/ТСО-ЦОПШ, Москва);

Ноябрь 2007 г. — Профсоюзная встреча стран «Большой восьмерки» с министрами труда и занятости стран G-8 (Берлин, Германия);

Апрель 2008 г. — Конференция по атипичным формам занятости, под эгидой

МОТ, ВЕРС-МКП и российских профсоюзов (Москва);

Май 2008 г. — Профсоюзная встреча «Большой восьмерки» по случаю Саммита глав государств G-8 (Ниигата — Токио, Япония);

Январь 2009 г. — Международная встреча на высшем уровне с руководством Всемирного банка и Международного валютного фонда (Вашингтон, США);

Март 2009 г. — Конференция социальных партнеров в рамках встречи министров труда и занятости «Группы 14» (Рим, Италия);

Май 2009 г. — Заседание Балканского профсоюзного форума (Загреб, Хорватия);

Июль 2009 г. — Профсоюзная встреча «Большой восьмерки» по случаю Саммита глав государств G-8 (Рим, Италия);

Декабрь 2009 г. — 15-я Конференция ООН по изменению климата (Копенгаген, Дания);

Февраль 2010 г. — Субрегиональная конференция ВЕРС-МКП по проблемам неформальной экономики (Будапешт, Венгрия);

Июнь 2010 г. — 2-й Всемирный конгресс Международной конфедерации профсоюзов (Ванкувер, Канада);





Июнь 2010 г. — Профсоюзная конференция в рамках Саммита глав государств «Группы 20» (Онтарио, Канада);

Сентябрь 2010 г. — Заседание азиатско-тихоокеанской профсоюзной сети и встреча с премьер-министром Японии рамках профсоюзной «Группы 20» (Токио, Япония);

Сентябрь 2010 г. — 3-я сессия Летней школы ВЕРС — Конференция ВЕРС «Европа — итоги 20 лет переходного периода» (Вена, Австрия);

Ноябрь 2010 г. — Профсоюзная конференция в рамках Саммита глав государств «Группы 20» (Сеул, Южная Корея);

Декабрь 2010 г. — Конференция ВЕРС-МКП «Развитие демократии и права профсоюзов в ННГ» (Москва);

В целях координации действий профсоюзов мира по преодолению негативных последствий финансового и экономического кризиса, представители ФНПР принимали участие во многих крупных международных профсоюзных форумах. Таких, например, как заседания на высшем уровне глав государств и министров труда и занятости «Большой Восьмерки», заседания антикризисных Саммитов глав государств «Большой Двдцатки», встречи глобальных профсоюзов с руководством Международного валютного фонда и Всемирного банка (ВБ), а также заседания Профсоюзного консультативного комитета при ОЭСР (ПКК ОЭСР). В ходе этих мероприятий разрабатывались предложения Глобальных профсоюзов к повестке дня вышеуказанных Саммитов и встреч. Кроме этого, представители ФНПР принимали участие в ряде субрегиональных профсоюзных встреч по данной тематике,



проводимых под эгидой МКП и ВЕРС в странах Центральной и Восточной Европы.

ФНПР и ее членские организации принимали самое активное участие в мероприятиях «Всемирного дня действий за достойный труд», проводимого по призыву Международной конфедерации профсоюзов ежегодно 7 октября в большинстве стран мира. В этот день сотни тысяч членов профсоюзов, входящих в ФНПР, принимали участие в митингах, шествиях и собраниях практически во всех крупных городах России.

Кроме того, в подтверждение своей профсоюзной солидарности, ФНПР поддержала призыв Европейской конфедерации профсоюзов, которая объявила 29 сентября 2010 года Европейским днем действий. В этот день молодые профсоюзные активисты собрались в Москве перед зданием Представительства Еврокомиссии в РФ. Там был проведен пикет солидарности в поддержку



европейских коллег под девизом: «НЕТ мерам жёсткой экономии, ДА обеспечению роста занятости!».

ФНПР продолжает активно развивать двухсторонние связи и контакты с национальными профцентрами многих стран мира. В плане их укрепления и дальнейшего развития представители ФНПР принимали участие в работе конгрессов и съездов многих национальных профцентров — членов МКП в Европе, Азии и Америке, а также в торжественных юбилейных мероприятиях зарубежных национальных профцентров.

ФНПР продолжает активное сотрудничество с Международной организацией труда (МОТ) и с ее Субрегиональным бюро по странам Восточной Европы и Центральной Азии.

Наша Федерация представлена в руководящем органе МОТ — Административном Совете.

Как и в прошлые годы, специалисты ФНПР принимали участие в работе Международной конференции труда и всех ее комитетов. В 2009 году делегация ФНПР приняла участие также в 8-м Европейском региональном совещании МОТ.

Кроме этого, представители ФНПР участвовали в таких мероприятиях, как Семинар МОТ по вопросам развития профсоюзного образования, в конференции МОТ — ЕЭС по проблемам развития диалога гражданского общества в Европе, симпозиуме МОТ: «60-летие принятия Конвенции № 98», Семинаре по проблемам профилактики ВИЧ/СПИД в сфере труда, заседании «круглого стола» по проблемам охраны труда, семинаре МОТ по определению стратегических приоритетов

по распространению достойного труда в регионах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Представители членских организаций ФНПР принимали участие в ежегодных семинарах, проводимых в рамках работы Международной конференции труда в Женеве совместно с Бюро Международного бюро труда (МБТ) по связям с трудящимися и Департаментом МБТ по нормам.

ФНПР приняла самое активное участие в организации и проведении юбилейных меро-приятий по поводу 90-летия образования Международной организации труда. В апреле 2009 года было проведено заседание Генерального Совета ФНПР, основным пунктом повестки дня которого был вопрос о соблюдении в Российской Федерации конвенций МОТ. Кроме этого, ФНПР провела, совместно с Московским бюро МОТ, на базе Академии труда и социальных отношений (АТиСО) заседание «круглого стола»: «90 лет работы для достижения социальной справедливости: МОТ и Россия», а также организовала в АТиСО, Санкт-Петербургском гуманитарном университете профсоюзов и филиалах этих учебных заведений чтение лекций о деятельности МОТ.

В результате этого сотрудничества с МОТ, а также неоднократных встреч Председателя ФНПР с Президентом и Председателем Правительства РФ, был инициирован процесс подготовки к ратификации Россией целого ряда важных конвенций МОТ.

Благодаря активной и настойчивой позиции ФНПР, Российское правительство в 2010 году, наконец-то ратифицировало основные положения Европейской социальной хартии.



Совместно с МОТ и ее Программой по искоренению детского труда (ИПЕК) и общественной организацией «Глобальный марш против детского труда», ФНПР организовала и провела в Москве первое заседание евро-средиземноморского комитета «Глобального марша», а также приняла участие в 1-й Евро-средиземноморской конференции «Глобального марша», состоявшейся в 2008 г. в Софии (Болгария).

В целях повышения квалификации российских профсоюзных кадров, ФНПР ежегодно организует и проводит семинар в Женеве в ходе Международной конференции труда, а также имеет возможность направлять своих представителей на стажировку в Международный учебный центр МОТ в Турине, в Международный институт Японской конфедерации профсоюзов РЭНГО, в «Раскин Колледж» в Великобритании. Возобновилась работа в этой области с Между-



народным институтом Всеобщей федерации профсоюзов Израиля «Гистадрут».

При содействии ФНПР Академия труда и социальных отношений (АТиСО) провела переговоры с руководством Института социальных исследований МОТ, Международного учебного центра МОТ, Глобальным университетом труда в целях заключения договоров о сотрудничестве и осуществления на базе Академии программ обучения и исследований данных учреждений МОТ.

Одним из направлений деятельности ФНПР является также участие в мероприятиях, проводимых в рамках системы ООН. В частности, представители ФНПР ежегодно принимают участие в заседании Комитета ООН по статусу женщин, в Конференции ООН по изменению климата, Конференции ООН по социальным последствиям финансово-экономического кризиса в странах Восточной Европы, Турции и Центральной Азии.

ФНПР, получившая специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН (ЭКОСОС), имеет возможность участвовать вместе с неправительственными организациями других стран во многих мероприятиях, проводимых ООН.

В резолюции VI съезда ФНПР «По международным вопросам» обращалось внимание, что в условиях глобализации мировой экономики профсоюзное движение Российской Федерации сможет успешно продолжать свое развитие только при тесном, деловом взаимодействии и постоянном сотрудничестве с различными профсоюзами зарубежных стран, с международным профдвижением.

За прошедший между съездами период ФНПР всемерно способствовала организации и проведению различных инициатив и

действий, демонстрировавших солидарность зарубежных профсоюзов с российскими партнерами. В частности, большую солидарную помощь российским профсоюзам оказывают и оказывают национальные профцентры Норвегии, Швеции, Финляндии и Германии (учебно-ознакомительные визиты, семинары, конференции, подготовка учебных профсоюзных методических пособий и др.).

Продолжается активное сотрудничество ФНПР с двумя ведущими профцентрами Швеции — Центральным объединением профсоюзов Швеции (ЦОПШ) и Центральной организацией профсоюзов служащих (ТСО), с которыми подписано соглашение о сотрудничестве. На основании этого соглашения Секретариат ЦОПШ-ТСО реализует в России более 20 образовательных проектов, в реализации которых принимают участие профсоюзы Санкт-Петербурга и Башкортостана.

Между ФНПР и Центральной организацией профсоюзов Норвегии (ЦОПН) регулярно проводятся российско-норвежские профсоюзные встречи и конференция по вопросам сотрудничества на севере обеих стран. Можно отметить, что только в 2010 году было организовано 25 учебных семинаров. Продолжается участие представителей ФНПР и ЦОПН в работе Смешанной российско-норвежской комиссии по сотрудничеству в вопросах охраны окружающей среды.



В соответствии с программой «Северного измерения», являющейся частью политики ЕС по вопросам сотрудничества в регионе Балтийского и Баренцева морей, а также сотрудничества профсоюзов в рамках «Северного Калотта» — региона, охватывающего прилегающие территории Финляндии, Швеции, Норвегии и России, и являющегося экономической зоной, где остро стоит проблема «трансграничного труда», ФНПР через своих представителей от профсоюзов Мурманска и Архангельска поддерживает рабочие контакты с Советом Профсоюзов Северных Стран (СПСС).

Полноправное участие ФНПР в осуществлении указанных проектов открывает перед Федерацией большие возможности в использовании профсоюзных контактов для совершенствования российской законодательной базы, подтягивания российских социальных норм к европейским стандартам, защиты прав российских трудящихся на многонациональных предприятиях и в международных транспортных потоках, что фактически означает также вхождение ФНПР в систему европейского профсоюзного сотрудничества.

Также при содействии ФНПР Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов стал участником программ «Европейский культурный диалог» и «Европа больше, чем Европейский Союз».

Совместно с профцентрами стран Северной Европы, ФНПР и её членские организации участвуют в реализации проектов по широкому кругу вопросов в рамках Совета профсоюзов северных стран (СПСС).

Учитывая, что Россия в свое время инициировала процесс вступления в члены Организации экономического сотрудни-

чества и развития (ОЭСР), ФНПР, имеющая статус «партнера» Профсоюзного консультативного комитета при ОЭСР, регулярно принимала участие в заседаниях, посвященных рассмотрению условий членства России в ОЭСР, а также в Форуме ОЭСР, посвященном проблемам расширения этой организации.

В 2008 г. состоялась также встреча на высшем уровне между Европейской конфедерацией профсоюзов и ФНПР в Хельсинки, предваряющая Саммит глав Европейского союза и Российской Федерации. В ходе этой встречи было разработано обращение в адрес европейско-российского саммита, содержащее мнение по поводу практически всех пунктов его повестки дня и дальнейшего развития взаимоотношений между Евросоюзом и Россией.

Крупнейшим событием для развития международного профсоюзного движения в отчетном периоде явился 2-й Всемирный конгресс Международной конфедерации профсоюзов. Он проходил с 21 по 25 июня 2010 г. в Ванкувере (Канада). В его работе приняли участие более 1400 делегатов (из них около 50% женщины), представлявших интересы более 176 млн. трудящихся 301 членской организации из 151 страны и территорий всего мира. В работе Конгресса принимала участие делегация ФНПР, самого крупного национального профцентра из числа членских организаций МКП, во главе с Председателем ФНПР М.В. Шмаковым.

Конгресс проходил под лозунгом: «Время думать о людях — от кризиса к глобальной социальной справедливости» и подтвердил стремление МКП решительно активизировать борьбу профсоюзов мира за достойный труд, социальную ответственность бизнеса

и более справедливое перераспределение финансовых потоков.

В рамках Конгресса прошли выборы в Генеральный совет Международной конфедерации профсоюзов (70 членов) и Исполнительное Бюро (25 членов). Впервые в истории этой организации генеральным секретарем МКП стала женщина — председатель Австралийского совета профсоюзов Шэрэн Барроу, сменившая на этом посту Гая Райдера.

Президентом МКП был избран Михаил Зоммер — председатель Объединения немецких профсоюзов.



Председатель ФНПР М.В. Шмаков был избран на пост вице-президента МКП, он вошел также в состав Генерального совета и Исполнительного бюро МКП. Представители ФНПР вошли в состав Женского и Молодежного комитетов МКП.

Одной из важнейших проблем в деятельности профсоюзов во всем мире является также работа с молодежью. Поэтому проблемы молодежи находятся в центре внимания ФНПР. Примером может служить создание Молодежного комитета ФНПР, а также активное участие молодых профсоюзных лидеров в международных молодежных форумах и встречах. Так, например, в июле 2010 года в Нижегородской области ФНПР при содействии ВЕРС-МКП организовала и



провела Всероссийский молодежный профсоюзный слет «ЧКАЛОВСК—2010», в котором приняли участие около 400 молодых представителей российских и зарубежных профсоюзов. В центре внимания участников были самые актуальные социальные проблемы молодежи; обсуждались вопросы мотивации молодежи к вступлению в профсоюзы, их активному участию в деятельности профсоюзных организаций.

ФНПР предпринимает все необходимые меры для того, чтобы ее голос был не только услышан, но и реально учитывался и оказывал влияние на принимаемые решения и политику, затрагивающую жизненно важные интересы российских наемных работников.

ФНПР в своей дальнейшей практической деятельности будет еще более активно использовать положительный опыт зарубежных национальных и международных профсоюзных организаций в деле защиты коренных интересов трудового населения нашей страны, всемерно поддерживать и, по возможности, расширять и углублять двусторонние и многосторонние связи с национальными профцентрами мира.

В тесном сотрудничестве с зарубежными национальными профцентрами и международными профсоюзными организациями ФНПР будет продолжать бороться:

- за повсеместное продвижение и реализацию идеи достойного труда;
- за ликвидацию безработицы и бедности в мире;
- за равенство трудовых прав и возможностей без какой-либо дискриминации;
- за неукоснительное соблюдение международных трудовых норм, прав наемных

работников и профсоюзов, закрепленных в конвенциях Международной организации труда, в конвенциях и пактах других международных организаций, членом которых является Россия;

- за распространение идеи социального диалога и социального партнерства среди основных субъектов экономики и трудовых отношений;
- за дальнейшее развитие и укрепление национального и международного профсоюзного движения, за солидарность и справедливость;
- против развязывания войн, любых форм насилия и терроризма.

Финансы и учет

В постановлении VI съезда ФНПР отмечено, что при выполнении уставных задач Федерации Независимых Профсоюзов России необходимо добиваться обеспечения финансового укрепления деятельности ФНПР, профсоюзов и их объединений, первичных профсоюзных организаций, укрепления исполнительской дисциплины в вопросах финансового обеспечения уставной деятельности и усиления персональной ответственности руководителей членских организаций ФНПР за выполнение решений съезда (подпункт 3.13 пункта 3).

Основным источником формирования средств профсоюзов были и остаются членские профсоюзные взносы. Постановлением Генерального Совета ФНПР от 22.12.1993 г. № 2-5 был рекомендован следующий порядок распределения членских профсоюзных взносов: в распоряжении первичной профсоюзной организации должно оставаться



не более 50 процентов, а профорганов всех уровней — не менее 50 процентов.

III съезд ФНПР в своей резолюции призывал все профсоюзные организации обеспечить в течение 1997 года перечисление первичными организациями не менее 35 процентов собранных членских взносов, к 2000 году — не менее 50 процентов. Данное положение этой Резолюции нашло отражение в постановлении Генерального Совета ФНПР от 29.05.1997 года № 3-1 «О финансовой политике профсоюзов». В нем было рекомендовано общероссийским профсоюзам устанавливать на II полугодие

1997 года минимальный размер отчислений от членских взносов профсоюзным органам всех уровней не менее 35% от суммы взносов, поступивших от членов профсоюза.

Прошли годы, но до настоящего времени ни одно из вышеприведенных постановлений общероссийскими профсоюзами в полной мере не выполнено. Об этом говорят, например, последние данные анализа финансовой отчетности за 2007—2009 годы. В распоряжении первичной профсоюзной организации остается более 70 процентов членских профсоюзных взносов.

Динамика распределения членских профсоюзных взносов в 2007 — 2009 гг. (в процентах)

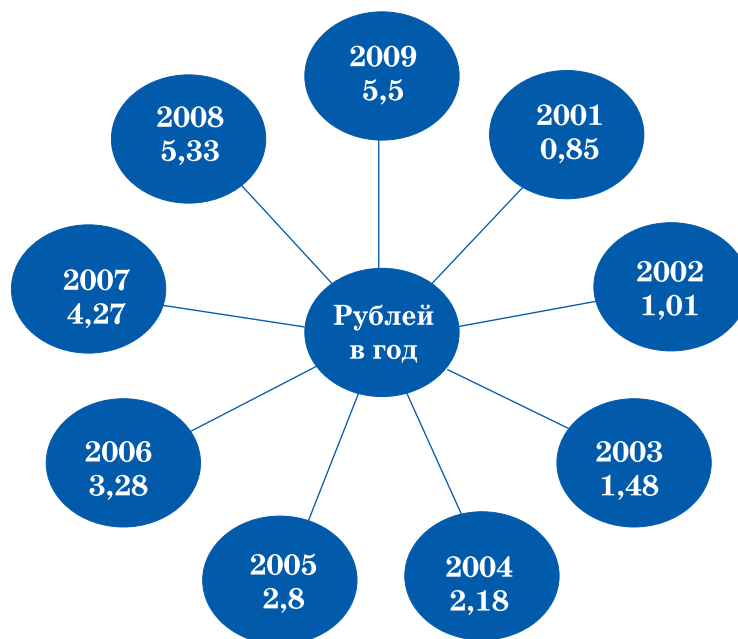
	2007	2008	2009
Первичные профсоюзные организации	71,9	72,4	73,3
Территориальные, региональные и межрегиональные организации	20,7	19,6	19,1
Территориальные объединения организаций профсоюзов	2,7	3,5	2,8
Общероссийские профсоюзы	4,1	4,0	4,2
ФНПР	0,6	0,5	0,6

Необходимо отметить, что исправить сложившееся распределение членских профсоюзных взносов очень трудно. Анализ принятых Уставов общероссийских профсоюзов говорит о том, что только примерно в 20 из 41 предусмотрены конкретные размеры отчислений от членских профсоюзных взносов.

Вопрос уплаты членских взносов в ФНПР членскими организациями ежегодно рассматривался на заседаниях Генерального Совета и Исполнительного Комитета ФНПР, на совещаниях с руководителями членских организаций.

Проблемы выполнения членскими организациями ФНПР уставных обязанностей по уплате членского взноса в ФНПР, по предоставлению финансовой отчетности, связанной с исчислением и уплатой членских взносов, составили основу деятельности Постоянной комиссии ФНПР по финансовой политике и бюджету ФНПР. За 8 лет с момента образования комиссии было проведено 19 заседаний. На заседаниях комиссии обсуждались вопросы, способствующие укреплению финансового состояния ФНПР и ее членских организаций, такие, как консолидированный бюджет профсоюзов,

Уплата членских профсоюзных взносов в ФНПР в расчете на 1 члена профсоюза в год с 2001 по 2009 год



выполнение основных показателей сметы доходов и расходов ФНПР за год с последующим их рассмотрением на Генеральном Совете ФНПР.

Итоги работы по этому направлению — стабильный темп роста фактической суммы членского взноса в ФНПР и увеличение показателя суммы взноса на одного члена профсоюза, который только за последние 10 лет увеличился в среднем с восьмидесяти пяти копеек до пяти с половиной рублей.

В целях обеспечения единства форм финансовой документации, доступности финансовой отчетности всех звеньев профсоюзной системы и в связи с изменением законодательства РФ по бухгалтерскому учету и отчетности, о налогах и сборах, а также на основе решений выборных органов ФНПР и предложений членских организаций, Департаментом финансов и учета разработана новая форма финансовой отчетности (10-ПБ) «Отчет о доходах и расходах профсоюзной организации», которую утвердил Исполни-

тельный Комитет ФНПР (постановление от 24.12.2008 № 7-12).

Усилия Департамента финансов и учета привели к тому, что только за последние шесть лет значительно возросло число организаций, представляющих в Федерацию финансовую отчетность.

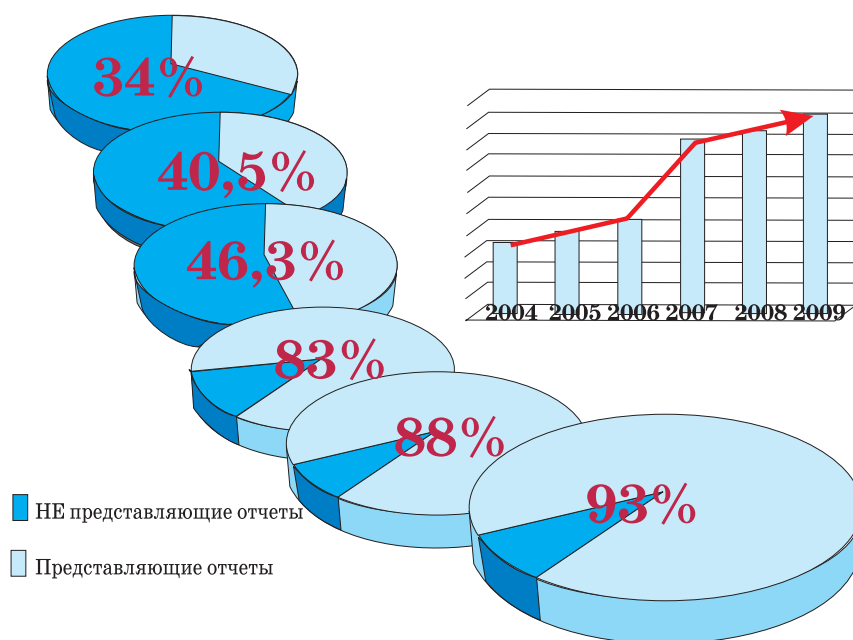
Так, например, только 34 процента общероссийских профсоюзов представляли отчетность в ФНПР за 2004 год (15 организаций из 43). За 2009 год — уже 93 процента (38 организаций из 41).

В 2004 году из 79 территориальных объединений организаций профсоюзов отчетность сдавали только 56, а за 2009 год из 79 организаций отчетность сдали 78.

Необходимо отметить, что при этом в разы улучшились качество и полнота предоставляемой финансовой информации.

В Программном документе ФНПР «За достойный труд!», принятом на VI съезде ФНПР сказано, что единая финансовая

Динамика представления финансовой отчетности в ФНПР общероссийскими профсоюзами



политика должна обеспечить пополнение профсоюзного бюджета за счет поступлений от всех разрешенных законодательством видов деятельности, создание фондов солидарности, забастовочных фондов, фондов подготовки кадров.

Удалось ли нам это сделать?

Обратимся к цифрам консолидированного бюджета. Так, например, в структуре доходной части бюджета членские профсоюзные взносы составляют в 2008 году 78 процентов, в 2009 году — 79 процентов. Поступления по коллективным договорам (соглашениям) в 2008 году 7,3 процента, в 2009 году — 11 процентов. Прочие поступления в 2008 году — 14 процентов, в 2009 году — 9 процентов.

Что касается расходной части консолидированного бюджета за эти годы, то можно сказать следующее. В структуре расходов отчисления на создание профсоюзных фондов из года в год уменьшаются и составляют не более одного процента. На финансирование

информационно-пропагандистской деятельности, подготовку и обучение профсоюзных кадров и актива, работу с молодежью направляются средства в размере одного процента вместо 5—6 процентов. В результате не обеспечиваются полноценное финансирование этой деятельности профсоюзов и выполнение решений VI съезда ФНПР.

В целях оказания практической и методической помощи по реализации единой финансовой политики профсоюзов и выполнения Плана практических действий по реализации решений VI съезда ФНПР Департамент финансов и учета Аппарата ФНПР:

- ежегодно проводит семинары для главных бухгалтеров и заведующих финансовыми отделами членских организаций ФНПР по основным направлениям финансовой работы;
- постоянно принимает участие в семинарах по повышению квалификации профсоюзных кадров и актива, проводимых членскими организациями ФНПР, а также профсоюзными курсами.

Департамент подготовил и выпустил методические пособия и сборники законодательных и нормативных правовых актов по финансовой работе в профсоюзных организациях по следующим вопросам:

- правовые основы финансовой деятельности профсоюзов;
- особенности налогообложения средств профсоюзов;
- практика применения профсоюзными организациями — налогоплательщиками отдельных положений части первой Налогового кодекса РФ;
- налоговая и административная ответственность юридических и должностных лиц за нарушение налогового законодательства РФ (в области финансов, налогов и сборов);
- правовая основа работы профсоюзной организации по исчислению, удержанию и перечислению работодателем членских профсоюзных взносов;
- целевые поступления: перечисление, учет, отчетность и взыскание через арбитражные суды;

- страховые взносы в государственные внебюджетные фонды: исчисление и уплата, учет и отчетность, контроль;
- формирование (изменение) учетной политики профорганизации;
- проведение ревизии финансово-хозяйственной деятельности и составление акта документальной ревизии.

Общий тираж вышеуказанных пособий — 66 000 экземпляров, объем — около ста печатных листов.

Департаментом постоянно направляются материалы в центральную профсоюзную газету «Солидарность». В них даются ответы на вопросы главных бухгалтеров профсоюзных организаций, освещаются изменения и проблемные вопросы по применению законодательства о налогах и сборах, страховых взносах, а также по ведению бухгалтерского учета и составлению налоговой отчетности в профсоюзах.

Все вышеизложенное говорит о том, что за отчетный период нам не удалось добиться достаточного финансового укрепления деятельности ФНПР и ее членских организаций. Для обеспечения эффективной деятельности по защите интересов трудящихся профсоюзы должны обладать достаточными финансовыми ресурсами. В этих целях необходимо всем нам продолжать вести единую финансовую, имущественную политику, обеспечивающую устойчивое финансовое положение профсоюзных организаций всех уровней, а именно:

- продолжать обеспечение перечислений первичными профсоюзными организациями не менее 50 процентов собранных членских профсоюзных взносов вышестоящим профсоюзным структурам;



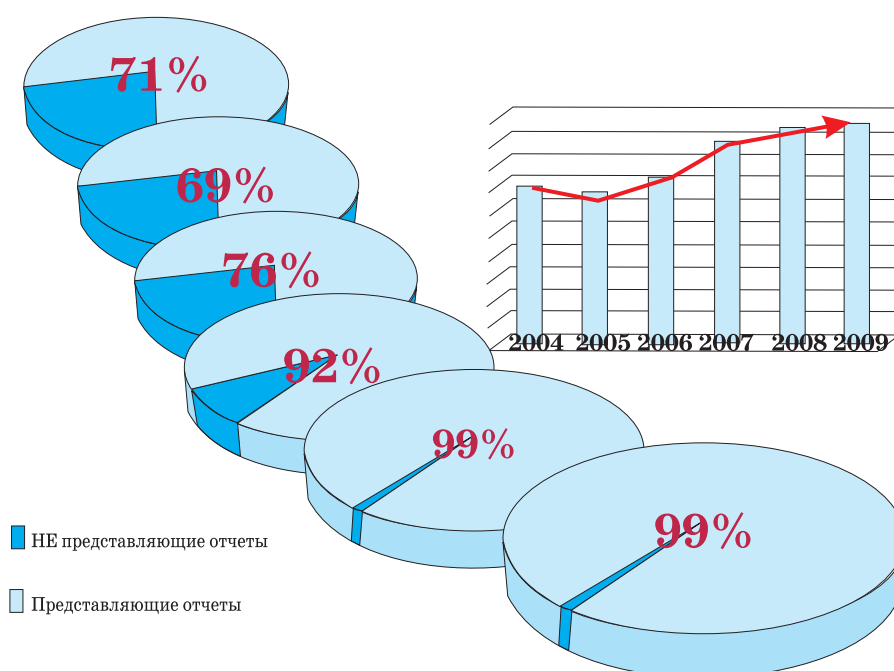


- повышать организованность и укреплять исполнительскую дисциплину в вопросах финансового обеспечения уставной деятельности, основанной на общих решениях;
- соблюдать финансовые обязательства перед своими вышестоящими организациями по перечислению членских взносов в размерах, утвержденных соответствующими выборными профсоюзными органами;

ответственно и эффективно подходить к расходованию средств профсоюзного бюджета, направляя их на уставную деятельность профсоюза, в интересах членов профсоюза;

- активнее направлять средства профсоюзов на создание фондов солидарности, забастовочных фондов, фондов подготовки кадров.

Динамика представления финансовой отчетности в ФНПР территориальными объединениями профсоюзов



Имущественный комплекс профсоюзов

Выполняя решения VI съезда ФНПР, Департамент профсоюзного имущества ФНПР продолжает работу по защите финансовых и имущественных интересов профсоюзов, а также по повышению эффективности использования профсоюзного имущества.

Имущественный комплекс профсоюзов включает в себя большое количество санаторно-курортных, туристических, спортивных и других объектов. Неуклонно повышая

эффективность реализации своих уставных целей, ФНПР постоянно проводит работу по совершенствованию системы управления и контроля за деятельностью юридических лиц, созданных с участием профсоюзов.

В настоящее время ведется активная работа по созданию холдинговых компаний. На основе владения акциями или долями дочерних обществ, а также недвижимым имуществом, переданным ФНПР в уставный капитал холдинга, эти компании осуществляют контроль и над рядом других объектов имущественного комплекса профсоюзов.



Такая управленческая структура обеспечивает централизованное управление профсоюзным имуществом, гарантирует безопасность основных имущественных активов, дает возможность централизации целого ряда функций и тем самым экономии управленческих затрат, а также обеспечивает внутри холдинговой компании единое налоговое и финансовое планирование.

Начиная с 2010 года, ЗАО «СКО «Профкурорт» осуществляет централизованное управление санаторно-курортным комплексом профсоюзов как управляющая компания. Она координирует работу здравниц по реализации профсоюзных и коммерческих путевок, оказывает организационную и методическую помощь, направленную на рост качества обслуживания отдыхающих и повышение экономической эффективности, а также проводит учебные и аттестационные мероприятия для персонала здравниц.



В целях повышения эффективности использования профсоюзного имущества проводится работа по регистрации прав собственности ФНПР и ее членских организаций на объекты недвижимости и земельные участки. В некоторых случаях это требует обращения в судебные органы. Всего в настоящее время в производстве арбитражных судов и судов общей юрисдикции Москвы и Санкт-Петербурга, Ставропольского и Краснодарского краев и других регионов находится более 100 исков по восстановлению и защите прав профсоюзов, в которых профсоюзы, в том числе и Федерация, выступают либо истцами, либо ответчиками. За отчетный период в судах было рассмотрено более 500 дел.

Кроме того, проведена огромная работа по проверке эффективности использования профсоюзного имущества на всей территории Российской Федерации.

Для повышения квалификации бухгалтерских и юридических служб, специалистов, занимающихся управлением собственностью, а также членов контрольно-ревизионных комиссий членских организаций ФНПР проводятся ежегодные семинары, организуемые совместно с Департаментом финансов и учета.

ФНПР ведется активная работа, цель которой — сделать доступными для членов





профсоюзов качественное лечение и отдых. Направление на санаторно-курортное лечение и отдых членов профсоюзов осуществляет служба реализации путевок ЗАО «СКО ФНПР «Профкурорт».

Стоимость профсоюзной путевки для членов профсоюзов и членов их семей формируется путём составления профсоюзными санаториями специальной программы «Профсоюзная путёвка», предусматривающей специальные условия проживания, питания и лечения для членов профсоюзов. Цена профсоюзной путевки должна быть доступной для трудящихся, являющихся членами профсоюзов, поэтому она не должна превышать 80 процентов цены обычной путёвки, предлагаемой профсоюзным санаторием для массовой коммерческой реализации.

Деятельность выборных органов, делопроизводство, документооборот и архив

В период после VI съезда ФНПР состоялось 11 заседаний Генерального Совета ФНПР, на которых рассмотрено 85 вопросов и по ним приняты соответствующие постановления.

Среди них постановления по таким важнейшим вопросам, как:

О задачах профсоюзов по увеличению заработной платы и росту тарифной части в ней;

О постоянных комиссиях Генерального Совета ФНПР;

О действиях профсоюзов в связи с неудовлетворительными условиями труда и здоровьем работников;

Об усилении взаимодействия профсоюзов и органов власти по решению социально-трудовых проблем в России;

О поддержке кандидатуры Д.А. Медведева на выборах Президента Российской Федерации;

О выполнении Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005—2007 годы;

О действиях профсоюзов в условиях мирового финансового кризиса;

О роли и задачах профсоюзов в сфере непрерывного профессионального развития трудящихся в Российской Федерации;

О дальнейших мерах по повышению эффективности использования профсоюзного имущества, находящегося в собственности Федерации Независимых Профсоюзов России и ее членских организаций;

О мерах по дальнейшему укреплению организационного единства профсоюзов и повышению эффективности реализации кадровой политики ФНПР;

90 лет Международной Организации Труда: влияние конвенций и рекомендаций МОТ на развитие социально-трудовых отношений в России;



О текущей ситуации в Российской Федерации и действиях профсоюзов в условиях экономического кризиса;

О 20-летию образования Федерации Независимых Профсоюзов России;

О действиях профсоюзов в современных экономических условиях;

О ходе подготовки и проведения отчетно-выборной кампании в членских организациях ФНПР;

О концепции Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на новый период;

О созыве VII съезда Федерации Независимых Профсоюзов России.

В отчетный период Генеральным Советом принято заявление «О росте цен на основные продукты питания, товары и услуги первой необходимости».

На заседаниях Генерального Совета рассматривались вопросы приема в Федерацию Независимых Профсоюзов России, о внесении изменений в состав Исполкома и заместителей членов Исполкома. Ежегодно рассматривались вопросы о выполнении членскими организациями ФНПР уставных обязанностей по уплате членских взносов в ФНПР, утверждался профсоюзный бюджет, основные показатели (структура) сметы доходов и расходов ФНПР.

На торжественном заседании Генерального Совета ФНПР, прошедшем 18 сентября 2010 года, принято Заявление ФНПР в связи с 20-летием со дня образования Федерации Независимых Профсоюзов России.

В период после VI съезда ФНПР проведено 26 заседаний Исполкома, на которых рассмотрены и приняты постановления по 562 вопросам. Кроме того, 1132 постановления принято в рабочем порядке, главным образом по вопросам награждения.

Исполкомом ФНПР был принят ряд заявлений, среди них:

- О росте цен на социально-значимые товары и услуги;
- По соблюдению законности в отношении Кобозева В.В.;
- В связи с трагедией на шахте «Распадская».

Ежегодно Исполкомом рассматривались вопросы о правозащитной работе членских организаций, о работе технической инспекции труда, о сводной статистической отчетности по профсоюзному членству и профсоюзным органам, итоги общероссийских Дней защиты от экологической опасности.

Регулярно рассматривались вопросы проведения коллективно-договорной кампании, предложения ФНПР в проекты Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, осуществлялся контроль за ходом выполнения заключенного Генерального соглашения.

Исполком ФНПР рассматривал вопросы, связанные с деятельностью Академии труда и социальных отношений, Санкт-Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов.

В поле зрения Исполкома постоянно находились вопросы строительства ФНПР и ее



внутренней жизни, коллективных действий профсоюзов, ежегодное проведение первомайских акций профсоюзов и всероссийских акций в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» и рассмотрение итогов коллективных действий.

На заседаниях Исполкома рассматривался широкий круг вопросов по укреплению и защите профсоюзной собственности.

С ноября 2008 года на всех заседаниях Исполкома рассматривались вопросы о текущей ситуации в Российской Федерации и действиях профсоюзов в современных экономических условиях.

На заседаниях Исполкома принимались постановления о ходатайстве по награждению профсоюзных работников и активистов государственными наградами Российской Федерации, о награждении нагрудными знаками ФНПР «За заслуги перед профдвижением России», «За активную работу в профсоюзах», «Отличник санаторно-курортного комплекса», Почетными дипломами ФНПР. В связи с 20-летием образования ФНПР ветераны и активисты профсоюзного движения были награждены юбилейной Почетной грамотой ФНПР.

Принят ряд заявлений и обращений Председателя ФНПР, среди них:

О разделении Минздравсоцразвития России на Минздрав и Минтруд;

О возможности применения «детекторов лжи» в процессе трудовой деятельности;

О выступлении министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации Михаила Зурабова против повышения минимального размера оплаты труда;

В связи с ситуацией вокруг Южной Осетии;

В связи с инициативами РСПП по сокращению обязательств перед работниками;

В связи с взрывами в московском метрополитене 29.03.2010;

В связи с проектируемыми изменениями выплаты пособий по временной нетрудоспособности;

«Повышение зарплат бюджетникам — повышение зарплат трудящимся России!»;

В связи с предложением РСПП о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Обращение ФНПР к Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, объединениям работодателей, политическим партиям (в связи с мировым финансовым кризисом).

В период с ноября 2006 года руководством ФНПР направлены обращения и письма по вопросам выполнения требований трудящихся в ходе коллективных акций протеста, защиты жизненных интересов отдельных трудовых коллективов, обеспечения социальных гарантий, борьбы с безработицей, установления МРОТ, решения других важнейших социально-экономических проблем:

Президенту и администрации Президента — 111;

Правительству Российской Федерации — 283;

в Государственную Думу — 224;

в Совет Федерации Федерального Собрания РФ — 24;



в Генеральную прокуратуру Российской Федерации — 35;

в другие федеральные органы исполнительной власти — 1486.

В адрес ФНПР поступило за отчетный период — 35 485 единиц служебной корреспонденции и 1254 письма граждан.

Работа по рассмотрению писем и обращений от граждан проводилась в соответствии с Общим положением о работе с обращениями граждан в ФНПР и ее членских организациях, утвержденным постановлением Исполкома ФНПР от 20.01.2008 № 1-17.

Около 70 процентов обращений граждан рассмотрено Председателем ФНПР и заместителями Председателя ФНПР.

Анализ обращений и писем от граждан показывает, что людей волнуют проблемы незаконного увольнения и сокращения штатов; задолженности по заработной плате; невыполнения коллективного договора; несоблюдения охраны труда на предприятиях и в организациях; пенсионного обеспечения, в т.ч. монетизация льгот, валоризация пенсий; организация и финансирование детского отдыха; приватизация жилищного фонда и др. Есть также просьбы оказать материальную помощь на лечение и приобретение дорогостоящих лекарств.

По большинству писем и обращений принимались конкретные меры.

Проделана значительная работа по усовершенствованию процесса оформления и хранения документов ФНПР, Аппарата ФНПР.

В настоящее время архивохранилище соответствует всем нормам, предъявляемым

к современным ведомственным архивам — оснащено системами охранной и противопожарной безопасности, металлическими стеллажами, рабочими столами, компьютерами, принтером, ксероксом, телефоном. Создан и действует электронный архив документов системы «CLEVER», позволяющий производить оперативный поиск информации по организационно-распорядительным документам ФНПР.

Архив ФНПР проводит работу по учету, хранению, обеспечению сохранности и использованию архивных документов в научных и практических целях; по созданию научно-справочного аппарата к документам архива; по подготовке и передаче документов, относящихся к Архивному фонду Российской Федерации на постоянное хранение; по депозитарному хранению документов общероссийских профсоюзов, организаций ФНПР; по оказанию методической помощи членским организациям ФНПР.

По состоянию на ноябрь 2010 года в Архиве ФНПР находится 3854 единицы хранения, в т.ч. дел ФНПР и Аппарата ФНПР — 1457; депозитарного хранения — 2397 дел.

С 2008 года в Аппарате ФНПР активно проводилась работа во внедрению автоматизированного делопроизводства и электронного документооборота. В настоящее время вся корреспонденция и нормативно-распорядительные документы ФНПР и Аппарата ФНПР регистрируются в системе «Дело» и имеют электронный образ.

Работа по расширению применения автоматизированного делопроизводства и электронного документооборота ведется постоянно.



Содержание

За устойчивое развитие экономики на благо всех	3
Достойный труд — это достойная зарплата	8
Эффективный рынок труда, эффективная занятость — необходимые условия для достойного труда	13
Социальное партнерство как действенный механизм формирования условий для достойного труда	16
Социальная защита и социальные гарантии	20
Законодательное обеспечение охраны труда	30
Профсоюзный контроль над охраной труда	33
Обеспечение соблюдения норм законодательства по охране труда	36
Охрана окружающей среды	37
Правозащитная и правотворческая деятельность	38
Взаимодействие с законодательными органами власти, партиями и общественными движениями	45
Организационное укрепление — основа повышения эффективности профсоюзного движения	55
«Залог успеха деятельности профсоюзных кадров в их компетентности, убежденности, целеустремленности и активности»	62
В сфере гендерного равенства	64
20-летие ФНПР	66
Организация и поддержка коллективных действий	67
Молодежная политика	72
Создание новых первичных профсоюзных организаций	74
Информационная работа	75
Международная деятельность	81
Финансы и учет	90
Имущественный комплекс профсоюзов	95
Деятельность выборных органов, делопроизводство, документооборот и архив	97

АДРЕС:

Российская Федерация, 119119, Москва, Ленинский проспект, 42,
Федерация Независимых Профсоюзов России
Адрес ФНПР в Интернете: <http://www.fnpr.ru>

Департамент общественных связей ФНПР:

тел./факс: +7 (495) 938-84-18
е-mail: pressa@fnpr.ru

Центральная профсоюзная газета “Солидарность”:

Адрес: Российская Федерация, 129090, Москва, Протопоповский пер., д. 25,
тел./факс: +7 (495) 688-37-00
е-mail: info@solidarnost.org